

advies
aan b&w

Sector	: Bedrijfsvoering	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Financiën	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	: N.V.T.	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Harold Schoenmakers Tel.: (0495) 575 540	
Portefeuillehouder(s)	: J.M. Cardinaal	Nummer B&W-advies: BW-005799

ONDERWERP

Onderzoek kostendekkendheid leges.

ADVIES

- Instemmen met onderzoek kostendekkendheid tarieventabel leges 2013;
- Het beschikbaar stellen van een budget ad. € 22.350,-.

TOELICHTING

Relatie met vorig voorstel:
B&w advies 005003

Algemeen:

Voor de legesheffingen geldt dat de tarieven niet meer dan kostendekkend mogen zijn. De geraamde opbrengsten mogen niet uitgaan boven de kosten van de taken waarop de heffing betrekking heeft. Steeds vaker wordt door belastingplichtigen bij de belastingrechter bestreden dat aan deze eis is voldaan. In de daardoor ontstane jurisprudentie is de ontwikkeling zichtbaar dat alsmaar hogere eisen aan de gemeente worden gesteld bij het geven van die kostenonderbouwing.

Argumenten:

Op grond van artikel 229 b van de Gemeentewet geldt dat de opbrengsten uit leges maximaal 100 % kostendekkend mogen zijn. Dat betekende dat bij het bepalen van legestarieven kruissubsidiëring toegepast kon worden. Kruissubsidiëring wil zeggen dat het verlies op de ene dienst gecompenseerd mag worden door de overdekking op een andere dienst. De wetgever gaat er bij de introductie van de Wabo van uit, dat kruissubsidiëring tussen de diensten horend bij titel 2 (omgevingsvergunning) en andere titels uit de tarieventabel niet mogelijk is.

Weert, 13 maart 2013 De directeur, Dijksterhuis 201.		S		B	W	W	W	W
			akkoord					
			bespreken					
Behandeling uiterlijk in college van 26 maart 2013								

Beslissing d.d.: 26 maart 2013

Nummer: 13

De secretaris,

Akkoord met advies.

Totaal aantal pagina's: 3
Pagina 1

De Europese Diensten Richtlijn maakt slechts kruissubsidiëring mogelijk binnen een cluster van samenhangende vergunningstelsels, d.w.z. een kostendekking van maximaal 100% per hoofdstuk binnen titel 3. Resumerend betekent dit dat binnen titel 1 en 2 kruissubsidiëring mag plaatsvinden tussen of binnen de verschillende hoofdstukken. Voor Titel 3 geldt dat slechts kruissubsidiëring binnen elk hoofdstuk mogelijk is.

De ramingen van baten en lasten moeten inzichtelijk zijn. De eis van inzichtelijkheid is neergelegd in diverse uitspraken van de Hoge Raad. De Hoge Raad geeft aan dat er verzwaarde eisen zijn voor de motivering die de heffingsambtenaar moet geven om te betwisten dat de limiet is overschreden. Het inzicht in de ramingen kan worden verschaft op basis van de gemeentelijke begroting, maar ook op basis van andere gegevens, waaronder ook gegevens die niet bekendgemaakt zijn ten tijde van de vaststelling van de verordening. Als de gemeente de inzichtelijkheid niet kan aantonen, dan zal de rechter de belastingverordening onverbindend achten.

Een van de belangrijkste eisen van de laatste jaren is die van de herleidbaarheid van de kosten tot de begroting. Alle ramingen van baten en lasten dienen te kunnen worden herleid tot de begroting. Wel wijzen we op het arrest van de Hoge Raad van 16 april 2010, waarin de Raad oordeelde dat van een gemeente niet mag worden verlangd dat van alle in de verordening en de tarieventabel opgenomen diensten (legesfeiten) afzonderlijk op controleerbare wijze wordt vastgelegd hoe zij de kosten ter zake daarvan heeft geraamd.

Zowel belastingadviseurs als de rechterlijke macht besteden steeds meer aandacht aan de batenkant van de kostendekkingstoets. Men neemt geen genoegen meer met de bekende verhoging van de vorige jaaropbrengst met het inflatiepercentage van volgend jaar. De gehele opbouw van de baten zal inzichtelijk moeten worden gemaakt.

Plan van aanpak

Op basis van een offerte traject is deze opdracht aan het bedrijf Van den Bosch & partners gegund. Middels interviews wordt met direct betrokkenen de tijdsbesteding per groep van diensten alsmede de raming van de opbrengsten geïnventariseerd. Het geheel wordt verwerkt in een excel-spreadsheet waarmee een jaarlijkse actualisatie van de berekening kan worden gerealiseerd. Deze methode (zakenkundige methode) wordt ook door de VNG gehanteerd.

De te onderzoeken parameters zijn o.a.: personele bezetting (schalen en toerekenbaarheid aan diensten), personeelskosten, overheadkosten, oninbaar lijden, raming diverse aantallen, toerekenbare kosten aan beleid en bezwaar- en beroepsprocedures, gerealiseerde opbrengsten achterliggende periode, etc. Dit leidt tot informatie die nodig is om de juridisch vereiste kostenonderbouwing te kunnen opstellen.

Kanttekeningen:

N.v.t.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

Artikel 229b Gemeentewet schrijft voor dat de geraamde baten van de gehele legesverordening niet mogen uitgaan boven de geraamde lasten. De belastingrechter hanteert steeds strakkere normen voor de toetsing van dit voorschrift. Wanneer de kostentoe rekening gebreken vertoont en er meer kosten worden verhaald dan wettelijk is toegestaan, kan de belastingrechter de belastingaanslagen geheel of gedeeltelijk vernietigen en zelfs de gehele legesverordening onverbindend verklaren.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

De kosten (ad. € 13.850,-) komen ten laste van het product "Bouwvergunningen" voor zover deze betrekking hebben op het onderzoek van titel 2 en kosten (ad. € 8.500,-)

"Personeel derden Bedrijfsvoering" voor het onderzoek titel 1 en 3 van de tarieventabel leges.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Interne organisatie

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Niet van toepassing

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

Huub Driessens, financieel adviseur sector bedrijfsvoering
Loet Koppen, financieel adviseur sector bedrijfsvoering

Extern:

Ronald Mols, Van den Bosch & Partners

BIJLAGEN

Openbaar:

N.v.t.

Niet-openbaar:

N.v.t.