

advies
aan b&w

TILS 729



Sector	: Inwoners	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Saskia Doek Tel.: (0495) 575 487 en: F. van Beeck	
Portefeuillehouder(s)	: H.W.J. Coolen	Nummer B&W-advies: BW-006184

ONDERWERP

Samenwerking decentralisatie AWBZ-WMO in Midden-Limburg West

ADVIES

Besluiten om:

1. kennis te nemen van de uitwerking van de subregionale samenwerking AWBZ-WMO;
2. opdracht te geven om een subregionaal projectleider aan te stellen voor de periode 1 september 2013 tot 1 maart 2015 en een subregionale projectstructuur in te richten;
3. voor de onder 2 genoemde werving van een subregionale projectleider af te wijken van het inkoop- en aanbestedingsbeleid en in te stemmen met het gezamenlijk opdracht geven aan BMP;
4. de gemeente Leudal te machtigen om tot het nemen van besluiten noodzakelijk voor het aanstellen van de subregionaal projectleider, als genoemd onder 3, inclusief gunning van de opdracht (ex art. 160 Gw);
5. de burgemeester van de gemeente Leudal machtigen (als bedoeld in artikel 171 Gw) tot het vertegenwoordigen van de gemeente Weert in de onder 3 genoemde procedure, voor zover noodzakelijk;
6. de kosten voor deze subregionale projectleider tot een maximum van € 64.800,- te dekken uit invoeringsgelden decentralisatie Wmo die door het rijk ter beschikking zijn gesteld;
7. de commissie Welzijn te informeren via de TILS-lijst.

TOELICHTINGRelatie met vorig voorstel:

Besluitvorming college d.d. 14 mei 2013 Brief VLG aan VNG over samenwerking in het sociale domein

Besluitvorming college d.d. 9 april 2013 notitie "3D in Midden-Limburgs Perspectief"

Besluitvorming college d.d. 26 juni 2012 vaststellen concept-kadernota en actieprogramma Wmo begeleiding 2013-2014

Weert, 06 juni 2013 De directeur	S		B	W	W	W	W
	akkoord						
	bespreken						
Behandeling uiterlijk in college van 25 juni 2013							

Beslissing d.d.:

Akkoord met advies
25 JUNI 2013

Nummer:

26

De secretaris,

Totaal aantal pagina's: 4
Pagina 1

Algemeen:**Samenwerking decentralisatie AWBZ**

Op 26 juni 2012 heeft u de concept-kadernota en actieprogramma Wmo-begeleiding 2013-2014 vastgesteld. Deze nota is niet aan de raad ter vaststelling voorgelegd als gevolg van de val van het kabinet. Uit de recent verschenen Hoofdlijnenbrief Langdurige Zorg blijkt dat ook dit kabinet de decentralisatie AWBZ Begeleiding (en Persoonlijke Verzorging) wil doorzetten. Ingangsdatum is vooralsnog 1 januari 2015.

In een eerder voorstel hebt u ingestemd met samenwerking in het sociale domein. Dit betekent concreet dat wij voor de AWBZ-decentralisatie samenwerking zoeken met de gemeenten Nederweert en Leudal, net als bij de Jeugdzorg (subregio Midden-Limburg West). Vanuit de subregio Midden-Limburg West zoeken we afstemming en samenwerking op onderdelen met de gemeenten Roermond, Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen (de subregio Midden-Limburg Oost). Voor de Participatiewet is samenwerking georganiseerd op de schaal van arbeidsmarktregio Midden-Limburg.

In dit voorstel leest u meer over de decentralisatie, over wat er moet gebeuren om de samenwerking tussen de drie gemeenten verder vorm te geven en de urgentie ervan.

Argumenten:**Decentralisatie AWBZ: wat moet er (nog) gebeuren?**

De decentralisatie AWBZ naar de WMO is een omvangrijke opgave. De functies Begeleiding (groep en individueel) met bijbehorend Doelgroepenvervoer en de functie Persoonlijke Verzorging worden overgeheveld vanuit de AWBZ naar de WMO. Daarbij bezuinigt de landelijke overheid op de budgetten. Dit betekent dat de decentralisatie meteen ook een ontwikkelopgave is: meer doen met minder.

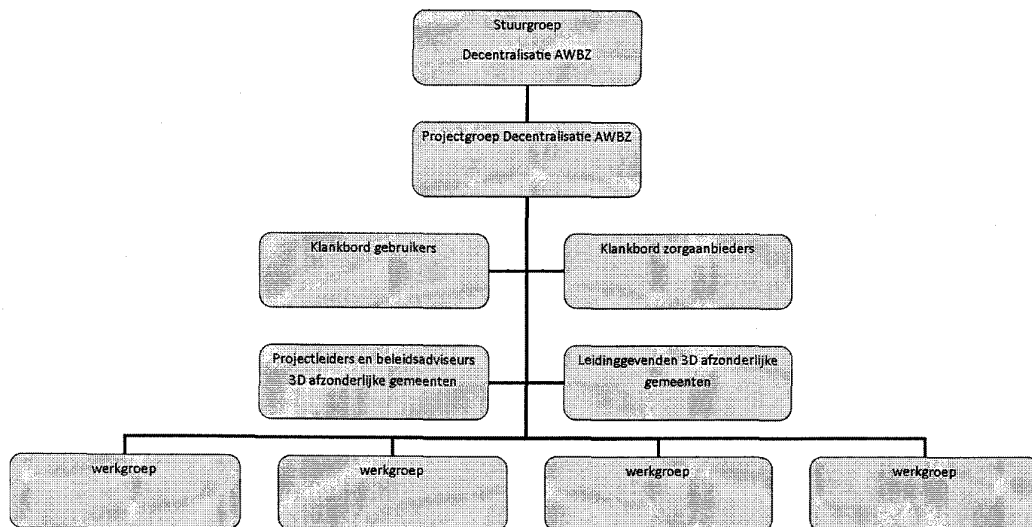
Gemeenten Weert en Nederweert hebben in een interactief traject een concept-kadernota en actieprogramma opgesteld. Deze nota moet worden geactualiseerd, aangevuld en vastgesteld. Vervolgens wordt het in deze nota opgenomen actieprogramma vertaald in een projectplan/plan van aanpak en de acties moeten worden uitgevoerd. De gemeente Leudal heeft een soortgelijke kadernota met actieprogramma vastgesteld. De drie gemeenten bevinden zich daarmee in dezelfde "startpositie".

De drie decentralisaties zijn afzonderlijke ontwikkelopgaven, die echter niet los van elkaar kunnen worden gezien en die op het moment van invoering (1-1-2015) ook nog niet (volledig) zullen zijn afgerond. De visies op de drie afzonderlijke gebieden zullen op termijn leiden tot een nieuwe brede visie op het sociale domein. Voor de langere termijn is het heel wel denkbaar dat het sociale domein voor burgers toegankelijk is via één loket. Er moet dus in de voorbereiding van de decentralisatie AWBZ blijvend aandacht zijn voor de ontwikkelingen in de andere twee D's (Jeugdzorg en Participatiewet), om daar waar nodig en mogelijk samen op te trekken. Deze afstemming zal ook geborgd moeten worden in de definitieve projectstructuur.

Projectmatige aanpak: aanstellen subregionaal projectleider

Gelet op de omvang van de decentralisatieopgave, het korte tijdsbestek waarmee we worden geconfronteerd en de onduidelijkheden die er nog steeds zijn over de uiteindelijke taken en budget, is het wenselijk om deze transitie strak aan te sturen en projectmatig te gaan uitvoeren. De projectstructuur bij de Jeugdzorg dient hierbij als voorbeeld. Het project wordt aangestuurd door een stuurgroep, bestaande uit de wethouders van de drie gemeenten en de ambtelijke opdrachtgevers (leidinggevenden) en opdrachtnemers (projectleiders/beleidsadviseurs). Globaal ziet dat er zo uit:





Zoals hierboven al aangegeven is transitie Wmo begeleiding een omvangrijk project, dat vraagt om een krachtige projectleider, die resultaat gericht is, maar ook oog heeft voor het proces, die kan schakelen tussen lokaal en (sub)regionaal, tussen gemeente, zorgaanbieder, zorgkantoor en zorgverzekeraar en die bekend is met de mechanismen die spelen rondom de huidige AWBZ begeleiding. Met name de inhoudsdeskundigheid, kennis van de huidige wet- en regelgeving op het gebied van AWBZ (en WMO), kennis van de doelgroep en kennis van de "spelers" in het veld is essentieel om de transitie goed vorm te kunnen geven. Geen van de drie gemeenten heeft een dergelijke specialist in huis.

Afwijken van inkoop- en aanbestedingsbeleid

Op 1 januari 2015 dienen de voorbereidingen voor de decentralisatie te zijn afgerond. Hoewel wij al in 2011 zijn gestart met de voorbereidingen, is het tijdspad om de werkzaamheden op tijd af te ronden erg krap geworden. Dit komt met name door al maar uitblijvende zekerheid vanuit Den Haag. Met de Hoofdlijnenbrief Langdurige Zorg (25 april 2013) is deze onzekerheid maar ten dele weggenomen. Desalniettemin moeten we snel aan de slag met de voorbereidingen. Gelet op bovenstaande stellen wij voor om een subregionale projectleider aan te stellen voor 24 uur per week, voor de periode 1 september 2013 tot 1 maart 2015. (NB: mogelijk zijn richting einde project minder uren per week nodig, de adviseur dient maandelijks achteraf een urenverantwoording in en indien er aanleiding voor is, wordt hierop bijgestuurd. Bovendien zullen in het contract met de adviseur diverse tussentijdse evaluatiemomenten en een tussentijdse opzegclausule worden opgenomen). Vanaf 1 maart 2015 zal de verdere implementatie van het beleid worden uitgevoerd met (zo nodig opgehoogde) reguliere formatie binnen de drie gemeenten.

In de eerdere voorbereidingen hebben de drie gemeenten goede ervaringen opgedaan met adviesbureau BMP: BMP heeft zowel Weert/Nederweert als Leudal begeleid bij het (interactief) opstellen van de (concept-)Kadernota Begeleiding. Op dit moment brengt BMP voor de gemeenten Roermond, Weert, Nederweert en Leudal de cijfers van de bij decentralisatie behorende doelgroepen in beeld. Ook maakt BMP naar aanleiding van de kabinetsplannen een aanvulling voor de concept-kadernota (functie Persoonlijke Verzorging en gevolgen van het scheiden van wonen en zorg). Zowel de inhoudelijke kennis als de kennis van het speelveld in Midden-Limburg is daarbij van grote meerwaarde gebleken. Nu we samen met de gemeenten Nederweert en Leudal het actieprogramma horende bij de concept-kadernota gaan uitwerken, is het noodzakelijk om een subregionaal projectleider aan te stellen. Gelet op de tijdsdruk waaronder de decentralisatie moet plaatsvinden en de goede ervaringen met BMP stellen wij voor om af te wijken van het inkoop- en aanbestedingsbeleid en deze opdracht onderhands aan te besteden bij BMP. Nu de drie gemeenten samenwerken en gelet op de omvang van de opdracht heeft BMP aangegeven een forse korting te willen geven op het gebruikelijke

uurtarief. De waarde van de totale opdracht wordt geschat op ongeveer € 135.000,- (excl. BTW). Voorstel is om de projectleider gezamenlijk te financieren volgens de verdeelsleutel inwoners (48-16-36).

Voor Weert bedragen de kosten dus circa €64.800,- (excl. BTW). Deze kosten komen ten laste van het budget Invoeringskosten WMO.

Kanttekeningen:

De inkoopadviseur, R. v. Berkel, onderschrijft dit advies. Hij deelt de argumenten om af te wijken van het inkoopbeleid: spoed, hoog afbreukrisico, kwaliteit van en ervaring met BMP en een zeer scherp tarief.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

Dhr. Van Berkel is ook inkoopadviseur van de gemeente Nederweert en hij heeft overleg gevoerd met de inkoopadviseur van de gemeente Leudal, mevr. A. op de Kamp. Beiden adviseren in te stemmen met het afwijken van het inkoop- en aanbestedingsbeleid.

De gemeente Leudal zal opdrachtgever zijn voor de subregionale projectleider. Door dit besluit is de gemeente Leudal gemachtigd om namens de gemeente Weert opdracht te geven aan BMP voor subregionaal projectleider, zoals hierboven beschreven.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

De waarde van de totale opdracht wordt geschat op ongeveer € 135.000,- (excl. BTW). Voorstel is om de projectleider gezamenlijk te financieren volgens de verdeelsleutel inwoners (48-16-36).

Voor Weert bedragen de kosten dus circa €64.800,- (excl. BTW). Deze kosten komen ten laste van het budget Invoeringskosten WMO. Weert heeft hiervoor een bedrag van € 169.301,- beschikbaar.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Raadsleden
- ❖ Overigen (bijv. afzender/aanvrager)

Nadere specificatie: BMP zal schriftelijk op de hoogte worden gesteld van uw besluit.

De gemeenten Leudal en Nederweert zullen schriftelijk op de hoogte worden gesteld van uw besluit, inclusief machtiging aan de gemeente Leudal.

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ TILS-lijst
- ❖ Brief

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

M. Aerdts, financieel consulent
R. van Berkel, inkoopadviseur
M. Rosbergen, juridisch medewerker Sector Inwoners
DT

Extern:

Gemeenten Leudal en Nederweert, ambtelijk en bestuurlijk

BIJLAGEN

Openbaar:

Niet van toepassing

Niet-openbaar:

Niet van toepassing

Gemeente Leudal
t.a.v. het college van burgemeester en wethouders
Postbus 3008
6093 ZG HEYTHUYSEN

Weert, 8 juli 2013

Onderwerp: gezamenlijk aanstellen projectleider AWBZ-WMO

Geacht college,

In het kader van de decentralisatie AWBZ-taken naar de WMO werken wij samen met de gemeenten Nederweert en Leudal (subregio Midden-Limburg West). In deze brief leest u hier meer over.

Besluit tot het aanstellen van een subregionaal projectleider

Ons college heeft op 25 juni 2013 besloten om in te stemmen met het aanstellen van een subregionaal projectleider voor de periode 1 september 2013 tot 1 maart 2015. Wij hebben besloten om voor de werving van genoemde projectleider af te wijken van het inkoop- en aanbestedingsbeleid en in te stemmen met het gezamenlijk opdracht geven aan BMP, dat de drie gemeenten al eerder ondersteund heeft voor dit taakveld.

Machtiging gemeente Leudal en burgemeester Leudal


Zoals eerder besproken in de subregionale stuurgroep AWBZ-WMO d.d. 30 mei 2013 machtigen wij de gemeente Leudal tot het nemen van besluiten noodzakelijk voor het aanstellen van eerder genoemde projectleider, inclusief gunning van de opdracht (ex art. 160 Gw). Tevens wordt de burgemeester van de gemeente Leudal gemachtigd (als bedoeld in artikel 171 Gw) tot het vertegenwoordigen van de gemeente Weert voor het verstrekken van opdracht aan BMP, voor het regionaal projectleiderschap, voor zover noodzakelijk. Wij stellen het op prijs dat u wilt zorgdragen voor het aanstellen van de projectleider.

Financieel kader

De waarde van de totale opdracht wordt geschat op € 135.000,- (excl. BTW). Afgesproken is om de projectleider gezamenlijk te financieren volgens de verdeelsleutel inwoners (48-16-36). Dit betekent dat de gemeente Weert maximaal €64.800,- (excl. BTW) zal bijdragen aan deze opdracht.

Een exemplaar van het collegebesluit is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,


M.H.F. Knaapen
gemeentesecretaris


A.A.M.M. Heijmans
burgemeester