

advies
aan b&w

Sector	: Inwoners	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Gonnie Poell Tel.: (0495) 575 491	
Portefeuillehouder(s)	: H.W.J. Coolen	Nummer B&W-advies: BW-006398

ONDERWERP

Verzenden van een informerende brief aan de gemeenteraad over het transitiearrangement voor de jeugdzorg

ADVIES

Verzenden van een informerende brief aan de gemeenteraad over het transitiearrangement voor de jeugdzorg

TOELICHTING

Relatie met vorig voorstel:
Geen

Algemeen:

Per 1 januari 2015 worden gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdzorg. Dwars door de vastgestelde planning van deze transitie jeugdzorg loopt dat er in juni 2013 afspraken zijn gemaakt door het Rijk, VNG en IPO over de overgang van de bestuurlijke verantwoordelijkheid van zorg voor jeugd naar gemeenten in 2015. Onderdeel van de afspraken is dat gemeenten in regionaal verband transitiearrangementen dienen te realiseren voor het overgangsjaar 2015. Deze arrangementen dienen voor 31 oktober 2013 ingediend te worden bij Transitiecommissie Stelselwijziging Jeugdzorg (TSJ).

Argumenten:

Besluitvorming ten aanzien van het transitiearrangement ligt bij het college van burgemeester en wethouders (zie bijgevoegde brief van de VNG). Echter, omdat de inhoud van het transitiearrangement ook betrekking heeft op de jeugdbudgetten in 2015 wordt voorgesteld de gemeenteraad over dit proces te informeren en tijdens de raadsvergadering van 30 oktober gelegenheid te geven om eventuele wensen en bedenkingen vast te stellen.

Weert, 5 september 2013 De directeur, 	Commissie Welzijn van 8 oktober 2013 	S		B	W	W	W	W
			akkoord					
			bespreken					
Behandeling uiterlijk in college van 10 september 2013								

Beslissing d.d.:

Nummer: **9**

Akkoord met advies

10 SEP. 2013

De secretaris

Totaal aantal pagina's: 2
Pagina 1

Kanttekeningen:

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

Het transitiearrangement heeft geen formele juridische status, het moet meer gezien worden als een intentieovereenkomst tussen partners en de gemeenten. Tegelijkertijd is het transitiearrangement ook niet geheel vrijblijvend. Het doel is immers om cliënten zoveel mogelijk zekerheid te bieden in continuering van de jeugdhulp. Normaliter kunnen alleen onverwachte omstandigheden aanleiding zijn om af te wijken van de gemaakte afspraken.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

Het transitiearrangement bevat intentieafspraken over continuering van zorg in 2015. Daarmee wordt er een claim gelegd op financiën voor jeugdhulp in 2015. De intentieafspraken worden onder voorbehoud gemaakt omdat nog niet duidelijk is welk budget gemeenten gaan krijgen in 2015.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

❖ Raadsleden

Nadere specificatie: per brief en agendering in de commissie Welzijn

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Brief

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

Juridisch medewerker, financieel consulent

Extern:

Partners uit de jeugdzorg

BIJLAGEN

Openbaar:

Brief van de VNG d.d. 19 juli 2013

Niet-openbaar:

Niet van toepassing



Gemeenteraad

Weert, 10 september 2013

Geachte leden van de gemeenteraad,

Aanleiding

Per 1 januari 2015 worden gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdzorg. Dwars door de vastgestelde planning van deze transitie jeugdzorg loopt dat er in juni 2013 afspraken zijn gemaakt door het Rijk, VNG en IPO over de overgang van de bestuurlijke verantwoordelijkheid van zorg voor jeugd naar gemeenten in 2015. Onderdeel van de afspraken is dat gemeenten in regionaal verband transitiearrangementen dienen te realiseren voor het overgangsjaar 2015. Deze arrangementen dienen voor 31 oktober 2013 ingediend te worden bij Transitiecommissie Stelselwijziging Jeugdzorg (TSJ). Besluitvorming ten aanzien van het transitiearrangement ligt bij het college van burgemeester en wethouders (zie bijgevoegde brief van de VNG). Echter, omdat de inhoud van het transitiearrangement ook betrekking heeft op de jeugdbudgetten in 2015 hechten wij eraan uw raad in dit proces te betrekken.

Wat is het arrangement?

