

advies  
aan b&w

TILS 384



Sector	: Inwoners	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Sector Inwoners	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er:	Barry Hofland Tel.: (0495) 575 431 en: G. Janssen	
Portefeuillehouder(s)	: A.A.M.M. Heijmans	Nummer B&W-advies: BW-004490

**ONDERWERP**

Verklaring omtrent het gedrag

**ADVIES**

1. Kennisnemen van de evaluatie gratis VOG over het jaar 2011
2. Instemmen met de aanpassing van de criteria waarbinnen een VOG kosteloos kan worden aangevraagd, namelijk de gegevens met betrekking tot een organisatie/instelling
3. Instemmen met het uitvoeren van een nieuwe evaluatie in het eerste kwartaal van 2013

**TOELICHTING**

Relatie met vorig voorstel:  
Collegebesluit 21 december 2010.

Algemeen:

Tijdens de begrotingsbehandeling 2011 in november 2010, heeft de raad een amendement aanvaard over de verklaring omtrent het gedrag (VOG); zie bijlage 1. In reactie op dit amendement, heeft uw College bij besluit van 21 december 2010, de kaders vastgesteld waarbinnen personen kosteloos een aanvraag voor een VOG kunnen indienen. Tevens is ingestemd met het uitvoeren van een evaluatie in het vierde kwartaal van 2011; zie bijlage 2.

Weert, 27 februari 2012 De directeur, 	Akkoord met advies 13 MAART 2012	S		B	W	W	W	W
		akkoord						
		bespreken						
Behandeling uiterlijk in college van 13 maart 2012								

Beslissing d.d.:

Nummer: 7

De secretaris, 

De criteria om voor een kosteloze VOG in aanmerking te komen zijn als volgt door uw College vastgesteld:

<b>Criteria kosteloze VOG; toetsing gegevens vermeld in het aanvraagformulier VOG</b>	
<u>Verwijzing naar Aanvraagformulier</u>	<u>Criteria</u>
A.1 Gegevens aanvrager	Een persoon die als ingezetene staat ingeschreven in de GBA van de gemeente Weert (woonplaats Weert)
B.1 Gegevens Organisatie/ Instelling	Een vereniging of stichting die in Weert gevestigd is
B.2 Doel van de aanvraag	Vermelding waaruit blijkt dat de aanvrager binnen de vereniging of stichting <u>een nieuwe vrijwilliger</u> is die vrijwilligerswerk verricht waarbij hij of zij in aanmerking komt met minderjarigen
B.4 Functiegebieden	Minimaal code 84 onder "Personen" moet zijn aangevinkt

Hierbij is buiten beschouwing gelaten de categorie personen die vrijwilligerswerk verrichten, waarbij hij of zij belast is met de zorg voor (hulpbehoevende) personen, zoals ouderen en gehandicapten.

**Evaluatie:**

Uit de gehouden evaluatie over het jaar 2011, blijkt dat er 22 aanvragen zijn ingediend, die voldeden aan de criteria voor de kosteloze VOG.

De aanvragen hadden betrekking op de volgende functies:

- vrijwilliger Toon Hermans Huis Weert;
- vrijwilliger begeleiden vrijwilligers maatschappelijke stages – Vereniging Natuurmonumenten;
- vrijwilliger jeugdleider/begeleiden activiteiten scouting;
- vrijwilliger werken met kinderen met een beperking – Stichting Wigwam Vallei Nederland.

Tijdens de evaluatie is gebleken, dat het criterium: "een vereniging of stichting die in Weert gevestigd is", te eng is geformuleerd. Het komt voor dat een (landelijke) vereniging of stichting, blijvende uit informatie van de Kamer van Koophandel, buiten Weert gevestigd is, terwijl een (onder)afdeling of andere eenheid binnen deze vereniging of stichting, actief is in Weert. Het is wenselijk het criterium op dit punt aan te passen.

Ook is uit de evaluatie naar voren gekomen, dat er in het afgelopen jaar verschillende betaalde aanvragen voor een VOG zijn ingediend door vrijwilligers, die binnen het primair onderwijs belast zijn met het toezicht op de leerlingen tijdens het overblijven; de zogenaamde overblijfmoeder. Het overleggen van een VOG is verplicht voor deze categorie personen.

Het Centraal Orgaan Verklaring Omtrent het Gedrag (COVOG) beoordeelt aan de hand van een screeningsprofiel of strafbare feiten een belemmering (kunnen) vormen voor de afgifte van de VOG. Er bestaan twee soorten profielen: een algemeen en een specifiek screeningsprofiel.

