

Sector	: Inwoners	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	: N.V.T.	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Mat van Meijl Tel.: (0495) 575 457 en: J. Westenberg	
Portefeuillehouder(s)	: H.W.J. Coolen	Nummer B&W-advies: BW-005748

ONDERWERP

Onderwijsvoorziening voor SBO Het Palet, De Widdonck, De Wijnberg en De Maaskei en een tweetal gymzalen samengebracht in Regionaal Kennis en Expertisecentrum.

ADVIES

De raad voorstellen:

- a) een bedrag ter hoogte van € 575.000,00 beschikbaar te stellen voor de bouwvoorbereiding ten behoeve van een gezamenlijke onderwijsvoorziening voor SBO Het Palet, De Widdonck, De Wijnberg en De Maaskei en een tweetal gymzalen op de locatie Beatrixlaan conform het benoemde normatieve programma van eisen en
- b) aan het college de bevoegdheid verstrekken om via het verkrijgen van subsidie externe dekkingsmiddelen in te zetten ten behoeve van deze huisvesting.

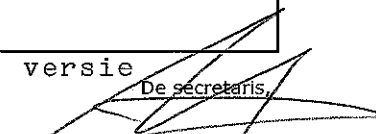
TOELICHTING

Het proces van de totstandkoming van het Ruimtelijk functioneel Programma van Eisen is moeizaam geweest. Denken vanuit instituten is losgelaten om te komen tot een gezamenlijke visie en aansluiting. Deze vernieuwing en ontschotting die in een eerste concept waren uitgewerkt zijn teruggezet door bezuinigingen binnen onderwijs, krimp van het leerlingenaantal en de voorziene implementatie van Passend Onderwijs. Echter deze ontwikkelingen hebben het mogelijk gemaakt dat er een programma is vastgesteld waarop alle participerende instellingen een akkoord hebben gegeven. Vervolgens is de oorspronkelijke locatie aan de Beatrixlaan afgewogen tegenover andere locaties. Dit om te voorkomen dat leegstand onbenut wordt gelaten of wordt gecreëerd. Onderzocht is of inpasbaarheid van de voorziening op 4 locaties mogelijk was. Met name de locatie Thornstraat (lesgebouw, aula en gymzalen Het Kwadrant) heeft een vergaand en tijdrovend locatieonderzoek ondergaan.

Weert, 3 april 2013 De directeur,	Commissie Welzijn van 23 april 2013 Raad van 22 mei 2013	S		B	W	W	W	W
		akkoord						
		bespreken						
Behandeling uiterlijk in college van 9 april 2013								

Beslissing d.d.: 09 april 2013 Nummer: **3** Gewijzigde versie

Akkoord met advies; mandaat wethouder Coolen tot tekstuele aanpassing.


 De secretaris
 Totaal aantal pagina's: 4
 Pagina 1

Nu een onderbouwd programma van eisen en locatieonderzoek kan worden voorgelegd is het gewenst om vanuit de gemeente de besluitvorming en uitwerking te onderschrijven met een zo spoedig als mogelijke besluitvorming. Die is noodzakelijk om de volgende fase in het traject (planontwerp) in te zetten. In dit stadium kan nog voorkomen worden dat we in de uitwerking doorschuiven tot een uitwerking naar de tweede helft van 2013. Besluitvorming op het onderliggende stuk onderschrijft de betrokkenheid en gedragenheid die de gemeente heeft op het onderliggende concept en uitwerking. Een proces waarbij de gemeente steeds ambtelijk en bestuurlijk betrokken is geweest.

Op 10 januari 2013 is in een bijeenkomst de raad in zijn algemeenheid over onderwijsprojecten geïnformeerd. Op 20 maart 2013 is de raad specifiek geïnformeerd over het RKEC. De bij het project betrokken partners staan op een kruispunt: ze hebben behoefte aan een duidelijk signaal van de gemeente. Afhankelijk daarvan bepalen zij hun koers; gaan voor geïntegreerde huisvesting in Weert of investeren in niet-geïntegreerde locaties elders (Heythuysen, Wessems). Tijdens de commissievergadering Welzijn is op 26 maart 2013 toegezegd dat alle inspanningen van het college erop gericht zullen zijn om een voorstel aan de raad voor te leggen in de maand mei.

Op 6 maart jl. heeft de fractie D66 op grond van art 40 Reglement van Orde een aantal vragen gesteld aangaande het RKEC. Deze vragen zijn van antwoord voorzien en als zodanig geagendeerd voor de raadsvergadering van 10 april 2013.