Het arrangement is een overzicht van in overleg gemaakte afspraken tussen gemeenten, zorgaanbieders en financiers over:

- continuïteit van geïndiceerde zorg; alle cliënten in zorg per 31-12-2014 moeten (wettelijke verplichting) de mogelijkheid hebben deze zorg bij dezelfde aanbieder voort te zetten in het jaar 2015;
- borging van zorginfrastructuur; jeugdzorgaanbieders die de zorg aanbieden in het kader van continuïteit van zorg;
- omgang met frictiekosten¹; uit het arrangement moet blijken op welke wijze en in hoeverre de frictiekosten beperkt worden (het bevat geen afspraken over het dragen van de frictiekosten).

Het arrangement bevat geen inkoop- of subsidieafspraken of nadere prijsafspraken die met dienstverlening te maken hebben. De afspraken vormen een kader waarin nadere details later worden uitgewerkt, het is nadrukkelijk geen beleidsplan. Definitieve vaststelling van het budget 2015 zal plaatsvinden op basis van de meicirculaire 2014 en grote wijzigingen in toe- of afname van volume kunnen leiden tot bijstelling van het arrangement.

¹ Frictie kosten zijn kosten die als gevolg van de transitie en transformatie van de jeugdzorg ontstaan zoals wachtgeld voor personeel of kosten van huisvesting

Impact

Het opstellen van het transitiearrangement in dit korte tijdsbestek heeft een grote impact op de beschikbare ambtelijke capaciteit, het lopende proces om te komen tot een beleidsnota, het bestuurlijke proces en de reeds lopende gesprekken met partners:

- er zijn nog geen kloppende gegevens over het gebruik en de kosten van de jeugdzorg beschikbaar, dit betekent dat afspraken alleen gemaakt kunnen worden op basis van aannames over gebruik en kosten;
- de indicatie van het budget voor 2015 is een voorlopige indicatie. Er is nog geen sprake van een vastgesteld bedrag;
- het maken van een transitiearrangement vraagt op korte termijn veelvuldig overleg, naar schatting hebben we voor de regio te maken met 60-70 verschillende partners (variërend van kleine zelfstandigen tot grote zorgaanbieders);
- de vrijgevestigde aanbieders zijn (nog) niet georganiseerd;
- we zijn reeds begonnen met het vormgeven van de gevraagde transformatie. Deze transformatie wordt komend jaar uitgebouwd. Effecten hiervan op het aantal indicaties en de inzet van zware zorg zijn nu nog niet duidelijk;
- momenteel wordt gewerkt aan het opstellen van het beleidsplan jeugdhulp. Conform het landelijke spoorboekje en de regionale planning wordt dit voor 31 december 2013 vastgesteld.

Aanpak

In juni jl. zijn partners geïnformeerd over het aankomende transitiearrangement (toen nog met onvolledige informatie). Begin juli zijn de kaders van de landelijke overheid gepubliceerd. Een denktank van gemeenten en een afvaardiging van partners heeft eind juli een eerste verkenning gedaan op de inhoud en praktische haalbaarheid. Besloten is samenwerking te realiseren met de regio Noord-Limburg en Zuid-Limburg. Daarnaast is het contact met de huidige financiers op provinciaal niveau inmiddels opgestart en wordt er maximaal gebruik gemaakt van de ondersteuning van het Kwaliteitsinstituut Nederlandse Gemeenten (KING), die landelijk geboden wordt om de gemeenten in de totstandkoming van het arrangement te ondersteunen.

Met medewerking van partners wordt momenteel ambtelijk invulling gegeven aan het transitiearrangement.

Besluitvorming

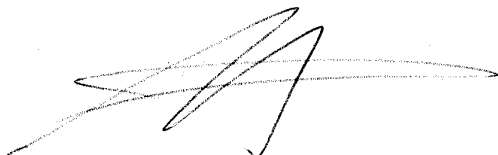
In de commissie Welzijn van 8 oktober zullen wij u mondeling informeren over de stand van zaken. Uiterlijk 22 oktober stellen wij het transitiearrangement vast (of zoveel eerder als haalbaar). Na vaststelling zal direct een raadsvoorstel in procedure gebracht worden waarin u wordt gevraagd om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van dit transitiearrangement kenbaar te maken tijdens de raadsvergadering van 30 oktober. Wij realiseren ons dat er weinig tijd resteert voor meningsvorming door uw raad. Helaas zijn wij door externe factoren hiertoe gedwongen.

