

advies  
aan b&w



Sector	: Inwoners	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	: 054786	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Cisca van der Kraan Tel.: (0495) 575 463	
Portefeuillehouder(s)	: H.A. Litjens	Nummer B&W-advies: BW-005895

**ONDERWERP**

Bezwaar tegen subsidieweigering.

**ADVIES**

Besluiten:

1. om het (premature) ingekomen bezwaarschrift van zwemvereniging "De IJsberen" ontvankelijk te verklaren;
2. tot het gegrond verklaren van het ingekomen bezwaar van zwemvereniging "De IJsberen" tegen de weigering van de subsidie voor een kaderopleiding voor het jaar 2013;
3. om het bestreden besluit te herroepen en aan zwemvereniging "De IJsberen" een subsidie van € 400,- te verlenen als bijdrage in de kosten voor EHBO-opleidingen van de vrijwillige toezichthouders in 2013;
4. om in de begrotingspost voor de subsidie aan zwemvereniging "De IJsberen" voor de navolgende jaren ook een vaste vergoeding van € 400,- op te nemen voor een bijdrage in de kosten van de EHBO-opleidingen van de vrijwillige toezichthouders;
5. om zwemvereniging "De IJsberen" te informeren middels bijgevoegde concept-beschikking.

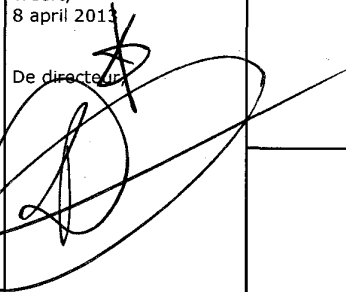
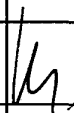




**TOELICHTING**

Relatie met vorig voorstel:

Mandaatbesluit inzake subsidieweigering d.d. 21 februari 2013.

Algemeen:

Op 21 februari 2012 is aan "Zwem- en vriendenclub De IJsberen", hierna te noemen zwemvereniging "De IJsberen" een "Beschikking subsidieweigering 2013" gestuurd. Tegen deze beschikking heeft het bestuur van de vereniging op 14 februari 2013 bezwaar aangetekend. Het bezwaar is ingediend vóór het verzenden van de beschikking. In een

Weert, 8 april 2013  De directeur 	S		B	W	W	W	W
		akkoord					
		bespreken					
Behandeling uiterlijk in college van 23 april 2013							

Beslissing d.d.:

Akkoord met advies nummer: 4

23 APR. 2013

De secretaris,

Totaal aantal pagina's: 5  
Pagina 1

telefonisch contact met de vereniging, dat plaatsvond vóór 14 februari 2013, was al aangegeven dat de subsidie diende te worden geweigerd. De indiener was blijkbaar van mening dat het formele besluit al was genomen. Gelet op artikel 6:10 van de Algemene wet bestuursrecht blijft niet-ontvankelijkverklaring van het bezwaar dan achterwege. Op 19 maart heeft het bestuur van de vereniging van de gelegenheid gebruik gemaakt haar bezwaren in de hoorcommissie nader toe te lichten.

In de "Deelsubsidieverordening Sport 2013" is de subsidieregeling "Eenmalige subsidies voor kaderopleidingen" opgenomen. Deze subsidie kan worden aangevraagd door sportverenigingen. Zwemvereniging "De IJsberen" maakt er bezwaar tegen dat haar aanvraag van 3 september 2012, voor het verlenen van een subsidie voor een kaderopleiding in 2013, is geweigerd. Concreet betreft het een aanvraag voor de verlening van subsidie voor te volgen "herhalingslessen EHBO" door 9 leden van de vereniging. In de afgelopen jaren heeft zwemvereniging "De IJsberen" wel subsidie gekregen voor de kosten van de EHBO-opleidingen van de leden. In 2012 is hiervoor is in totaal een subsidie verstrekt van € 314,55.