Synchroon aan de planontwikkeling in Weert ontwikkelen de partners in Roermond ook een Kennis en Expertisecentrum. De bedoeling is in het vervolg bij de verdere uitwerking van de plannen zoveel mogelijk synergie voordelen te benutten. In Roermond is het investeringskrediet inmiddels beschikbaar gesteld. De beschikbaarstelling van een voorbereidingskrediet is een logische en noodzakelijke stap in het proces dat al jaren loopt. Voor de inhoudelijke argumenten om te komen tot een zo spoedig als mogelijke realisatie wordt verwezen naar de inhoud van het raadsvoorstel en de bijlagen.

Kortheidshalve wordt verwezen naar bijgevoegd raadsvoorstel.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

n.v.t.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

De totale investeringskosten van de onderwijsvoorziening inclusief gymzalen worden geraamd op € 10.480.100,--.
Hiervan wordt via de bestaande huisvestingsmiddelen onderwijs € 7.196.436,-- gedekt. Daarnaast draagt de door de partners te vormen coöperatie € 1.282.050,-- bij. Er resteert een tekort van circa € 2 miljoen. Dit dient opgevangen te worden door subsidies en besparingen. Het is bekend dat voor een vergelijkbaar project een aanzienlijk bedrag aan financiële middelen beschikbaar is gesteld. Bestuurlijk overleg maakt duidelijk dat ook voor dit project een provinciale bijdrage kansrijk is. Hiervoor is op 7 maart jl. een aanvraag ingediend. Zodra enige duidelijkheid bestaat over de hoogte van de subsidie zal dit alsnog aan dit voorstel worden toegevoegd. Het uiteindelijke tekort wordt middels taakstellende versoberingsscenario's in uitvoering aan de architect meegegeven. Daarmee is binnen de bestaande kaders voor nu een zo compleet mogelijke dekking gezocht.

Op dit moment is er nog geen absolute zekerheid of het tekort van € 2 miljoen via subsidies en besparingen opgevangen kan worden. Er blijft een risico van een tekort dat dan binnen de onderwijsmiddelen (mogelijk via herprioritering) opgevangen dient te worden. De financiële positie van de gemeente Weert laat niet toe dat als vanzelfsprekend een beroep op de algemene dienst (exploitatie) gedaan kan worden.

In dit kader wordt opgemerkt dat ten aanzien van de huisvestingsmiddelen onderwijs in aanmerking genomen moet worden dat met ingang van 2015, in het kader van het afkomen onderwijshuisvesting, de algemene uitkering van de gemeente Weert structureel gekort wordt met ca. € 700.000,--. Uw college (en de raad) zal via een separaat voorstel geadviseerd worden over de consequenties van deze operatie en de conclusies die daaraan verbonden moeten worden.

Daarnaast moet de openbare ruimte en het resterende terrein anders dan voor onderwijs bestemd, opnieuw ingericht worden. De kosten hiervan komen niet ten laste van de onderwijshuisvesting, maar ten laste van de algemene dienst. Bij de raadsbehandeling van de voorjaarsnota 2013 op 30 mei 2013 komt ook het overzicht prioriteiten 2014-2017 aan de orde. In dit overzicht wordt de herinrichting van de buitenruimte als prioriteit voor 2015 voorgesteld. In deze prioriteit worden de investeringskosten van de herinrichting geraamd op € 428.000,--, met als jaarlijkse last € 28.015,--.

Bij de behandeling van de begroting 2014 op 6 november 2013 vindt de definitieve besluitvorming over de prioriteiten 2014 plaats. Over de prioriteiten 2015 vindt geen besluitvorming plaats. Deze worden door de raad alleen als richtinggevend aangemerkt. De definitieve besluitvorming over de prioriteiten 2015 vindt in november 2014 plaats bij de behandeling van de begroting 2015.

Gelet op de financiële positie van de gemeente Weert valt er niet aan te ontkomen om ook het prioriteitenbudget ter discussie te stellen met mogelijke gevolgen voor genoemde prioriteit.

Kijkend naar de voortgang van het project, de relatie tot het project in Roermond en de druk vanuit de partners wordt dit voorstel nu ingebracht. Met het beschikbaar stellen van een voorbereidingskrediet blijven de financiële consequenties bovendien te overzien.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Omwonenden
- ❖ Wijk- of dorpsraden
- ❖ Organisaties/Instellingen

Nadere specificatie: Gedurende het traject zal informatie worden verstrekt afhankelijk van de gewenste afstemming. Dit zal betrekking hebben op de planuitwerking maar ook op de inhoudelijke samenwerking.

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Brief
- ❖ Persbericht
- ❖ Informatieavond
- ❖ Overig

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Informatiebijeenkomst
- ❖ Overig

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

P. Kuppens
M. Aerds en P. Wijnen
G. Poell
S. van MensVoort

Grondexploitatie
Financiën
Jeugdzorg
Ruimtelijk beleid

Extern:

Directies/bestuur: SBO Het Palet, De Widdonck, De Wijnberg, De Maaskei, LVO, Mutsaertsstichting, Samenwerkingsverband.

