

advies  
aan b&w

Sector	: Inwoners	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	: 054262	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Cisca van der Kraan Tel.: (0495) 575 463	
Portefeuillehouder(s)	: H.A. Litjens	Nummer B&W-advies: BW-005872

**ONDERWERP**

Bezwaar tegen subsidievaststelling 2013.

**ADVIES**

Besluiten:

- tot het gegrond verklaren van het ingekomen bezwaar van paardensportvereniging "PSV Laar" tegen de subsidievaststelling 2013, voor zover dit bezwaar betrekking heeft op de hoogte van de subsidie voor het gebruik van een niet-gemeentelijke sportaccommodatie;
- om het bestreden besluit te herroepen en de hoogte van de te verlenen subsidie aan paardensportvereniging "PSV Laar" voor het gebruik van een niet-gemeentelijke sportaccommodatie (huurkosten) in 2013 te wijzigen van € 0,- naar € 2.630,-. Te weten:
  - een subsidie van € 2.100,- op grond van een nieuwe berekening conform het bepaalde in artikel 7 lid 3h van de "Deelsubsidieverordening Sport 2013", op basis van de gecorrigeerde gebruiksomvang van 350 uur;
  - gelet op artikel 4:51 van Algemene wet bestuursrecht, een subsidie van € 530,- als overgangsmaatregel voor het jaar 2013. Te weten 50% van het verschil tussen het subsidiebedrag voor huurkosten in 2012 op grond van de (ingetrokken) "Subsidieverordening Welzijn 2006" en het subsidiebedrag voor huurkosten in 2013 op grond van de "Deelsubsidieverordening Sport 2013". Dit om de vereniging in staat te stellen maatregelen te treffen om de gevolgen van het nieuwe subsidiebeleid per 2013 te ondervangen;
- om, gelet op het bepaalde onder 1. en 2., de subsidie aan paardensportvereniging "PSV Laar" over het jaar 2013 vast te stellen op totaal € 3.410,-, conform bijgaande concept-beschikking

**TOELICHTING**Relatie met vorig voorstel:

Mandaatbesluit inzake beschikking subsidievaststelling d.d. 17 december 2012.

Weert, 2 april 2013 De directeur		S		B	W	W	W	W
		akkoord						
		bespreken						
Behandeling uiterlijk in college van 9 april 2013								

Beslissing d.d.: 16 april 2013

Nummer: 4

Akkoord met advies.

De secretaris,

Totaal aantal pagina's: 6  
Pagina 1

Algemeen:

Op 17 december 2012 is aan de paardensportvereniging "PSV Laar" een "Beschikking subsidievaststelling 2013" gestuurd. Tegen deze beschikking heeft het bestuur van de vereniging op 15 januari 2013 bezwaar aangetekend. Het bezwaar is ingediend binnen de daarvoor gestelde wettelijk termijn. Op 26 februari heeft het bestuur van de vereniging van de gelegenheid gebruik gemaakt haar bezwaren in de hoorcommissie nader toe te lichten. Op ons verzoek heeft de vereniging op 14 maart aanvullende gegevens overgelegd ter onderbouwing van haar bezwaar.

"PSV Laar" huurt voor haar activiteiten de manege in Laar. De vereniging maakt er bezwaar tegen dat de hoogte van de subsidie voor het gebruik van deze niet-gemeentelijke sportaccommodatie, zoals vastgelegd in artikel 7 lid 3h van de "Deelsubsidieverordening Sport 2013", is berekend op € 0,-. Dit dient volgens de berekening van de vereniging € 2.100,- te zijn. Daarnaast maakt de vereniging er bezwaar tegen dat de vergoeding voor het gebruik van de manege, na herberekening, lager is dan in 2012. De vereniging betaalt al sinds 2002 dezelfde huurvergoeding van € 7.896,- per jaar voor het gebruik van de manege en kreeg hiervoor in deze periode, op grond van de toen vigerende subsidieverordeningen, een subsidie van € 3.158,40 per jaar (40% van de totale huur).

