

TILS 646

advies
aan b&w

Sector	: Ruimte	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Vergunningen, Toezicht en Handhaving	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	: -	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Ton Smolenaers Tel.: (0495) 575 435	
Portefeuillehouder(s)	: A.A.M.M. Heijmans	Nummer B&W-advies: BW-005483

ONDERWERP

Wijziging Drank- en Horecawet (DHW)

ADVIES

1. Instemmen met de voorstellen tot aanpassing van het horecabeleid naar aanleiding van de nieuwe Drank- en Horecawet per 1 januari 2013;
2. De bestaande "Drank- en Horecaverordening Paracommercie 2011" ongewijzigd handhaven en vooralsnog niet overgaan tot aanpassing;
3. Het naleven van het verbod op het schenken van alcohol aan minderjarigen neerleggen bij de horecaondernemer en deze verplichting vastleggen in het nieuwe horecaconvenant;
4. De raad in kennis stellen van dit B&W besluit via de TILS-lijst.

TOELICHTING**Inleiding.**

In het integrale alcohol- en drugsbeleidsplan 2011-2014 voor jongeren in de gemeenten Leudal, Nederweert en Weert, is onder meer een tweetal belangrijke ambities geformuleerd, te weten:

- a. Jongeren gaan verstandig om met alcohol: géén alcohol onder de 16 jaar en daarna alleen met mate.
- b. Het versterken van preventie door een integrale aanpak met behulp van regelgeving en handhaving.

Algemeen

In de gewijzigde wet zijn (18) aanpassingen aangebracht welke gericht zijn op één of meer van de volgende doelen:

- het voorkomen van alcoholgerelateerde ordeverstoring (3)
- het terugdringen van alcoholmisbruik onder jongeren (4)
- het overhevelen van taken naar gemeenten (5)

Weert, 27 februari 2013 De directeur,  	van	S		B	W	W	W	W
		akkoord						
	Raad van	bespreken						
Behandeling uiterlijk in college van 12 maart 2013								

Beslissing d.d.:

Nummer: 2

De secretaris,

Akkoord met advies
12 MAART 2013

Totaal aantal pagina's: 5
Pagina 1

- het reduceren van administratieve lasten (6)

De wet biedt hiervoor nieuw wettelijk instrumentarium, waarvan uw college hieronder een overzicht aantreft, alsmede een voorstel hoe dit in te zetten.

Instrumenten om alcoholgerelateerde ordeverstoring te voorkomen:

- Barkeeper/slijter mag zelf tijdens werk niet dronken zijn
Dit is thans strafbaar gesteld in de Drank- en Horecawet.
Voorstel: wordt nader uitgewerkt in handhavingstappenplan
- Burgemeester kan DHW-vergunning intrekken als ondernemer in 2 jaar drie keer een criminele leidinggevende aanmeldt
Voorstel: wordt nader uitgewerkt in handhavingstappenplan.
- Burgemeester kan vergunning schorsen
Voorstel: wordt nader uitgewerkt in handhavingstappenplan.

Instrumenten om het alcoholmisbruik bij jongeren terug te dringen:

- Jongeren onder 16 zijn strafbaar als ze op voor publiek toegankelijke plaatsen alcohol aanwezig of voor consumptie gereed hebben
Afdeling OCSW (Saskia Doek) stelt een campagne hiervoor op en gaat met de doelgroep communiceren over deze strafbaarstelling en de consequenties ervan. In het nieuwe horecavenant (in wording) wordt het toezien op het niet schenken van alcohol aan jongeren onder de 16 jaar, nadrukkelijk bij de horecaondernemer neergelegd.

- Detailhandelaren kunnen bij 3x overtreden leeftijdsgrens in 1 jaar tijdelijk verbod krijgen om alcoholhoudende drank te verkopen
In praktijk is dit geen probleem gebleken.

- Gemeente kan bij verordening toelatingsleeftijden tot horecalokaliteiten/terrassen bepalen en ook koppelen aan tijdstippen
Voorstel: geen verordening hiervoor maken. De reden hiervoor is dat in praktijk niet is gebleken dat dit een probleem is. Bovendien kun je hierover afspraken maken in een horecavenant en leert de praktijk dat het belangrijk is om continue in gesprek te blijven met ondernemers. Dit heeft een preventieve werking. Het maandelijks horecaoverleg is hiervoor een prima vorm gebleken
- Gemeente kan ID-check verplichten bij de vaststelling van toelatingsleeftijden voor de horeca
Hiervoor geldt hetzelfde. Derhalve geen verplichting opleggen.

