

Sector	: Inwoners	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er:	Roel Deneer Tel.: (0495) 575 454	
Portefeuillehouder(s)	: H.W.J. Coolen	Nummer B&W-advies: BW-006084

ONDERWERP

Start voorbereiding realisatie basisscholen Leuken en Laarveld

ADVIES

1. Kennis nemen van de stand van zaken van de basisscholen projecten Leuken en Laar-Laarveld;
2. Besluiten om niet te investeren in nieuwe kinderopvangvoorzieningen bij de te realiseren scholen in Leuken en Laar-Laarveld;
3. Besluiten om bij de voorbereiding van de nieuwe basisschool Leuken niet uit te gaan van de bouw van een gymzaal;
4. Instemmen met het starten van de voorbereidingen voor de realisatie van de basisscholen Leuken en Laar-Laarveld met inachtneming van de in dit voorstel benoemde afspraken / uitgangspunten;
5. Informeren van de gemeenteraad via de TILS lijst.

TOELICHTING

Relatie met vorig voorstel:

Een opsomming van de belangrijkste besluiten die in het voortraject zijn genomen.

Basisschool Laar / Laarveld

- Op 17 november 2008 is door de gemeenteraad een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld van € 580.000,00 voor de bouwvoorbereiding ten behoeve van nieuwbouw basisschool St. Franciscus, nieuwbouw Montessorischool, kinderopvang, buitenschoolse opvang en mogelijk een gymzaal. Via de voorjaarsnota 2009 is dit bedrag verhoogd tot € 619.788,00 in verband met compensatie prijsstijgingen.
- Op 17 februari 2009 heeft uw college ingestemd met de locatie aan de Schonkenweg voor de realisatie van de nieuwbouw St. Franciscus en dislocatie Montessorischool in bestemmingsplan Laarveld. Op 23 september 2009 is het bestemmingsplan Laarveld

Weert, 10 april 2013	De directeur,	S		B	W	W	W	W
			akkoord					
			bespreken					
		Behandeling uiterlijk in college van 4 juni 2013						

Beslissing d.d.: 3 juni 2013

Nummer: 17 Gewijzigde versie De secretaris

Akkoord met advies; mandaat wethouder Coolen tot tekstuele
aanpassing advies.

Totaal aantal pagina's: 6
Pagina 1

vastgesteld. Hierin wordt voor de locatie aan de Schonkenweg de mogelijkheid geboden om via een wijzigingsbevoegdheid een school te realiseren.

- Op 1 februari 2011 heeft uw college de projectopdracht voor de brede school Laar-Laarveld vastgesteld.
- Op 19 juni 2012 heeft de gemeenteraad ingestemd met de nieuwbouw van een brede school in Laar-Laarveld als vervanging van de St. Franciscusschool in Laar.

Basisschool Leuken

- Op 14 december 2011 heeft de gemeenteraad de projectopdracht brede school Leuken vastgesteld en een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld van € 300.000,00 voor de bouw van deze school met voor- en naschoolse voorzieningen en mogelijk een gymzaal.

Algemeen:

In 2012 hebben er tussen gemeente, het schoolbestuur van MeerderWeert en overige (potentiële) participanten diverse gesprekken plaatsgevonden. Hierin zijn enkele zaken besproken / afgesproken die van belang zijn voor de voortgang van de projecten.

- **Bouwheerschap:**

het schoolbestuur van MeerderWeert zal, conform het gestelde in de Wet Primair Onderwijs, voor beide projecten optreden als bouwheer. Voor de te realiseren basisschool in Laar-Laarveld is dit in de basis altijd het uitgangspunt geweest. Voor Leuken is de mogelijkheid bekeken om het bouwheerschap over te dragen aan Wonen Limburg. Gedacht werd aan een constructie als waarvoor ook bij de brede school Markeent gekozen is. Deze is gebouwd in opdracht van Wonen Limburg en wordt gehuurd door gemeente (school en gymzaal) en Humanitas (kinderopvangvoorziening). Na intensief overleg tussen betrokken partijen heeft Wonen Limburg op 13 maart 2013 definitief besloten niet als bouwheer te willen optreden. Volgens Wonen Limburg is er onvoldoende behoefte aan een brede maatschappelijke voorziening in Leuken. Dit was een van de belangrijkste voorwaarden die door Wonen Limburg werd gesteld.

- **Kinderopvangvoorzieningen:**

De gemeente heeft de afgelopen jaren bij een aantal nieuwe brede scholen kinderopvangvoorzieningen gerealiseerd. Met kinderopvangaanbieders zijn in de meeste gevallen huurcontracten afgesloten voor een periode van 10 jaar. Momenteel zien we een afname in de vraag naar kinderopvang. De verwachting is dat de vraag de komende jaren verder zal afnemen:

- de prognoses laten zien dat het aantal 0 tot 4 jarigen in Weert licht daalt van 2.100 in 2013 naar 2.070 in 2020;
- door rijksbezuinigingen op de toeslag voor tweeverdieners wordt kinderopvang duurder.