In het bezwaarschrift, tijdens de hoorzitting en in de aanvullende schriftelijke informatie voert de vereniging de volgende argumenten aan voor het bezwaar:

1. Er zit een fout in de berekening van de subsidie voor de te betalen huur. Volgens de berekeningsystematiek is de subsidie € 2.100,- in plaats van € 0,-. Dit omdat de omvang van het gebruik in 2013 geen 700 uur is maar 350 uur.
2. De subsidie is, na het corrigeren van de fout in de berekening, € 1.000,- lager dan in 2012.
3. De lagere subsidie brengt het voortbestaan van de vereniging in gevaar. De subsidie voor de huur van de manege maakt ongeveer 20% uit van de jaarlijkse begroting. Het is voor de vereniging niet mogelijk de begroting tussentijds zodanig aan te passen dat dit in het lopende jaar kan worden opgevangen. De afgelopen drie jaren is de vereniging circa 50% ingeteerd op de aanwezige reserves en heeft zij de bijdrage van de leden met circa 50% moeten verhogen.

Wij stellen voor te besluiten:

1. tot het gegrond verklaren van het ingekomen bezwaar van paardensportvereniging "PSV Laar" tegen de subsidievaststelling 2013, voor zover dit bezwaar betrekking heeft op de hoogte van de subsidie voor het gebruik van een niet-gemeentelijke sportaccommodatie;
2. om het bestreden besluit te herroepen en de hoogte van de te verlenen subsidie aan paardensportvereniging "PSV Laar" voor het gebruik van een niet-gemeentelijke sportaccommodatie (huurkosten) in 2013 te wijzigen van € 0,- naar € 2.630,-. Te weten:
  - a. een subsidie van € 2.100,- op grond van een nieuwe berekening conform het bepaalde in artikel 7 lid 3h van de "Deelsubsidieverordening Sport 2013", op basis van de gecorrigeerde gebruiksomvang van 350 uur;
  - b. gelet op artikel 4:51 van Algemene wet bestuursrecht, een subsidie van € 530,- als overgangsmaatregel voor het jaar 2013. Te weten 50% van het verschil tussen het subsidiebedrag voor huurkosten in 2012 op grond van de (ingetrokken) "Subsidieverordening Welzijn 2006" en het subsidiebedrag voor huurkosten in 2013 op grond van de "Deelsubsidieverordening Sport 2013". Dit om de vereniging in staat te stellen maatregelen te treffen om de gevolgen van het nieuwe subsidiebeleid per 2013 te ondervangen;
3. om, gelet op het bepaalde onder 1. en 2., de subsidie aan paardensportvereniging "PSV Laar" over het jaar 2013 vast te stellen op totaal € 3.410,-,\* conform bijgaande concept-beschikking.

\* Dit bedrag is € 780,- hoger dan € 2.630,- omdat de vereniging 30 jeugdleden heeft en hiervoor in 2013 een jeugdledensubsidie ontvangt van 30 x € 26,- = € 780,-.

Argumenten:**Opnieuw berekenen van de subsidie conform het bepaalde in artikel 7, lid 3h van de "Deelsubsidieverordening Sport 2013"**

De subsidiegrondslag voor het gebruik van een niet-gemeentelijke sportaccommodatie, zijnde een manege, is vastgelegd in artikel 7, lid 3h van de "Deelsubsidieverordening Sport 2013". De hoogte van de subsidie voor een manege bedraagt:

*"het verschil tussen het verenigingstarief van een sportzaal en het betaalde tarief tot een maximum van € 6,- per uur."*

In de berekeningsmethode is er, op grond van het nieuwe subsidiebeleid 2013, sprake van een ondergrens en een bovengrens aan het uurtarief:

- Ondergrens: er wordt alleen subsidie verstrekt als het betaalde tarief hoger is dan het verenigingstarief van een gemeentelijke sportzaal.
- Bovengrens: de subsidie bedraagt maximaal € 6,- per uur.