Instrumenten voor het overhevelen van taken naar gemeenten:

- Toezicht op de naleving van de DHW gaat grotendeels over naar de gemeenten (behalve in treinen, vliegtuigen e.d.).
Dit is in de Drank- en Horecawet geregeld. Randvoorwaarde in dit verband is een actueel vergunningenbestand. Dit is aanwezig.
Ofschoon gemeenten wordt geadviseerd om binnen het actuele vergunningenbestand een risicoanalyse te maken met hotspots, bestaan in deze gemeente geen signalen die dit noodzakelijk maken. Met het huidige toezicht kan derhalve worden volstaan, in combinatie met duidelijke afspraken met de ondernemers, vastgelegd in een horecavenant, dat op dit moment wordt vernieuwd.
De huidige controles zoals die in deze gemeente door de horecaboa's worden uitgevoerd, betreffen het openbaar orde toezicht op vrijdag en zaterdag in de binnenstad en het controleren van de sluitingstijden van de binnen de singels gelegen commerciële horecabedrijven. Één keer per maand worden de horecabedrijven buiten de singels en die welke gelegen zijn in buitengebied en kerkdorpen, alsmede de paracommerciële horecabedrijven in de controle op sluitingstijden meegenomen.

- Burgemeester wordt bevoegd gezag. Hij wijst ook de ambtenaren aan die toezicht houden
- Burgemeester kan overtreders zelf bestuurlijke boetes opleggen

Dit is in de Drank- en Horecawet geregeld. Voorstel: dit vertalen in het handhavingstappenplan.

- Gemeente kan bij verordening extreme prijsacties in horeca en detailhandel verbieden.

Een hiertoe ingediende motie van het CDA om dit bij verordening te regelen is niet aangenomen. Voorgesteld wordt om hier geen gebruik van te maken.

- Gemeente moet vóór 1-1-2014 een verordening paracommercie vaststellen, waarin in elk geval regels zijn opgenomen met betrekking tot:
 1. schenktijden
 2. privé bijeenkomsten
 3. bijeenkomsten van derden

Op 20 april 2011 heeft de raad reeds een dergelijke verordening vastgesteld, waarin genoemde onderwerpen zijn geregeld en waarin tevens een ontheffingsregeling is opgenomen. Deze verordening en de hierin opgenomen regeling zijn goed werkbaar gebleken in praktijk. Er bestaat dan ook geen aanleiding voor wijzigingen.

Voorstel: het huidige beleid continueren en de bestaande Drank- en Horecaverordening Paracommercie 2011 ongewijzigd handhaven.

Door KHN afd. Weert is enkele maanden geleden een sheetpresentatie gehouden. De hierbij door deze instantie aangehaalde meningen en argumenten zijn in een tabel verwerkt welke als bijlage bij dit voorstel is opgenomen.

Door de raad is bij de vaststelling van de vigerende verordening in april 2011 een gedegen en weloverwogen afweging gemaakt omtrent de in die tabel aangehaalde onderwerpen. Alle daarbij betrokken partijen, waaronder KHN afd. Weert hebben daarbij hun inbreng gehad. De voorstellen zoals die nu door KHN afd. Weert worden voorgesteld zijn niet nieuw en ook reeds ingebracht in het kader van de vaststelling van de bestaande verordening. Met name vanwege de praktische oncontroleerbaarheid van de diverse, in het voorstel van KHN afd. Weert genoemde openings-/sluitingstijden, is in 2011 bij de vaststelling van de verordening gekozen voor vaste, maximale schenktijden. Dit in combinatie met een ontheffingsregeling met de mogelijkheid om enkele keren per jaar bij bijzondere gelegenheden een uurtje langer open te kunnen zijn.

Het wordt daarom niet nodig en wenselijk geacht om hierover thans nogmaals een afweging of heroverweging te maken. Om die reden overweegt de raad dan ook om de motie 'vreemd aan de orde van de dag' die oproept tot het vaststellen van een nieuwe verordening 'paracommercie', niet in stemming te brengen (zie besluitenlijst raadscommissie AZ, d.d. 18 februari 2013).

Instrumenten om de administratieve lasten te reduceren:

- DHW-vergunningstelsel wordt vereenvoudigd
Er komen eenvoudiger standaard aanvraagformulieren.
- Nieuwe leidinggevende hoeft nog slechts te worden gemeld;
hiervoor komt standaard meldformulier
Nieuwe leidinggevende kan na melding meteen als zodanig aan de slag.
- Aan degene die met artikel 35-ontheffing drank verstrekt
hoeven bepaalde eisen niet meer gesteld te worden (Verklaring Sociale Hygiëne).

Het wordt echter wenselijk geacht dat verstrekking van alcoholhoudende drank op verantwoorde wijze plaatsvindt. Voorgesteld wordt daarom in geval van een artikel 35 ontheffing een verklaring Sociale Hygiëne te blijven eisen.

- Burgemeester kan één artikel 35-ontheffing verlenen voor
jaarlijks terugkerende identieke evenementen
Hiertegen bestaat geen bezwaar mits het ook daadwerkelijk steeds om hetzelfde evenement gaat en een verklaring sociale hygiëne van de voor de drankverstrekking verantwoordelijke persoon aanwezig is.
- Slijters mogen klanten die daarom vragen gratis drank laten proeven

Was voorheen aparte toestemming voor nodig. Nu wettelijke geregeld dat het zo kan.