In het bezwaarschrift en tijdens de hoorzitting voert zwemvereniging "De IJsberen" de volgende argumenten aan voor het bezwaar:

1. Het verzorgen van toezicht is een wettelijke verplichting. Het bestuur van "Stichting Zwembad De IJzeren Man" legt deze taak sinds 2004 neer bij de verenigingen voor de uren waarop zij het zwembad huren. Sinds 2004 verzorgt zwemvereniging "De IJsberen" zelf het toezicht bij haar activiteiten.
2. De gemeente heeft de vereniging vanaf 2004 gesteund met subsidie voor de kosten van de EHBO-opleidingen. Een EHBO-diploma is voor de toezichthouders verplicht.
3. De eisen aan het toezicht worden telkens vergroot. De verantwoording en aansprakelijkheid die samenhangt met het uitoefenen van het toezicht is een zware last voor de individuele vrijwilligers. Dit bevordert de animo voor het vervullen van het toezicht niet. De subsidie betekende voor een stukje erkenning voor de inzet van de vereniging.
4. De vereniging begrijpt de motivering van de gemeente niet. De subsidie wordt geweigerd omdat de vereniging niet voldoet aan de eis "deelnemen aan door de bond georganiseerde wedstrijden". Dit heeft niets te maken met de inzet van de vereniging voor de veiligheid van de gebruikers van het zwembad. De vereniging is met ongeloof en verbijstering vervuld. Ongeloof omdat de hoogte van het bedrag maar € 300,- is. Verbijstering omdat de gemeente als wetgever geen interesse en betrokkenheid toont voor de vrijwilligere toezichthouders, die zich bij een ongeval moet verantwoorden voor zijn opleiding en handelen.
5. In Weert zijn nog andere verenigingen die gebruik maken van het zwembad. Alleen zwemvereniging "De IJsberen" komt niet meer in aanmerking voor subsidie voor kaderopleidingen. Dit lijkt op rechtsongelijkheid. Ook hebben de andere zwemverenigingen het voordeel dat zij ondersteuning van beroepskrachten van "Stichting Zwembad De IJzeren Man" krijgen bij het toezicht. Dit geldt niet voor zwemvereniging "De IJsberen" omdat er op de tijdstippen dat de vereniging het zwembad gebruikt geen beroepskrachten van het zwembad aanwezig zijn.
6. De toezichthouders van zwemvereniging "De IJsberen" worden soms ook ingezet bij activiteiten van andere zwemverenigingen. Ook verzorgt de vereniging jaarlijks toezicht bij de ZwemVierdaagse. De opleiding van de toezichthouders van zwemvereniging "De IJsberen" komt dus ook ten goede aan andere verenigingen en activiteiten.

Wij stellen voor te besluiten:

1. om het (premature) ingekomen bezwaarschrift van zwemvereniging "De IJsberen" ontvankelijk te verklaren;
2. tot het gegronde verklaren van het ingekomen bezwaar van zwemvereniging "De IJsberen" tegen de weigering van de subsidie voor een kaderopleiding voor het jaar 2013;
3. om het bestreden besluit te herroepen en aan zwemvereniging "De IJsberen" een subsidie van € 400,- te verlenen als bijdrage in de kosten voor EHBO-opleidingen van de vrijwillige toezichthouders in 2013;

4. om in de begrotingspost voor de subsidie aan zwemvereniging "De IJsberen" voor de navolgende jaren ook een vaste vergoeding van € 400,- op te nemen voor een bijdrage in de kosten van de EHBO-opleidingen van de vrijwillige toezichthouders;
5. om zwemvereniging "De IJsberen" te informeren middels bijgevoegde conceptbeschikking.