Paardensportvereniging "PSV Laar" heeft in de aanvraag voor subsidieverlening 2013 aangegeven dat zij de manege in 2013 circa 700 uur gebruikt en hiervoor een totale huur betaalt van € 7.896,-. Op grond van deze gegevens hebben wij berekend dat de vereniging in 2013 een uurtarief betaalt van € 11,28 (€ 7.896,- / 700 uur). Dit is lager dan het verenigingstarief van een gemeentelijke sportzaal, dat in 2013 € 13,30 bedraagt. De subsidie voor het gebruik van de manege is daarom correct berekend op € 0,-.

In het bezwaarschrift geeft de vereniging aan dat het gebruik in 2013 in werkelijkheid circa 350 uur is in plaats van 700 uur. Dit is niet juist ingevuld op het formulier. De vereniging heeft als onderbouwing van dit aantal uren een kopie overgelegd van het lesrooster voor 2013. Dit sluit aan bij een totaal gebruik van 350 uur per jaar. De totale jaarhuur van € 7.896,- is wel correct. Als het uurtarief op grond van deze gegevens opnieuw wordt berekend, leidt dit tot een uurtarief van € 22,56 (€ 7.896,- / 350). Het tarief ligt hiermee € 9,26 (€ 22,56 - € 13,30) hoger dan het verenigingstarief van een gemeentelijke sportzaal. Bij deze berekening heeft de vereniging wel recht op subsidie. Omdat de subsidie per uur maximaal € 6,- bedraagt, is de hoogte van de subsidie dan: 350 uur x € 6,- = € 2.100.

De conclusie is dat de vereniging het formulier voor de aanvraag voor subsidieverlening 2013 niet op de juiste wijze heeft ingevuld. Hiervoor is wel een logische verklaring:

De vereniging betaalt sinds 2002 een vaste jaarhuur voor het gebruik van de manege van € 7.896,-. Dit huurtarief was bij aanvang van het huurcontract (in 2002) gebaseerd op een gebruik van circa 700 uur per jaar. De omvang van het gebruik is sinds 2002 afgenomen. De verhuurder heeft de vereniging hiervoor "gecompenseerd" door de vaste jaarhuur van € 7.896,- niet te verhogen. In 2012 was het gebruik nog 500 uur.

Het invullen van ~~een~~ het vaste aantal van 700 gebruiksuren bij de jaarlijkse subsidieaanvraag vormde in de periode 2002 t/m 2012, zowel voor de vereniging als de gemeente, geen knelpunt. De subsidiegrondslag was toen zodanig dat dit hoge aantal uren (en dus een laag uurtarief) niet leidde tot een weigering van de subsidie. De subsidiegrondslag bevatte toen geen ondergrens (minimaal te betalen uurtarief om in aanmerking te komen voor subsidie). Ook leidde het voor de gemeente niet tot een te hoge subsidieverstrekking. Er was in de grondslag wel sprake van een maximale subsidie per uur (€ 7,92 in 2012). Door het hoge aantal gebruiksuren in deze periode (minimaal 500) was het uurtarief altijd relatief laag. Hierdoor bleef de subsidie per uur altijd lager dan de maximale subsidie per uur.

**Overgangsmaatregel voor het jaar 2013**

De door paardensportvereniging "PSV Laar" te betalen huur voor het gebruik van de manege is in 2013 gelijk aan 2012. Zoals aangegeven is er sinds 2002 sprake van een vaste jaarhuur. Toch is de subsidie voor de huurkosten in 2013 € 1.058,40 lager dan in

2012. In 2012 kreeg de vereniging een subsidie van € 3.158,40 en in 2013 krijgt de vereniging een subsidie van € 2.100,-. De oorzaak van deze daling is tweeledig:

1. de daling van het aantal uren dat de vereniging de manege gebruikt van 500 in 2012 naar 350 uur in 2013.
2. de daling van de maximale subsidie per uur van € 7,92 in 2012 naar € 6,- in 2013, dus de gewijzigde subsidiegrondslag op basis van het nieuwe subsidiebeleid in 2013.