BIJLAGEN

Openbaar:

- 1) Intentieovereenkomst
- 2) Ruimtelijk-functioneel Programma van Eisen
- 3) Locatieonderzoek t.b.v. Regionaal Kennis- en Expertisecentrum

Niet-openbaar:

Niet van toepassing

Vergadering van de gemeenteraad van 22 mei 2013

Portefeuillehouder : H.W.J. Coolen

Behandelend ambtenaar : Mat van Meijl

en: J. Westenberg

Nummer raadsvoorstel: RAD-000780

Doorkiesnummer : (0495) 575 457/447

Agendapunt: -

ONDERWERP

- a) Een bedrag ter hoogte van € 575.000,00 beschikbaar stellen voor de bouwvoorbereiding ten behoeve een gezamenlijke onderwijsvoorziening voor SBO Het Palet, De Widdonck, De Wijnberg en De Maaskei en een tweetal gymzalen op de locatie Beatrixlaan conform het benoemde normatieve programma van eisen en
- b) aan het college de bevoegdheid verstrekken om via het verkrijgen van subsidie externe dekkingsmiddelen in te zetten ten behoeve van deze huisvesting.

AANLEIDING EN DOELSTELLING

Historie

In Weert was tot 2008 alleen de school voor Speciaal Basisonderwijs Het Palet aanwezig. Overig speciaal onderwijs werd in andere gemeenten aangeboden. Speciaal onderwijs wordt wel bereikbaar gemaakt door middel van leerlingenvervoer. Het aantal leerlingen dat het speciaal onderwijs bezoekt, kent een constante toename. Deze toename heeft ook een groei in onderwijshuisvesting tot gevolg. Door middel van een betere spreiding van huisvesting worden verantwoordelijkheden gedeeld. Spreiding van het speciaal onderwijs is mogelijk door inrichting van nevenvestigingen en verbrede toelating.

Aanleiding

De raad heeft ingestemd met de spreidingsplannen REC-direct Noord- en Midden-Limburg Cluster 4 (kinderen met stoornissen en gedragsproblemen) en REC Cluster 3 Limburg (gehandicapte en langdurig zieke kinderen). Daarop heeft ook de minister goedkeuring verleend. Op grond van deze instemming dient de gemeente te voorzien in huisvesting van de in de spreidingsplannen opgenomen scholen. De juridische grondslag voor huisvesting ligt in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Weert. Concreet betreft het aanvragen nevenvestigingen van De Widdonckschool (voorheen Ortolaan en Widdonck), De Wijnberg en de Maaskei.

Ook is overleg gevoerd met Cluster 2 (dove en slechthorende kinderen) voor de inrichting van een nevenvestiging. Echter deze doelgroep is gebonden aan specifieke hulpmiddelen. Daardoor kan slechts een zéér beperkte groep in een nevenvestiging worden opgevangen. Dit cluster maakt gebruik van de mogelijkheid van zogenaamde 'verbrede toelating'. Concreet betekent dit dat, daar waar vanuit de zorgbehoefte van de leerling dit mogelijk is, deze leerlingen zullen worden toegelaten op een andere onderwijssoort binnen het Cluster.

Doelstelling en inhoudelijke visie

Met deze samenwerking is het primaire doel bereikt dat in een betere spreiding van huisvesting van speciaal onderwijs is voorzien. Het komen tot een passende huisvestingsvoorziening is daar een uitwerking van.

Deze primaire doelstelling is breed opgepakt. Op 28 mei 2008 heeft uw raad hiervoor een krediet beschikbaar gesteld om een haalbaarheidsonderzoek uit te voeren. Vanaf het eerste moment is naast de uitwerking in spreiding van de huisvesting ook gezocht naar een inhoudelijke samenwerking van onderwijs en onderwijsinhoudelijke ondersteuning.

Een inhoudelijke samenwerking waarbij de doelstellingen van het Passend Onderwijs en de Lokaal Educatieve Agenda (LEA) leidend zijn geweest. Vanuit een gezamenlijke visie is uitwerking gegeven aan een concept voor permanente huisvesting van speciaal onderwijs en onderwijsondersteuning op één locatie. Daarbij willen de samenwerkende organisaties voorkomen dat schotten in wet- en regelgeving leiden tot gefragmenteerd aanbod aan kinderen, jongeren, jong volwassenen en hun gezinnen. Het samenbrengen van de organisaties vindt plaats in het zogenaamde Regionaal Kennis en Expertisecentrum (RKEC).

