

Sector	: Bedrijfsvoering	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Financiën	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: René Nies Tel.: (0495) 575 522	
Portefeuillehouder(s)	: H.A. Litjens	Nummer B&W-advies:

ONDERWERP

Gunnen opdrachten door toekenning van een uitsluitend recht aan De Risse Groep.

ADVIES

Alleenrecht middels raadsverordening toekennen aan De Risse Groep Weert.

TOELICHTING

[Invulinstructie]

Relatie met vorig voorstel:

In het college-voorstel mbt het vaststellen van het inkoop- en aanbestedingsbeleid zoals dat op 13 maart 2013 is vastgesteld door de raad van Weert is aangegeven dat mogelijk de verordening mbt het vestigen van het alleenrecht Risse nader uitgewerkt moet worden. Het onderstaande voorstel is hiervan de uitwerking.

De raad van de gemeente Weert heeft op 9 februari 2011 besloten Risse Groen OVR het alleenrecht te geven voor het onderhoud van het groen en de bomen. Met het vaststellen van de bijgevoegde concept-verordening wordt deze eerdere verordening ingetrokken.

Algemeen:

Om de sociale werkvoorziening (SW) te kunnen blijven voorzien van passende werkzaamheden voor de daar werkzame doelgroepen, is voor de gemeente gekeken naar de meest wenselijke wijze van opdrachtverlening aan De Risse Groep. Momenteel gelden een aantal criteria bij het gunnen van een opdracht aan de Risse. Deze criteria zijn:

- marktconforme prijs
- kwaliteit
- inschakeling SW-medewerkers

Weert, 13 mei 2013	Commissie Algemene Zaken van 10 juni 2013	S		B	W	W	W	W
De directeur,			akkoord					
	Raad van 26 juni 2013		bespreken					
		Behandeling uiterlijk in college van 21 mei 2013						

Beslissing d.d.: 21 mei 2013
Akkoord met advies.

Nummer: 14 Gewijzigde versie De secretaris

Er is informatie ingewonnen bij een aantal gemeenten die werkzaamheden bij uitsluitend recht¹ aan het plaatselijke SW-bedrijf hebben opgedragen. Om gebruik te maken van een vrijstelling zoals genoemd in artikel 18 van de Europese richtlijn 2004/18/EG en artikel 2.24 Aanbestedingswet 2012 dient er een wettelijke grondslag en/of bestuursrechtelijke grondslag te komen door het vaststellen van een verordening.

Daarom wordt het college geadviseerd aan de gemeenteraad voor te stellen om bijgaand concept van de 'Verordening gunning opdrachten door toekenning van een uitsluitend recht 2013', inclusief toelichting, vast te stellen, het concept ter inzage te leggen en eenieder 4 weken de gelegenheid te geven voor het indienen van zienswijzen.

In het nieuwe inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente Weert is een verwijzing opgenomen naar de mogelijkheid om door middel van een verordening een uitsluitend recht te verlenen aan een andere aanbestedende dienst, zoals De Risse Groep. Het gaat daarbij dan om opdrachten voor activiteiten met betrekking tot de "huishouding van de gemeente" als bedoeld in artikel 108 van de Gemeentewet, zoals o.a. groenonderhoud en schoonmaakwerkzaamheden.

Zodra zich een activiteit aandient die mogelijk door medewerkers van de Risse uitgevoerd zou kunnen worden dan wordt hier middels een externe publicatie melding van gemaakt en kan het college op basis van deze verordening de opdracht gunnen aan De Risse.

