



❖ Niet van toepassing

### **OVERLEG GEVOERD MET**

Intern:

Sectordirecteur: E. Croonenberg

Afdelingshoofd: K. Joosten

Extern:

N.V.T.

### **BIJLAGEN**

Openbaar:

Notitie tijdelijke dienstverbanden medewerkers Risse

Niet-openbaar:

Niet van toepassing



Leden van de gemeenteraad  
Postbus 950  
WEERT

Weert, 2 februari 2012

Onderwerp : Notitie tijdelijke dienstverbanden medewerkers Risse

Beste meneer, mevrouw,

In de commissievergadering op 24 januari 2012 heeft uw raad wethouder Litjens de opdracht gegeven om een notitie op te stellen waarin een uiteenzetting wordt gegeven van het besluit van het Algemeen Bestuur van de Risse Groep van 12 december 2011. De notitie is in gezamenlijkheid opgesteld door de ambtenaren van de Risse en de afdeling Werk, Inkomen en Zorgverlening. Deze notitie sturen wij u spoedshalve toe. Deze zal pas dinsdag 7 februari in het college van burgemeester en wethouders kunnen worden besproken. Op basis van deze notitie kan uw raad de wethouder een advies meegeven voor in het Algemeen Bestuur van de Risse Groep.

Een afschrift van deze notitie is verzonden naar de leden van het Algemeen Bestuur van de Risse Groep.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Weert,

De secretaris,

De burgemeester,

Two handwritten signatures are present. The first signature on the left is for the secretary, and the second signature on the right is for the mayor.

Bijlage(n) : Notitie tijdelijke dienstverbanden medewerkers Risse

# Notitie tijdelijke dienstverbanden medewerkers Risse

## *Aanleiding*

In de vergadering van de Commissie Welzijn op 24 januari 2012 heeft wethouder Litjens van de gemeenteraad de opdracht gekregen om een notitie op te stellen waarin een nadere toelichting wordt gegeven op het besluit van het Algemeen Bestuur van de Risse Groep d.d. 12 december 2011. Tijdens haar vergadering besloot het Algemeen Bestuur om:

- geen vaste contracten te verstrekken aan medewerkers met een Wsw-indicatie,
- alle tijdelijke contracten van medewerkers met een Wsw-indicatie, indien mogelijk<sup>1</sup>, te verlengen tot 31 december 2012 en deze hierna te beëindigen.
- tijdelijke contracten van medewerkers met een Wsw-indicatie wel te verlengen wanneer er sprake is van een bestendige externe plaatsing.

Naast de belofte om een nadere toelichting te geven op dit besluit van het Algemeen Bestuur is door de wethouder in de commissievergadering toegezegd om de mogelijke alternatieven voor dit besluit uiteen te zetten.

## *Reden*

De reden voor het Algemeen Bestuur om tot dit besluit te komen is een puur financiële overweging geweest die is ingegeven door het rijksbeleid. Vanaf 1 januari 2013 is er namelijk geen sprake meer van 'geoomerkte rijkssubsidie ten behoeve van bekostiging van de Wsw'.

Vanaf 1 januari 2013 dient iedere gemeente de kosten van de Wsw te betalen uit haar ongedeelde re-integratiebudget. Uit dit budget dienen eveneens de re-integratieactiviteiten ten behoeve van de doelgroep van de WWNV (Wet Werken Naar Vermogen) bekostigd te worden. De rijksoverheid bespaart fors op dit budget. Voor een nadere uitwerking van de ontwikkeling van de budgetten zie bijlage 1. De gegevens in bijlage 1 zijn op basis van de huidige inzichten en wijken daarbij af van de begroting van de Risse van 2012 en verder. Tevens kunnen er nog wijzigingen optreden in de gegevens (vanaf 2012) in verband met een mogelijk aanpassing van de berekeningsmethodiek door het Rijk.