Een intentieovereenkomst hiervoor is op 12 september 2012 door de partijen ondertekend. Deze overeenkomst treft u als bijlage bij de stukken aan (bijlage 1).

PROBLEEMSTELLING

Ruimtelijk programma van eisen

Vanaf het begin is steeds voor huisvesting de locatie nabij Het Palet (Beatrixlaan) in beeld geweest. In een eerste haalbaarheidsonderzoek van de Stichting Brede School Nederland in 2009 is gekeken naar de mogelijkheden voor de geplande voorzieningen op deze locatie. Als vervolg hierop zijn de plannen concreter gemaakt door vanuit de inhoudelijke visie te werken naar een ruimtelijk-functioneel programma van eisen.

In deze notitie worden beschreven;

- **Achtergrond en uitgangspunten** (pagina 9 t/m 12);
- **Visie** (pagina 13 t/m 18);
- **Ruimtebehoefte** (pagina 19 t/m 22);
- **Gebouwconcept** (pagina 23 t/m 28) en
- **Ruimteprogramma** (pagina 29 t/m 32).

Voor de inhoudelijke beschrijvingen wordt verwezen naar de notitie 'Ruimtelijk-functioneel Programma van Eisen'. Ook deze notitie treft u als bijlage bij de stukken aan (bijlage 2).

Locatieonderzoek

Op basis van het ruimtelijk-functioneel programma van eisen is breder onderzocht op welke mogelijke locaties het RKEC kon worden gerealiseerd. Daarbij is naast de beschikbare locatie Beatrixlaan ook onderzocht of het RKEC ingepast kon worden in bestaande voorzieningen. Er moet immers voorkomen worden dat er leegstand onbenut wordt gelaten of wordt gecreëerd. De locaties, die tijdens het locatieonderzoek zijn beoordeeld, betreffen;

- Beatrixlaan – terrein inclusief opstallen SBO 't Palet;
- Thornstraat – Lesgebouw, aula en gymzalen Het Kwadrant;
- Molenakkerdraaf 103 – (OBS) Molenakker 2 en
- Kazernelaan – deel gebouwencomplex Koninklijke Militaire School (KMS).

De vier locaties zijn op basis van het ruimtelijk-functioneel programma beoordeeld. Op grond van een eerste beoordeling bleek inpasbaarheid van het ruimtelijk programma slechts mogelijk op een tweetal locaties. Dit zijn de locaties Thornstraat en Beatrixlaan. Deze locaties zijn op inpasbaarheid van het programma van eisen, kwaliteit en financiële investering verdergaand uitgewerkt en beoordeeld. De uitwerking en beoordeling is uitvoerig beschreven in de notitie 'Locatieonderzoek t.b.v. Regionaal kennis- en expertisecentrum'.

In deze notitie worden beschreven;

- **Eerste schifting locaties** (pagina 7 t/m 10);
- **Locatie Palet** (pagina 11 t/m 14);
- **Locatie Kwadrant** (pagina 15 t/m 20);
- **Vergelijking scenario's & conclusies** (pagina 21 t/m 25) en
- **Kostenramingen** (bijlage 1 van de notitie pagina 27).

Voor de inhoudelijke beschrijvingen wordt verwezen naar de notitie 'Locatieonderzoek t.b.v. Regionaal kennis- en expertisecentrum'. Ook deze notitie treft u als bijlage bij de stukken aan (bijlage 3).

In een later stadium is vanuit de raad als mogelijke locatie het bedrijfsverzamelgebouw van de Poort van Limburg benoemd. Dit gebouw is opgericht voor een andere bestemming dan onderwijs. Het aspect verkeer, speelruimte en functionaliteit maken dat dit bedrijfsverzamelgebouw niet gezien kan worden als passende huisvesting voor het RKEC.

Om te komen tot een volledig samenbrengen van onderwijskundig relevante voorzieningen is ook de accommodatie voor bewegingsonderwijs van belang. De recentelijk in de raad vastgestelde Inventarisatienota binnensportaccommodaties sluit aan in de uitwerking om een clustering te zoeken met speciaal onderwijs. Dit onderwijs kent immers een hoog normatief aantal uren bewegingsonderwijs. De oppervlakte welke door de Katholieke Vereniging van Leraren Lichamelijke opvoeding (KVLO) wordt bepleit (oefenvloeren van 308 m²) is hierbij uitgangspunt.

