

advies
aan b&w

Sector	: Inwoners	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Frank van Beeck Tel.: (0495) 575 485	
Portefeuillehouder(s)	: H.W.J. Coolen	Nummer B&W-advies: BW-004744

ONDERWERP

Stand van zaken voorbereiding decentralisatie AWBZ-begeleiding naar de Wmo

ADVIES

1. Instemmen met een gewijzigd besluitvormingstraject ten behoeve van het opstellen van Wmo-beleid, als gevolg van de val van het kabinet.
2. De raad informeren via de bijgevoegde ontwerpbrief.

TOELICHTINGRelatie met vorig voorstel:

Bestuursopdracht en uitgangspuntennota, vastgesteld door de raad op 2 november 2011

Algemeen:

De decentralisatie van AWBZ Begeleiding naar de Wmo is door de gemeente Weert vanaf medio 2011 voortvarend opgepakt. De behandeling van de kadernota is voorzien in de raadsvergadering van 27 juni 2012.

In de bijgevoegde ontwerpbrief aan de raad wordt uitgebreid toegelicht waarom een aanpassing van het besluitvormingstraject nodig is. Dit als gevolg van de val van het kabinet en het uitstel van de behandeling van de wet door de Tweede kamer, waardoor de invoeringsdatum per 1 januari 2013 nog meer onder druk komt te staan. Kortheidshalve wordt verwezen naar de brief.

Argumenten:

Zie ontwerpbrief aan de raad.

Kanttekeningen:

Bij de voorbereiding van de kadernota trekken de gemeenten Weert en Nederweert samen op. Een gelijkkluidend voorstel wordt op 8 mei aan het college van Nederweert voorgelegd.

Weert, 2 mei 2012 De directeur 3/12	Commissie Welzijn van 12 juni 2012	S		B	W	W	W	W
		akkoord						
		bespreken						
Behandeling uiterlijk in college van 8 mei 2012								

Beslissing d.d.: 8 mei 2012

Nummer: 7

Akkoord met advies.

Totaal aantal pagina's 2

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

N.v.t.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

N.v.t.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Raadsleden
- ❖ Interne organisatie

Nadere specificatie: n.v.t.

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ TILS-lijst
- ❖ Brief

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

>

Extern:

Gemeente Nederweert

BIJLAGEN

Openbaar:

Niet van toepassing

Niet-openbaar:

Niet van toepassing



De raad van de gemeente Weert

Weert, 8 mei 2012

Onderwerp : Stand van zaken voorbereiding decentralisatie begeleiding naar Wmo
Ons kenmerk : 2012/OCSW/FvB

Geachte raadsleden,

In deze brief informeren wij u over de stand van zaken ten aanzien van de voorbereidingen voor de decentralisatie van de functie Begeleiding van de AWBZ naar de Wmo. Achtereenvolgens komen aan de orde:

1. De actuele stand van zaken
2. De gevolgen van de kabinetscrisis voor het wetgevingstraject
3. Een aangepast besluitvormingstraject

1. De actuele stand van zaken

De decentralisatie van AWBZ Begeleiding naar de Wmo is door de gemeente Weert vanaf medio 2011 voortvarend opgepakt. Eerst heeft er een inventarisatie en raadpleging van het veld plaatsgevonden, wat heeft geresulteerd in een uitgangspuntennota.

Vervolgens zijn in een reeks interactieve bijeenkomsten en consultaties opvattingen en voorstellen voor de toekomstige beleidskeuzes verzameld en is in globale zin het draagvlak voor verandering gepeild.

Op dit moment zetten wij de verzamelde gegevens om in een kadernota waarin aan uw raad keuzes worden voorgelegd met betrekking tot het te formuleren beleid. Met deze voortgang zijn de voorbereidingen in Weert op hoofdlijnen op koers. De behandeling van de kadernota is, volgens planning, voorzien in de raadsvergadering van 27 juni 2012.