Het algemene screeningsprofiel is onderverdeeld in 8 risicogebieden, waaronder "Personen". Code 84 "Belast zijn met de zorg voor minderjarigen" maakt hier onderdeel van uit. Speciaal voor bepaalde beroepsgroepen of bepaalde doelen, is een aantal specifieke screeningsprofielen ontwikkeld, bijvoorbeeld voor: politieke ambtsdragers; (buitengewoon) opsporingsambtenaren; de taxibranche en het onderwijs.

Het Ministerie van Veiligheid en Justitie verlangt dat voor al het personeel dat werkzaam is bij een educatieve instelling, het specifieke screeningsprofiel "60 Onderwijs", wordt ingevuld. Om deze reden is het wenselijk de aanvraag voor een VOG die betrekking heeft op een specifiek screeningsprofiel, bijvoorbeeld de overblijfmoeder binnen het onderwijs, niet kosteloos in te laten dienen.

Het landelijk vastgestelde "Aanvraagformulier Verklaring Omtrent het Gedrag Natuurlijke Personen (VOG NP)", is op 1 mei 2011 en 1 december 2011 gewijzigd.

**Conclusie:**

Gelet op het bovenstaande en rekeninghoudend met het actuele aanvraagformulier VOG NP, wordt voorgesteld de volgende criteria, gewijzigd vast te stellen:

<b>Criteria kosteloze VOG; toetsing gegevens vermeld in het aanvraagformulier VOG</b>	
<u>Verwijzing naar Aanvraagformulier</u>	<u>Criteria</u>
Gegevens aanvrager	Een persoon die als ingezetene staat ingeschreven in de GBA van de gemeente Weert (woonplaats Weert)
Gegevens organisatie/ instelling	Een vereniging of stichting, of een (onder)afdeling of eenheid hiervan, die in Weert gevestigd is
Doel van de aanvraag	Vermelding waaruit blijkt dat de aanvrager binnen de vereniging of stichting <u>een nieuwe vrijwilliger</u> is die vrijwilligerswerk verricht waarbij hij of zij in aanraking komt met minderjarigen
Algemeen screeningsprofiel	Tenminste code 84 "Belast zijn met de zorg voor minderjarigen" onder "Personen", moet zijn aangevinkt

**Kanttekeningen:**

De staatssecretaris voor Veiligheid en Justitie, dhr. Fred Teeven, heeft in november en december 2011 de Tweede Kamer geïnformeerd over zijn plannen de VOG gratis te verstrekken. In zijn brief van 22 december 2011 geeft hij aan de VOG gratis aan te bieden aan onder meer vrijwilligers die bij de scouting, sportclubs en als begeleiders van jeugdkampen met kinderen werken. De toezegging geldt alleen voor die vrijwilligersorganisaties die een breder integriteitsbeleid voeren en gebruik maken van de instrumenten die hiervoor in de afgelopen jaren zijn ontwikkeld.

Uit de verschillende telefonische contacten met Dienst Justis van het Ministerie van Veiligheid en Justitie, blijkt dat het Ministerie met de Vereniging Nederlandse Organisaties Vrijwilligerswerk en onder andere NOC\*NSF, Scouting Nederland en het Steunpunt Kindervakanties, overleg heeft gevoerd over de invulling van de toezegging om de VOG gratis aan te bieden. Op dit punt is echter nog veel onduidelijk.

Aangezien deze landelijke ontwikkeling consequenties kan hebben voor het Weerter initiatief rondom de gratis VOG, wordt voorgesteld de gratis VOG in het eerste kwartaal van 2013 opnieuw te evalueren.

**JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)**

N.v.t.

## FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

De persoon die aan de balie een VOG aanvraagt, betaalt normaal gesproken voor het in behandeling nemen van een aanvraag, een bedrag van € 30,05. Over dit bedrag is de gemeente verplicht een vergoeding van € 22,55 (rijkscomponent) af te dragen aan de Minister. De kosten van € 22,55 per aanvraag VOG, komen ten laste van het budget integrale veiligheid. Voor 2012 is binnen dit budget € 5000,-- vrijgemaakt voor de gratis VOG.

