

Sector	: Ruimte	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Vergunningen, Toezicht en Handhaving	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Gerard van der Hoeven Tel.: (0495) 575 240	
Portefeuillehouder(s)	: H.W.J. Coolen : en: J.M. Cardinaal	Nummer B&W-advies: BW-005950

ONDERWERP

Motie 'bouwleges'.

ADVIES

Instemmen met bijgevoegde concept brief aan de gemeenteraad over de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van de motie.

TOELICHTING

[Invulinstructie]

Relatie met vorig voorstel:

B&W advies 005003, besloten 4 september 2012. Onderwerp: beantwoording brief van de VVD fractie over de 'bouwleges' (bijgevoegd).

B&W advies 005799, besloten 26 maart 2013. Onderwerp: onderzoek kostendekkenheid leges (bijgevoegd).




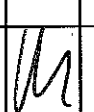
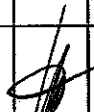



Algemeen:

Naar aanleiding van de motie "herstel evenwicht inkomsten/kosten legesheffing gemeente Weert" is het college van burgemeester en wethouders opgedragen om voor 1 mei 2013:

- een nieuw stelsel voor de bouwleges voor te leggen aan de raad;
- inzicht te geven dat opnieuw kostendekkendheid bereikt is;
- de organisatie zo flexibel mogelijk in te richten.

De motie dateert van 7 november 2012.

De uitvoering van de motie betekent dat moet worden overgegaan tot een algehele herziening van de kostenonderbouwing van de 'bouwleges'. Deze herziening is onder meer

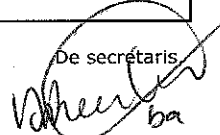
Weert, 19 april 2013 De directeur,  		S		B	W	W	W	W
			akkoord					
			bespreken					
Behandeling uiterlijk in college van 1 mei 2013								

Beslissing d.d.: 01 mei 2013

Nummer: 17

Akkoord met advies; mandaat wethouder Coolen tot tekstuele aanpassing brief.

De secretaris


ba

nodig in verband met gewijzigde wetgeving (Wabo). Hierover is de VVD fractie (en de raad) geïnformeerd naar aanleiding van B&W besluit van 4 september 2012.

De tarieven voor de 'bouwleges' staan in de tarieventabel die hoort bij de legesverordening 2013. De tarieventabel is opgebouwd uit 3 delen, titels genaamd.

Titel 1 tarieven algemene dienstverlening (o.a. paspoorten).

Titel 2 tarieven dienstverlening fysieke leefomgeving / omgevingsvergunning (o.a. 'bouwleges').

Titel 3 tarieven dienstverlening Europese dienstenrichtlijn (o.a. drank en horeca).

Elke Titel bestaat vervolgens uit een aantal hoofdstukken.

De gemeente Weert heeft het bureau Van den Bosch & partners verzocht een nadere onderbouwing te geven van de kostendekkendheid van de leges zoals genoemd in Titel 2 van de tarieventabel van de Legesverordening 2013. De te onderzoeken parameters zijn o.a.: personele bezetting (schalen en toerekenbaarheid aan diensten), personeelskosten, overheadkosten, oninbaar lijden, raming diverse aantallen, toerekenbare kosten aan beleid en bezwaar- en beroepsprocedures, gerealiseerde opbrengsten achterliggende periode, etc.. Dit leidt tot informatie die nodig is om de juridisch vereiste kostenonderbouwing te kunnen opstellen.

Tevens is het bureau verzocht om een voorstel te doen voor de wijziging van de gehanteerde heffingsmaatstaf voor bouwleges. De hoogte van deze leges worden thans op basis van de bouwsom bepaald. Het voorstel zal zijn om deze maatstaf te wijzigen in een heffing op basis van het gebruiksoppervlak.

Het bureau heeft intussen een voorstel gereed voor Titel 2, met uitzondering van hoofdstuk 7 (wijziging omgevingsvergunning), hoofdstuk 8 (bestemmingsplan wijzigingen zonder overige activiteiten) en hoofdstuk 9 (brandbeveiligingsverordening). Het meest uitgebreide hoofdstuk 3 (omgevingsvergunning) waar de 'bouwleges' onderdeel van zijn, is in concept gereed.

Het nadeel van het aanbieden van uitsluitend het onderdeel 'bouwleges' is dat onvoldoende inzicht wordt gegeven in de mogelijkheden om te komen tot kruissubsidiëring / kostendekking binnen één Titel.

