

advies
aan b&w

Sector	: Bedrijfsvoering	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Personeel, Informatie en Facilitair	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) Ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Marco van Dijk Tel.: (0495) 575 582	
Portefeuillehouder(s)	: H.A. Litjens	Nummer B&W-advies: BW-004698

ONDERWERP

Ledenraadpleging aanbesteding burgerzakenmodules in het programma modernisering GBA (mGBA)

ADVIES

Over de aanbesteding van de burgerzakenmodules in het kader van het programma mGBA als volgt te besluiten:

1. De VNG te berichten dat de gemeente Weert niet deelneemt aan de gezamenlijke verwerving van de burgerzakenmodules
2. De gemeente Weert besteedt zelf aan en zoekt daarbij eerst de samenwerking in de regio voor een in regionaal verband uit te voeren Europese aanbesteding.

TOELICHTINGRelatie met vorig voorstel:

N.v.t

Algemeen:

Onlangs zijn er grote stappen gezet in het programma Modernisering GBA (mGBA). Dit programma heeft als doel de huidige GBA om te vormen naar de basisregistratie Personen (BRP). Voor de gemeentelijke dienstverlening en uitvoering van wettelijke taken zullen modules moeten worden aangeschaft in een aanbesteding. Deze korte notitie geeft een advies over de wijze waarop de gemeente de aanbesteding kan uitvoeren.

Centrale basisregistratie Personen

De basisregistratie personen (nu nog bekend onder de naam GBA) wordt lokaal vastgelegd en opgeslagen. Uitwisseling van basisgegevens vindt plaats door landelijk berichtenverkeer met de afnemers in het GBA netwerk.

Weert, 19 april 2012 De directeur, 	S		B	W	W	W	W
		akkoord					
		bespreken					
Behandeling uiterlijk in college van 24 april 2012							

Beslissing d.d.: **Akkoord met advies** Nummer: 15

De secretaris,



Dit gaat in de modernisering veranderen. De basisregistratie Personen wordt een moderne centrale voorziening voor de persoonsgegevens. Gegevens worden centraal in een landelijke database vastgelegd en van daaruit zijn deze door andere partijen na autorisatie raadpleegbaar. Gemeenten blijven ieder verantwoordelijk voor de volledigheid en kwaliteit van de persoonsgegevens en voeden deze centrale voorziening.

Door het instellen van koppelingen gaan de gemeenten diensten afnemen met behulp van verschillende burgerzakenmodules. Deze modules ondersteunen de dienstverlenings- en bijhoudingsprocessen bij de gemeente op het gebied van burgerzaken. De centrale voorziening wordt beheerd door de rijksoverheid, de modules door de gemeenten zelf.

Burgerzakenmodules (BZM)

De burgerzakenmodules zijn toepassingen die de gemeente in staat stellen de GBA dienstverlening op lokaal nivo uit te voeren. Dit heeft betrekking op de taken burgerlijke stand, verhuizingen, reisdocumenten, onderzoek etc. In de huidige situatie gebeurt dit in de applicatie Cipers. Door het instellen van een centrale database en een andere werkwijze rondom de basisregistratie voldoet deze applicatie niet meer. Een deel van de functionaliteit zit in de centrale voorziening, een ander deel in de burgerzakenmodules die de applicatie Cipers vervangt. Het migratietraject wordt voorzien in de periode 2012-2015.

Aanbesteding en inkoop

Gemeenten zullen de komende tijd overgaan tot verwerving van de burgerzakenmodules op basis van de landelijke specificaties. Dit zal veelal gebeuren door een aanbestedingstraject. Huidige leveranciers bieden deze modules ook aan onder de voorwaarden van de lopende contracten, tegen dezelfde prijsstelling. Hiermee hopen zij dat gemeenten afzien van het starten van aanbestedingstrajecten en kiezen voor de huidige leverancier.

Intern onderzoek wijst uit dat dit voor de gemeente Weert geen optie is en dat de voor het aanbestedings- en inkoopbeleid geldende Europese en gemeentelijke regels moeten worden gevolgd. Gezien de contractwaarde is mogelijk sprake van een Europese aanbesteding.

VNG-KING aanbesteding

Als alternatief voor een individueel aanbestedingstraject hebben KING en de VNG een voorstel gedaan aan de gemeenten voor een landelijke aanbesteding. Hier voor wordt een Europese aanbesteding uitgeschreven. De aanbesteding bestaat uit twee delen:

1. Voorselectie voor het aangaan van een raamovereenkomst voor de levering en onderhoud van de burgerzakenmodules
2. een minicompetitie tussen de geselecteerde leveranciers in de raamovereenkomst voor de daadwerkelijke selectie van één leverancier.