Argumenten:

**Motivering voor het voorgestelde besluit**

Op grond van de huidige "Deelsubsidieverordening Sport 2013" kunnen sportverenigingen in aanmerking komen voor een eenmalige subsidie voor kaderopleidingen. Zwemvereniging "De IJsberen" voldoet echter niet aan alle eisen en verplichtingen, die zijn verbonden aan deze subsidieregeling en komt daarom niet in aanmerking voor deze subsidie. Concreet voldoet zwemvereniging "De IJsberen" niet aan de eis van artikel 5, lid 1b en de verplichting van artikel 6 lid 1a. Deze luiden als volgt:

Artikel 5, lid 1b:

*"De landelijke bond waarbij de sportvereniging is aangesloten, is aangesloten bij NOC\*NSF. Indien de vereniging een tak van sport beoefent waarvan geen landelijke bond bestaat die is aangesloten bij NOC\*NSF, kan het college besluiten dat eis 1b vervalt."*

Artikel 6, lid 1a:

*"De sportvereniging neemt met één of meerdere leden/teams deel aan de reguliere competitie(s) die voor deze tak van sport worden georganiseerd door de landelijke bond waarbij de vereniging is aangesloten en bij voorkeur ook aan toernooien en sportmanifestaties."*

In de "Subsidieverordening Welzijn 2006" was ook een eenmalige subsidie voor kaderopleidingen opgenomen. Zwemvereniging "De IJsberen" voldeed toen wel aan de eisen en verplichtingen die aan deze subsidie waren verbonden.

Zwemvereniging "De IJsberen" is statutair een sportvereniging, maar in de praktijk een recreatieve zwemgroep. De leden van de vereniging kunnen doordeweeks dagelijks van 7.00 - 8.00 uur 's ochtends baantjes zwemmen in het 25-meterbad van "Zwembad De IJzeren Man". Doelstelling binnen het sportbeleid is om geen subsidie te verstrekken aan sportverenigingen die uitsluitend aan recreatieve sportbeoefening doen. De eisen en verplichtingen die waren opgenomen in de "Subsidieverordening Welzijn 2006" boden hiervoor echter nog wel ruimte. In de "Deelsubsidieverordening Sport 2013" is deze ruimte er bewust niet meer.

Bij het uitwerken van het nieuwe subsidiebeleid in 2012 was al duidelijk dat zwemvereniging "De IJsberen" niet meer zou voldoen aan alle eisen en verplichtingen in de nieuwe verordening. Het gevolg hiervan zou zijn dat de vereniging niet meer in aanmerking zou komen voor zowel de jaarlijkse subsidie voor sportverenigingen als de eenmalige subsidie voor kaderopleidingen. Toen is geconcludeerd dat alleen het wegvallen van de subsidie voor de huur van het zwembad, een onderdeel van de jaarlijkse subsidie, een knelpunt is.\* Om deze reden is in de nota "Subsidiebeleid Welzijn en evenementen" vastgelegd dat zwemvereniging "De IJsberen" vanaf 2013 wel nog in aanmerking komt voor de subsidie voor de huurkosten van het zwembad, zoals opgenomen in de "Deelsubsidieverordening Sport 2013". De subsidie wordt verstrekt op basis van een begrotingspost.

*\* Het zwembad brengt aan alle verenigingen die het zwembad huren een kostendekkend huurtarief in rekening. Dit leidt tot zodanig hoge huurkosten dat de verenigingen zonder een subsidie op de huurkosten niet in staat zijn activiteiten aan te bieden tegen een betaalbaar tarief.*

Het wegvallen van de subsidie voor kaderopleidingen voor deze verenigingen vanaf 2013, als gevolg van het nieuwe subsidiebeleid, is in 2012 dus niet als knelpunt beoordeeld. De achterliggende gedachte hierbij is dat recreatieve sportverenigingen in de regel lagere

kosten hebben voor het opleiden van kader. De bestuurlijke en organisatorische taken zijn veelal beperkt en ook gelden er geen hoge eisen voor het eventuele sporttechnische kader. Het door zwemvereniging "De IJsbere" ingebrachte bezwaar maakt duidelijk dat er voor deze vereniging sprake is van een bijzondere situatie:

- Het gebruik van het zwembad brengt voor alle verenigingen met zich mee dat zij verplicht zijn om zelf toezicht uit te oefenen op de veiligheid van de leden tijdens de sportactiviteiten. Dit toezicht dient te voldoen aan wettelijke eisen. De toezichthouders dienen verplicht te zijn opgeleid voor reddend zwemmen en het verlenen van EHBO. De kosten voor de EHBO-opleiding zijn structurele kosten. Na het volgen van de opleiding dienen jaarlijks verplicht herhalingslessen te worden gevolgd.
- Verenigingen kunnen ook een toezichthouder inzetten die alleen is opgeleid voor reddend zwemmen, mits er in de zwemaccommodatie op dat moment iemand aanwezig is die beschikt over een geldig EHBO-diploma. Dit geldt alleen voor verenigingen die het zwembad huren op tijden dat er gelijktijdig zwemactiviteiten plaatsvinden onder begeleiding of toezicht van de beroepskrachten van "Stichting Zwembad De IJzeren Man". Hiervan is bij zwemvereniging "De IJsbere" geen sprake. De vereniging zwemt 's ochtends van 7.00 tot 8.00 uur. De activiteiten van "Stichting Zwembad De IJzeren Man" starten altijd na 8.00 uur. Alle toezichthouders van deze vereniging dienen dus te beschikken over een EHBO-diploma.
- Zwemvereniging "De IJsbere" maakt voor het toezicht dus gelijke of hogere kosten dan de andere zwemverenigingen die, op grond van de "Deelsubsidieverordening Sport 2013" wel in aanmerking komen voor een subsidie voor kaderopleidingen. De vereniging is verplicht de opleidingskosten te maken. Zij is anders niet in staat haar activiteiten uit te voeren.

Ook komt de opleiding van de toezichthouders door zwemvereniging "De IJsbere" mede ten goede aan andere zwemverenigingen. Samenwerking tussen de (zwem)verenigingen past uitstekend binnen de kaders van het gemeentelijke sportbeleid. Het verlenen van een subsidie voor de EHBO-opleidingen van de vrijwilliger toezichthouders van zwemvereniging "De IJsbere" sluit hierbij aan.

Voor de activiteiten van zwemvereniging "De IJsbere" is een aantal van circa 10 vrijwillige toezichthouders gewenst. De kosten voor de jaarlijkse herhalingslessen EHBO bedragen € 60,- per persoon. Dit betekent op jaarbasis € 600,- kosten voor de vereniging. Andere verenigingen komen op grond van de "Deelsubsidieverordening Sport 2013" in aanmerking voor een subsidie van 50% van de kosten. Voorgesteld wordt daarom aan zwemvereniging "De IJsbere" jaarlijks een vaste subsidie van € 400,- beschikbaar te stellen. Hiervan is dan € 300,- beschikbaar voor de herhalingslessen (50% van € 600,-) en € 100,- voor het opleiden van nieuwe toezichthouders. Zo kan de vereniging het aantal toezichthouders op het gewenste peil houden.

Kanttekeningen:

### **JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)**

Met het voorgestelde besluit wordt tegemoet gekomen aan het bezwaar.

### **FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN**

De subsidie van € 400,- is een structurele aanvulling op de jaarlijkse subsidie aan zwemvereniging "De IJsbere", die wordt verleend op basis van een begrotingspost. Het totale budget van deze begrotingspost is € 291.000,-. De maximale subsidie aan zwemvereniging "De IJsbere" wordt jaarlijks vastgelegd in de toelichting bij deze begrotingspost. De hoogte van het budget van € 291.000,- is toereikend om deze subsidie van € 400,- te kunnen dekken.

## COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

### Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Overigen (bijv. afzender/aanvrager)

*Nadere specificatie:* Zwem- en vriendenclub De IJsberen.

### Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Brief

### Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Niet van toepassing

## OVERLEG GEVOERD MET

### Intern:

Mw. M.L. Rosbergen, juridisch adviseur Inwoners

Mw. C. Timmermans, medewerker beleidsuitvoering, cluster subsidies

### Extern:

## BIJLAGEN

### Openbaar:

- Beschikking subsidieweigering 2013 d.d. 21-02-2013
- Bezwaarschrift d.d. 14-02-2013
- Verslag van de hoorzitting d.d. 19-03-2013
- Concept-beschikking "Bezwaar tegen subsidieweigering 2013"

### Niet-openbaar:

Niet van toepassing.