

advies
aan b&w

Sector	: Ruimte	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Vergunningen, Toezicht en Handhaving	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	: VTH/68736	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er:	Tel.: en: T. Lemmen / L. Creemers A.A.M.M. Heijmans	
Portefeuillehouder(s)	: en: J.M. Cardinaal	Nummer B&W-advies: BW-005552

ONDERWERP

Locatie Bospop 2013

ADVIES

1. Kennis nemen van het multidisciplinair advies van de gezamenlijke hulpdiensten in de regio Limburg-Noord en de daarbij behorende integrale scenarioanalyse met betrekking tot de locatie Bospop 2013.
2. Instemmen met dit multidisciplinaire advies.
3. De stichting Bospop onder strikte toepassing van voorschriften, gebaseerd op het multidisciplinaire advies, toestaan om het Bospop festival 2013 te organiseren op het sportpark Boshoven en het sportpark hiervoor in gebruik te geven.
4. Kennis nemen van de brief d.d. 11 december 2012 van het bestuur van FC Oda inzake terugkeer van het Bospop festival naar sportpark Boshoven.
5. Het bestuur van FC Oda berichten conform bijgevoegd conceptbrief.
6. De raadscommissie Algemene Zaken d.d. 14 januari 2013 over de voortgang informeren.

TOELICHTINGRelatie met vorig voorstel:

In uw vergadering van 13 november 2012 heeft u kennis genomen van de adviezen van de partners in de Veiligheidsregio Limburg-Noord, op de vergunningaanvraag van stichting Bospop met betrekking tot haar verzoek tot terugkeer van het Bospop festival naar sportpark Boshoven voor de editie 2013.

U besloot om de Veiligheidsregio Limburg-Noord te verzoeken, conform het advies, om een integrale risicoanalyse uit te voeren om zo een multidisciplinair advies uit te brengen

Weert, 24 december 2012	De directeur,	S		B	W	W	W	W
			akkoord					
			bespreken					
Behandeling uiterlijk in college van 8 januari 2013								

Beslissing d.d.: 8 januari 2013 Nummer: 16

De secretaris

Akkoord met advies inclusief
aanpassing in
het advies.

Totaal aantal pagina's: 7
Pagina 1

ten aanzien van het verzoek van stichting Bospop om terugkeer van het festival naar Sportpark Boshoven.

Tevens besloot u om de stichting Bospop over het verdere proces te informeren en om de raadscommissie Algemene zaken over de voortgang te informeren.

Algemeen:

Ondernomen stappen

1. Opdrachtverlening aan Veiligheidsregio Limburg-Noord

Op 19 november 2012 heeft ambtelijk overleg plaatsgevonden tussen burgemeester J. Heijmans en mevrouw J. Castelijns en de heer P. Ewalds van de Veiligheidsregio Limburg-Noord over de opstart en coördinatie van een integrale risicoanalyse en een daaruit voortvloeiend multidisciplinair advies.

In dit gesprek zijn afspraken gemaakt over het aanleveren van het advies nog vóór het einde van 2012.

2. Overleg met het bestuur van de stichting Bospop

Op 27 november 2012 heeft overleg tussen burgemeester J. Heijmans, wethouder J. Cardinaal en het bestuur van de stichting Bospop plaatsgevonden. Het gesprek was bedoeld om samen te bezien of met een aangepaste vergunningaanvraag de kritiekpunten uit eerdere negatieve adviezen ondervangen kunnen worden. In dit overleg werd duidelijk dat een alternatief op de locatie Hushoven onbespreekbaar is voor de stichting. Ook werd duidelijk dat een bezoekersaantal van circa 6000 – 8000 (conform eerdere advisering van de hulpdiensten) met een complete invulling van het festival op en rond sportpark Boshoven voor de stichting geen oplossing in financiële zin is.

Desgevraagd werd duidelijk dat het breakeven point voor de stichting bij 9.000 bezoekers wordt gerealiseerd. Hierop is door de gesprekspartners ingestoken om serieus te bezien of het festival, mogelijk met aanvullende maatregelen op Sportpark Boshoven gerealiseerd kan worden voor maximaal 9000 bezoekers. Stichting Bospop heeft in dit gesprek toegezegd de aanvraag te wijzigen en de noodzakelijke plannen verder uit te werken uitgaande van maximaal 9000 bezoekers. De burgemeester geeft aan dit voor te leggen en een multidisciplinair advies te vragen bij de Veiligheidsregio Limburg-Noord op basis van dit bezoekersaantal. De burgemeester geeft aan dat de stichting duidelijk en onderbouwd moet uitwerken hoe het maximaal aantal van 9.000 bezoekers kan worden gegarandeerd. Tevens geeft de burgemeester aan dat er op voorhand geen garanties kunnen worden gegeven.

De stichting gaat hiermee akkoord en zegt toe de benodigde gegevens te complementeren en deze zo snel mogelijk bij de gemeente aan te leveren. Hierover zijn direct na deze vergadering concrete afspraken gemaakt. Het verslag van dit overleg is bijgevoegd.

3. Vergunningaanvraag stichting Bospop

Op 5 december 2012 dient de stichting Bospop een gewijzigde vergunningaanvraag in voor Bospop festival 2013 op sportpark Boshoven. In deze aanvraag wordt uitgegaan van 9.000 personen tegelijkertijd per dag op de festivaldata 13 en 14 juli 2013 en 2.500 personen tegelijkertijd op de festivaldatum 12 juli 2013.

Naast de gewijzigde vergunningaanvraag leverde de stichting relevante documenten aan waaronder het veiligheidsplan, het ontruimingsplan, het verkeersplan, het festival profiel en diverse tekeningen.

Zoals bekend werd bij de vergunningaanvraag van 4 oktober 2012 nog uitgegaan van 12.000 bezoekers.

In tegenstelling tot de gemaakte afspraak in het gesprek van 27 november 2012 vraagt de stichting in de aanvraag om te bezien en te adviseren over de gevolgen van de verruiming van de gelijktijdige capaciteit naar 10.000 bezoekers.

Op 3 december 2012 heeft stichting Bospop de bewoners in de omgeving van sportpark Boshoven uitgenodigd voor een infoavond op 10 december 2012. Deze avond is bezocht

door 23 bewoners van de Odamolenstraat, Suffolkweg, Schoutlaan, Schansmeesterlaan en Keurmeesterlaan. Tijdens deze avond zijn geen signalen naar voren gekomen waaruit blijkt dat de buurt afwijzend tegenover het festival staat. Wel is er aandacht gevraagd voor de bescherming van hun eigendommen en maatregelen ter voorkoming van overlast. De stichting heeft de bewoners medewerking in deze toegezegd.

Op 7 januari 2013 heeft overleg plaats gevonden met een vertegenwoordiging van de Wijkraad Boshoven. Hierin is kennisgenomen van het standpunt van de wijkraad ten aanzien van het verzoek van Stichting Bospop.

De wijkraad Boshoven heeft in principe geen bezwaar tegen het festival op sportpark Boshoven. Wel vraagt de wijkraad serieuze aandacht voor het volgende:

- Beperken van overlast voor de bewoners;
- Geen overlast vanwege parkeren festivalbezoekers;
- Beperken overlast vanwege extra verkeersdrukke en hiermee garanderen van voldoende verkeerscirculatie in de omgeving;
- Veilige omstandigheden voor de wijk- en festivalbezoekers.

4. Integrale risicoanalyse

Op 19 december 2012 heeft onder begeleiding van de Veiligheidsregio Limburg-Noord op basis van de aanvraag van 9.000 tegelijkertijd aanwezigen de Multidisciplinaire scenarioanalyse plaatsgevonden. Naast de gemeente, brandweer, Politie, GHOR was ook een vertegenwoordiging van de stichting Bospop aanwezig voor het leveren van inhoudelijke evenementeninformatie.

De uitvoering van de scenarioanalyse bestond uit de volgende stappen:

1. Het benoemen van risicofactoren op basis van het publieksprofiel, activiteitenprofiel en ruimtelijk profiel van het evenement.
2. De risicofactoren omzetten naar ongewenste gebeurtenissen.
3. De kans x effect bepalen van iedere ongewenste gebeurtenis.

De uitkomsten leiden vervolgens tot een duidelijk overzicht van welke risico's laag, gemiddeld tot hoog scoren.

5. Multidisciplinair advies van de gezamenlijke hulpdiensten

Op basis van de risicoanalyse, de aangeleverde plannen en kaarten d.d. 10 december 2012 hebben brandweer, politie en GHOR op 21 december 2012 de volgende conclusies getrokken:

Hoge risicowaarden betreffen:

- Tijdens de piekmomenten van de verkeerstromen, is de bereikbaarheid van het festival terrein (calamiteitenroute) voor de hulpdiensten onvoldoende gegarandeerd;
- Tijdens de piekmomenten van de verkeerstromen, is de bereikbaarheid van de omgeving en het behalen van de aanrijdtijden voor de hulpdiensten onvoldoende gegarandeerd.

De aanbevelingen zijn:

Het festival voor maximaal 9000 tegelijkertijd aanwezige bezoekers is mogelijk mits:

- De verhoogde verkeersintensiteit rondom de evenementenlocatie op het sportpark Boshoven weggenomen wordt;
- De parkeerplaatsen voor de dagbezoekers buiten het gesloten karakter van Centrum Noord en sportpark Boshoven te voorzien;
- Zoeken naar een meer open structuur waarbij aansluiting gezocht wordt met gebiedsontsluitingswegen en stroomwegen;
- Op cruciale verkeersknooppunten verkeersregelaars inzetten;
- Het kanaal nabij de bezoekersstromen fysiek af te zetten;

In bijlage is de scenarioanalyse met risicowaardering opgenomen.

6. Overwegingen

De calamiteitenroute staat onder druk bij een festival op sportpark Boshoven en de beschikbare ruimte in Centrum Noord. Met name tijdens piekmomenten. In de risicoanalyse is gebleken dat onduidelijk is of de gestelde parkeercapaciteit in de aanvraag

juist is. De stichting heeft in haar plannen een aantal zaken aangevuld om de bezoekersstromen te scheiden echter er blijven punten waarop extra en confronterend verkeer mogelijk blijft. Daarnaast gaat de stichting uit van een optimistische uitgangssituatie en standaardnormen. Uitgangspunt voor de stichting is dat ze alle beschikbare ruimte in de omgeving tot haar beschikking krijgt en deze optimaal benut kan worden. Echter op dit moment is dit nog onzeker. Daarnaast heeft ze als overloopterrein de wijk Boshoven en Molenakker opgenomen in haar plannen (parkeren). Hiermee wordt de ruimte waar overlast ervaren kan worden extra onwenselijk uitgebreid. Immers in de praktijk ontstaat de meeste overlast tijdens piek momenten bij de aankomst en vertrek van festivalbezoekers. Alle deelnemers aan de risicoanalyse (inclusief de stichting) onderkennen de onder druk staande calamiteitenroute, de verkeersbelasting, en overige activiteiten in de omgeving als gevolg van een festival in deze omgeving.

Geadviseerd wordt het bevoegde bestuursorgaan (de burgemeester) aan stichting Bospop toestemming te verlenen het Bospop festival 2013 op sportpark Boshoven te organiseren, mits:

- A. Wordt zorg gedragen voor meer open structuur, aangesloten op gebiedsontsluitingswegen en stroomwegen, waarmee een bereikbare calamiteitenroute gegarandeerd kan worden.
Concreet kan dit worden gerealiseerd door de parkeerterreinen P1 t/m P12 genoemd in het Veiligheidsplan Bospop 2013 (gevoegd bij de vergunningaanvraag) niet toe te staan en de stichting Bospop op te dragen voldoende parkeergelegenheid in te richten buiten het gebied 'Centrum Noord', te weten op de vorige locatie 'Hushoven'. En het vervoer van bezoekers van en naar het festival te organiseren met een pendeldienst. De organisatie dient een dienstregeling te overleggen. Hieruit dient te blijken dat er voldoende bussen beschikbaar zijn. Voor voetgangers die geen gebruik maken van de pendeldiensten dienen door de organisatie "begeleid" te worden, dit door inzet van toezichthouders, aanvullende fysieke maatregelen e.d.
- B. Een maximum van 9000 bezoekers per dag toe te staan op het festivalterrein. Onder bezoekers wordt verstaan: festivalbezoekers, gasten, sponsors en vrijwilligers.
Uitgaande van 100 aanwezige vrijwilligers op het festivalterrein (zie Festival profiel Bospop 2013, gevoegd bij de vergunningaanvraag) betekent dit dat er maximaal 8900 toegangskarten per dag kunnen worden verkocht / verstrekt aan festivalbezoekers, gasten en sponsors. De stichting verstrekt het gemeentebestuur voorafgaand aan het festival (in week 28) een schriftelijke opgave van het aantal verkochte / verstrekte toegangskarten aan festivalbezoekers, gasten en sponsors, voorzien van goedkeuring door een accountant. In de opgave wordt tevens aangegeven hoeveel karten nog beschikbaar zijn voor verkoop en verstrekking tot en met de laatste festival dag (14 juli 2013). Het totaal mag de 8900 per dag niet overschrijden;
- C. De stichting Bospop zodanige maatregelen treft bij de kaartverkoop en toegang tot het festival terrein door festivalbezoekers, gasten, sponsors en vrijwilligers, steeds inzicht in het aantal aanwezige bezoekers op het festivalterrein kan worden gegeven aan de hulpdiensten;
- D. Op cruciale verkeersknooppunten voldoende verkeersregelaars ingezet worden. Het concrete aantal en de exacte locaties waar deze verkeersregelaars ingezet moeten worden wordt nadat het verkeersplan is aangepast en goedgekeurd vastgesteld door de gemeente;
- E. Het kanaal nabij de bezoekersstromen fysiek afgezet wordt en voldoende verlichting wordt aangebracht.

Voorgaande heeft tot gevolg dat het Veiligheidsplan en het Verkeersplan Bospop 2013 (gevoegd bij vergunningaanvraag) op genoemde onderwerpen verder uitgewerkt en/of

aangepast dient te worden, alvorens tot definitieve vergunningverlening kan worden overgegaan.

De gemiddelde benoemde risico's zijn op basis van huidige gegevens te beheersen door de gebruikelijke preventieve en preparatieve maatregelen die door de hulpdiensten geadviseerd worden. Dit zijn de maatregelen zoals benoemd in het regionale evenementenbeleid Openbare orde en Veiligheid. Tevens komen hierin de overige aspecten aan bod zoals geluid, afval etc. etc. Deze aspecten zijn in deze fase buiten beschouwing gelaten. Op deze detail advisering wordt later in het vergunningverleningproces ingegaan. En zal resulteren in specifieke voorschriften. Uitgangspunt is hierbij het evenementenbeleid.

7. Overleg met het bestuur van FC Oda

Op verzoek van FC Oda had de burgemeester op 28 november 2012 met het bestuur van deze voetbalvereniging overleg betreffende het gebruik van de voetbalvelden door de stichting Bospop ten behoeve van het Bospop festival 2013. Afgesproken werd dat FC Oda een brief aan de burgemeester zal schrijven met daarin aangegeven de reële condities waaronder ze de voetbalvelden aan stichting Bospop willen afstaan, los van de weersomstandigheden. De burgemeester zei toe deze brief na beoordeling door de gemeente op haalbaarheid van de voorwaarden te zullen doorgeleiden naar het bestuur van de stichting Bospop.

Het verslag van dit overleg is bijgevoegd.

8. Brief van de voorzitter van FC Oda.

Met zijn brief van 11 december 2012 maakt de voorzitter van FC Oda, de heer M. Smeets, duidelijk dat de vereniging in beginsel positief staat tegenover een terugkeer van het Bospop festival naar sportpark Boshoven. Daarbij wordt aangetekend dat het van groot belang is dat de gehele vereniging te allen tijde haar sportieve prestaties kan blijven uitoefenen op alle velden. Aangegeven wordt dat ervaringen uit het verleden met het Bospop festival op de voetbalvelden van FC Oda hebben uitgewezen dat de trainingsvelden tot om en nabij 1 oktober niet gebruikt konden worden met als gevolg dat uitgeweken moest worden naar andere accommodaties waarbij kantine-inkomsten moesten worden gemist. Tevens leidde dit tot overbelasting van de overige velden. De voorzitter geeft aan dat de vereniging zich met dergelijke nadelen niet meer geconfronteerd wenst te zien. FC Oda is zodoende op zoek gegaan naar een alternatieve oplossing. Deze bestaat naar hun mening uit de opwaardering van het hoofdveld met een semi-kunstgrasveld met verlichting. Naar de opvatting van het bestuur van FC Oda kan de eenmalige investering hiervoor (geschat op € 300.000,-) binnen 5 jaar worden terug verdiend, aangezien het jaarlijks opknappen van de velden om op 15 augustus hier weer op te kunnen spelen € 50.000,- à € 60.000,- bedragen.

Daarnaast spreekt de voorzitter de wens uit om tijdens het Bospop festival zelf de camping op de voetbalvelden 4 en/of 5 te exploiteren.

Overwegingen

- *FC Oda geeft aan dat de velden 1 en 2 in het verleden pas om en nabij 1 oktober gebruikt konden worden. Ingebruikname per 15 augustus zou € 50.000,00 tot € 60.000,00 kosten.*
- *FC Oda stelt voor om het hoofdveld op te waarderen tot semi-kunstgrasveld (Xtragrass) met verlichting.*
- *FC Oda wil de Bospop camping op voetbalveld 4 en/of 5 exploiteren.*

Ervaringen uit het verleden leren dat ingebruikname per 15 augustus simpelweg niet mogelijk is, ook niet bij een investering van € 50.000,00. Herstel heeft immers tijd nodig. De exacte hersteltijd is daarbij mede afhankelijk van de weersomstandigheden en de als gevolg van Bospop festival ontstane schade. Over het algemeen is de ervaring dat de velden in de loop van de maand september weer bespeelbaar zijn. Hiervoor is echter geen € 50.000,00 nodig. Hooguit een intensiever onderhoud: toevoeging extra meststoffen en leggen van blokzoden op plekken waar het gras niet tijdig is hersteld.

Kortom in geval stichting Bospop gebruik maakt van de voetbalvelden betekent dit dat de velden 1 en 2 tot medio september niet bespeelbaar zijn.

De structurele veldcapaciteit op het sportpark Boshoven is voldoende voor de huisvesting van alle voetbalactiviteiten. Er is geen noodzaak om een of meerdere velden kwalitatief op te waarderen. Op het sportpark Boshoven liggen 6 voetbalvelden. 5 velden worden gebruikt door FC Oda en 1 door de Scheidsrechtersvereniging Weert e.o. Op basis van de KNVB planningsnormen (hoeveel velden heeft een voetbalvereniging nodig), heeft FC Oda een veldbehoefte van 5 velden. Het aanbod voldoet zodoende aan de behoefte. Eventueel kan worden uitgeweken naar het scheidsrechtersveld; de capaciteit van dit veld wordt door de scheidsrechtersvereniging niet volledig benut. Het investeren in een Xtragrassveld is niet noodzakelijk.

Na het Bospop festival kunnen de velden 1 en 2 tot medio september niet gebruikt worden. Zodoende is er een tijdelijk capaciteitstekort van ca. 6 tot 8 weken. Dit kan opgelost worden door uit te wijken naar het scheidsrechtersveld of naar een andere voetbalaccommodatie. Gemeentebreed is er capaciteit voldoende. Vanuit logistiek en exploitatietechnisch oogpunt is uitwijken naar een ander sportpark voor FC Oda begrijpelijkerwijs niet direct wenselijk is. Een oplossing is dat er tussen de stichting Bospop en het bestuur van FC Oda een regeling wordt getroffen voor gedeerde kantine-inkomsten.

Investeren in verlichting is niet noodzakelijk. In augustus en september is het nog lang genoeg licht om zonder kunstlicht te trainen. Daarnaast beschikt het scheidsrechtersveld ook over een veldverlichtingsinstallatie waarvan gebruik gemaakt kan worden.

FC Oda huurt de velden van de gemeente ten behoeve van haar voetbalactiviteiten. Uitgegaan wordt van een gebruik van ca. 280 uur per veld per jaar. FC Oda is echter geen alleen gebruiker van de velden en kan het alleen gebruik zodoende niet claimen. De gemeente heeft het recht om de velden in gebruik te geven aan derden. Voor wat betreft het Bospop festival, geeft de gemeente de velden 4 en 5 in gebruik aan de stichting Bospop als campingterrein. De exploitatie van dit terrein is dan ook aan de stichting Bospop en niet aan de gemeente Weert.

Geadviseerd wordt het bevoegde bestuursorgaan (het college) stichting Bospop voor de organisatie van het Bospop festival 2013 sportpark Boshoven in gebruik te geven onder de gebruikelijke voorschriften en afspraken.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

Niet van toepassing

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

Niet van toepassing

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ stichting Bospop
- Inwoners van Weert
- Organisaties/Instellingen
- Interne organisatie

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Brief

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Overig

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

- ❖ Veiligheidscoördinator
- ❖ Kabinetschef
- ❖ Afdeling Onderwijs Cultuur Sport en Welzijn
- ❖ Afdeling Openbaar Gebied
- ❖ Afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Extern:

- ❖ Veiligheidsregio Limburg Noord:
- ❖ Politie
- ❖ Brandweer
- ❖ Geneeskundige Hulpverlening bij Ongelukken en Rampen (GHOR)
- ❖ Stichting Bospop
- ❖ Wijkraad Boshoven

BIJLAGEN

Openbaar:

- ❖ Verslag gesprek d.d. 27 november 2012
- ❖ Gewijzigde aanvraag Bospop festival 2013 d.d. 5 december 2012
- ❖ Buurt infoavond stichting Bospop d.d. 10 december 2012
- ❖ Festival profiel Bospop 2013 d.d. 10 december 2012
- ❖ Veiligheidsplan Bospop 2013 d.d. 10 december 2012
- ❖ Ontruimingsplan Bospop 2013 d.d. 10 december 2012
- ❖ Verkeersplan Bospop 2013 d.d. 10 december 2012
- ❖ Tekeningen verkeer, festivalterrein en omgeving Bospop 2013 d.d. 10 december 2012
- ❖ Multidisciplinair advies met risicoanalyse Veiligheidsregio Limburg-Noord d.d. 20 december 2012
- ❖ Verslag gesprek FC Oda d.d. 28 november 2012
- ❖ Brief FC Oda d.d. 11 december 2012