De tendens is ontstaan dat verenigingen, stichtingen en andere vrijwilligersorganisaties steeds meer beleid ontwikkelen of initiatieven ondernemen, om het seksueel misbruik van minderjarigen binnen het vrijwilligerswerk, tegen te gaan. Door deze ontwikkeling, zullen er naar verwachting in dit jaar aanzienlijk meer aanvragen voor een gratis VOG worden ingediend. Zo heeft de Stichting Kindervakantiewerk Weert al aangegeven, dat de nieuwe vrijwilligers voor de komende zomervakantieweken gevraagd worden, een VOG te overleggen. Het zou hierbij gaan om ongeveer 250 aanvragen. De inwilliging van alleen al deze gratis aanvragen, kost de gemeente € 5.637,50.

## COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Inwoners van Weert

*Nadere specificatie:*

Publiciteit in overleg met communicatie.

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ TILS-lijst

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Niet van toepassing

## OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

- Hoofd afdeling Publiekszaken;
- Medewerkers afdeling Publiekszaken (frontoffice);
- Coördinator integrale veiligheid;
- Sector controller.

Extern:

Dienst Justis van het Ministerie van Veiligheid en Justitie.

## BIJLAGEN

Openbaar:

Niet van toepassing

Niet-openbaar:

Niet van toepassing

Bijlage I

②



### Amendement

Onderwerp: verklaring omtrent gedrag (VOG)

De raad van de gemeente Weert in vergadering bijeen d.d. 10 november 2010,

Overwegende dat:

- er steeds weer berichten in de media verschijnen over misbruik door begeleiders van kinderen bij activiteiten van (sport- of andere) verenigingen;
- kinderen en hun ouders ervan moeten kunnen uitgaan dat de kinderen in veilige handen zijn bij de verenigingen waarvan zij lid zijn;
- een verklaring omtrent gedrag (VOG) voor vrijwilligers die met kinderen werken kan bijdragen problemen te voorkomen, omdat voor een VOG antecedentenonderzoek van een potentiële vrijwilliger wordt gedaan;
- het aanvragen van een VOG € 30,50 kost en vrijwilligers dit zelf moeten betalen;
- deze kosten een reden kunnen zijn voor potentieel nieuwe vrijwilligers om af te haken voor het vrijwilligerswerk, hetgeen niet gewenst is;
- wij verenigingen willen stimuleren om nieuwe vrijwilligers een VOG te laten aanvragen;
- in de begroting voor 2011 bij prioriteit 14 een bedrag van € 30.000,- is opgenomen voor extra veiligheidsprojecten en monitoring in het kader van de nota Weert(t) veiliger;
- een VOG kan bijdragen aan een grotere veiligheid van kinderen bij verenigingen,

Wijzig het voorstel als volgt:

uit het budget van prioriteit 14 voor 2011 een bedrag van € 5.000,- te reserveren voor het bekostigen van de aanvragen door de verenigingen in Weert van VOG's voor nieuw aan te trekken vrijwilligers die met kinderen in aanraking komen,

En draagt het college op om voldoende bekendheid te geven aan deze subsidiemogelijkheid,

en gaat over tot de orde van de dag.

Fractie PvdA,

F. Kadra

advies  
aan b&w

GEMEENTE  WEERT

*Bylage 2*

TILS 129

samenleving  
en burgers

Sector	: Samenleving en Burgers	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Burger- en Bestuurszaken	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: B. Hofland Tel.: 0495-575431 en: G. van der Hoeven	
Portefeuillehouder(s)	: mr. J.M.L. Niederer	Nummer B&W-advies: BW-002704

**ONDERWERP**

Verklaring omtrent het gedrag

**ADVIES**

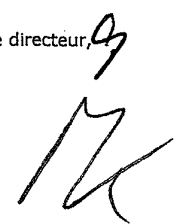





1. Vaststellen van criteria waarbinnen personen die als nieuwe vrijwilliger binnen een vereniging vrijwilligerswerk verrichten waar kinderen bij betrokken zijn, vanaf 1 januari 2011 kosteloos een verklaring omtrent het gedrag kunnen aanvragen (amendement 2 begrotingsbehandeling 2011)
2. Instemmen met de uitvoering van het amendement door ook stichtingen hierbij te betrekken
3. Instemmen met het uitvoeren van een evaluatie in het vierde kwartaal van 2011

**TOELICHTING**

Relatie met vorig voorstel:  
Geen.

Algemeen:

Tijdens de begrotingsbehandeling op 10 november 2010 heeft de raad amendement 2, met als onderwerp Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG), aanvaard.  
De letterlijke tekst van het dictum luidt:  
*"uit het budget van prioriteit 14 voor 2011 een bedrag van € 5.000,- te reserveren voor het bekostigen van de aanvragen door de verenigingen in Weert van VOG's voor nieuw aan te trekken vrijwilligers die met kinderen in aanraking komen, En draagt het college op om voldoende bekendheid te geven aan deze subsidiemogelijkheid, en gaat over tot de orde van de dag."*  
Zie bijlage 1.