#### 1. Daling van het aantal gebruiksuren

In de periode 2002 t/m 2012 was de subsidiegrondslag:

*"40% van de betaalde jaarhuur met een maximale subsidie van € 7,92 per uur."*

Op basis van deze grondslag was de subsidie in 2012: € 3.158,40:

Het vaste jaartarief is € 7.896,-. De vereniging gebruikte de accommodatie 500 uur. Bij 500 gebruiksuren is het uurtarief dan € 15,79 (€ 7.896,- / 500). De subsidie per uur is dan: 40% van € 15,79 = € 6,32. Dit is lager dan de maximale subsidie per uur van € 7,92. De totale subsidie in 2012 is dus 40% van de totale jaarhuur van € 7.896,- = € 3.158,40.

Als het aantal gebruiksuren in 2012 al was gedaald naar 350 uur, dan was de subsidie in 2012 ook lager geweest. Het vaste jaartarief is € 7.896,-. Bij 350 gebruiksuren is het uurtarief dan fors hoger, namelijk € 22,56 (€ 7.896,- / 350). De subsidie per uur is dan: 40% van € 22,56 = € 9,-. Dit is hoger dan de maximale subsidie per uur van € 7,92. De totale subsidie zou in 2012 op grond van 350 gebruiksuren dus zijn geweest: 350 uur \* € 7,92 = € 2.772,-. Dit is € 386,40 lager dan de werkelijke subsidie in 2012.

De totale daling van de subsidie van € 3.158,40 in 2012 naar € 2.100,- in 2013 wordt dus voor een deel (€ 386,40) veroorzaakt door het lagere aantal gebruiksuren.

#### 2. Gewijzigde subsidiegrondslag op basis nieuw subsidiebeleid 2013

De rest van de daling van de subsidie (€ 2.772,- - € 2.100,- = € 672,-) wordt veroorzaakt door de gewijzigde subsidiegrondslag. Vanaf 2013 geldt de volgende subsidiegrondslag:

*"het verschil tussen het verenigingstarief van een sportzaal (= € 13,30) en het betaalde tarief tot een maximum van € 6,- per uur."*

Het vaste jaartarief is € 7.896,-. Bij 350 gebruiksuren is het uurtarief € 22,56 (€ 7.896,- / 350). Het verschil tussen het betaalde tarief en het verenigingstarief van een sportzaal is € 9,26 (€ 22,56 - € 13,30). Dit is hoger dan de maximale subsidie per uur van € 6,-. De totale subsidie is dan: 350 \* € 6,- = € 2.100,-. In 2012 was de maximale subsidie nog € 7,92 per uur. Dit is € 1,92 hoger. De subsidie is als gevolg van de lagere maximale subsidie per uur in 2013 dus 672,- lager (350 x € 1,92).

#### Overgangsmaatregel

Ingevolge artikel 4:51 Awb (Algemene Wet Bestuursrecht) geschiedt een gehele of gedeeltelijke weigering (lagere subsidie) van een subsidieverlening slechts met inachtneming van een redelijke termijn. Deze redelijke termijn dient ertoe de subsidieontvanger in staat te stellen maatregelen te treffen om de gevolgen van gehele of gedeeltelijke beëindiging van de subsidiërelatie te ondervangen. De eis van een redelijke termijn brengt derhalve met zich mee dat de (gedeeltelijke) beëindiging tijdig moet worden aangekondigd.