Argumenten:

1. De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening in hun gebied en moet voldoende kansen creëren voor de burgers met een SW-indicatie. Hierbij heeft zij een voorbeeldfunctie te vervullen naar andere werkgevers toe.
2. Gemeenten moeten bij eventuele verliezen in de exploitatie van het "eigen" SW-bedrijf, financieel bijspringen. Dit geldt ook voor Weert mbt De Risse.
3. Op 13 maart 2013 heeft de gemeenteraad het nieuwe inkoop- en aanbestedingsbeleid van Weert vastgesteld. Samen met de gemeenten Leudal, Nederweert en Roermond is in het beleid de doelstelling van social return opgenomen. Dit betekent dat we – daar waar mogelijk en doelmatig – de participatie van arbeidsgehandicapten in het arbeidsproces willen stimuleren. Het is van belang om op basis van het nieuwe beleid invulling te zoeken voor deze sociale doelstelling.
4. Deze verordening valt onder de kaderstellende rol van de raad en vormt een aanvulling op het huidige gemeentelijke inkoopbeleid.
5. Het uitsluitend recht dient voorts op uitdrukkelijke en doorzichtige wijze te zijn verleend en dat gebeurt nu door middel het gelegenheid geven tot inspraak ten aanzien van bijgaande (concept)verordening.
6. Door de definitieve verordening vast te stellen creëert de gemeenteraad een wettelijke en bestuursrechtelijke grondslag voor de toekenning van het uitsluitend recht.

Kanttekeningen:

Uitgangspunt blijft dat de opdracht te allen tijde tegen marktconforme prijs en kwaliteit moet worden uitgevoerd met inschakeling van SW-medewerkers. Daarnaast moet het passen binnen de gestelde tijdsplanning. Mocht De Risse niet hieraan voldoen dan is de gemeente vrij om naar een derde te gaan.

Deze verordening is analoog aan de verordeningen vastgesteld in de samenwerkingsgemeenten Leudal en Roermond en getoetst door onze juridische afdeling vandaar dat deze niet meer juridisch getoetst is door de juridische medewerkers van ons Inkoopadviesbureau CBP.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

[Invulinstructie]

¹ Ook wel: alleenrecht of exclusief recht genoemd

De verordening dient als kader voor het college van burgemeester en wethouders om aan De Risse Groep opdrachten te verstrekken via uitvoeringsbesluiten of beschikkingen. Ook blijft de mogelijkheid open tegen een dergelijk besluit bezwaar aan te tekenen. Zo wordt voldaan aan de eis tot het op doorzichtige wijze invulling geven aan het uitsluitend recht.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

[Invulinstructie]

De vaststelling van de verordening heeft geen directe financiële consequenties. Door het toepassen van het exclusief recht kan de exploitatie van De Risse Groep positief worden beïnvloed en geeft de gemeente invulling aan de wens van de Social Return-uitwerking van aanbesteden.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Om inspraak mogelijk te maken, de wettelijk voorgeschreven transparantie en formele inwerkingtreding te waarborgen dienen zowel de vaststelling van de conceptverordening als straks de definitieve verordening gepubliceerd te worden in het digitale Gemeentebblad, met aankondiging in *De Trompetter / Land van Weert* en vier weken ter inzage worden gelegd.

OVERLEG GEVOERD MET

[Invulinstructie]

Intern:

Klankbordgroep inkoop.

Extern:

Gemeenten Leudal, Nederweert en Roermond in het kader van inkoop samenwerking. Inkoopadviesbureau CBP.

BIJLAGEN

Openbaar:

1. Raadsvoorstel Verordening gunning opdrachten door toekenning uitsluitend recht.
2. Concept Verordening gunning opdrachten door toekenning uitsluitend recht 2013.

Niet-openbaar:

n.v.t.

Vergadering van de gemeenteraad van 26 juni 2013

Portefeuillehouder : H.A. Litjens

Behandelend ambtenaar : René Nies

Nummer raadsvoorstel: RAD-000831

Doorkiesnummer : (0495) 575 522

Agendapunt: -

ONDERWERP

In principe vaststellen van de verordening gunning opdrachten door toekenning van een uitsluitend recht 2013.

AANLEIDING EN DOELSTELLING

Om de sociale werkvoorziening te kunnen blijven voorzien van passende werkzaamheden voor de daar werkzame doelgroepen, is voor de gemeente gekeken naar de meest wenselijke wijze van opdrachtverlening aan De Risse Groep.