- Leidinggevend en die niet betrokken zijn bij de bedrijfsexploitatie hoeven geen Verklaring Sociale Hygiëne meer te hebben. Het betreft hier degenen die geen bemoeienis hebben met bedrijfsvoering/exploitatie van het bedrijf. Degenen dus die uitsluitend als geldschieter optreden.
Voorstel: de hierboven vermelde mogelijkheden worden geïntegreerd in ons vergunningenproces.

Instrumenten ter financiering:

- Opbrengsten bestuurlijke boetes komen toe aan gemeente waar overtreding heeft plaatsgevonden (artikel 44a, lid 5)
- Afspraak in Bestuursakkoord Rijk-Gemeenten van 4 juni 2007: voor lokale veiligheid en wijziging DHW vergoeding oplopend tot € 150 miljoen per jaar
- Middelen op verzoek GF en VNG ongeoormerkt toegevoegd aan GF, maar afspraak dat geld wordt besteed aan maatschappelijke problematiek, openbare orde en veiligheid, jeugd etc.

De in dit verband voor 2012 ontvangen gelden zijn niet geoormerkt en toegevoegd aan de algemene middelen.

Kort samengevat:

- Wijziging DHW biedt gemeenten meer mogelijkheden om lokaal alcoholbeleid vorm te geven
- Toezicht in eigen hand; meer verordenende bevoegdheden
- Het is wettelijk geregeld dat opbrengsten bestuurlijke boetes die burgemeester oplegt naar gemeentekas vloeien
- Daarnaast heeft Rijk voor de nieuwe taken extra middelen beschikbaar gesteld, maar deze zijn niet geoormerkt in GF gestort.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

nvt

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

Geen

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Organisaties/Instellingen
- ❖ Raadsleden
- ❖ Interne organisatie

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ TILS-lijst
- ❖ Brief
- ❖ Gemeentelijke website

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Werkgroep

OVERLEG GEVOERD MET

intern: Afdeling VTH (Marleen van Aken, Hugo Janssen), Welzijn (Saskia Doek), Veiligheid (Gerard Lenders).

BIJLAGEN

1 (tabel sheetpresentatie KHN afd. Weert).

Bijlage

Tabel sheetpresentatie KHN afd. Weert

Algemeen	Schenktijden alcoholhouden de drank door paracommerciële rechts- personen die zich richten op activiteiten van sportieve aard, zoals voetbal- verenigingen, tennisclubs, schutterijen e.d.	Schenktijden alcoholhouden de drank door paracommerciële rechts- personen waarbij het samenzijn in een ontspannen sfeer een kenmerkend onderdeel is van de hoofdactiviteit zoals gemeenschaps huizen	Overige paracommerciële rechts- personen	Verstrekken alcoholhouden de drank bij bijeenkomsten van persoonlijke aard en van derden	Onheffings- eisen verordening bij bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard	Handhaving
Uitgangspunt is gelijke monniken, gelijke kappen	Verstrekken alcoholhouden de drank uitsluitend aan leden en niet leden gedurende de periode beginnende 1 uur vóór aanvang van de hoofdactiviteit en eindigende 1 uur na beëindiging van de hoofdactiviteit	In geen geval schenken van alcoholhouden de drank vóór 12.00 uur en na 01.00 uur (cfm. artikel 3 verordening).	In geen geval verstrekken van alcoholhouden de drank gedurende de periode beginnende 1 uur vóór aanvang en eindigende 1 uur na beëindiging van activiteiten die passen binnen de statutaire doelomschrijving.	Standaard in verordening opnemen: - verbod om alcoholhouden de drank te schenken bij bijeenkomsten van persoonlijke aard; - verbod van verhuur van de kantine en inventaris an derden; - verbod om alcoholhouden de drank te	Burgemeester wordt geadviseerd om deze ontheffingsmo gelijkheid zeer beperkt in te zetten, hiervoor beleidsregels vast te stellen en bijvoorbeeld het aantal ontheffingen jaarlijks te maximaleren.	Verzocht wordt om een handhavings- protocol ter borging

<p>Geelijke voorwaarden en regels voor alle aanbieders in de horecamarkt</p>	<p>Verstrekken alcoholhouden de drank aan leden en niet leden in geen geval: -van maandag t/m vrijdag vóór 16.00 uur en na 23.00 uur; -op zaterdag (ivm aanwezigheid van veelal jeugd) vóór 17.00 uur en na 23.00 uur; -op zondag (ivm aanwezigheid van veelal senioren) vóór 14.00 uur en na 23.00 uur.</p>	<p>Uitzondering De Bosuil tot 02.00 uur (cfm. huidige afspraak).</p>	<p>In geen geval verstrekken van alcoholhouden de drank vóór 16.00 uur en na 23.00 uur.</p>	<p>schenken bij bijeenkomsten gericht op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de paracommerciële rechtspersoon betrokken zijn.</p>	<p>Advies om het handhavingsta ppenplan voor horeca te kopiëren voor paracommerciële instellingen.</p>		
<p>Convenant partners</p>							