

advies
aan b&w

Sector	: Inwoners	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	: 053953	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Marion Heuvelmans Tel.: (0495) 575 453	
Portefeuillehouder(s)	: H.W.J. Coolen	Nummer B&W-advies: BW-005828

ONDERWERP

Bezwaar Bibliocenter tegen de voorlopige subsidiebeschikking 2013.

ADVIES

Gegrond verklaren van het bezwaar van Bibliocenter, het bestreden besluit herzien en het maximaal subsidie 2013 corrigeren met een nabetaling van € 10.135,00.

TOELICHTINGRelatie met vorig voorstel:

Op 20 november 2012 heeft uw college aan Bibliocenter een voorlopig subsidie 2013 verleend van € 1.166.077,00. Tegen dit besluit is door Bibliocenter op 31 december 2012 bezwaar aangetekend. De bezwaarprocedure is gevolgd en op 23 januari 2013 heeft een hoorzitting plaatsgevonden. Het bezwaarschrift en het verslag van deze hoorzitting zijn bijgevoegd.

Algemeen:

Het bezwaarschrift van Bibliocenter en de mondelinge toelichting tijdens de hoorzitting bevatten de volgende onderdelen.

- De grondslag die wordt gehanteerd bij de berekening van het subsidie 2013 in relatie tot het bezwaar tegen de voorlopige subsidiebeschikking 2011.
- De late ontvangst van de subsidiebeschikking 2013.

Daarnaast heeft Bibliocenter tijdens de hoorzitting stukken overlegd, waarin de kosten van de backoffice transparant zijn toegelicht. Deze toelichting is voor u bijgevoegd.

Voor wat betreft het onderdeel van het bezwaar dat zich richt tegen de late ontvangst van de subsidiebeschikking 2013 is juridisch advies ingewonnen. Dit advies is voor u bijgevoegd. Hieruit blijkt dat er voor de gemeente Weert geen consequenties zijn

Weert, 4 maart 2013 De directeur	Commissie Welzijn van 23 april 2013	S		B	W	W	W	W
		akkoord						
		bespreken						
Behandeling uiterlijk in college van 2 april 2013								

Beslissing d.d.: 02 april 2013

Nummer: 13

De secretaris

Akkoord met advies.

Totaal aantal pagina's: 3
Pagina 1

verbonden aan de overschrijding van de beslistermijn. Bibliocenter heeft namelijk verzuimd de gemeente Weert in gebreke te stellen.

In de destijds afgegeven voorlopige subsidiebeschikking 2011 is de gemeente Weert uitgegaan van een evenredige verdeling van de backoffice kosten van de aangesloten gemeenten. Het bezwaar tegen de voorlopige subsidiebeschikking 2011 is destijds deels gehonoreerd. Dit had te maken met het feit dat de ideale situatie, waarin elke gemeente zijn eigen kosten dekt, conform het door de gemeenten overeengekomen beleidskader, nog niet was bereikt. Daarbij is besloten dat de individuele gemeenten vanaf 2013 de volledige verantwoordelijkheid voor de kosten van de eigen gemeente dienen te nemen. Tevens is besloten dat de gemeente Weert vanaf 2013 alleen de kosten zal subsidiëren volgens de uitgangspunten zoals omschreven in het beleidskader 2011-2014. Het subsidie 2011 is naar aanleiding hiervan gecorrigeerd van € 1.236.485,00 naar € 1.270.029,00. De correctie bedroeg dus € 33.544,00.

Bij de berekening van het subsidie 2013 is uitgegaan van de grondslag subsidie 2011 met uitzondering van de correctie ad € 33.544,00 naar aanleiding van het bezwaar tegen de subsidie 2011. De berekening van dit bedrag is bijgevoegd. Bibliocenter stelt in haar bezwaar dat zij niet begrijpen "waarom de korting van de subsidie 2011, die volgens uitspraak op het bezwaarschrift niet terecht is toegepast, bij de berekening van de subsidie 2013 wel weer kan worden toegepast."