Op de verschillende 'producten' binnen één Titel mag namelijk per product 'verlies' of 'winst' gemaakt worden, mits de optelsom van alle opbrengsten binnen één Titel, de kosten van de Titel maar niet overstijgen. Met andere woorden: de bouwleges hoeven niet kostendekkend te zijn, als het totaal van alle opbrengsten binnen Titel 2 maar niet uitstijgt boven de kosten die verbonden zijn aan de producten uit Titel 2. Kruissubsidiëring binnen één Titel is toegestaan.

Op 26 maart 2013 heeft uw college besloten om ook voor Titel 1 en Titel 3 een vergelijkbare kosten onderbouwing te laten opstellen door bureau Van den Bosch & partners. Deze opdracht zal worden uitgevoerd aansluitend op de afronding van de kostenonderbouwing van Titel 2.

Uit het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het niet is gelukt voor 1 mei 2013 een nieuw stelsel voor de 'bouwleges' voor te leggen aan de raad. Dat was wel de strekking van de motie.

Ondanks dat nu is geconstateerd dat ook de kostenonderbouwing van de overige tarieven (Titel 1 en 3) noodzakelijk is, kan er voor gekozen worden om het deel 'bouwleges' vooruitlopend op de overige bijstellingen, alvast voor te leggen aan de raad (juni a.s. commissie- en raadsbehandeling).

De totale kostenonderbouwing van de tarieventabel is in september 2013 afgerond. Gezien de mogelijkheden die kruissubsidiëring biedt, geeft de behandeling van alleen hoofdstuk 3 van Titel 2 (de bouwleges) onvoldoende zicht op de mogelijkheden om te komen tot een kostendekkende opbrengst voor Titel 2.

Om aan dit bezwaar tegemoet te komen wordt voorgesteld de gemeenteraad, na de herijking van de gehele tarieventabel (Titel 1 tot en met 3), een voorstel te doen voor een geheel nieuwe tarieventabel, inclusief brede kostenonderbouwing.

De nieuwe tarieventabel zou dan tevens de grondslag kunnen vormen voor de begroting 2014.

Argumenten:

Artikel 229b Gemeentewet schrijft voor dat de geraamde baten van de gehele legesverordening niet mogen uitgaan boven de geraamde lasten. Wanneer de kostentoekening gebreken vertoont en er meer kosten worden verhaald dan wettelijk is toegestaan, kan de belastingrechter de belastingaanslagen geheel of gedeeltelijk vernietigen en zelfs de gehele legesverordening onverbindend verklaren.

Kanttekeningen:

Geen aanvullingen.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

De motie wordt niet tijdig (voor 1 mei 2013) uitgevoerd, maar betrokken bij een breder traject om te komen tot aanpassing van de gehele tarieventabel.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

Het B&W besluit van 26 maart 2013 geeft de dekking aan van de kosten die gepaard gaan met het onderzoek naar de kostendekkenheid van de leges.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Raadsleden
- ❖ Interne organisatie

Nadere specificatie: De raadsleden worden schriftelijk geïnformeerd met bijgevoegde concept brief.

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Brief

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Overig

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

Marga Nagel, hoofd afdeling Financiën en Belastingen

Extern:

Nvt

BIJLAGEN

Openbaar:

Bijgevoegde concept brief.

Niet-openbaar:

Niet van toepassing

Leden van de raad van de gemeente Weert

Weert, **01 MEI 2013**

Onderwerp : Bouwleges

Beste meneer, mevrouw,

Op 7 november 2012 heeft u de motie "herstel evenwicht inkomsten/kosten legesheffing gemeente Weert" aangenomen. Via de motie is het college van burgemeester en wethouders (samengevat) opgedragen om voor 1 mei 2013:

- een nieuw stelsel voor de bouwleges voor te leggen aan de raad;
- inzicht te geven dat opnieuw kostendekkendheid bereikt is;
- de organisatie zo flexibel mogelijk in te richten.

De tarieven voor de 'bouwleges' staan in de tarieventabel die hoort bij de legesverordening 2013. De tarieventabel is opgebouwd uit 3 delen, titels genaamd.

Titel 1 tarieven algemene dienstverlening (o.a. paspoorten).

Titel 2 tarieven dienstverlening fysieke leefomgeving / omgevingsvergunning (o.a. 'bouwleges').

Titel 3 tarieven dienstverlening Europese dienstenrichtlijn (o.a. drank en horeca).

Elke Titel bestaat vervolgens uit een aantal hoofdstukken.

De gemeente Weert heeft voor de uitwerking van de opdracht het bureau van den Bosch & partners in de armen genomen.