Conclusie

In eerste aanleg is de locatie nabij Het Palet (Beatrixlaan) in beeld geweest voor huisvesting van speciaal onderwijs. In 2009 is al gekeken naar de mogelijkheden voor de geplande voorzieningen op deze locatie. Een eerste haalbaarheidsonderzoek van de Stichting Brede School Nederland is daarop verricht. Met de uitwerking van een inhoudelijke visie is daarop een ruimtelijk-functioneel programma van eisen opgesteld. Daarbij is ook de beschikbaarheid van gymzalen betrokken. Vanuit ruimtelijke inpasbaarheid zijn twee mogelijke locaties verdergaand onderzocht. Dit zijn de locaties Het Palet en Kwadrant. Deze locaties zijn op inpasbaarheid van het programma van eisen, kwaliteit en financiële investering verdergaand uitgewerkt en beoordeeld.

Concluderend komt vanuit de inpasbaarheid van de inhoudelijk uitgewerkte onderwijskundige visie de locatie Beatrixlaan alleen als passend naar voren voor het realiseren van het RKEC. In deze studie is ook de inpasbaarheid van het huidige gebouw van SBO Het Palet en de nabij gelegen gymzaal betrokken. De gebouwen worden functioneel en kwalitatief ongeschikt geacht om voor de voorziene lange termijn van huisvesting in te zetten en dienen te worden gesloopt. Daarmee wordt huisvesting van het RKEC volledig ondergebracht in nieuwbouw.

OPLOSSINGSRICHTINGEN

Locatie

De locatie Beatrixlaan wordt verkozen vanwege de mogelijkheid om precies datgene te realiseren dat aansluit bij de onderwijsinhoudelijke visie. Daarbij willen de samenwerkende organisaties voorkomen dat schotten in wet- en regelgeving leiden tot gefragmenteerd aanbod aan kinderen, jongeren, jong volwassenen en hun gezinnen. Voorzien wordt in permanente huisvesting van speciaal onderwijs en onderwijsondersteuning op één locatie. Tevens wordt uitwerking gegeven aan de Inventarisatienota binnensportaccommodaties waarin op deze locatie twee gymzalen worden voorzien.

Hoofdgebruikers van de huisvesting zijn;

1. Stichting Meerderweert: speciaal basisonderwijs;
2. Aloysiusstichting: (voortgezet) Speciaal onderwijs Cluster 4;
3. De Wijnberg: Speciaal Onderwijs Cluster 4;
4. SSONML: Speciaal Onderwijs Cluster 3 (Maaskei);
5. Mutsaersstichting: gespecialiseerde zorg en
6. Samenwerkingsverband PO-VO: kantoorruimte.

De hoofdgebruikers verenigen zich in een coöperatie. Het idee is dat de coöperatie de toekomstige eigenaar van de te realiseren accommodatie wordt en de exploitatie daarvan voor zijn rekening neemt.

Vanuit de wettelijke verplichting om als gemeente te voorzien in passende huisvesting komen op basis van de 'Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Weert' de onder 1 t/m 4 genoemde gebruikers voor vergoeding in aanmerking. De gemeente heeft geen verplichting om te voorzien in huisvesting voor de gespecialiseerde zorg en het samenwerkingsverband.

De verantwoordelijkheid voor de totstandkoming en de financiële risico's hiervan berusten volledig bij de coöperatie.

Aan de berekeningen liggen geen prognoses ten grondslag. Prognoses voor het bereik van speciaal onderwijs zijn discutabel. Als uitgangspunt is het huidige bereik beoordeeld. Dit bereik is inmiddels stabiel. Dit bereik is afgezet tegen de doelstellingen vanuit het passend onderwijs. Daarmee wordt de huidige populatie teruggebracht van 362 leerlingen naar een beoogd bereik van 320 leerlingen. Het flexibel gebruik van 320 kindplaatsen biedt mogelijkheden om een groter aantal kinderen op deze locatie onderwijs te bieden. Daarnaast zal begeleiding en ondersteuning door middel van ambulante begeleiding een verdergaande rol spelen.

Begroting investeringskosten

Op basis van het prijspeil 2012 kan de volgende opzet van de investeringskosten (inclusief BTW) op basis van normvergoeding onderwijs worden gemaakt:

Grondkosten (voortzetting van onderwijsbestemming)	€	0,00
Budget (V)SO	€	3.289.473,72
Budget SBO	€	2.167.436,64
Normatieve vergoeding gymzaal (2 lokalen) opgehoogd naar de normen van KVLO opp. 1044 m ²	€	<u>1.739.525,63</u>
Totaal normatieve vergoeding vanuit onderwijs	€	7.196.435,99

Het bovenstaande bedrag betreft de normvergoeding voor de realisatie van het RKEC, exclusief voorzieningen voor de gespecialiseerde zorg en het samenwerkingsverband. Dekking van de normvergoeding wordt gevonden binnen de huisvestingsmiddelen onderwijs.