De sportverenigingen zijn vanaf het jaar 2011 geïnformeerd over de herziening van het subsidiebeleid. Hierbij is aangegeven dat ook een bezuiniging van 10% op het totale subsidiebudget zou worden doorgevoerd. Op 26 april 2012 heeft de gemeente alle sportverenigingen schriftelijk geïnformeerd over het gereed komen van de "Concept Nota Subsidiebeleid" en de "Concept Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013" met bijbehorende deelsubsidieverordeningen. Vanaf 2 mei 2012 zijn deze stukken

aan de verenigingen beschikbaar gesteld. Op dat moment had de vereniging het inzicht dat de subsidie voor het gebruik van de manege lager zou zijn dan in 2012. De vereniging heeft de verordening toen echter niet bekeken. Zij ging ervan uit dat de subsidie in 2013 ongeveer 10% lager zou zijn dan in 2012. Op 27 november 2012 zijn de verenigingen geïnformeerd over het vaststellen van de nieuwe verordening door de raad op 31 oktober 2012. Ook toen heeft de vereniging de verordening niet bekeken. De beschikking die door de gemeente op 17 december 2012 aan de vereniging is toegestuurd, leidde daarom voor de vereniging pas tot dit inzicht.

Op grond van bovenstaande had paardensportvereniging "PSV Laar" op zijn vroegst op 2 mei 2012 kennis kunnen nemen van de lagere subsidie in 2013. Dit is niet echter niet gebeurd. Op basis van de door de vereniging aangeleverde financiële gegevens, concluderen wij dat de voortgang van de activiteiten door de lagere subsidie niet in gevaar komt. De financiële positie van de vereniging is gezond. Wij begrijpen dat het bestuur tijd nodig heeft om te bepalen welke maatregelen zij kan nemen om de lagere subsidie voor het gebruik van de manege structureel op te vangen. Hiervoor is overleg met de leden noodzakelijk. Vandaar ons voorstel om in het jaar 2013 als aanvulling op de subsidie van € 2.100,- nog een subsidie te verlenen van € 530,-. Dit is 50% van het verschil tussen de verleende subsidie van € 3.158,40 in 2012 en de subsidie van € 2.100,- in 2013.

#### Kanttekeningen:

Omdat de vereniging het aanvraagformulier al 10 jaar op deze wijze heeft ingevuld is de vergissing in de aanvraag voor subsidieverlening 2013 logisch. Zoals uitgelegd had de manier waarop de vereniging het formulier invulde, in de afgelopen 10 jaar, geen effect op de hoogte van de subsidie. Door het wijzigen van de subsidiegrondslag is het van belang dat de vereniging bij de aanvraag voor subsidieverlening het juiste aantal gebruiksuren invult.

Bij verlening van subsidie komt de gemeente een ruime beleidsvrijheid toe. Gewijzigde omstandigheden of inzichten kunnen voldoende redenen vormen tot het aanpassen van subsidieregels, waardoor de hoogte van de subsidie wijzigt. Daarvan is in deze zaak sprake. De door de vereniging aangevoerde argumenten leiden niet tot een wijziging van de gemaakte keuze om de grondslag van de subsidieregeling voor gebruik van een niet gemeentelijke sportaccommodatie (manege) aan te passen.

### **JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)**

Uw college dient uiterlijk op 22 april 2013 een besluit te nemen op het ingekomen bezwaar. Met het voorgestelde besluit wordt deels tegemoet gekomen aan het ingekomen bezwaar.

### **FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN**

Door voorgesteld besluit wijzigt de hoogte van de subsidie in 2013 van € 780,- naar € 3.410,-. Dit past binnen het beschikbare budget voor de jaarlijkse subsidies aan sportverenigingen in 2013.

### **COMMUNICATIE/PARTICIPATIE**

Voor wie is dit advies van belang?:

❖ Overigen (bijv. afzender/aanvrager)

*Nadere specificatie:* Paardensportvereniging PSV Laar

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Brief

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Niet van toepassing

### **OVERLEG GEVOERD MET**

Intern:

Mw. M.L. Rosbergen, juridisch adviseur Inwoners.  
Mw. A. Wijnen, medewerker beleidsuitvoering, cluster subsidies

Extern:

N.v.t.