Dit raadsvoorstel betreft de vaststelling van een verordening die het mogelijk maakt om aan De Risse Groep opdrachten toe te kennen op basis van een uitsluitend recht.

PROBLEEMSTELLING

De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening in hun gebied en moet voldoende kansen creëren voor de burgers met een SW-indicatie. Hierbij heeft zij een voorbeeldfunctie te vervullen naar andere werkgevers toe.

Gemeenten moeten bij eventuele verliezen in de exploitatie van het 'eigen' SW-bedrijf, financieel bijspringen. Dit geldt ook voor Weert.

Op 13 maart 2013 heeft de gemeenteraad het nieuwe inkoop- en aanbestedingsbeleid van Weert vastgesteld. Samen met Leudal, Nederweert en Roermond is in het beleid de doelstelling van social return opgenomen. Dit betekent dat we de kansen op participatie willen bevorderen voor mensen met een moeilijkere toegang tot de arbeidsmarkt. Het is van belang om op basis van het nieuwe beleid invulling te zoeken voor deze sociale doelstelling.

OPLOSSINGSRICHTINGEN

In het nieuwe inkoop- en aanbestedingsbeleid van gemeente Weert is een verwijzing opgenomen naar de mogelijkheid om door middel van een verordening een uitsluitend recht te verlenen aan een andere aanbestedende dienst of publiekrechtelijke instelling, zoals de Risse Groep. Het gaat daarbij dan om opdrachten voor activiteiten met betrekking tot de 'huishouding van de gemeente' als bedoeld in artikel 108 van de Gemeentewet, zoals o.a. groenonderhoud of schoonmaakwerkzaamheden.

De vaststelling van de verordening heeft geen directe financiële consequenties. Door het toepassen van het exclusief recht kan de exploitatie van de Risse Groep positief worden beïnvloed.

De verordening dient als kader voor het college van burgemeester en wethouders om aan De Risse Groep opdrachten te verstrekken via uitvoeringsbesluiten of beschikkingen. Zo wordt voldaan aan het op doorzichtige wijze invulling geven aan het uitsluitend recht en blijft de mogelijkheid open tegen een dergelijk besluit bezwaar aan te tekenen.

Er zijn ook nog andere mogelijkheden in de aanbestedingsregelgeving om de kansen op werk voor medewerkers van de sociale werkvoorziening te bevorderen. Overheidsopdrachten kunnen worden voorbehouden aan organisaties voor sociale werkvoorziening, waarbij dus ook andere SW bedrijven

kunnen aanbieden. Ook is het mogelijk om bij aanbestedingen eisen te stellen ten aanzien van de inzet van medewerkers uit kwetsbare doelgroepen. Ook kunnen marktpartijen bij inkoopprocessen worden beloofd met een grotere kans op de gunning van een opdracht naarmate ze een beter sociaal beleid voeren.

Dit raadsvoorstel betreft een verordening voor de gunning van opdrachten door toekenning van een uitsluitend recht. Door deze verordening in principe vast te stellen kan deze voor een periode van vier weken ter inzage worden gelegd. Hiermee wordt aan een ieder de mogelijkheid geboden een zienswijze in te dienen. Na weging van de zienswijzen en met de vaststelling van de definitieve verordening creëert de gemeenteraad een wettelijke en bestuursrechtelijke grondslag voor de toekenning van het uitsluitend recht. Worden er geen zienswijzen ontvangen wordt op praktische gronden voorgesteld om bijgaande verordening als definitief vastgesteld te beschouwen.

Deze verordening valt onder de kaderstellende rol van de raad en vormt een aanvulling op het huidige gemeentelijke inkoopbeleid. Het uitsluitend recht dient op uitdrukkelijke en doorzichtige wijze te zijn verleend en dat gebeurt nu door middel van vaststelling van bijgaande (concept)verordening met voorafgaande mogelijkheid tot inspraak.