Stap 1 wordt uitgevoerd door de VNG met KING. Voor het uitvoeren van deze stap wordt een gemeentelijke bijdrage van ca € 19.000,- gevraagd. Vanwege de afstemming op de lokale ICT infrastructuur moet stap 2 uitgevoerd worden door de gemeente. Hiervoor dient de gemeente zelf een selectieprocedure op te zetten en uit te voeren. Vervolgens sluit de gemeente met de geselecteerde leverancier in stap 2 een leveringsovereenkomst (binnen de raamovereenkomst).

Standpuntbepaling VNG-ledenraadpleging verwerving burgerzakenmodules

Over deze gezamenlijke verwerving van de burgerzakenmodules heeft de VNG een ledenraadpleging uitgeschreven. Uiterlijk 4 mei 2012 moet de gemeente aan de VNG kenbaar maken of de gemeente wenst deel te nemen aan de gezamenlijke aanbesteding.

Regionale samenwerking

Ook in het regio overleg ICT (Noord en Midden Limburg) is gesproken over de wijze van aanbesteding. Daarnaast is in het regionaal VIAG/ gebruikersverenigingen overleg in de provincie Limburg hier over gesproken. De algemene opinie is dat het voorstel van VNG-KING in de uiteindelijke vorm niet aantrekkelijk is. De verwachting is dat veel Limburgse gemeenten niet deelnemen aan deze vorm van aanbesteden. Verschillende gemeenten

(o.a. Venlo, Leudal, Sittard-Geleen) hebben aangegeven een gezamenlijk aanbesteding op Regionaal/Limburgs niveau aantrekkelijk te vinden. Vanuit de regio zal verder geïnventariseerd worden of een gezamenlijke aanbesteding haalbaar is. Bezien vanuit de plannen voor de ICT samenwerking in Noord en Midden Limburg (Telengy/business case Roermond-Venlo-Weert) is een gezamenlijke aanbesteding binnen deze regio, eventueel aangevuld met andere gemeenten, een logische en realistische stap. Een dergelijke stap zal het succes van een ICT samenwerking verder versterken. De gemeente Nederweert zal door de gemeente Weert benaderd worden met de vraag om hierbij samen op te trekken.

Argumenten:

Het aanbod van VNG-KING ontzorgt de gemeente voor een deel, namelijk in de vorm van een voorselectie. Hiervoor betaalt de gemeente ca € 19.000.--. Vervolgens dient de gemeente zelf zorg te dragen voor de selectie van de leverancier in de tweede ronde. Hierdoor is de meerwaarde van dit voorstel duidelijk verminderd. Met deze kosten is de gemeente in staat zelf een aanbesteding uit te voeren. Gezien de ontwikkelingen rondom de ICT samenwerking is een regionale aanbesteding een logische en betere oplossing door o.a. krachtigere positie in de markt als regiopartij. Het aanbod van de leverancier is vanwege de Europese drempelbedragen niet haalbaar.

Kanttekeningen:

N.v.t

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

N.v.t

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

Over eventuele financiële bijdragen voor een aanbesteding binnen de regio is op dit moment niets bekend. Het streven is om een dergelijk traject met gesloten beurzen te realiseren. De verwachting is dat de voorbereiding voor de aanbesteding gestart wordt eind 2012/begin 2013.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Interne organisatie
 - ❖ Overigen (bijv. afzender/aanvrager)
- Nadere specificatie: VNG*

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Overig

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

- Inkoopadviseur
- Directeur Inwonerszaken
- afdelingshoofd Puza en PIF
- DT

Extern:

- bijwonen van de informatiebijeenkomst van de VNG in Eindhoven d.d. 29-2-2012
- Bijeenkomst in Horst van de gebruikersvereniging PinkRocade d.d. 16-2-2012
- Regio overleg te Leudal d.d. 2-3-2012

BIJLAGEN

Openbaar:

VNG-Ledenbrief 12/020: Ledenraadpleging burgerzakenmodules

VNG-ledenbrief 12/034: Verlenging reactietermijn ledenraadpleging aanbesteding
Burgerzakenmodules

Niet-openbaar:

Niet van toepassing