In 2013 voldoet Bibliocenter wél aan de eis dat, conform het beleidskader, elke gemeente zijn eigen kosten dekt. Het aandeel van de gemeente Weert in de personeelskosten van de backoffice is met 10% teruggedrongen van 48% in 2011 naar 38% in 2013. Indien de correctie van € 33.544,00 nu volledig in mindering wordt gebracht, ontstaan er financiële problemen voor Bibliocenter. Bibliocenter had hier namelijk niet op kunnen anticiperen. Daarbij kan de correctie ad € 33.544,00 van het subsidie 2011 beschouwd worden als structureel, voor wat betreft het gehonoreerde onderdeel (personeelskosten). De begroting 2012 en 2013 zijn gebaseerd op de begroting 2011. Bibliocenter heeft in haar begroting 2013 een subsidie van de gemeente Weert opgenomen ad € 1.176.212,00. Daarmee is de begroting 2013 van Bibliocenter voor de gemeente Weert sluitend. Het verschil met het voorlopig toegekende subsidie 2013 ad € 1.166.077,00 bedraagt € 10.135,00.

Samenvattend stellen wij u voor de berekening van het voorlopig maximaal subsidie 2013 te herzien en het voorlopig maximaal subsidie 2013 vast te stellen op € 1.176.212,00.

Argumenten:

Het is inderdaad juist dat de omstandigheden in 2011 niet zijn veranderd. Het is dan ook niet logisch om het in 2011 gecorrigeerde bedrag in 2013 weer in mindering te brengen. Het is juist dat Bibliocenter hierop niet had kunnen anticiperen. De begroting 2012 en 2013 zijn gebaseerd op de begroting 2011. Het bezwaar van Bibliocenter is dus gegrond.

Kanttekeningen:

N.v.t.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

Indien Bibliocenter het niet eens is met het herziene besluit kan zij beroep instellen bij de Rechtbank Limburg.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

In de begroting 2013 van de gemeente Weert is een bedrag opgenomen van € 1.166.077,00. De nabetaaling van het subsidie 2013 ad € 10.135,00 zal via de kwartaalrapportage in de begroting 2013 verwerkt worden.

Er zijn geen personele gevolgen.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

❖ Overigen (bijv. afzender/aanvrager)

Nadere specificatie: De Raad van Toezicht van Bibliocenter.

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

❖ TILS-lijst

❖ Brief

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

W. Truyen (beleidsadviseur), M. Aerds (financieel consulent)

Extern:

Mevrouw Vogelaar en de heer van der Weijden van Bibliocenter.

BIJLAGEN

Openbaar:

Niet van toepassing

Niet-openbaar:

Niet van toepassing

KOPIE



Bibliocenter
 Wilhelminasingel 250
 6001 GV WEERT

Weert, **04 APR. 2013**

Onderwerp : beslissing op bezwaarschrift
 Ons kenmerk : 053953

Geachte mevrouw Vogelaar,

Op 20 november 2012 heeft het college het voorlopig subsidie 2013 van Bibliocenter vastgesteld op € 1.166.077,00. Op 31 december 2012 heeft u een bezwaarschrift ingediend tegen dit collegebesluit. Dit bezwaar heeft u toegelicht tijdens de hoorzitting op 23 januari 2013. Het verslag van deze hoorzitting hebben wij voor u bijgevoegd.

Uw bezwaarschrift en de mondelinge toelichting tijdens de hoorzitting bevatten de volgende onderdelen.

- De grondslag die wordt gehanteerd bij de berekening van het subsidie 2013 in relatie tot het bezwaar tegen de voorlopige subsidiebeschikking 2011.
- De late ontvangst van de subsidiebeschikking 2013.

Daarnaast heeft u tijdens de hoorzitting stukken overlegd, waarin de kosten van de backoffice transparant zijn toegelicht.

Voor wat betreft het onderdeel van het bezwaar dat zich richt tegen de late ontvangst van de subsidiebeschikking 2013 merken wij het volgende op. Het is inderdaad zo dat, uitgaande van de tekst van de Subsidieverordening professionele instellingen 2008, de beschikking voor 2013 eerder verzonden had moeten worden. Wij hebben het gebruik ontwikkeld om de beschikkingen pas te verzenden nadat de raad voor de benodigde financiële ruimte heeft gezorgd (vaststelling begroting). In de eerstvolgende actualisatie van de Subsidieverordening professionele instellingen 2008 zal dit gebruik in de opgenomen termijnen worden vertaald. Voor de beoordeling van uw bezwaarschrift heeft een en ander overigens geen consequenties.