Alvorens op 1 januari 2013 een start gemaakt kan worden met het bieden van compensatie aan burgers met een behoefte aan begeleiding dienen naast het bestuurlijke traject een veelheid aan operationele en organisatorische elementen uitgewerkt te worden. Samengevat gaat het onder meer om de volgende zaken:

- Aanpassen Wmo-verordening en opstellen beleidsregels;
- Opstellen van financiële kaders;
- Ontwerpen van regelingen voor zorg in natura en PGB;
- Opstellen van bestek voor aanbesteding;
- Voeren van contractonderhandelingen;
- Communicatie met burgers;
- Organiseren van toegang c.q. indicatiestelling;
- Opstellen van regelingen rond eigen betalingen;
- Inrichten van een administratieve organisatie en werkprocessen.

Er bestaat spanning tussen de doelstelling om vanaf 1 januari 2013 de gemeenten verantwoordelijk te maken voor de Begeleiding en de intentie om bij de inbedding daarvan

in de Wmo zorgvuldig en degelijk te werk te gaan. De kwetsbare burger die zich voor ondersteuning tot de gemeente wendt mag niet tekort worden gedaan.

Deze spanning wordt ook door de VNG onderkend. Sterker nog, de VNG heeft er bij de Tweede Kamer en de staatssecretaris op aangedrongen een zorgvuldige en integrale invoering per 1 januari 2014 plaats te laten vinden. Dit in plaats van een gedeeltelijke invoering op 1 januari 2013. Er zijn teveel onduidelijkheden voor een verantwoorde invoering, omdat gemeenten nog steeds niet weten waar zij financieel aan toe zijn. Het macrobudget en het verdeelmodel zijn nog niet bekend. Daarnaast is de overdracht van cliëntgegevens van AWBZ naar gemeenten nog niet goed geregeld.

2. De gevolgen van de kabinetsval voor het wetgevingstraject

Donderdag 26 april jl. stond de derde termijn van het wetsvoorstel decentralisatie begeleiding naar de gemeenten gepland met de Tweede Kamer. Dit overleg is niet doorgegaan vanwege de kabinetscrisis.

Het debat zou gaan over de Wmo-wijziging in verband met de decentralisatie van AWBZ-begeleiding. Het uitstel van de stemmingen betekent mogelijk dat een meerderheid van de Tweede Kamer dit onderwerp controversieel wil verklaren. Tijdens de procedurevergadering van de Tweede Kamer op 29 mei zal worden besloten welke wetsvoorstellen al dan niet controversieel dienen te worden verklaard. Vooralsnog betekent dit dat tot 29 mei niet duidelijk zal worden wat de consequenties zijn voor de invoeringsdatum. Het tijdig aanleveren van een raadsvoorstel voor uw vergadering van 27 juni wordt daardoor bemoeilijkt.

De oorspronkelijke invoeringsdatum van 1 januari 2013 komt echter steeds dichterbij. De in het Bestuursakkoord afgesproken invoeringstermijn van een jaar is al niet meer mogelijk. Los van vraag of het wetsvoorstel Begeleiding controversieel wordt verklaard, betwijfelen wij of die invoeringsdatum überhaupt haalbaar is. In een brief op 1 maart 2012 van de voorzitter van de Eerste Kamer aan de minister-president is immers een deadline gesteld voor de behandeling van wetsvoorstellen in de Eerste Kamer. Alleen voorstellen die uiterlijk 26 april 2012 door de Tweede Kamer zijn aanvaard, worden voor het zomerreces behandeld. Door het uitstellen van het debat over het wetsvoorstel decentralisatie van AWBZ-begeleiding wordt die termijn niet gehaald.

3. Een aangepast besluitvormingstraject

Gelet op:

1. de onzekerheid met betrekking tot de voortgang van het wetgevingstraject, en
2. het nog te doorlopen bestuurlijke en het omvangrijke operationele invoeringstraject,

achten wij het wenselijk hierop te anticiperen en de feitelijke voorbereidingen te richten op volledige verantwoordelijkheid van de gemeente voor Begeleiding per 1 januari 2014. Wij gaan er vooralsnog vanuit dat er – ook binnen een nieuw kabinet – breed draagvlak bestaat voor een verbreding van de Wmo. Wellicht ontstaat er nog discussie op onderdelen van het huidige wetsvoorstel, maar in grote lijnen zullen de plannen naar verwachting op enig moment ingevoerd worden. Alles wijst er op dat dit 1 januari 2014 wordt.

