

TILS 458

advies
aan b&w

Sector	: Bedrijfsvoering	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Financiën	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er:	René Nies Tel.: (0495) 575 522	
Portefeuillehouder(s)	: H.A. Litjens	Nummer B&W-advies: BW-004935

ONDERWERP

1. Aanpassing gemeentelijke drempelbedragen inkoop/aanbesteden en
2. Toepassing VNG-algemene inkoopvoorwaarden en Rijks IT-inkoopvoorwaarden.

ADVIES

1. Instemmen met de voorgestelde drempelbedragen.
2. VNG-algemene- en Rijks IT-inkoopvoorwaarden toepassen als gemeentelijke inkoopvoorwaarden.
3. De ingangsdatum vast te stellen op 1-9-2012.

TOELICHTINGRelatie met vorig voorstel:

Ad 1. Om de 2 jaar worden de Europese drempelbedragen bij AMVB opnieuw vastgesteld (laatstelijk per 1-1-2012) die vervolgens worden overgenomen in het gemeentelijke aanbestedingsbeleid.

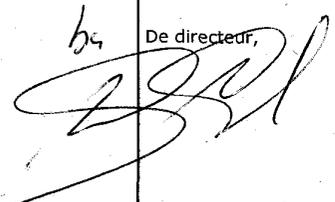
Bij besluit van 3-2-2009 heeft uw college voor het laatst de overige gemeentelijke drempelbedragen gewijzigd.

Ad 2. Met ingang van 1-1-2011 is overgegaan van één 'algemene' inkoopvoorwaarden naar 3 'verschillende' inkoopvoorwaarden voor ICT, Diensten en Werken en overig.

Ad1. Aanpassing gemeentelijke drempelbedragen

Zoals vermeld dateren de huidige drempelbedragen van 3-2-2009. Er zijn een aantal ontwikkelingen die aandacht vragen voor het aanpassen van de gemeentelijke drempelbedragen.

Allereerst zijn dat intern de ruim 40 afwijkingen van het aanbestedingsbeleid die vorig jaar aan uw college zijn voorgelegd. Het overgrote deel had betrekking op afwijkingen ivm het drempelbedrag (aanbestedingen met dezelfde leverancier i.p.v. meerdere offertes). Dit op

Weert, 14 juni 2012	De directeur,	S	B	W	W	W	W
		akkoord					
		bespreken					
		Behandeling uiterlijk in college van 19 juni 2012					
Akkoord met advies							

Beslissing d.d.:

19 JUNI 2012

Nummer:

19

De secretaris,

zich is volgens het huidige aanbestedings-beleid een afwijkingsgrond die dan ook moet worden voorgelegd aan het college.

Daarnaast zijn er de regionale ontwikkelingen:

Zo is er met ingang van dit jaar een nauwere inkoop samenwerking met de gemeente Nederweert (zelfde inkoopadviesbureau met dezelfde inkoopadviseur). Daarnaast is er medio 2011 een 'Regio-inkoopoverleg' opgestart tussen de gemeenten Leudal, Nederweert, Roermond en Weert om te bekijken of er efficiencyvoordelen dmv verdergaande inkoop samenwerking te behalen zijn. In beide regionale ontwikkelingen zijn het gelijk-trekken van drempelbedragen een aandachtspunt om te komen tot een verdere afstemming van de gemeentelijke inkoopplannen.

Daarnaast onderzoekt sinds eind vorig jaar een gemeentebrede ambtelijke werkgroep of er efficiencyvoordelen te behalen zijn binnen het proces inkoop/aanbesteding. Deze werkgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van de 3 sectoren, staat onder leiding van de directeur Bedrijfsvoering.

Het overzicht, incl. de stand van zaken, van de aandachtspunten/onderwerpen van deze werkgroep is onlangs als onderdeel van het inkoopjaarplan 2012 in het college aan de orde geweest. Een aantal van deze aandachtspunten wordt in 2012 vertaald in concrete veranderingen. Hoofdljn hierbij is het terugdringen van administratieve werkzaamheden. Het aanpassen van de gemeentelijke drempelbedragen is één van die aandachtspunten.

Overwegende dat door het verhogen van de drempelbedragen het aantal afwijkingen zal verminderen en dat tevens een verlaging van de administratieve lastendruk wordt bewerkstelligd wordt voorgesteld de drempelbedragen als volgt aan te passen:

	Leveringen en diensten	Leveringen en diensten	WERKEN	WERKEN
	Weert nu	Nieuw voorstel	Weert nu	Nieuw voorstel
Minimaal 1 offerte opvragen	> 0 tot < 5.000	van € 0 tot € 30.000	>0 tot < 5.000	van € 0 tot € 50.000
Minimaal 2 offertes opvragen	> € 5.000	vervalt	> € 5.000	vervalt
Minimaal 3 offertes opvragen	> € 25.000	van € 30.000 tot € 100.000	> € 50.000	van € 50.000 tot € 250.000
Openbaar aanbesteden	> € 136.000	van € 100.000 tot € 200.000	> € 250.000	van € 250.000 tot € 5.000.000
Europees aanbesteden	> € 200.000	meer dan € 200.000	> € 5.000.000	meer dan € 5.000.000

Het grote voordeel wordt behaald door de verhoging van de één-op-één-drempel = één offerte opvragen (was € 5.000,- wordt € 30.000,- respectievelijk € 50.000,-).

Ook in het regio-inkoopoverleg is een inventarisatie gemaakt van de thans gehanteerde drempelbedragen (zie bijlage).

Zoals uit de regio-overzichten blijkt zitten er grote verschillen tussen de bedragen van de diverse gemeenten. Uniformering zou nu een te grote aanpassing zijn. Omdat regionale afstemming/aanpassing pas later dit jaar plaats gaat vinden wordt voorgesteld om nu de gemeentelijke drempelbedragen aan te passen en het regionale overleg af te wachten en dan eventueel t.z.t. bijstellingen voor te stellen.

Wat voor effect heeft het aanpassen van drempelbedragen op de risico's van aanbesteden?

Een aanpassing van de drempelbedragen heeft geen direct effect op de risico's van aanbesteden. Aanbieders letten steeds scherper op naleving van de procedures en toepassing van de algemeen geldende principes van transparantie, objectiviteit en non-discriminatie. Dat geldt bij onderhands aanbesteden in toenemende mate even sterk als bij openbaar of Europees aanbesteden. Daarnaast is het reguliere budgetrecht (tekeningsbevoegdheid) en functiescheiding van toepassing.

Relatie nieuwe aanbestedingswet/FLOW.

Naar verwachting treedt op 1-1-2013 de nieuwe landelijke aanbestedingswet in werking. De voorgestelde bedragen passen binnen de bandbreedte van de proportionaliteitseisen van deze nieuwe aanbestedingswet.

Het verhogen van de drempelbedragen past tevens binnen de doelstellingen van het FLOW-traject om te komen tot administratieve lastenverlichting.

Voorstel

Voorgesteld wordt om met ingang van 1-9-2012 de drempelbedragen cf. bovenstaand voorstel aan te passen.

Deze drempelbedragen worden zowel intern via intranet als extern op de gemeentelijke website bekend gemaakt.

Ad. 2. Algemene inkoopvoorwaarden

In het regio(Leudal-Nederweert-Roermond-Weert)inkoopoverleg zijn ook de inkoopvoorwaarden van de 4 gemeenten naast elkaar gelegd. Hieruit kwam naar voren dat elke gemeente andere inkoopvoorwaarden hanteert (waaronder aparte inkoopvoorwaarden voor IT-overeenkomsten).

Een andere ontwikkeling is dat de VNG zeer recent een Model Algemene Inkoopvoorwaarden (VNG Model Alv) heeft ontwikkeld. Gemeenten hebben namelijk in het verleden aangegeven behoefte te hebben aan een compacte set gestandaardiseerde inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten.

In 2010 heeft de VNG een convenant met de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I) en de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gesloten om gemeenten te ondersteunen bij de professionalisering van de aanbestedingspraktijk, niet alleen door regels, maar ook door middel van aanvullend beleid. Het opstellen van een model algemene inkoopvoorwaarden door de VNG maakt deel uit van de afspraken over het aanvullend beleid in het convenant.

Het VNG Model Alv voldoet aan de regels in de concept-Aanbestedingswet, waaronder de proportionaliteitseisen. Belangrijk is dat het VNG Model Alv rekening houdt met de belangen van de gemeenten en de opdrachtnemers. Minder vragen en onderhandelingen leiden voor beide partijen tot lastenverlichting. Uniformiteit kan samenwerking tussen gemeenten bevorderen en vergemakkelijkt het inschrijven door opdrachtnemers. Het VNG Model Alv is daarnaast voorzien van een toelichting. De toelichting dient als handreiking voor gemeentejuristen en inkopers om het model te kunnen toepassen bij de inkoop van leveringen en diensten.

Voorgesteld wordt om met ingang van 1 september 2012 (i.v.m. de vakantieperiode en de afwezigheid van CBP in de maanden juli en augustus) de Inkoopvoorwaarden van de VNG te gaan hanteren voor de inkoop van goederen en diensten. Aangezien de Inkoopvoorwaarden van de VNG niet voorzien voor IT-overeenkomsten, wordt voorgesteld de 'Algemene Voorwaarden bij IT-overeenkomsten' (ARBIT) die zijn opgesteld door de Rijksoverheid te hanteren bij het afsluiten van IT-overeenkomsten.

Beide (uitgebreide) sets van voorwaarden, inclusief toelichtingen zijn bijgevoegd. Tevens is een matrix m.b.t. de verschillen tussen de VNG-voorwaarden en onze huidige voorwaarden bijgevoegd. Volledigheidshalve wordt vermeld dat in de VNG-voorwaarden geen nadere bepalingen/beperkingen zijn opgenomen m.b.t. duurzaamheid, social return en lokale aanbieders. Dit is/wordt bepaald in ons inkoop/aanbestedingsbeleid. Wat betreft duurzaam is ons beleid "duurzaam, tenzij ...". Wat betreft social return heeft de raad bij de begrotingsbehandeling 2012 een motie aangenomen en wordt dit toegepast daar waar mogelijk. Toegezegd is dat het in de 2^e helft van dit jaar geformaliseerd wordt in het nieuw vast te stellen inkoop/aanbestedingsbeleid.

Eventuele extra 'voorwaarden' m.b.t. duurzaamheid, social return, etc. dienen dan ook in het programma van eisen te worden verwoord.

Hoewel de hoeveelheid voorwaarden in eerste instantie niet lijkt te passen om te komen tot administratieve lastenverlichting betekent het overnemen/toepassen van deze

voorwaarden een belangrijke stap om te komen tot verder uniformering. Alle aanbestedende partijen zijn bekend met deze voorwaarden. Deze voorwaarden zijn na een uitgebreide overlegronde tot stand gekomen. Vragen/aanpassingen/uitzonderingen op deze voorwaarden moeten dan ook tot het verleden gaan behoren wat dan toch moet leiden tot administratieve lastenverlichting binnen het proces van inkoop/aanbesteden en minder kans op juridische procedures.

Resumé:

1. De drempelbedragen voor de gemeente Weert als volgt vast te stellen:

	Leveringen en diensten	Leveringen en diensten	WERKEN	WERKEN
	Weert nu	Nieuw voorstel	Weert nu	Nieuw voorstel
Minimaal 1 offerte opvragen	> 0 tot < 5.000	van € 0 tot € 30.000	> 0 tot < 5.000	van € 0 tot € 50.000
Minimaal 2 offertes opvragen	> € 5.000	vervalt	> € 5.000	vervalt
Minimaal 3 offertes opvragen	> € 25.000	van € 30.000 tot € 100.000	> € 50.000	van € 50.000 tot € 250.000
Openbaar aanbesteden	> € 136.000	van € 100.000 tot € 200.000	> € 250.000	van € 250.000 tot € 5.000.000
Europees aanbesteden	> € 200.000	meer dan € 200.000	> € 4.845.000	meer dan € 5.000.000

2. De Inkoopvoorwaarden van de VNG te gaan hanteren voor de inkoop van goederen en diensten en de 'Algemene Voorwaarden bij IT-overeenkomsten' (ARBIT) die zijn opgesteld door de Rijksoverheid te hanteren bij het afsluiten van IT-overeenkomsten.
3. De ingangsdatum vast te stellen op 1 september 2012.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

n.v.t.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

Het verhogen van de drempelbedragen zal o.a. leiden tot 'eenvoudigere' procedures en een vermindering van het aantal collegevoorstellen m.b.t. afwijkingen van het inkoop/aanbestedingsbeleid. In welke mate is moeilijk aan te geven omdat naast de bedragen ook vaak het specifieke onderwerp van de aanbesteding een rol speelt voor de afwijking.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Bedrijven
- ❖ Raadsleden
- ❖ Interne organisatie

Nadere specificatie: Algemene kennisgeving m.b.t. toepassing nieuwe inkoopvoorwaarden.

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ TILS-lijst

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

Ambtelijke werkgroep inkoop/aanbesteden.

Extern:

Inkoopadviseur.

BIJLAGEN

Openbaar:

Algemene inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten;

IT-voorwaarden Rijksoverheid

Overzicht verschillen inkoopvoorwaarden

Overzicht drempelbedragen Leudal-Nederweert-Roermond-Weert

Niet-openbaar:

Niet van toepassing