Uit de door u ingediende stukken blijkt dat Bibliocenter in 2013 wél aan de eis voldoet dat, conform het beleidskader, elke gemeente zijn eigen kosten dekt. Het aandeel van de gemeente Weert in de personeelskosten van de backoffice is namelijk met 10% teruggedrongen in 2013 ten opzichte van 2011. Het is dan ook niet logisch om het in 2011 gecorrigeerde bedrag in 2013 weer in mindering te brengen. Daarbij kan de correctie ad € 33.544,00 van het subsidie 2011 beschouwd worden als structureel, voor wat betreft het gehonoreerde onderdeel (personeelskosten).

Gelet op het voorgaande hebben wij besloten uw bezwaar tegen het voorlopig subsidie 2013 gegrond te verklaren en het bestreden besluit te herzien. Het voorlopig maximaal subsidie 2013 van Bibliocenter stellen wij vast op € 1.176.212,00. Het verschil ad € 10.135,00 zullen wij zo spoedig mogelijk aan u overmaken.

Niet eens met het besluit?

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Limburg. Dat kan met een brief of digitaal:

- met een brief:
Stuur uw beroepschrift naar:
Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ ROERMOND
- digitaal:
Via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>
Hiervoor moet u wel een elektronische handtekening (DigiD) hebben. De voorwaarden vindt u op deze website.

Zorgt u ervoor dat u het beroepschrift indient binnen zes weken na de datum van deze brief. Daarmee voorkomt u dat de rechtbank uw beroepschrift niet meer kan behandelen. Schrijf in uw beroepschrift in elk geval:

- uw naam, adres, datum en handtekening;
- een omschrijving van het besluit waar het beroepschrift tegen gericht is (stuur een kopie van het besluit mee);
- de reden waarom u beroep instelt.

Met vriendelijke groet,


M.H.F. Knaapen
gemeentesecretaris


A.A.M.M. Heijmans
burgemeester

Bijlage(n) : verslag hoorzitting

Hoorzitting:	Bezwaar Bibliocenter voorlopige subsidiebeschikking 2013		
Datum:	23 januari 2013		
Tijd:	10.00 uur		
Locatie:	Stadhuis, Raadzaal		
Aanwezig:	Liesbeth Vogelaar Henk van der Weijden Wim Truyen Karin Nijs	namens: Bibliocenter Bibliocenter Gemeente Gemeente	functie: directeur administrateur voorzitter hoorcie. secretaris hoorcie.
	-	-	-

1. Welkom, aanleiding en introductie

Welkom

De voorzitter opent de hoorzitting en heet de aanwezigen welkom.

Aanleiding

Aanleiding tot de hoorzitting is het bewaarschrift, welk door Bibliocenter op 31 december 2012 is ingediend tegen het besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van 21 november 2012. Dit besluit heeft betrekking op de vaststelling van de voorlopige subsidie 2013.

Introductie

De rol van de leden van de ambtelijke hoorcommissie en het proces van de hoorprocedure wordt door de voorzitter toegelicht:

- 1) tegen het besluit van 21 november 2012 is op 31 december 2012 door Bibliocenter een bezwaarschrift ingediend;
- 2) op 9 januari 2013 is de bezwaarprocedure schriftelijk toegelicht aan Bibliocenter;
- 3) de documenten met betrekking tot het bezwaarschrift (zie bijlage 1) zijn ter inzage gelegd van 15 januari 2013 tot en met 23 januari 2013;
- 4) indien nodig geacht is er tot 18 januari 2013 voor Bibliocenter gelegenheid gegeven om nadere documenten of bewijsstukken in te brengen,
- 5) tijdens deze hoorzitting kan het bezwaar mondeling worden toegelicht door Bibliocenter, daarbij kunnen ambtelijk vragen ter verduidelijking worden gesteld;
- 6) er wordt een verslag opgemaakt van de hoorzitting, dit verslag wordt als bijlage bij het advies aan het college van burgemeester en wethouders gevoegd;
- 7) het college neemt hierover (binnen de geldende termijn) een besluit.