De normvergoeding die op basis van de huisvestingsverordening beschikbaar wordt gesteld, staat echter ter discussie. De huidige normvergoeding is niet toereikend om het gewenste kwaliteitsniveau te realiseren van de huidige schoolgebouwen, zo is alom het geluid in Nederland. Tot dusver niettemin, heeft deze breed gedragen opvatting de minister van Financiën geen aanleiding geven het aandeel 'onderwijshuisvesting' in de algemene uitkering in het gemeentefonds te verhogen.

In overleg is gezocht naar mogelijkheden om een gebouw te realiseren dat voldoet aan de huidige eisen die onderwijs stelt. Hierbij geldt echter dat de gewenste flexibiliteit, uitwisselbaarheid van functies en het toepassen van het frisse scholen concept een hoger investeringsniveau vragen. Op basis van recente ervaringen in de markt wordt rekening gehouden met een investeringsbedrag dat ligt tussen € 1.700 en € 1.850 per m² voor de onderwijsvoorziening.

Uitgaande van deze ervaring zal de maximaal geraamde investering bedragen:

Kosten investering onderwijsvoorziening	€	7.046.650,00
Kosten investering Zorg en Samenwerkingsverband	€	1.282.050,00
Kosten investering gymzalen	€	1.931.400,00
Kosten sloop Palet, Walhalla en Gymzaal Beatrixlaan	€	<u>220.000,00</u>
Totaal op basis van hoog kwaliteitsniveau	€	10.480.100,00

Dekking vanuit gemeente:

Normbedragen onderwijsvoorziening (V)SO	€ 3.289.473,72
Normbedragen onderwijsvoorziening SBO	€ 2.167.436,64
Normbedragen gymzalen	€ 1.739.525,63

Dekking vanuit de coöperatie

Kosten investering Zorg en Samenwerkingsverband	€ 1.282.050,00
Totaal dekking	€ <u>8.478.485,99</u>

Tekort in dekking: € 2.000.000,00 Afgerond

Om het tekort in dekking af te dekken wordt op twee sporen ingezet. Ten eerste is een subsidieaanvraag bij de provincie ingediend voor een bijdrage van € 2 miljoen.

Contacten met de provincie geven het vertrouwen dat met een substantiële bijdrage gerekend mag worden. Afhankelijk van de hoogte daarvan, alsmede van het resultaat van de aanbesteding, kan een ongedekt tekort ontstaan. Hoewel wij ons uiteraard tot het uiterste zullen inspannen voor een zo maximaal mogelijke provinciale subsidie is het realistisch rekening te houden met een restanttekort. Met de partners is daarom afgesproken dat op grond van de voorliggende planopzet taakstellend aan de aan te trekken architect wordt meegegeven om versoberingsscenario's uit te werken. Uitgangspunt is realisatie binnen het beschikbare budget.

Verder wordt voor de situatie "what if" een overzicht van besparingsmogelijkheden en dekkingsalternatieven opgesteld. Afhankelijk van de aanbesteding zullen bij een tekort keuzes gemaakt worden met betrekking tot het doorvoeren van bezuinigingen.

Nadat een definitief ontwerp is opgesteld waarin sprake is van een dekkende investeringsopzet, zal aan de raad een voorstel omtrent het definitieve krediet worden voorgelegd. Voor de uitwerking hiervan wordt in dit stadium voorgesteld om een vergoeding voor bouwvoorbereiding beschikbaar te stellen. Doordat in de voorbereiding sprake is van een uitwerking tot het moment van gunning wordt een percentage gehanteerd van 8% van het normbedrag. Concreet is dit bedrag afgerond € 575.000,00 groot. Partners hebben inmiddels uitgesproken hun aandeel van bouwvoorbereiding voor de gespecialiseerde zorg en het samenwerkingsverband hieraan toe te voegen. Het krediet van bouwvoorbereiding wordt verrekend met het definitieve krediet. Het draagvlak wordt vanuit de betrokken partners onderschreven in een brief van 4 april jl.. Deze brief treft u als bijlage bij de stukken aan (bijlage 4).

Bestaande gebouwen/bouwrijp maken

In de lijn van de keuze voor de locatie Beatrixlaan dient ook aandacht uit te gaan naar het afboeken van de boekwaarde die nog op de bestaande gebouwen aanwezig is. Omdat bevoegd gezag van Het Palet afziet van het restantkrediet van onderwijskundige vernieuwing kan hiermee voor een deel in dekking van de boekwaarde worden voorzien. Het resterend bedrag zijnde € 700.000,00 dient versneld te worden afgeschreven.

Daarnaast ligt ook in het plangebied het gebouw Walhalla. Dit gebouw is in het jaar 2011 teruggegeven omdat de Stichting die het gebouw beheerde geen activiteiten meer voor jongeren verricht. Ook sloop van dit gebouw wordt voorzien. Het gebouw heeft geen boekwaarde.