### **BIJLAGEN**

Openbaar:

- Beschikking subsidievaststelling d.d. 17-12-2012
- Bezwaarschrift d.d. 15-01-2013
- Verslag van de hoorzitting d.d. 26-02-2013
- Aanvullende gegevens d.d. 14-03-2013
- Concept-beschikking "Bezwaar tegen subsidievaststelling 2013"

Niet-openbaar:

Niet van toepassing

**GEMEENTE WEERT**  
**Afdeling Onderwijs Cultuur Sport en Welzijn (OCSW)**  
**Postbus 950**  
**6000 AZ WEERT**

**SPORT**  
**SUBSIDIEVASTSTELLING 2013**

**Naam:** P.S.V. Laar

De subsidieverlening voor het jaar 2013 bedraagt:

**A. Een bedrag van € 26,00 per jeuglid dat de vereniging op peildatum (1 augustus in het jaar voorafgaand aan het jaar waarop de subsidieaanvraag betrekking heeft)**

Aantal leden	subsidiebedrag	€	
30	€ 780,00	€	<b>780,00</b>

**B. Bijdrage in de huurkosten voor gebruik van niet-gemeentelijke sportaccommodatie:**

1. <i>Zwembad "De Ijzeren Man":</i> Verschil tussen het verenigingstarief en betaald tarief	€	-	
2. <i>Zwembad "Merenveld" Nederweert en het "Kazernebad" in Weert:</i> Verschil tussen het verenigingstarief van zwembad De Ijzeren Man en betaald tarief Tot maximum € 37,50 per uur	€	-	
3. <i>Gymzaal "Swartbroek" en "Philips van Horne scholengemeenschap":</i> Verschil tussen het verenigingstarief en betaald tarief Met een maximum van € 3,00 per uur	€	-	
4. <i>Sportzaal "Philips van Horne scholengemeenschap":</i> Verschil tussen het verenigingstarief en betaald tarief Met een maximum van € 6,00 per uur	€	-	
5. <i>Sportshal "Van Horne Kazerne":</i> Verschil tussen het verenigingstarief en betaald tarief Met een maximum van € 9,00 per uur	€	-	
6. <i>Voor competitiewedstrijden door sportbonden doorberekende kosten</i> <i>Voor gehuurde gymzalen, sportzalen of sporthallen:</i> Verschil tussen het verenigingstarief en betaald tarief Met een maximum van resp. €3,00, €6,00 of €9,00 per uur	€	-	
7. <i>Turnhal "Turnlust" in Budel en turnhal "Kempen Campus" in Veldhoven:</i> Verschil tussen het verenigingstarief van het combiveld van een sporthal en Betaalde tarief tot een maximum van € 9,00 per uur	€	-	
8. <i>Manege in de gemeente Weert:</i> Verschil tussen het verenigingstarief van een sportzaal en Betaalde tarief tot een maximum van € 6,00 per uur	€	-	
Door u betaald tarief:	€	22,56	
Verenigingstarief sportzaal 2013:	€	13,30	
Verschil:	€	6,00	
totaal aantal verwachte uren in 2013	350	€	<b>2.100,00</b>

Subsidie voor het gebruik van een niet gemeentelijke sportaccommodatie wordt verstrekt als:

1. Het aantal uur gebruik in 2013 minimaal 40 uur is;
2. Het gebruik in 2013 verspreid is over minimaal 10 weken;
3. Het door u betaalde uurtarief van de accommodatie in 2013 hoger is dan het verenigingstarief van de gemeentelijke referentieaccommodatie.

Door het gegrond verklaren van uw bezwaar wordt in 2013 als overgangsmaatregel eenmalig €530 subsidie verleend. € **530,00**

<b>Totaal subsidievaststelling</b>	€	€	<b>3.410,00</b>
<b>Reeds ontvangen</b>	€	€	<b>195,00</b>
<b>Termijnbetaling per kwartaal</b>	€		<b>803,75</b>

Weert,  
 AW