Weert, 06 december 2010		S		B	W	W	W	W
			akkoord					
			bespreken					
Behandeling in college uiterlijk d.d. 21 december 2010								

Beslissing d.d.:

21 Dec met advies

Nummer: 15

De secretaris,

Totaal aantal pagina's 4

21 DEC. 2010

Ingestemd is met het voor 2011 reserveren van een budget van € 5.000,-, waardoor het voor nieuwe vrijwilligers mogelijk wordt kosteloos een VOG aan te vragen, indien zij binnen een Weerter vereniging vrijwilligerswerk verrichten en met kinderen in aanraking komen.

#### *Wat is een VOG en wanneer is deze nodig*

Een verklaring omtrent het gedrag (VOG) is een verklaring waaruit blijkt dat het gedrag van de aanvrager geen bezwaar oplevert voor, in dit geval, het verrichten van vrijwilligerswerk met kinderen. Een VOG staat ook wel bekend als een "bewijs van goed gedrag".

Voor sommige functies is de VOG verplicht. Onderwijzers en taxichauffeurs zijn bekende voorbeelden. Wanneer er geen wettelijke verplichting voor het overleggen van een VOG is vastgesteld, kan een werkgever, instantie of organisatie zelf bepalen of een persoon voor de uitoefening van een bepaalde functie een VOG moet overleggen.

#### *Standaardprocedure aanvraag VOG*

De persoon die voor de uitoefening van een bepaalde functie verplicht is of verzocht wordt een VOG te overleggen, doet de aanvraag hiervoor bij de gemeente waar hij of zij als ingezetene staat ingeschreven in de GBA. Personen die niet in de (landelijke) Gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (GBA) voorkomen of geen vaste woon- of verblijfplaats hebben, moeten de VOG rechtstreeks bij het Centraal Orgaan Verklaring Omtrent het Gedrag (COVOG) van de dienst Justis van het Ministerie van Veiligheid en Justitie, aanvragen.

Voor de aanvraag wordt gebruik gemaakt van een model, het zogenaamde aanvraagformulier VOG NP (natuurlijke personen), waarop het volgende wordt vermeld:

1. (persoons)gegevens van de aanvrager;
2. ondertekening van de aanvraag door aanvrager;
3. gegevens van de organisatie/instelling waar de aanvrager een functie wenst te vervullen;
4. doel van de aanvraag;
5. of de aanvraag betrekking heeft op bepaalde functies of doelen waarvoor screening op basis van gemaakte afspraken met branches plaatsvindt (specifieke screeningsprofielen);
6. de functieaspecten die corresponderen met de beoogde functie of taak (algemene screeningsprofielen);
7. gegevens met betrekking tot bijzondere omstandigheden, gelet op het risico voor de samenleving;
8. ondertekening van de aanvraag door organisatie of instelling waar de aanvrager de functie wenst te vervullen.

Na inlevering van een volledig ingevuld en ondertekend aanvraagformulier en na betaling van leges ad € 30,05 (wettelijk voorgeschreven tarief 2010; is ook het tarief voor 2011), neemt de gemeente de gegevens van het aanvraagformulier over en vult ze automatisch aan met de gegevens vanuit de GBA. De aanvraag wordt door de gemeente digitaal doorgestuurd naar het COVOG.

Het COVOG onderzoekt of de aanvrager strafbare feiten heeft gepleegd aan de hand van informatie die is opgenomen in het Justitieel Documentatiesysteem. Daarnaast kan het COVOG gebruik maken van informatie vanuit de politieregisters.

In het geval dat justitiële gegevens worden aangetroffen toetst het COVOG aan de hand van algemene en specifieke screeningsprofielen of deze justitiële gegevens een belemmering (kunnen) vormen voor de afgifte van de VOG.

Het COVOG beslist namens de minister van Veiligheid en Justitie of de gevraagde VOG al dan niet wordt verstrekt.

### Herhaling van aanvragen VOG

De VOG heeft geen vaste geldigheidsduur. Vaak is de verklaring onbeperkt geldig voor het doel van de aanvraag. De werkgever, instantie of organisatie kan naar eigen inzicht van de persoon die reeds een functie vervult, verlangen om (periodiek) een nieuwe VOG te overleggen.