In dat geval is er evengoed geen tijd te verliezen. Zoals al onder 1. is aangegeven staat ons in operationele zin veel werk te wachten. De resultaten van de inspanningen van alle betrokkenen willen wij op hun waarde benutten en daaraan de tijd en aandacht geven die hen toekomen. Als er – in tijd gezien - ruimte komt voor een zorgvuldig(er) voorbereidings- en invoeringstraject, willen wij daar optimaal van gebruik maken. Er bestaat een uitgelezen kans om onze ideeën voor het te voeren beleid de komende maanden in conceptvorm aan het maatschappelijke middenveld voor te leggen. Daarmee

vergroten we het draagvlak en kunnen onvolkomenheden tijdig worden gecorrigeerd. Wij hebben daarom gekozen voor de volgende, aangepaste besluitvormingsprocedure.

1. Concept kadernota (inclusief invoeringsplan) bespreken met Platform Wmo	4 juni 2012
2. Concept kadernota in B&W (+ Tils)	19 juni 2012
3. Concept kadernota voor commentaar toezenden aan zorgaanbieders, belangenbehartigers en specifieke doelgroepen	20 juni tot 1 september 2012
4. Informatiebijeenkomst voor (vertegenwoordigers van) doelgroepen en hun belangenbehartigers	Eind augustus 2012
5. Kadernota + aanpassingen in B&W	September 2012
6. Kadernota in raad	4 ^e kwartaal 2012

Dit traject heeft onze voorkeur. We houden hiermee tevens de ruimte te anticiperen op (al dan niet gewijzigd) kabinetsbeleid vóór de vaststelling van de kadernota. Toch zullen we rekening moeten houden met de mogelijkheid dat de invoeringsdatum onverkort op 1 januari 2013 blijft gehandhaafd. Voor die situatie voorzien wij in een noodscenario.

Noodscenario

In het noodscenario wordt uitgegaan van een invoering per 1 januari 2013. In dat geval moet aan een groot aantal vereisten als onder 1. genoemd worden voldaan. Deze houden in ieder geval in dat de verordening gereed moet zijn, de toegang moet zijn geregeld en voldoende en kwalitatief verantwoord aanbod moet zijn ingekocht. Het noodscenario gaat uit van het gedurende 1 jaar voortzetten van de situatie zoals deze bestaat onder de vlag van de AWBZ. Met het zorgkantoor en met zorgaanbieders zullen in dat geval basisafspraken worden gemaakt die voortbouwen op de huidige situatie zodat er geen risico bestaat dat burgers tussen wal en schip vallen. Dat betekent echter dat aangekondigde kortingen op het door de overheid over te hevelen budget (5% op het uitvoeringsbudget en 30% op het PGB) nog niet kunnen worden doorberekend naar aanbieders en gebruikers. Het feit dat het in 2013 om een beperkte groep mensen gaat (40% van de totale doelgroep) heeft een dempende werking op de effecten van deze korting. In de onderhandelingen met aanbieders kunnen afspraken worden gemaakt om deze kortingen in de daaropvolgende jaren te verrekenen.

Door de bovengenoemde maatregelen verwachten wij dat het effect van de onzekerheid over de gevolgen van de kabinetsval en de omvang van de nog uit te voeren werkzaamheden voor de decentralisatie van Begeleiding adequaat worden opgevangen. Samengevat:

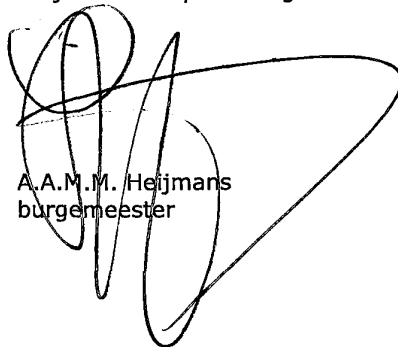
We nemen op korte termijn nog geen definitieve besluiten, maar leunen ook niet achterover; we bouwen een extra moment in voor feedback van betrokkenen; we nemen in het najaar van 2012 een besluit over de kaders en uit te voeren acties en bereiden ons in 2013 voor op een zorgvuldige invoering per 1 januari 2014.

Via de commissie Welzijn zullen wij uw raad op de hoogte houden van de ontwikkelingen.

Met vriendelijke groet,



M.H.F. Knaapen
gemeentesecretaris



A.A.M.M. Heijmans
burgemeester