Het huidige aanbod in Weert kan op dit moment al (ruimschoots) aan de vraag voldoen. Op enkele plekken, onder andere bij basisschool Aan de Bron, zien we al leegstand ontstaan. Als de vraag verder daalt, komt de exploitatie van de bestaande kinderopvangvoorzieningen onder druk te staan. Dit kan ertoe leiden dat kinderopvangaanbieders genoodzaakt zijn voorzieningen af te stoten. Risico voor de gemeente is dat de afgesloten huurcontracten, na het verstrijken hiervan, niet worden verlengd. De kapitaal- en exploitatielasten lopen door en drukken dan op de gemeentebegroting.

Investeren in nieuwe kinderopvangvoorzieningen vergroot het financieel risico van de gemeente. Vraag en aanbod gaan dan nog meer uit de pas lopen. De exploitatie van bestaande voorzieningen komt meer onder druk te staan; deze zullen sneller 'leeglopen'. Kinderopvangaanbieder Humanitas heeft kenbaar gemaakt geen heil te zien in kinderopvangvoorzieningen bij de scholen Laar-Laarveld en Leuken, omdat deze gezien de huidige markt niet rendabel kunnen draaien. Daarbij zullen deze voorzieningen gaan concurreren met reeds bestaande voorzieningen.

Gezien de ontwikkelingen in de kinderopvangmarkt vinden wij het onverantwoord om te investeren in nieuwe kinderopvangvoorzieningen. In onze optiek moeten wij streven naar het levensvatbaar houden van de bestaande voorzieningen in plaats van nieuw, aanvullend aanbod te realiseren. Daarom adviseren wij uw college om de bouw van nieuwe kinderopvangvoorzieningen niet te stimuleren en ermee in te stemmen dat de gemeente voorlopig niet meer investeert in nieuwe kinderopvangvoorzieningen. Goed beschouwd is het ook geen rol voor de gemeente om accommodatie te realiseren voor een marktpartij, in ieder geval is er geen wettelijke taakstelling of verplichting op dat punt.

- **Leerlingprognoses:**

De omvang van de te realiseren basisscholen wordt bepaald aan de hand van de meest recente leerlingenprognoses. Momenteel zijn de prognoses 2013 in concept gereed. Er is een overleg gepland tussen gemeente, schoolbesturen en Pronexus (samensteller prognoses), waarin de prognoses worden besproken. Daarna worden de prognoses ter vaststelling aan uw college aangeboden.

Op basis van de (concept) prognoses is er in de huidige situatie behoefte aan 4 permanente lokalen in Laar-laarveld en 14 permanente lokalen in Leuken. In Laar-Laarveld wordt een groei verwacht naar 5 lokalen in 2020 en 6 lokalen in 2025. Deze groei hangt echter sterk samen met de woningbouwplannen in de nieuwbouwwijk Laar-Laarveld. De benodigde capaciteit van de school in Leuken blijft de komende jaren laag doch stabiel.

Na bestuurlijke vaststelling van de leerlingenprognoses wordt bepaald hoeveel lokalen / vierkante meters vergoed worden uit de beschikbare middelen voor onderwijshuisvesting. Hierover worden uw college en de gemeenteraad separaat geadviseerd.

- **Bouwlocatie**

Voor de nieuwe St. Franciscusschool is een locatie aan de Schonkenweg aangewezen. Bij de besluitvorming over de locatie was nog sprake van de realisatie van een bredere maatschappelijke voorziening. Naast nieuwbouw van de St. Franciscusschool was er rekening gehouden met Montessorionderwijs, kinderopvangvoorzieningen en mogelijk een gymzaal. Tevens is bij de locatiekeuze een duidelijke relatie gelegd met de ontwikkeling van de nieuwbouwwijk Laarveld. Inmiddels is duidelijk dat het totaalaanbod aan nieuw te realiseren woningen gemeentebreed teruggebracht zal worden. Waar woningbouw geschrapt of in tijd vooruit geschoven wordt, is niet bekend. Er kan dus vooralsnog geen uitspraak worden gedaan voor de consequenties in relatie tot de gekozen bouwlocatie voor de basisschool Laarveld. Ondanks de versoering van de plannen en de onzekerheden met betrekking tot de ontwikkeling van de nieuwbouwwijk Laarveld, wordt vooralsnog uitgegaan van de Schonkenweg als bouwlocatie voor de nieuwe St. Franciscusschool.

Voor Leuken is momenteel een woonvisie opgesteld. Onderdeel hiervan is een verkenning naar de herinrichting van het centrumgebied Leuken. Hierin heeft ook de nieuwe basisschool Leuken een plek gekregen. De woonvisie is in concept gereed, wordt ter inzage gelegd en wordt na verwachting in september ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden. In het kader hiervan vindt ook besluitvorming plaats over de definitieve vlek voor de nieuwe basisschool.

- **Sportvoorzieningen:**

In voorgaande beslisdocumenten is gesproken over mogelijk een gymzaal in Leuken en Laar-Laarveld. Op 13 maart 2013 is de inventarisatienota binnensportaccommodaties door de gemeenteraad vastgesteld. Hierin wordt de (toekomstige) behoefte aan binnensportaccommodaties in beeld gebracht en worden enkele ontwikkelingsrichtingen benoemd die in overleg met betrokken partijen nader moeten worden uitgewerkt.

Voor wat betreft Laar is geconcludeerd dat de vraag te klein is om hier een gemeentelijke binnensportaccommodatie te realiseren. Leuken is benoemd als

mogelijke locatie voor een nieuwe gymzaal, maar deze geniet niet de voorkeur. De gebruiksbehoefte van basisschool Leuken is erg laag en dit gebruik kan uitstekend worden ingepast in de sporthal Aan de Bron die op korte reisafstand ligt. De ontwikkelingsrichting is dan ook om in Leuken geen gymzaal te realiseren.

Deze ontwikkelingsrichting is besproken met de wijkraad Leuken. De wijkraad is het er mee eens dat er geen gymzaal nodig is als er puur gekeken wordt naar de sportbehoefte van de wijk. In de visie van de wijkraad hoeft een gymzaal in Leuken echter niet alleen een sportfunctie te hebben. Deze kan ook ingezet worden als multifunctionele ruimte voor de wijk.

Onze visie hierin is dat de huisvesting van de Leuker verenigingen en andere wijkgerelateerde activiteiten georganiseerd kunnen en moeten worden in de reeds bestaande voorzieningen. Dit vanuit het principe "niet bouwen voor leegstand". Op dit moment zijn dit Zaal Cardinaal en de verenigingsgebouwen van schutterij St. Job, tennisclub Weert Oost en scouting St. Job. Het bestaande aanbod wordt nog uitgebreid met de nieuw te bouwen verenigingsaccommodatie van voetbalvereniging DESM. Bij het tekenen van de realisatieovereenkomst heeft DESM zich bereid verklaard om onder voorwaarden open te staan voor medegebruik.

Tevens is bij het ontwerp van de nieuwe basisschool de insteek dat rekening wordt gehouden met gebruiksmogelijkheden na schooltijd binnen de voor onderwijs beschikbare vierkante meters.

Vorbereidingskrediet

Voor de nieuw te bouwen basisscholen in Leuken en Laar-Laarveld zijn voorbereidingskredieten beschikbaar gesteld. Wij adviseren uw college in te stemmen met de start van de voorbereidingen, waarbij bovenomschreven afspraken / uitgangspunten in acht worden genomen. Vorbereidingskosten worden ten laste gebracht van de beschikbare kredieten.

Gemeentelijke rol

Het schoolbestuur MeerderWeert is, als bouwheer, trekker van het project. Namens de gemeente zal een vertegenwoordiger zitting nemen in de projectorganisatie. Deze ziet toe op het proces en bewaakt dat wordt voldaan aan de eisen die vanuit onderwijsbeleid worden gesteld. Waar nodig zal hij/zij ook als intermediair richting andere gemeentelijke disciplines fungeren.

Planning

De planningen van beide projecten lopen parallel aan elkaar. Op hoofdlijnen zien deze er als volgt uit:

- 2013: Planvoorbereiding (programma van eisen en ontwerp)
- 2014: Realisatie (aanbesteding en bouw)
- 2015: Oplevering en ingebruikname)

Argumenten:

Niet van toepassing

Kanttekeningen:

De Raad van Bestuur van de Stichting MeerderWeert deelt het standpunt ten aanzien van nieuwe kinderopvangvoorzieningen niet. De reactie MeerderWeert is hieronder integraal opgenomen:

MeerderWeert is binnen de Gemeente Weert de laatste in rij die in aanmerking komt voor vervangende nieuwbouw voor drie scholen. Het betreft de scholen op Leuken, Laarveld en de SBO school het Palet.

Binnen het primair onderwijs hebben zich de afgelopen jaren sterke veranderingen voorgedaan die ertoe hebben geleid dat er steeds bredere voorzieningen zijn ontstaan. De cognitieve ontwikkeling van een kind staat niet los van zijn/haar sociale- en maatschappelijke ontwikkeling. Door op Laarveld en Leuken niet in te gaan op deze trend,

mede ingegeven door de komst van passend onderwijs en de wens om thuisnabij onderwijs te realiseren, gaat de gemeente om puur financiële redenen terug in de tijd.

Hierdoor wordt "louter een lesplaats" gecreëerd en geen brede maatschappelijke voorziening. Door deze niet-realistische benadering komt de aantrekkelijkheid voor ouders en kinderen en daarmee de levensvatbaarheid van beide scholen in het geding. Men zal zich gaan heroriënteren op scholen die wel een brede voorziening onder dak bieden, waardoor er een ongunstig en onwenselijk leerlingenverloop zal ontstaan.

MeerderWeert wenst om die reden voor iedere school een eigen kinderopvangvoorziening, die verbonden en geïntegreerd is met de basisschool, zodat er niet met kinderen hoeft te worden "gesleept". Bovendien kunnen kinderen dan maximale ondersteuning en lesaanbod krijgen i.p.v. verloren lestijd door het constant onderweg te moeten zijn van en naar zowel kinderopvang- als gymlocaties.

Om in moeilijke tijden voor de kinderopvang toch mogelijkheden te creëren is bij de kinderopvangaanbieders een koppeling tussen een vooralsnog onrendabele plaats (Laarveld) en een rendabele, constante, grote, plaats (Leuken) aangeboden. De huisaanbieder van MeerderWeert (Humanitas) wilde en kon hierin niet meegaan en liet beide projecten daarom aan een andere aanbieder over. Kinderopvangorganisatie Hoera (voorheen BOBO) was daartoe wel bereid.

Voor de school in Laar-Laarveld heeft MeerderWeert kinderopvangaanbieder Hoera (onderdeel Unitus Welzijnsgroep) bereid gevonden om mee te investeren in 2 lokalen voor kinderopvangvoorziening en buitenschoolse opvang. Voor Hoera is het financieel gezien echter niet mogelijk om op meerdere plekken als investeerder op te treden.

Voor de maatschappelijke investering die in Leuken gedaan moet worden, kijkt MeerderWeert daarom naar de gemeente Weert. Gemeentelijke beleidslijn bij een aantal recent gebouwde (brede) scholen was dat de gemeente de investeringskosten voor de kinderopvangvoorziening voor haar rekening nam. Of er via een tussenlaag getrapt voor zorgde dat dit functioneel mogelijk werd (Wonen Limburg). Na het -buiten de schuld van Meerderweert- afhaken van Wonen Limburg gaat MeerderWeert ervan uit dat de gemeente net als bij alle andere (ook recente) nieuwbouwscholen, ook in Leuken als investeerder optreedt om deze maatschappelijke voorziening te creëren. Wij vinden dat de wijk Leuken, net als voor alle andere wijken geldt, hier recht op heeft, en willen daarin dan ook gelijk behandeld worden.

Het zou -bij niet honoreren- voor de wijk Leuken (met een op langere termijn stabiel leerlingenaantal) betekenen dat hier -anders dan voor alle andere Weerter basisscholen het geval is- niet gewerkt zou kunnen worden vanuit de verbrede schoolgedachte. Iets wat in deze tijd toch echt noodzakelijk is. De school wordt hoe langer hoe meer een belangrijk maatschappelijk ankerpunt in de wijk. Dat willen wij ook graag op Leuken kunnen realiseren, maar daarvoor hebben we nodig dat de gemeente Weert dit als investeerder mogelijk maakt.

Wij willen ons daarbij ook graag beroepen op de breed maatschappelijk gezamenlijk opgestelde en door de gemeente vastgestelde Lokale Educatieve Agenda, waarin dit expliciet als beleidsuitgangspunt staat opgenomen.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

Niet van toepassing

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

Dit advies heeft geen financiële en personele gevolgen. De voorbereidingskosten worden ten laste gebracht van de reeds beschikbaar gestelde voorbereidingskredieten. De kredietvoorstellen voor de daadwerkelijke realisatie van beide basisscholen worden separaat aan uw college en de gemeenteraad voorgelegd.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

- Raadsleden
- MeerderWeert

Nadere specificatie: -

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- TILS-lijst
- Brief

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

- Selma van Mensvoort, stedenbouwkundige
- Marianne Arts, beleidsadviseur omgevingsbeleid
- Paul Verhappen, projectleider Laarveld
- Riek Klaassen, beleidsadviseur OCSW
- Mia Aerdts, financieel consulent

Extern:

- Schoolbestuur MeerderWeert
- Wonen Limburg
- Humanitas Kinderopvang

BIJLAGEN

Openbaar:

Niet van toepassing

Niet-openbaar:

Niet van toepassing