

advies
aan b&w

Sector	: Ruimte	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Vergunningen, Toezicht en Handhaving	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	: 053426	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er:	Hans Stribos Tel.: (0495) 575 437	
Portefeuillehouder(s)	: A.A.M.M. Heijmans	Nummer B&W-advies: BW-005466

ONDERWERP

Samenwerkingsconvenant met gemeente Eijsden-Margraten inzake de inzet van BOA's.

ADVIES

1. Besluiten tot het aangaan van bijgaand samenwerkingsconvenant om mogelijk te maken dat door de gemeente Weert aangestelde en benoemde BOA's hun werkzaamheden kunnen verrichten op het grondgebied van beider gemeenten.
2. Daaraan de in de toelichting vermelde voorwaarden te verbinden.


TOELICHTINGInleiding

Zoals bekend is wordt voor een deel van de toezichthoudende taken die de gemeente Weert heeft in de openbare ruimte, gebruik gemaakt van de inzet (inhuur) van Boa's van Sinvest BV. Dit tot volle tevredenheid. De Boa's van Sinvest functioneren (zoals elke Boa) onder verantwoordelijkheid en toezicht van de korpschef van politie en de hoofdofficier van Justitie. Ze hebben een aanstelling bij de gemeente Weert (als onbezoldigd ambtenaar). Deze ambtenaren 'status' is nodig om hen ook te kunnen laten verbaliseren als Buitengewoon Opsporingsambtenaar in de publieke ruimte, waarvan de uitvoering is voorbehouden aan de (lokale) overheid.

Aanvullend hebben alle Boa's van Sinvest, in tegenstelling tot de Boa's van Stadtoezicht, de beschikking over de zogenaamde "Politiebevoegdheden" als bedoeld in het eerste en derde lid van de Politiewet 1993 en zijn hen handboeien toegekend.

Daartoe worden zij jaarlijks getoetst door examinatoren van de Politieacademie en worden zij intern, bij Sinvest, met regelmaat getraind.

Zonder deze status is het toepassen van politiebevoegdheden en het dragen van geweldsmiddelen (handboeien) niet toegestaan en zou het werken in de uitgaansgebieden ernstig bemoeilijkt worden.

Weert, 11 januari 2013 De directeur,  		S		B	W	W	W	W
		akkoord						
	bespreken							
Behandeling uiterlijk in college van 22 januari 2013								

Akkoord met advies

Beslissing d.d.:

Nummer: 2

De secretaris, 

22 JAN. 2013

De aanstelling van een individuele Boa vraagt om een specifieke aanstellingsprocedure, gezien de partijen (politie, justitie, gemeente) die bij de aanstelling zijn betrokken. Om de doorlooptijd van deze procedure enigszins te verkorten bestaat de mogelijkheid van een zogenaamde categoriale aanstelling. Dat wil zeggen: een afgegeven toestemming van Justitie om binnen een bepaalde marge van, in het geval van de gemeente Weert 25 Boa's, via een 'verkorte' procedure over te gaan tot aanstelling van het genoemde aantal Boa's. De aanstelling moet dan plaatsvinden binnen de kaders van de categoriale aanstelling.

De gemeente Weert beschikt over een dergelijke, door de Staatssecretaris afgegeven, categoriale aanstelling. Het aantal Boa's dat binnen die kaders kan worden benoemd overstijgt de behoefte van de gemeente Weert. Om die reden heeft Sinvest gevraagd om binnen die categoriale aanstellingsmogelijkheid, ook Boa's aan te stellen die niet alleen binnen de gemeente Weert worden ingezet, maar tevens in die gemeenten welke op het gebied van Boa's samenwerken met de gemeente Weert. Weert heeft tot nu toe richting de gemeente Echt-Susteren en Peel en Maas ingestemd met het op deze wijze, binnen een samenwerkingsconvenant, aanstellen van BOA's binnen de categoriale aanstellingsmogelijkheden van Weert. Uiteraard dienen tussen Weert en de betrokken gemeente dan goede afspraken te bestaan over de wederzijds verantwoordelijkheden. Deze afspraken zijn vastgelegd in een standaard samenwerkingsconvenant, welke de volledige instemming heeft van zowel het Ministerie van Veiligheid en Justitie, het Openbaar Ministerie als de samenwerkende gemeenten.

De voordelen van deze werkwijze zijn:

- Sinvest BV beschikt over een ruime pool van Boa's die kunnen worden ingezet. De continuïteit in de bezetting is hiermee, ook voor de gemeente Weert, beter gewaarborgd.
- Er bestaan meer mogelijkheden voor de inzet van Boa's. Het geeft hen de kans in de volle breedte ervaring op te doen en tegelijkertijd niet te veel te vergroeiën met hun werkomgeving. Het komt de kwaliteit van het toezicht ten goede.
- Bij evenementen of speciale taakaccenten die meer Boa-capaciteit vragen, kan aan de behoefte vrijwel direct worden voldaan, zonder eerst weer tijdrovende aanstellingsprocedures te moeten doorlopen.
- Een BOA kan slechts 2 aanstellingen tegelijkertijd hebben. Indien inzet per individuele gemeente zou leiden tot een aanstelling per gemeente zou dit leiden tot steeds weer wisselende aanstellingsprocedures. Dit komt de flexibiliteit niet ten goede.
- De gemeente Weert biedt op deze wijze een bijdrage aan het realiseren van de boven lokale samenwerking met collega gemeenten die op dezelfde wijze willen voorzien in BOA toezicht voor de openbare ruimte.
- Weert krijgt een "voortrekkersrol" binnen de verschillende samenwerkingsverbanden met collega-gemeenten, op het gebied van Toezicht en Handhaving door Boa's in Domein 1 (openbare ruimte).