COMMUNICATIE

Om inspraak mogelijk te maken, de wettelijk voorgeschreven transparantie en formele inwerking-treding te waarborgen dienen zowel de vaststelling van de conceptverordening als straks de definitieve verordening gepubliceerd te worden in het digitale Gemeentebblad, met aankondiging in *De Trompetter / Land van Weert* en vier weken ter inzage worden gelegd.

ADVIES RAADSCOMMISSIE

VOORSTEL COLLEGE

1. In principe vaststellen van de verordening gunning opdrachten door toekenning van een uitsluitend recht.
2. Gedurende een periode van 4 weken gelegenheid bieden tot het indienen van zienswijzen op de in principe vastgestelde verordening als bedoeld onder 1.
3. Besluiten om de verordening als definitief vastgesteld te beschouwen op datum van dit raadsbesluit indien geen zienswijzen zijn ontvangen.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans

Nummer raadsvoorstel: RAD-000831

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 mei 2013;

b e s l u i t :

1. In principe vast te stellen de verordening gunning opdrachten door toekenning van een uitsluitend recht 2013.
2. Gedurende een periode van 4 weken gelegenheid bieden tot het indienen van zienswijzen op de in principe vastgestelde verordening als bedoeld onder 1.
3. De verordening als definitief vastgesteld te beschouwen op datum van dit raadsbesluit indien geen zienswijzen zijn ontvangen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 26 juni 2013.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans

CONCEPT

Verordening gunning opdrachten door toekenning van een uitsluitend recht 2013

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van ...;

gezien het advies van de commissie

gelet op de artikelen 18 van de Europese Richtlijn 2004/18/EG, artikel 2.24 lid a van de Aanbestedingswet 2012;

gelet op de artikel 149 van de Gemeentewet,

b e s l u i t :

de volgende verordening, inclusief bijbehorende toelichting, vast te stellen:

Verordening gunning opdrachten door toekenning van een uitsluitend recht 2013

Artikel 1

De gemeente wil gebruik maken van de in artikel 18 Richtlijn 2004/18/EG en artikel 2.24 lid a van de Aanbestedingswet 2012 geboden mogelijkheid van vrijstelling van de aanbestedingsplicht door middel van toekenning van een uitsluitend recht¹.

Artikel 2

- 2.1 Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Weert wordt op grond van deze verordening de bevoegdheid gegeven om bij nader besluit per werksoort, periode en (indien van toepassing) territoir, afzonderlijke exclusieve rechten te verlenen voor opdrachtverlening aan bedrijven die onderdeel vormen van de Risse Groep en publiekrechtelijke instellingen zijn in de zin van artikel 1 lid 9 richtlijn 2004/19/EG en artikel 1.1 Aanbestedingswet 2012.
- 2.2 De bevoegdheid van het college als beschreven in artikel 2.1 heeft betrekking op werkzaamheden behorende tot de huishouding van de gemeente, een en ander voor zover het college dit wenselijk acht en voor zover aan alle voorwaarden om een uitsluitend recht toe te kennen is voldaan.
- 2.2 Het voornemen van het college om op basis van deze verordening een uitsluitend recht toe te kennen wordt vooraf bekend gemaakt.

Artikel 3

- 3.1 De "verordening van alleenrecht", vastgesteld door de raad der gemeente Weert in de openbare vergadering van 9 februari 2011, wordt ingetrokken met ingang van de in het tweede lid genoemde datum,

¹ Ook wel: alleenrecht of exclusief recht genoemd

3.2 Deze verordening treedt in werking met ingang van de achtste dag na de dag van publicatie.

3.2 Deze verordening kan worden aangehaald als: "Verordening uitsluitend recht Risse".

Vastgesteld bij door de raad van de gemeente Weert in haar openbare vergadering van 26 juni 2013.

De griffier,

De voorzitter,

Toelichting bij Verordening gunning opdrachten door toekenning van een uitsluitend recht 2013, vastgesteld in de raad op 26 juni 2013.