Van den Bosch & partners is verzocht een nadere onderbouwing te geven van de kostendekkendheid van de leges zoals genoemd in Titel 2 van de tarieventabel van de Legesverordening 2013. De te onderzoeken parameters zijn o.a.: personele bezetting (schalen en toerekenbaarheid aan diensten), personeelskosten, overheadkosten, oninbaar lijden, raming diverse aantallen, toerekenbare kosten aan beleid en bezwaar- en beroepsprocedures, gerealiseerde opbrengsten achterliggende periode, etc..

Tevens is het bureau verzocht om een voorstel te doen voor de wijziging van de gehanteerde heffingsmaatstaf voor bouwleges. De hoogte van deze leges worden thans op basis van de bouwsom bepaald. Voorgesteld zal worden deze maatstaf te wijzigen in een heffing op basis van het gebruiksoppervlak.

Het bureau heeft intussen een voorstel gereed voor Titel 2, met uitzondering van hoofdstuk 7 (wijziging omgevingsvergunning), hoofdstuk 8 (bestemmingsplan wijzigingen zonder overige activiteiten) en hoofdstuk 9 (brandbeveiligingsverordening). Het meest uitgebreide hoofdstuk 3 (omgevingsvergunning) waar de 'bouwleges' onderdeel van zijn, is in concept gereed.

Het nadeel van het aanbieden van uitsluitend het onderdeel 'bouwleges' is dat onvoldoende inzicht wordt gegeven in de mogelijkheden om te komen tot kruissubsidiëring / kostendekkenheid binnen een Titel.

Op de verschillende 'producten' binnen een Titel mag namelijk per product 'verlies' of 'winst' gemaakt worden, mits de optelsom van alle opbrengsten binnen één Titel, de kosten van de Titel maar niet overstijgen.

Met andere woorden: de bouwleges hoeven niet kostendekkend te zijn, als het totaal van alle opbrengsten binnen Titel 2 maar niet uitstijgt boven de kosten die verbonden zijn aan de producten uit Titel 2. Kruissubsidiëring binnen een Titel is toegestaan.

Op 26 maart 2013 heeft het college van B&W besloten om ook voor Titel 1 en Titel 3 een vergelijkbare kosten onderbouwing te laten opstellen door bureau Van den Bosch & partners. Deze opdracht zal worden uitgevoerd aansluitend op de afronding van de kostenonderbouwing van Titel 2.

Ondanks dat nu is geconstateerd dat ook de kostenonderbouwing van de overige tarieven (Titel 1 en 3) noodzakelijk is, kan er voor gekozen worden om het deel 'bouwleges' vooruitlopend op de overige bijstellingen, alvast voor te leggen aan de raad (juni a.s. commissie- en raadsbehandeling).

De totale kostenonderbouwing van de tarieventabel is in september 2013 afgerond. Gezien de mogelijkheden die kruissubsidiëring biedt, geeft de behandeling van alleen hoofdstuk 3 van Titel 2 (de bouwleges) onvoldoende zicht op de mogelijkheden om te komen tot een kostendekkende opbrengst voor Titel 2.

Om aan dit bezwaar tegemoet te komen stellen wij u voor, na de herijking van de gehele tarieventabel (Titel 1 tot en met 3), een voorstel aan uw raad te doen voor een geheel nieuwe tarieventabel, inclusief brede kostenonderbouwing (raadsvergadering 30 oktober 2013). De nieuwe tarieventabel zal dan tevens de grondslag vormen voor de begroting 2014.

Wij realiseren ons dat we hiermee niet tegemoet komen aan uw motie om voor 1 mei 2013 met een voorstel voor de 'bouwleges' te komen, maar gaan er vanuit dat u zich kunt vinden in het voorstel om de vernieuwde tarieventabel in zijn geheel te behandelen, in plaats van in afzonderlijke delen.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

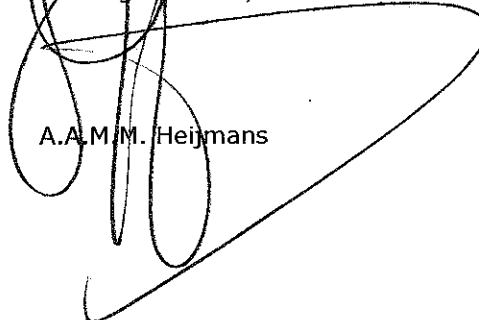
Burgemeester en wethouders van Weert, 

de secretaris,



M.H.F. Knaapen

de burgemeester,



A.A.M.M. Heijmans

Bijlage(n) : -