## *Omvang*

Per 1 januari 2012 hadden 84 personen een tijdelijk contract bij de Risse Groep in het kader van de CAO Wsw. Hiervan zijn 59 personen woonachtig in de gemeente Weert. Onderstaand schema geeft weer hoeveel personen hiervan bestendig gedetacheerd zijn en hoeveel mensen niet gedetacheerd zijn en daardoor door de maatregel getroffen worden. Met een bestendige detachering wordt bedoeld dat het, na overleg met de inlener, aannemelijk is dat de detachering nog minimaal 1 jaar zal voortduren.

Dienstverband	Aantal personen
gedetacheerd	27
niet gedetacheerd	32
<b>Totaal tijdelijke contracten woonachtig in Weert op 1-1-2012</b>	<b>59</b>

Op basis van de stand van 1 januari 2012 treft de maatregel derhalve 32 personen uit Weert, echter de definitieve stand van zaken kan pas opgemaakt worden per 31 december 2012. De redenen hiervoor zijn:

- de taakstelling<sup>2</sup> van het ministerie SZW voor Weert stijgt in 2012 met 13,07 se (standaardeenheden); dit betekent dat, afhankelijk van de omvang van de dienstverbanden, nog circa 18 personen met een tijdelijk contract zullen instromen in januari/februari.
- dat er ook in 2012 sprake zal zijn van natuurlijk verloop dat aangevuld dient te worden om de taakstelling SZW te realiseren. Schatting voor Weert: circa 6 personen.
- dat er inspanningen verricht zullen worden om zoveel mogelijk personen te detacheren. In 2012; in 2011 groeide dit aantal met 47 personen.  
De Risse Groep heeft een netwerk van 400 bedrijven waar voortdurend intensief contact mee wordt onderhouden.

<sup>1</sup> Na 3 maal een jaarcontract volgt er geen verlenging dit zou immers leiden tot een vast dienstverband.

<sup>2</sup> Met taakstelling wordt bedoeld: het aantal se's (standaard eenheden) waarvoor een gemeente in enig jaar geoomerkte subsidie Wsw krijgt van het Ministerie SZW (deze subsidie moet ook terug worden betaald als je het aantal se's niet realiseert). Het is dus een door het ministerie opgelegde taakstelling Wsw per gemeente.

- dat er, net als in andere jaren, sprake zal zijn van detacheringen die door inlenende bedrijven worden beëindigd.
- dat er een aantal personen (voor Weert: 7) werkt in een 3<sup>de</sup> tijdelijk contract dat in loop van 2012 eindigt omdat dit contract alleen verlengd kan worden middels een vaste aanstelling. Voor deze groep zal nieuwe instroom noodzakelijk zijn om de taakstelling SZW te realiseren.

Onderstaand schema geeft de verdeling van de personen weer die (mogelijk) getroffen worden door de maatregel waartoe het Algemeen Bestuur van de Risse Groep besloten heeft:

<i>(mogelijk) getroffen door maatregel</i>	<i>Aantal personen</i>
Op 1-1-2012 niet gedetacheerd	32
Instroom tot en met februari	18
Invulling natuurlijk verloop	6
Aanvulling verloop 3 <sup>de</sup> contract	7
<b>Totaal</b>	<b>63</b>

De verwachting is dat er van deze 63 personen nog maximaal 18 personen gedetacheerd kunnen worden. Dit betekent dat er nog 45 personen overblijven die getroffen worden door de maatregel. Concreet betekent dit dat er per 1 januari 2013 circa 40 arbeidsplaatsen niet meer worden ingevuld.

#### *Kostenbesparing gemeente Weert*

De gemeente Weert bedient binnen het re-integratiebudget een brede doelgroep. Dit noopt tot het beperken van uitgaven ten behoeve van de Wsw. Uiteraard kan er voor gekozen worden, om te gaan 'schuiven' met de participatiegelden van de ene doelgroep naar de andere doelgroep. Bij ongewijzigd beleid betekent dit, dat op basis van de huidige kennis, na aftrek van de kosten ten behoeve van de Wsw, er een negatief saldo, van bijna 9 ton (€ 899.106), overblijft om op termijn voor de re-integratie van alle andere doelgroepen in te zetten (zie bijlage 1). Dit betekent dat, naast het tekort van bijna 9 ton, het niet meer mogelijk is om re-integratie-instrumenten in te zetten voor de niet-Wsw-doelgroep (mensen in de Wet Werken naar Vermogen). Bovendien heb je dan geen middelen om voor de WWNV-doelgroep een loonwaardebepaling in te kopen terwijl dit verplicht is.

In de begroting van de Risse gaat het bij 80% van de kosten om salariskosten. Dit heeft er toe geleid dat er voor gekozen is om de tijdelijke contracten niet te verlengen. Het gemiddeld salarisniveau van een sw-medewerker die nieuw instroomt is ongeveer 24.000 euro; hier bovenop komen nog kosten voor begeleiding, werkkleding, administratie, vervoer, gebouwen en dergelijke. Uitgaande van een gemiddeld kostenniveau van 27.149 euro per arbeidsplaats en uitgaande van circa 40 arbeidsplaatsen die per 1 januari 2013 niet worden ingevuld, betekent dit voor Weert een verwachte besparing van ruim 1 miljoen euro structureel op het re-integratiebudget.

<i>Aantal arbeidsplaatsen die niet meer vervuld worden</i>	<i>Kosten per arbeidsplaats</i>	<i>Totale besparing</i>
40 (=45 personen)	€ 27.149	<b>€ 1.085.960</b>

Zoals al eerder benoemd is het exacte bedrag van de besparing pas vast te stellen op 1 januari 2013.

#### *Gevolgen*

Als een tijdelijk contract van een Wsw-medewerker niet wordt verlengd, betekent dit dat betrokkene wordt teruggeplaatst op de wachtlijst. Het betreft in alle gevallen mensen met een indicatiestelling van vóór 15 mei 2011; daarmee behouden deze personen, behoudens herindicatiebesluiten door het UWV, hun Wsw-indicatie. Zij zullen, afhankelijk van de toekomstige keuzes van gemeenten, de komende jaren wederom kunnen instromen in het kader van een dienstverband Wsw onder de vigerende CAO-Wsw.

Afhankelijk van de situatie zullen de personen die teruggeplaatst worden op de wachtlijst terugvallen op een WW, WIA of Wajong uitkering.

De komende maanden zullen de Risse groep en de gemeente Weert (afdeling Activering en Werk) nauw samenwerken en zich maximaal inspannen om deze personen onder een regulier dienstverband bij een werkgever te plaatsen. Wanneer blijkt dat, om welke reden dan ook, een

reguliere plaatsing niet mogelijk is dan wordt bekeken of vrijwilligerswerk tot de mogelijkheden behoort.

#### Invoering WWNV

De invoering van de WWNV brengt bezuinigingen met zich mee, maar treft de doelgroep met een afstand tot de arbeidsmarkt het hardst. Hiertoe behoort de doelgroep Wsw. De bestaande rechten van de zittende populatie worden niet aangetast. Hierdoor zijn op de begroting van de Risse Groep 18 miljoen euro van de totale 23 miljoen euro te bestempelen als onbeïnvloedbare kosten. Van de overige 5 miljoen euro wordt 2,5 miljoen euro besteed aan salariskosten voor begeleidend personeel en 2,5 miljoen euro aan overige kosten als huisvesting, arbozorg, vervoer, rente, afschrijvingen en dergelijk. Deze kosten zijn slechts marginaal te beïnvloeden en zullen met de afbouw van de Wsw in het kader van de WWNV geleidelijk dalen.

De WWNV doet een beroep op de veranderkracht en het innovatief vermogen van gemeenten en hun sw-bedrijven. Om dit veranderproces te ondersteunen stelt het Rijk in de periode 2012-2018 400 miljoen beschikbaar in een herstructureringsfaciliteit. Het doel hiervan is om de omslag richting een efficiëntere bedrijfsvoering van de Sociale werkvoorziening te ondersteunen. Voor Weert is een totaal bedrag tot en met 2018 van circa € 1.862.096 beschikbaar. Van de totale kosten van de herstructurering kan 75% uit de faciliteit worden bekostigd. De overige kosten van € 465.000 (circa 25%) tot en met 2018 dienen door de gemeente Weert te worden opgebracht door middel van co-financiering. Voor alle GR-gemeenten samen is een totaal bedrag van € 2.808.369 beschikbaar waar een totale co-financiering van €702.092 tegenover moet staan. Voor een volledig overzicht met betrekking tot de herstructureringsfaciliteit zie bijlage 2. Uiterlijk op 30 april 2012 dienen de verzoeken tot deelname door de commissie ontvangen te zijn.

Op dit moment vindt er door een extern adviseur een nader onderzoek plaats naar de belangrijkste keuzes die gemeenten moeten maken in het kader van de invoering van de WWNV, uit welke alternatieven kan worden gekozen en wat op hoofdlijnen de consequenties zijn van deze alternatieven. De gemeenteraad zal in het gehele proces worden meegenomen.

#### Besluit Algemeen Bestuur de Risse

Het Algemeen Bestuur van de Risse Groep heeft in haar vergadering op 12 december 2011 besloten om geen vaste contracten meer te verstrekken aan medewerkers met een Wsw-indicatie. Daarnaast worden alle tijdelijke contracten van medewerkers met een Wsw-indicatie, indien mogelijk, verlengd tot 31 december 2012 en deze hierna beëindigd. In tegenstelling tot keuzes van andere gemeenten, is besloten om tijdelijke contracten wel te verlengen wanneer er sprake is van een bestendige externe plaatsing.

Door voor deze maatregel te kiezen blijven er voldoende re-integratiemiddelen beschikbaar voor andere doelgroepen.

#### Alternatieven

Mogelijke alternatieven voor het bovengenoemde besluit van het Algemeen Bestuur zijn:

- Alle tijdelijke contracten verlengen en de kosten hiervoor betalen uit het re-integratiebudget. Consequentie die dit besluit met zich meebrengt is dat er nagenoeg geen middelen meer beschikbaar zijn voor de re-integratie van andere doelgroepen.
- De structurele kosten van óf de Wsw-salarissen óf de re-integratieactiviteiten bekostigen uit andere gemeentelijke middelen. Het betreft een structureel bedrag van circa 1 miljoen euro wat jaarlijks op de gemeentelijke begroting vrijgemaakt zal moeten worden.

bijlage 1 financiële doorberekening

**Landelijke prognose ontwikkeling ontschot participatiebudget**

	2012	2013	2014	2015	2011	2012	2013	2014	2015
Huidig Werkdeel WWB kabinet Balkenende IV	€ 1.122	€ 1.134	€ 1.083	€ 1.083	€ 1.336	€ 1.122	€ 1.134	€ 1.083	€ 1.083
Voorgenomen bezuiniging kabinet Rutte I op werkdeel	€ -672	€ -944	€ -1.000	€ -970	nv.t.	€ -672	€ -944	€ -1.000	€ -970
Resterend Werkdeel WWB na bezuinigingen	€ 450	€ 190	€ 83	€ 113	100,00%	58,34%	48,43%	23,80%	29,42%
Budget t.b.v. inburgering	€ 215	€ 73	€ 0	€ 0	100,00%	87,02%	29,55%	0,00%	0,00%
Budget t.b.v. Wet educatiebudget	€ 115	€ 53	€ 53	€ 53	100,00%	99,57%	46,09%	46,09%	46,09%
Totaal participatiebudget voor uitvoering regelingen in huidige situatie (zonder uitvoerende taak van re-integratie Wajong'ers en Wsw'ers)	€ 779	€ 316	€ 136	€ 166					
Toevoeging aan ontschot re-integratiebudget WWNV i.v.m. re-integratie van Wajong'ers	n.v.t.	€ 15	€ 46	€ 61					
Totaal ontschot re-integratiebudget na invoering WWNV (excl. budget voor re-integratie Wsw'ers is nog niet bekend)	n.v.t.	€ 647	€ 318	€ 393					

**Berekening ontschot participatiebudget van Weert op basis van landelijke prognose:**

	2012	2013	2014	2015
Budget t.b.v. Wet inburgering	€ 466.423	€ 158.408	€ 0	€ 0
Budget t.b.v. Wet educatiebudget	€ 338.037	€ 156.462	€ 156.462	€ 156.462
Werkdeel WWB	€ 1.929.673	€ 1.601.766	€ 787.267	€ 972.943
Huidig totaal participatiebudget	€ 2.734.133	€ 1.916.636	€ 943.729	€ 1.129.405
Prognose toevoeging aan ontschot re-integratiebudget WWNV i.v.m. re-integratie van Wajong'ers	n.v.t.	€ 37.135	€ 113.881	€ 151.017
Totaal vergoeding Rijk t.b.v. Wsw	€ 10.900.270	€ 10.328.256	€ 9.408.960	€ 8.883.945
Te verwachten ontschot budget na de bezuinigingen t.b.v. WWNV en Wsw (met behoud van rechten)	€ 13.634.403	€ 12.282.027	€ 10.466.570	€ 10.164.366
Totale kosten Wsw (Rijksbijdrage + Gemeentelijke bijdrage)	€ 10.900.270	€ 10.328.256	€ 9.489.960	€ 8.883.945
Tekort de Risse groep op basis van kosten SE € 27.149	€ 791.770-	€ 1.214.721-	€ 1.668.195-	€ 2.007.390-
Totale kosten Risse groep	€ 11.692.040	€ 11.542.977	€ 11.158.155	€ 10.891.335
<b>Resteert van het participatiebudget voor de re-integratie van de WWNV-dogelgroen</b>	<b>€ 1.942.363</b>	<b>€ 739.050</b>	<b>€ 691.585-</b>	<b>€ 726.969-</b>

A

B

A-B

bijlage 2 herstructureringsfonds

		Trekingsrecht per gemeente						
		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	Middelen	400.000.000	10.000.000	60.000.000	120.000.000	60.000.000	50.000.000	50.000.000
	Landelijke taakstelling	<b>90904</b>						
<b>Weert</b>		423,18						
	% taakstelling	0,47%						
	euro	1.862.096	46.552	279.314	558.629	279.314	232.762	232.762
	cofinanciering	465.524	11.638	69.829	139.657	69.829	58.191	58.191
	totaal	2.327.620	58.191	349.143	698.286	349.143	290.953	290.953
<b>Nederweert</b>		109,65						
	% taakstelling	0,12%						
	euro	482.487	12.062	72.373	144.746	72.373	60.311	60.311
	cofinanciering	120.622	3.016	18.093	36.187	18.093	15.078	15.078
	totaal	603.109	15.078	90.466	180.933	90.466	75.389	75.389
<b>Cranendonck</b>		105,40						
	% taakstelling	0,12%						
	euro	463.786	11.595	69.568	139.136	69.568	57.973	57.973
	cofinanciering	115.946	2.899	17.392	34.784	17.392	14.493	14.493
	totaal	579.732	14.493	86.960	173.920	86.960	72.467	72.467
<b>Totaal euro</b>		3.510.462	87.762	526.569	1.053.138	526.569	438.808	438.808
	Herstructureringsfonds	2.808.369	70.209	421.255	842.511	421.255	351.046	351.046
	Gemeenten cofinanciering	702.092	17.552	105.314	210.628	105.314	87.762	87.762