2. Bezwaar Bibliocenter

Toelichting, verdieping, beantwoording

a) Toelichting

Mevrouw Vogelaar geeft een toelichting op het bezwaarschrift.

Er is gekozen voor de formele weg omdat de tijd tussen de subsidiebeschikking en het ambtelijk afhandelen ivm vakantieperiodes te kort was om tot een goede overeenkomst te komen.

- 1) over de subsidiegrondslag wordt door haar gewezen op het bezwaar dat door Bibliocenter in 2011 is ingesteld tegen de voorlopige subsidiebeschikking 2011. Dit bezwaar is destijds gegrond verklaard en deels gehonoreerd. Er is volgens Bibliocenter daarmee de indruk gewekt dat deze subsidievestiging een structureel, in plaats van een incidenteel, karakter had.
- 2) In april 2012 is door Bibliocenter de begroting ingediend voor het jaar 2013. Volgens de subsidie-verordening van de gemeente Weert zou hier binnen 8 weken een reactie c.q. beslissing op gegeven worden. Het besluit over de voorlopige subsidiebeschikking is evenwel pas eind november 2012 genomen. Toen bleek dat de subsidie lager is vastgesteld dan het bedrag dat door Bibliocenter in de begroting 2013 is opgenomen.
- 3) volgens Bibliocenter dient het gewijzigde subsidiebedrag 2011 als subsidiegrondslag te gelden. De subsidietoekenning 2012 is immers ook bepaald (gecorrigeerd na het bezwaar van 30 juni 2011 gecorrigeerde subsidiebedrag 2011).
- 4) vervolgens wordt door de heer Van der Weijden een toelichting overgelegd, waarin de kosten van de backoffice transparant zijn toegelicht. De verdeling van kosten is gemaakt op basis van het beleidskader door de gemeente vastgesteld op 20 april 2011.

b) Verdieping

De voorzitter vraagt naar een verduidelijking over de volgende twee onderwerpen:

Uitsplitsing kosten back office subsidiebedrag 2013

De kosten van de back office bestaan uit kosten die uitgesplitst dienen te worden naar de vier samenwerkende gemeenten. Aanvankelijk waren deze kosten niet voldoende transparant uitgesplitst naar kernfuncties en gemeenten.

De heer van der Weijden antwoordt:

De kosten van de backoffice bedragen aan personeelskosten voor de gemeente Weert € 292.900,--. De totale kosten zijn € 341.300,--. Het verschil (€ 48.400,--) betreft hier de kosten die gemaakt zijn voor woon-werkverkeer, declaraties reiskosten, studiekosten, ziektekostenverzuimverzekering en arbodienst. Dit toebedeeld naar de gemeente Weert. In het beleidskader is opgenomen dat drie kernfuncties door de gezamenlijke gemeenten worden afgenomen. De twee kernfuncties kunst&cultuur en ontmoeting&debat worden alleen in de hoofdvestiging te Weert uitgevoerd. De uitsplitsing van deze kerntaken zijn gemaakt op basis van het aantal inwoners.

c) Epiloog

De voorzitter vraagt of er nog aanvullingen zijn.

Mevrouw Vogelaar benadrukt dat er door het genomen besluit over de voorlopige subsidie 2013 een probleem ontstaat voor Bibliocenter, daar de begroting die gemaakt is in april uitgaat van een hoger subsidiebedrag dan de toekenning door de gemeente Weert

Onder dankzegging voor ieders inbreng besluit de voorzitter de hoorzitting om 10.45 uur.

bijlage 1)

De onderstaande documenten met betrekking tot het bezwaarschrift, hebben van 15 januari 2013 tot 23 januari 2013 bij het gemeentelijk informatiecentrum ter inzage gelegen:

Onderwerp:	Afzender:	d.d.
1. Besluit B&W	Gemeente Weert	21-11 2012
2. Bezwaarschrift	Bibliocenter	31-12-2012
3. Antwoordbrief	Gemeente Weert	09-01-2013
4. Begroting 2013	Bibliocenter	april 2012
5. Alle stukken betreffende bezwaar op subsidiebeschikking 2011		