### Argumenten:

In het amendement dat de raad heeft aangenomen is vermeld, dat de kosteloze aanvraag voor een VOG geldt voor een persoon die als nieuwe vrijwilliger binnen een vereniging vrijwilligerswerk vervult. Hij of zij moet binnen het vrijwilligerswerk in aanraking komen met kinderen.

Het amendement letterlijk uitvoeren zou inhouden dat de persoon die als nieuwe vrijwilliger binnen een stichting gelijksoortig vrijwilligerswerk gaat vervullen (bijvoorbeeld scouting activiteiten of Kindervakantiewerk), niet voor een kosteloze aanvraag van een VOG in aanmerking zou kunnen komen. Een op voorhand onwenselijke situatie. Om deze reden wordt voorgesteld ook stichtingen (naast verenigingen) bij de uitvoering van het amendement te betrekken.

Om eenduidig vast te kunnen stellen onder welke omstandigheden het vanaf 1 januari 2011 mogelijk is kosteloos een VOG aan te vragen, is het wenselijk hiervoor kaders te hanteren, waarbij de gegevens opgenomen in de aanvraag VOG, als uitgangspunt worden genomen.

Voorgesteld wordt de volgende criteria vast te stellen, met dien verstande dat aan alle genoemde criteria moet zijn voldaan, om voor een kosteloze aanvraag VOG in aanmerking te komen:

<b>Criteria kosteloze VOG; toetsing gegevens vermeld in het aanvraagformulier VOG</b>	
<u>Verwijzing naar Aanvraagformulier</u>	<u>Criteria</u>
A.1 Gegevens aanvrager	Een persoon die als ingezetene staat ingeschreven in de GBA van de gemeente Weert (woonplaats Weert)
B.1 Gegevens Organisatie/ instelling	Een vereniging of stichting die in Weert gevestigd is
B.2 Doel van de aanvraag	Vermelding waaruit blijkt dat de aanvrager binnen de vereniging of stichting <u>een nieuwe vrijwilliger</u> is die vrijwilligerswerk verricht waarbij hij of zij in aanmerking komt met minderjarigen
B.4 Functiegebieden	Minimaal code 84 onder "Personen" moet zijn aangevinkt

Opgemerkt wordt dat het een vereniging of stichting toegestaan is van de vrijwilliger te verlangen dat hij of zij periodiek een nieuwe VOG overlegt. Herhaling van verzoeken geschiedt dan tegen betaling.

### Evaluatie:

Het is wenselijk dat de voorgeschreven criteria waarbinnen het mogelijk is om kosteloos een VOG aan te vragen en de werkwijze hieromtrent, in het vierde kwartaal van 2011 te evalueren.



Kanttekeningen:

De gemeente is niet verantwoordelijk voor de beoordeling welke personen binnen een vereniging of stichting een VOG dienen aan te vragen. De vereniging of stichting bepaalt dit zelf op basis van eigen inzichten.

Daarnaast geeft een verkregen VOG geen garantie dat nare situaties, zoals bijvoorbeeld (seksueel) misbruik van kinderen, zullen uitblijven.

**JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)**

Geen.

**FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN**

De leges die de aanvrager normaal gesproken voor het in behandeling nemen van een aanvraag VOG aan de gemeente betaalt, bedraagt € 30,05. Over dit bedrag is de gemeente verplicht een vergoeding van € 22,55 (rijkscomponent) af te dragen aan de Minister. De kosten van € 22,55 per aanvraag VOG komen ten laste van het budget integrale veiligheid. Binnen dit budget dient ruimte vrijgemaakt te worden voor de kostenloze verstrekking van de VOG. Op voorhand wordt uitgegaan van € 5.000,-.

**COMMUNICATIE/PARTICIPATIE**Voor wie is dit advies van belang?:

❖ Verenigingen, stichtingen, inwoners, gemeenteraad

*Nadere specificatie: Verenigingen of stichtingen gevestigd in Weert en nieuwe vrijwilligers die vrijwilligerswerk bij verenigingen of stichtingen verrichten waarbij zij in aanraking komen met minderjarigen.*

*De raad wordt geïnformeerd middels de TILS-lijst.*

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Publicatie gemeentewijzer

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Niet van toepassing

**OVERLEG GEVOERD MET**Intern:

Eenheid Burgerzaken  
Sectorcontroller sector III

Extern:

-

**BIJLAGEN**Openbaar:

Niet van toepassing

Niet-openbaar:

Niet van toepassing