Overeengekomen uitgangspunten

Om te komen tot realisatie is over de volgende uitgangspunten overeenstemming bereikt:

- De kosten voor de inhoudelijke ondersteuning van de opgestelde visie worden niet ten laste gebracht van het bouwkrediet;
- De samenwerking van de Stichtingen Meerderweert, Aloysiusstichting, De Wijnberg en SSONML wordt in de bestuursvorm coöperatie ondergebracht;
- De gemeente Weert participeert op geen enkele wijze anders dan ingevolge de onderwijswetgeving in eigendom van de op te richten voorziening(en);
- De Aloysiusstichting draagt de verantwoordelijkheid voor het volledige bouwheerschap;
- Ambtelijke en bestuurlijke vertegenwoordiging neemt deel aan de projectstructuur;
- Het bouwheerschap wordt gevolgd conform het geldende 'Inkoop- en aanbestedingsbeleid Gemeente Weert';
- Het bouwheerschap omvat de totale onderwijsvoorziening ten behoeve van SBO Het Palet, De Widdonck, De Wijnberg en De Maaskei conform het benoemde programma van eisen zoals uitgewerkt in de normberekeningen en beschreven in het 'Locatieonderzoek t.b.v. Regionaal kennis- en expertisecentrum';
- Het bouwheerschap omvat tevens twee gymzalen conform de gestelde afmetingen van de Katholieke Vereniging van Leraren Lichamelijke opvoeding (308m²);
- De gymzalen zijn eigendom van de coöperatie maar de gemeente voert regie over de beschikbaarheid op basis van normatieve uren bewegingsonderwijs. Voor avond- en weekendgebruik door derden kan de gemeente over de zalen beschikken.
- De coöperatie trekt de financiële middelen aan voor huisvesting van de gespecialiseerde zorg en de kantoorruimte samenwerkingsverband;
- Bouw wordt dusdanig gesitueerd en geëffectueerd dat niet door de gemeente in vervangende huisvesting voor SBO Het Palet en de alhier ondergebrachte huisvesting voor De Widdonck dient te worden voorzien;
- Het bouwplan wordt uitgewerkt binnen een passende stedenbouwkundige visie op de locatie Beatrixlaan;

- De grond wordt ten behoeve van onderwijs in principe normatief beschikbaar gesteld;
- De grond ten behoeve van huisvesting zorg en samenwerkingsverband wordt verhuurd tegen een rentevergoeding op basis van de investering van de grondkosten;
- Omtrent het toekennen van een normatieve toeslag voor sloop van SBO Het Palet en het herinrichten van het resterende terrein wordt separaat een voorstel aan de raad voorgelegd;
- Om het tekort in dekking af te dekken wordt vanuit de gemeente een subsidieaanvraag bij de provincie ingediend. Het te verkrijgen bedrag wordt volledig ingezet ter dekking van het tekort van de voorziening;
- Aan de architect zal een taakstellende opdracht worden meegegeven om een gewenst kwaliteitsniveau uit te werken binnen de financiële kaders inclusief een optioneel versoberingsscenario;
- Bij de uitwerking van het programma van eisen wordt een lijst opgesteld waarin besparingsmogelijkheden en dekkingsalternatieven zichtbaar worden gemaakt. Afhankelijk van de uitkomsten van de aanbesteding zal deze lijst in de uitvoering worden toegepast. Op het gemeentelijk investeringsbedrag heeft dit overigens geen invloed: dit is en blijft beschikbaar op basis van de geldende normbedragen;
- De kosten ter voorbereiding van het definitief ontwerp worden in mindering gebracht op het uiteindelijk beschikbaar te stellen krediet nadat in volledige dekking is voorzien;
- De gemeenteraad stelt in dit stadium op basis van de normvergoeding ter hoogte van € 7.196.435,99 8% beschikbaar voor de uitwerking tot een definitief ontwerp zijnde een bedrag van afgerond € 575.000,00 groot onder de voorwaarden dat uitgaven vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd en op declaratiebasis beschikbaar worden gesteld.