Verzoek

De gemeente Eijsden-Margraten heeft dringend behoefte aan de mogelijkheid tot inzet van Buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's) binnen haar grondgebied.

Een convenant – zoals voorgesteld – is ook al gesloten met de gemeenten Peel en Maas en Echt-Susteren (februari 2011).

Argumenten

Het voeren van een eigen procedure tot benoeming en aanstelling van BOA's is een tijdrovende zaak. Om de inzet van BOA's binnen het grondgebied van Eijsden-Margraten op korte termijn toch mogelijk te maken is aan de gemeente Weert een verzoek gericht tot samenwerking, inhoudende het aangaan van een samenwerkingsconvenant, waardoor de door de gemeente Weert benoemde en aangestelde BOA's óók op het grondgebied van Eijsden-Margraten hun werkzaamheden kunnen verrichten.

De regelgeving laat zulk een samenwerking toe. Bij eerdere gelegenheden is het concept van het samenwerkingsconvenant voorgelegd aan de contactpersoon Boa's van het ministerie van justitie alsook de Dienst Justis, die van mening zijn dat het voldoet aan de door hen gestelde eisen.

Voorwaarden

Het is niet logisch als de burgers van de gemeente Eijsden-Margraten eventuele klachten in samenhang met het optreden van de BOA's in hun gemeente, zouden moeten richten aan de burgemeester van Weert. Daarom wordt voorgesteld om de afhandeling van deze klachten aan de burgemeester van Eijsden-Margraten te mandateren. Omdat deze personen hetzelfde werk in de gemeente Weert verrichten en ook in dienst van de gemeente Weert zijn, is het wenselijk dat van ingekomen klachten over de BOA's door de burgemeester van Eijsden-Margraten een kopie naar Weert wordt gezonden.

Het toezicht op de werkzaamheden van Buitengewoon opsporingsambtenaren is opgedragen aan het Openbaar Ministerie met de korpschef als direct toezichthouder en de hoofdofficier van Justitie als toezichthouder. Eijsden-Margraten dient te vragen of deze functionarissen instemmen of eventueel nog nadere eisen aan het convenant willen stellen.

Voordat de samenwerking kan worden geëffectueerd moet Eijsden-Margraten de lokale driehoek vragen om met het convenant in te stemmen.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

Nu er sprake is van een gemandateerde die niet werkzaam is onder verantwoordelijkheid van de mandaatgever, is instemming met het mandaat vereist (art. 10:4 Awb). Tevens moet het mandaatbesluit bekend worden gemaakt aan degenen die hier belang bij kunnen hebben, dus de inwoners van de gemeente Eijsden-Margraten.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

De gemeente Weert treedt in het samenwerkingsconvenant op als 'werkgever' in verband met de wettelijke aanstellingsvereisten voor de BOA's. De personeelskosten worden door de organisatie die de BOA's levert rechtstreeks gefactureerd aan de gemeente waar de BOA's worden ingezet.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

❖ Overigen (bijv. afzender/aanvrager)

Nadere specificatie: Aanvrager

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Brief

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

N.v.t.

Extern:

N.v.t.

BIJLAGEN

Openbaar:

Niet van toepassing

Niet-openbaar:

Niet van toepassing

Samenwerkingsconvenant

De gemeenten Weert en Eijsden-Margraten, ingevolge het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet vertegenwoordigd door hun burgemeesters, ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders van Weert, d.d. en het besluit van burgemeester en wethouders van Eijsden-Margraten d.d.

BESLUITEN:

In het kader van toezichthoudende taken door Buitengewoon Opsporingsambtenaren (hierna te noemen BOA's) in beider gemeenten, bij de benoeming en aanstelling van deze BOA's samen te werken per datum ondertekening van dit convenant.

Deze samenwerking beoogt de werkzaamheden van de reeds aangestelde en benoemde, alsmede nog te benoemen en aan te stellen BOA's mogelijk te maken op het grondgebied van beider gemeenten.

Ieder der gemeenten draagt zelf de kosten van de feitelijke inzet van de op haar grondgebied in te zetten BOA's en zal daartoe individueel worden gefactureerd door de organisatie welke de functionarissen levert.

De gemeente Weert treedt in deze op als "werkgever" in de zin van de wettelijke aanstellingseisen voor BOA's als zogenaamd "Particulier Functionaris", in de functie van BOA Openbare Ruimte (licht) zoals genoemd in de Domeinlijst van het Ministerie van Justitie van april 2010.

De burgemeester van de gemeente Eijsden-Margraten wordt gemandateerd zelfstandig verantwoordelijk voor de afhandeling van klachten aangaande het optreden van de in dit samenwerkingsconvenant bedoelde BOA's, indien en voor zover dat optreden plaats vindt binnen het grondgebied van de gemeente Eijsden-Margraten, met inachtneming van het daaromtrent bepaalde in bijlage CIII van de circulaire van het Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving, Directie Rechtsbestel van 1 april 2010.

Van ingekomen klachten zal per direct een kopie *ter informatie* worden toegezonden aan de burgemeester van de gemeente Weert.

Weert, 2013

Eijsden-Margraten, 2013

De burgemeester,

De burgemeester,

A.A.M.M. Heijmans

D.A.M. Akkermans