A. Artikelsgewijs

Artikel 1

Onder een uitsluitend recht moet worden verstaan: een overheidsopdracht welke in afwijking van de reguliere aanbestedingswetgeving één op één wordt gegeven aan een opdrachtnemer. Van een dergelijke kan alleen gebruik worden gemaakt wanneer aan een aantal in de jurisprudentie strikt uitgelegde voorwaarden wordt voldaan, zie hieronder in paragraaf B.

Artikel 2.1

In dit artikel creëert de raad de bevoegdheid voor het college van burgemeester en wethouders om een uitsluitend recht toe te kennen aan bedrijven die onderdeel vormen van de Risse Groep én publiekrechtelijke instellingen zijn. De bevoegdheid is beperkt tot de levering van werken, producten en/of diensten betreffende de huishouding van de gemeente, zoals bijv. groenonderhoud of schoonmaak. Het begrip huishouding is dezelfde als genoemd in artikel 108 van de Gemeentewet.

B. Wet- en regelgeving

Artikel 1 lid 9 van de Europese Richtlijn 2004/18/EG

Als aanbestedende diensten worden aangemerkt: de staat, de territoriale lichamen, publiekrechtelijke instellingen en verenigingen, gevormd door een of meer van deze lichamen of een of meer van deze publiekrechtelijke instellingen.

Onder publiekrechtelijke instellingen wordt iedere instelling verstaan:

- a. die is opgericht met het specifiek doel te voorzien in behoeften van algemeen belang die niet van industriële of commerciële aard zijn;
- b. die rechtspersoonlijkheid bezit;
- c. waarvan ofwel de activiteiten in hoofdzaak door de staat, de territoriale lichamen of andere publiekrechtelijke instellingen worden gefinancierd ofwel het beheer onderworpen is aan toezicht door deze laatste, ofwel de leden van het bestuursorgaan het leidinggevend of toezichthoudend orgaan voor meer dan de helft door de staat, de territoriale lichamen of andere publiekrechtelijke instellingen zijn aangewezen.

Artikel 1.1 Aanbestedingswet 2012

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

aanbestedende dienst:

de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap of een publiekrechtelijke instelling dan wel een samenwerkingsverband van deze overheden of publiekrechtelijke instellingen;

(...)

publiekrechtelijke instelling:

een instelling die specifiek ten doel heeft te voorzien in behoeften van algemeen belang, anders dan van industriële of commerciële aard, die rechtspersoonlijkheid bezit en waarvan:

- a. de activiteiten in hoofdzaak door de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap of een andere publiekrechtelijke instelling worden gefinancierd,
- b. het beheer is onderworpen aan toezicht door de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap of een andere publiekrechtelijke instelling of
- c. de leden van het bestuur, het leidinggevend of toezichthoudend orgaan voor meer dan de helft door de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap of een andere publiekrechtelijke instelling zijn aangewezen.

Artikel 18 Richtlijn 2004/18/EG

Deze richtlijn is niet van toepassing op overheidsopdrachten voor diensten die door een aanbestedende dienst worden gegund aan een andere aanbestedende dienst of aan een samenwerkingsverband van aanbestedende diensten op basis van een alleenrecht dat deze uit hoofde van bekendgemaakte wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen genieten op voorwaarde dat deze bepalingen met het Verdrag verenigbaar zijn.

Artikel 2.24 Aanbestedingswet 2012

In afwijking van de artikelen 2.1 tot en met 2.6 (*betreffende het toepassingsbereik*) is het bepaalde bij of krachtens deel 2 van deze wet (*betreffende overheidopdrachten, prijsvragen voor*

overheidopdrachten en concessieovereenkomsten voor openbare werken) niet van toepassing op overheidsopdrachten voor diensten die (...) door een aanbestedende dienst worden gegund aan een andere aanbestedende dienst of aan een samenwerkingsverband van aanbestedende diensten op basis van een uitsluitend recht dat aan die andere aanbestedende dienst of het desbetreffende samenwerkingsverband is verleend, mits dit uitsluitend recht verenigbaar is met het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie; (...)