SAMENVATTING

Er is sprake van een unieke ontwikkeling van huisvesting voor speciaal onderwijs in Weert. Doordat de lijn is doorgevoerd om speciaal onderwijs thuis nabij aan te bieden, is ingezet op inrichten van nevenvestigingen en verbrede toelating. Maar deze primaire doelstelling van huisvesting is breder opgepakt. Vanaf het eerste moment is naast de uitwerking in spreiding van de huisvesting ook gezocht naar een inhoudelijke samenwerking van onderwijs en onderwijsinhoudelijke ondersteuning. Vanuit een gezamenlijke visie is uitwerking gegeven aan een concept voor permanente huisvesting van speciaal onderwijs en onderwijsondersteuning op één locatie. Daarbij willen de samenwerkende organisaties voorkomen dat schotten in wet- en regelgeving leiden tot gefragmenteerd aanbod aan kinderen, jongeren, jong volwassenen en hun gezinnen. Het samenbrengen van de organisaties vindt plaats in het zogenaamde RKEC. Het inhoudelijk concept is uitgewerkt en vertaald in een ruimtelijk-functioneel programma van eisen. Concluderend komt vanuit de inpasbaarheid van de inhoudelijk uitgewerkte onderwijskundige visie de locatie Beatrixlaan voor het realiseren van het RKEC alleen als passend naar voren. In deze studie is ook de inpasbaarheid van de huidige gebouwen van SBO Het Palet en de nabij gelegen gymzaal betrokken. De gebouwen worden functioneel en kwalitatief ongeschikt geacht om voor de voorziene lange termijn van huisvesting in te zetten en worden gesloopt. Daarmee wordt huisvesting van het RKEC volledig ondergebracht in nieuwbouw.

Doordat de participerende instellingen samenwerking zoeken in een coöperatie als rechtspersoon is het mogelijk om ook de ambitie van één instituut na te streven. De participerende instellingen streven een passend kwaliteitsniveau na. In principe wordt vanuit de bekostiging onderwijshuisvesting vastgehouden aan de normvergoedingen onderwijs. Daarbij wordt wel ingezet op het huidige geldende kwaliteitsniveau. De gemeente heeft voor het project een subsidieaanvraag ingediend bij de provincie. Voor een vergelijkbaar project in Roermond is door de provincie € 1.2 miljoen beschikbaar gesteld. Daarnaast wordt door de instellingen externe financiering gezocht en mogelijkheden onderzocht om besparingen door te voeren, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de beoogde flexibiliteit, uitwisselbaarheid van functies en het doorvoeren van een goede klimaatbeheersing.

Met gezamenlijke inspanningen wordt het onderliggende concept op deze manier met een normvergoeding bekostigd en wordt getracht met aanvullende financiers het kwaliteitsniveau te verbeteren.

Voor deze uitwerking wordt in dit stadium een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld. Dit voorbereidingskrediet wordt uiteindelijk met het definitief beschikbaar te stellen krediet verrekend.

COMMUNICATIE

De voorgenomen planontwikkeling is eerder in een bewonersoverleg omgeving Beatrixlaan voorgelegd. Daarnaast is vanuit het samenwerkingsverband een voortdurende aansluiting met het onderwijsveld. Na behandeling in de gemeenteraad wordt opnieuw een bijeenkomst voor de wijk gehouden om de besluitvorming toe te lichten. Daarnaast zal via het traject van inrichtingsplan, bestemmingsplan en omgevingsvergunning de gebruikelijke communicatie plaatsvinden.

EVALUATIE

Op korte termijn worden de afspraken tussen de betrokken partijen vastgelegd in een samenwerkings- c.q. realisatieovereenkomst. Deze overeenkomst wordt ter kennisname gebracht van de gemeenteraad. Na het vaststellen van de afspraken in de overeenkomst, dienen de plannen te worden uitgewerkt om te komen tot een dekkende investeringsopzet. In een latere fase zal een definitief kredietvoorstel aan de raad worden voorgelegd. Daarnaast zal ook een kredietvoorstel worden voorgelegd betreffende de inrichting van de omliggende openbare ruimte.

ADVIES RAADSCOMMISSIE

>

VOORSTEL COLLEGE

Besluiten:

- a) een bedrag ter hoogte van € 575.000,00 beschikbaar stellen voor de bouwvoorbereiding ten behoeve een gezamenlijke onderwijsvoorziening voor SBO Het Palet, De Widdonck, De Wijnberg en De Maaskei en een tweetal gymzalen op de locatie Beatrixlaan conform het benoemde normatieve programma van eisen en
- b) aan het college de bevoegdheid verstrekken om via het verkrijgen van subsidie externe dekkingsmiddelen in te zetten ten behoeve van deze huisvesting.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans

Nummer raadsvoorstel: RAD-000780

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 april 2013;

b e s l u i t :

- a) een bedrag ter hoogte van € 575.000,00 beschikbaar stellen voor de bouwvoorbereiding ten behoeve een gezamenlijke onderwijsvoorziening voor SBO Het Palet, De Widdonck, De Wijnberg en De Maaskei en een tweetal gymzalen op de locatie Beatrixlaan conform het benoemde normatieve programma van eisen en
- b) aan het college de bevoegdheid verstrekken om via het verkrijgen van subsidie externe dekkingsmiddelen in te zetten ten behoeve van deze huisvesting.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 22 mei 2013.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans