

advies
aan b&w



Sector	: Ruimte	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Projectontwikkeling	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Oukje Reijnen Tel.: (0495) 575 294	
Portefeuillehouder(s)	: A.W.P. Kirkels	Nummer B&W-advies: BW-004458

ONDERWERP

Herziening projectopdracht openbare begraafplaats

ADVIES

Instemmen met bijgaande herziening projectopdracht definitie- en ontwerpfase Openbare Begraafplaats

TOELICHTING

Relatie met vorig voorstel:

- B&W-besluit 15/02/2011 nr. BW-002890: Instemmen met bijgaande herziening projectopdracht definitie- en ontwerpfase Openbare Begraafplaats
- B&W-besluit 1/11/2011 nr. BW-004017: Instemmen met bijgaande herziening projectopdracht definitie- en ontwerpfase Openbare Begraafplaats

Algemeen:

Op 15 februari 2011 heeft het College van B&W ingestemd met de projectopdracht voor de realisatie van een nieuwe gemeentelijke begraafplaats met mogelijk aanvullende uitvaartvoorzieningen. Het perceel waar deze begrafenisactiviteiten zouden moeten plaatsvinden is gelegen op de hoek Herenvennenweg-Kruispeelweg. Met de aankoop van het perceel aan de Kruispeelweg/Herenvennenweg zou de begraafcapaciteit in Weert voor de (zeer) lange termijn (>60 jaar) veilig gesteld zijn. Op 1 november 2011 heeft het College besloten ~~in te~~ stemmen met bijgaande herziening projectopdracht definitie- en ontwerpfase Openbare Begraafplaats. Om de uitbreiding van de benodigde begraafcapaciteit voor middellange termijn (± 30 jaar) op te lossen zou mogelijk met een kleiner perceel volstaan kunnen worden. Dit zou meer mogelijkheden bieden om een geschikt perceel te vinden. Om hier meer inzicht in te krijgen is een onderzoek uitgevoerd naar de behoefte- en capaciteitsbepaling voor begraafplaatsen binnen Weert.

Weert, 13 maart 2012 De directeur, Akkoord met advies 27 MAART 2012	S		B	W	W	W	W
	akkoord						
	bespreken						
Behandeling uiterlijk in college van 27 maart 2012							

Beslissing d.d.:

Nummer: 2

De secretaris,

Op basis van de conclusies uit dit onderzoek wordt de projectopdracht van 15 februari 2011 herzien.

Het doel van deze projectopdracht is aan te geven op welke wijze de uitvoering van het beoogde projectresultaat, te weten uitbreiding van de bestaande gemeentelijke begraafplaats om de benodigde begraafcapaciteit voor de middellange termijn (\pm 30 jaar) veilig stellen, in de definitiefase wordt aangepakt en beheerst.

Kanttekeningen:

In de projectopdracht zijn de specifieke aandachtspunten en risico's van het vervolg benoemd.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

Niet van toepassing.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

In het kader van projectmatig werken is een projectgroep opgericht. Zie voor meer informatie over de projectstructuur de bijgevoegde projectopdracht.

Zie voor de financiële gevolgen de bijgevoegde projectopdracht (paragraaf 4.1: geld).

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

In paragraaf 4.6 van de projectopdracht wordt stilgestaan bij de in- en externe communicatie tijdens de definitie- en ontwerpfase van het project.

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Interne organisatie
- ❖ Raadsleden
- ❖ Omwonenden begraafplaats, wijkraad, de 'gebruikers' zoals de vertegenwoordigers van de islamitische gemeenschap

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Het opstellen van een communicatieplan inclusief het participatieproces maakt onderdeel uit van de definitiefase van het project.
- ❖ TILS-lijst

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Het opstellen van een communicatieplan inclusief het participatieproces maakt onderdeel uit van de definitiefase van het project.

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

Nadere specificatie: De projectopdracht is een integraal product van de projectgroep Openbare Begraafplaats waarin de afdelingen Projectontwikkeling, Ruimtelijk Beleid, Openbaar Gebied en Publiekszaken vertegenwoordigd zijn. De inhoud van de opdracht is voorbesproken met de ambtelijk opdrachtgever, Petra Bulk en projectwethouder, Anton Kirkels.

Extern:

ProCensus, parochies H.H. Hieronymus en Antonius te Laar en St. Martinus te Weert

BIJLAGEN

Openbaar:



Herziening Projectopdracht Definitie- en Ontwerpfase Openbare Begraafplaats

Niet-openbaar:



Herziening Projectopdracht Definitie- en Ontwerpfase

UITBREIDING OPENBARE BEGRAAFPLAATS

	Naam	Datum	Paraaf
Opgesteld door	Oukje Reijnen	13-3-12	
Ambtelijk opdrachtgever	Petra Bulk	15-3-12	

1. Aanleiding

Op 15 februari 2011 heeft het College van B&W ingestemd met de projectopdracht voor de realisatie van een nieuwe gemeentelijke begraafplaats met mogelijk aanvullende uitvaartvoorzieningen. Het perceel waar deze begrafenisactiviteiten zouden moeten plaatsvinden is gelegen op de hoek Herenvennenweg-Kruispeelweg.

Met de aankoop van het perceel aan de Kruispeelweg/Herenvennenweg zou de begraafcapaciteit in Weert voor de (zeer) lange termijn (>60 jaar) veilig gesteld zijn.

Op 1 november 2011 heeft het College besloten de koopovereenkomst voor dit perceel te ontbinden vanwege een te hoge grondwaterstand.

Om de uitbreiding van de benodigde begraafcapaciteit voor middellange termijn (\pm 30 jaar) op te lossen zou mogelijk met een kleiner perceel volstaan kunnen worden. Dit zou meer mogelijkheden bieden om een geschikt perceel te vinden.

Hiermee wordt ook het eventueel realiseren van aanvullende uitvaartvoorzieningen op de openbare begraafplaats met een private partij losgelaten.

Om meer inzicht in te krijgen in de begraafbehoefte- en capaciteit is een onderzoek uitgevoerd voor de begraafplaatsen binnen Weert.

De gemeente heeft ProCensus begraafplaatsadviseurs gevraagd een actualisatie van de begraafbehoefte en -capaciteitberekeningen uit 2000 van alle begraafplaatsen in Weert uit te voeren (zie bijlage).

Uit dit onderzoek blijkt dat op bijna alle kerkelijke begraafplaatsen voldoende capaciteit aanwezig is of ruimte voor uitbreiding aanwezig is om aan de begraafbehoefte te voldoen.

Op de begraafplaatsen van H.H. Hieronymus en Antonius te Laar en St. Martinus te Weert worden wel problemen verwacht. Na nader overleg met beide parochies kan echter ook hier geconcludeerd worden dat er voldoende capaciteit is of ruimte om uit te breiden indien nodig (zie bijgevoegde gespreksverslagen).

De gemeentelijke begraafplaats daarentegen kent wel een capaciteitstekort van circa 250m² vanaf 2025. Om dit op te lossen is een uitbreidingslocatie nodig.

Op basis van deze conclusie moet de projectopdracht van 15 februari 2011 herzien worden.

2. Doelstelling van het project

Van overheidswege is bepaald in artikel 33 van de Wet op de Lijkbezorging dat een gemeente of met een of meer andere gemeenten samen over ten minste één gemeentelijke begraafplaats dient te beschikken.

Op de huidige gemeentelijke begraafplaats ontstaat vanaf 2025 een gebrek aan ruimte. De gemeente kan dan niet meer voldoen aan bovengenoemde eisen.

Het doel van dit project is daarom uitbreiding van de bestaande gemeentelijke begraafplaats om de benodigde begraafcapaciteit voor de middellange termijn (\pm 30 jaar) veilig stellen.

3. Projectresultaat

Het projectresultaat is de realisatie van de uitbreiding van de gemeentelijke begraafplaatscapaciteit.

In de aanpak van het planontwikkelingsproces ligt het accent op uitgangspunten als betrokkenheid en samenwerking, kwaliteit, transparantie en communicatie.

3.1 Resultaat definitiefase

Het resultaat van de definitiefase bestaat uit:

- op zoek gaan naar een geschikt perceel;
- opstellen communicatieplan inclusief participatieproces;
- inventarisatie uitgangspunten en randvoorwaarden;
- indicatief programma (functies, soort, omvang);
- voorlopig programma van eisen;
- financiële haalbaarheidstudie (globale grondexploitatieopzet);

3.2 Resultaat ontwerpfase

Het resultaat van de ontwerpfase bestaat uit:

- afsluiten van de koopovereenkomst voor de beoogde locatie;
- een onherroepelijke bestemmingswijziging van de beoogde locatie naar begraafplaats;
- een goedgekeurd en door belanghebbenden gedragen programma van eisen, waarin beschreven staat aan welke eisen het inrichtingsplan moet voldoen;
- een goedgekeurd en door belanghebbenden gedragen inrichtingsplan, gebaseerd op het programma van eisen, incl. tijdsplanning en fasering van de realisatie en ingebruikname;
- raming van de kosten voor grondverwerving, inrichting en beheer en inschatting van de financiële risico's.

4. Projectbeheersing

4.1. Geld

Er is nog geen grondexploitatie beschikbaar, omdat in dit stadium het ontwerp ontbreekt om de financiële haalbaarheid in beeld te kunnen brengen.

Voor de definitie- en ontwerpfase is een voorbereidingsbudget beschikbaar gesteld van € 100.000,- (excl. BTW). De rente over de uitgaven wordt toegerekend aan dit krediet en te zijner tijd meegenomen bij de definitieve kredietstelling.

Er zijn tot nu toe kosten gemaakt voor verwerving, onderzoeken ten behoeve van het bestemmingsplan, juridisch advies en het capaciteits- en behoefte onderzoek. Het resterend krediet is nog voldoende voor afsluiten nieuwe koopovereenkomst, bestemmingsplanonderzoeken en opstellen programma van eisen voor het inrichtingsplan. Daarna volgt een definitieve kredietstelling met daarin de realisatiekosten (besteksvorming en inrichting), de kosten van grondverwerving en het voorbereidingskrediet worden opgenomen.

4.2. Organisatie

Het project kent de volgende rollen:

Interne organisatie:

- Bestuurlijk opdrachtgever: college van B&W
- Projectwethouder: Anton Kirkels
- Ambtelijk opdrachtgever: Petra Bulk
- Projectleider: Oukje Reijnen
- Projectgroep:

Functie	Naam medewerker
Civieltechnisch projectcoördinator	Werner Mentens
Bestemmingsplan jurist	Michel Jans
Stedenbouwkundige	Bert Frohn
Planoloog	Marianne Arts
Planeconoom	Peter Kuppen
Milieukundige	Anouk Cramers
Verkeerskundige	Rob van Ekeren
Communicatie adviseur	Liset Spreuwenberg
Bouwinspecteur	Luud Thijssen
Beheer openbare ruimte	Wil op 't Roodt
Beleidsmedewerker Publiekzaken	Barry Hofland

Externe organisatie:

Op te richten klankbordgroep bestaande uit omwonenden en 'gebruikers' zoals de vertegenwoordigers van de islamitische gemeenschap.

4.3. Informatie

Voortgangsrapportage

De projectleider heeft één keer per maand voortgangsoverleg met de ambtelijk opdrachtgever op basis van de voortgangsrapportage.

Projectgroep

Van de projectgroepbijeenkomsten worden agenda's en verslagen gemaakt. Naast de deelnemers aan het overleg krijgen ook de overige projectmedewerkers deze stukken ter informatie toegezonden. Bovendien zijn alle verslagen en agenda's digitaal raadpleegbaar op het netwerk van de gemeente Weert.

4.4. Kwaliteit

De kwaliteit van de te maken producten dient voortdurend te worden getoetst aan de in deze projectopdracht genoemde kaders en uitgangspunten. Afwijkingen van kaders en uitgangspunten waarover al besluitvorming heeft plaatsgevonden zullen nadrukkelijk in voortgangsrapportages en beslisdocumenten worden aangegeven.

Bij de inrichting van de nieuwe begraafplaats moet met zowel functionele als architectonische aspecten rekening worden gehouden.

Functioneel

Omdat het hier gaat om een locatie van te begraven stoffelijke overschotten spelen afmetingen en onderlinge afstanden, infrastructuur, ruimtegebruik per functie, de benodigde capaciteit door de jaren heen en de ligging in de omgeving een belangrijke rol. Verder zijn de Wet op de lijkbezorging en het Besluit op de lijkbezorging van toepassing. Hierin is o.a. vastgelegd dat graven zich ten minste dertig centimeter boven het niveau van de gemiddeld hoogste grondwaterstand moeten bevinden. Ook ARBO-richtlijnen moeten worden meegenomen. Bijvoorbeeld dat de breedte van de paden zo moet zijn ingericht dat er ruimte is voor mechanische hulpmiddelen.

Architectonisch

Er moet een harmonisch evenwicht zijn tussen de individuele graven en de begraafplaats in zijn geheel. Daarnaast is het belangrijk om bepaalde ruimtes en bouwvolumes goed op elkaar af te stemmen. Omdat het een plek is waar nabestaanden hun verdriet kunnen verwerken, moet de ruimtelijke opbouw, de beplanting en de detaillering van de inrichting hiertoe bijdragen. De nabestaanden moeten een zekere vrijheid krijgen voor een eigen beleving.

4.5. Tijd: globale planning en activiteitenoverzicht

De realisatie van de uitbreiding van de begraafcapaciteit heeft vertraging opgelopen als gevolg van het niet doorgaan van de aankoop van het perceel aan de Kruispeelweg/Herenvennenweg. Het is daarom niet haalbaar om deze uitbreiding in 2014 gereed te hebben (zoals in het coalitieprogramma is opgenomen). Dit is gezien de conclusies uit het behoefte- en capaciteitsonderzoek ook niet noodzakelijk aangezien pas in 2025 een capaciteitstekort ontstaat op gemeentelijke begraafplaats.

Tot en met de realisatie van het project dient er een aantal producten te worden vervaardigd. Het tot stand komen van deze producten zal gefaseerd plaatsvinden binnen de structuur van het projectmatig werken binnen de gemeente Weert. Op hoofdlijnen ziet de gefaseerde aanpak voor het totale project er als volgt uit.

A. DEFINITIEFASE (EIND 2012)

- op zoek gaan naar een geschikt perceel;
- opstellen communicatieplan inclusief participatieproces;
- inventarisatie uitgangspunten en randvoorwaarden;
- indicatief programma (functies, soort, omvang);
- voorlopig programma van eisen;
- financiële haalbaarheidstudie (globale grondexploitatieopzet);

B. ONTWERPFASE (2013)

- afsluiten van de koopovereenkomst voor de beoogde locatie;
- een onherroepelijke bestemmingswijziging van de beoogde locatie naar begraafplaats;
- een goedgekeurd en door belanghebbenden gedragen programma van eisen, waarin beschreven staat aan welke eisen het inrichtingsplan moet voldoen;
- een goedgekeurd en door belanghebbenden gedragen inrichtingsplan, gebaseerd op het programma van eisen, incl. tijdsplanning en fasering van de realisatie en ingebruikname;
- raming van de kosten voor grondverwerving, inrichting en beheer en inschatting van de financiële risico's.

C. VOORBEREIDINGSFASE (2014)

- bouwplanontwikkeling;
- afname grond
- vergunningen, procedures;
- bestekken bouwplannen- en inrichtingsplan;
- aanbesteding en gunning bestekken

D. UITVOERINGSFASE (2015)

- bouwrijp maken;
- realisatie inrichting
- oplevering.

4.6 Communicatie**Interne communicatie**

De interne communicatie bestaat met name uit de overleggen binnen de projectgroepen en de voortgangsrapportages richting opdrachtgevers.

Verslaglegging

Van alle bijeenkomsten in dit project wordt een agenda en een verslag opgesteld. Het is de verantwoordelijkheid van de projectleiding dat agenda en verslag tijdig worden verstrekt aan de deelnemers van het overleg. Het is de verantwoordelijkheid van de deelnemers aan het overleg om zich voldoende voor te bereiden op het overleg.

Externe communicatie

Communicatie vormt een belangrijk onderdeel van dit project. Een openbare begraafplaats is immers iets dat het grootste deel van de bevolking aangaat. Het is belangrijk dat mensen van verschillende (religieuze) achtergronden de begraafplaats zullen ervaren als plek, waar zij op een waardige manier afscheid kunnen nemen van hun dierbare overledenen en hen kunnen gedenken. Daarom zullen wij de 'gebruikers' zoals de vertegenwoordigers van de islamitische gemeenschap betrekken bij dit project.

Daarnaast is het belangrijk dat de openbare begraafplaats op een goede manier wordt ingepast in de bestaande omgeving. Daarom zullen we ook de betrokken wijkraad en de direct omwonenden bij het plan betrekken.

5. Risico's

- De financiële haalbaarheid van de herontwikkeling.
Beheersmaatregel: opstellen exploitatieberekening.
- Planschade.
Beheersmaatregel: opstellen planschade risicoanalyse.
- Overeenkomst met derden [contractrisico].
Doorlooptijd planologische procedure. Voor de realisatie van de uitbreiding van de begraafplaats moet een planologische procedure doorlopen worden. Hierbij is er het risico dat men bezwaar tegen het plan maakt. Eventuele bezwaren hebben een vertragende werking op de projectplanning.
Beheersmaatregel: Inzet van contractjurist.



X maart 2012

UITBREIDING GEMEENTELIJKE (OPENBARE) BEGRAAFPLAATS

De gemeente Weert stelt haar plannen bij rondom de uitbreiding van de begraafplaatscapaciteit. Gezocht wordt naar een geschikt perceel, dat kan voorzien in de begraafbehoefte voor de komende 30 jaar.

Eerder wilde de gemeente de begraafplaatscapaciteit voor de komende 60 jaar veilig stellen. Hiervoor had men een perceel op het oog op de hoek van de Kruispeelweg en Herenvennenweg. Vanwege een te hoge grondwaterstand is afgezien van verdere planvorming op dit perceel.

Onderzoek begraafbehoefte- en capaciteit

In opdracht van de gemeente is onderzoek gedaan naar de beschikbare capaciteit van de begraafplaatsen in Weert. Uit dit onderzoek komt naar voren dat op alle kerkelijke begraafplaatsen voldoende capaciteit of ruimte voor uitbreiding aanwezig is. Echter naar verwachting zal op de gemeentelijke begraafplaats vanaf 2025 wel een capaciteitstekort optreden. Om dit op te lossen is een uitbreidingslocatie nodig.

Nieuwe plannen

De gemeente gaat nu op zoek naar een geschikt perceel waar in de begraafbehoefte voor de komende 30 jaar kan worden voorzien. Verwacht wordt dat de nieuwe gemeentelijke begraafplaats in 2015 is gerealiseerd.