Mocht u wensen en bedenkingen op 30 oktober vaststellen zullen wij die meesturen met het transitiearrangement naar de landelijke transitiecommissie op 31 oktober.

Wij vragen bij voorbaat om uw medewerking.

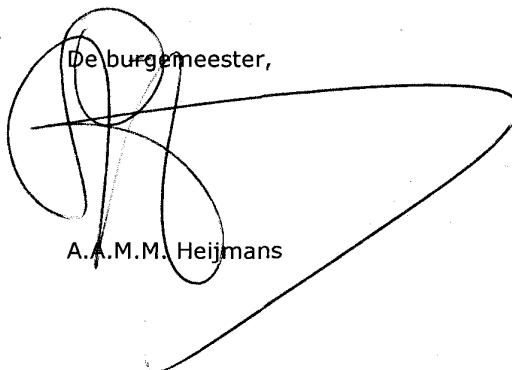
Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Weert,
De secretaris,



Mr. M.H.F. Knaapen

De burgemeester,



A.A.M.M. Heijmans



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n) 2
betreft Regionale transitiearrangementen jeugdzorg	ons kenmerk BAOZW/U201300998 Lbr. 13/064	datum 19 juli 2013

Samenvatting

In deze ledenbrief zet de VNG een aantal ontwikkelingen op een rij over de regionale transitiearrangementen in voorbereiding op de decentralisatie jeugdzorg per 1 januari 2015. Op 26 april jl. zijn bestuurlijke afspraken gemaakt met de staatssecretarissen van VWS en VenJ, het IPO en de VNG over de invulling van de continuïteit van zorg in het jaar 2015. Deze afspraken zijn vervolgens uitgewerkt (zie bijlage 1 en 2 voor de uitwerking van de bestuurlijke afspraken en voor de afspraken zelf).

Kern van de afspraak is dat er in alle 41 jeugdzorgregio's (zoals die blijken uit de VNG inventarisatie van 31 mei) op 31 oktober een arrangement dient te liggen dat uitwerkt hoe samenwerkende gemeenten de zorgcontinuïteit realiseren. Dit betekent dat ze aangeven hoe ze:

- De continuïteit van zorg realiseren.
- De infrastructuur realiseren om de cliënten (zittende en nieuwe tot aan 1/1/2015) deze continuïteit van zorg in 2015 te bieden, bij de jeugdhulpaanbieder die op 31/12/2014 deze zorg biedt.
- De frictiekosten beperken.

Deze brief heeft twee bijlagen:

Bijlage 1: Uitwerking bestuurlijke afspraken regionale transitiearrangementen.

Bijlage 2: Bestuurlijke afspraken 26 april.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n) 2
betreft Regionale transitiearrangementen jeugdzorg	ons kenmerk BAOZW/U201300998 Lbr. 13/064	datum 19 juli 2013

Geacht college en gemeenteraad,

In deze ledenbrief zet de VNG een aantal ontwikkelingen op een rij over de regionale transitiearrangementen in voorbereiding op de decentralisatie jeugdzorg per 1 januari 2015. Op 26 april jl. zijn bestuurlijke afspraken gemaakt met de staatssecretarissen van VWS en VenJ, het IPO en de VNG over de invulling van de continuïteit van zorg in het jaar 2015. Deze afspraken zijn vervolgens uitgewerkt (zie bijlage 1 en 2 voor de uitwerking van de bestuurlijke afspraken en voor de afspraken zelf).

Kern van de afspraak is dat er in alle 41 jeugdzorgregio's (zoals die blijken uit de VNG inventarisatie van 31 mei) op 31 oktober een arrangement dient te liggen dat uitwerkt hoe samenwerkende gemeenten de zorgcontinuïteit realiseren. Dit betekent dat ze aangeven hoe ze:

- De continuïteit van zorg realiseren.
- De infrastructuur realiseren om de cliënten (zittende en nieuwe tot aan 1/1/2015) deze continuïteit van zorg in 2015 te bieden, bij de jeugdhulpaanbieder die op 31/12/2014 deze zorg biedt.
- De frictiekosten beperken.

Korte voorgeschiedenis

De bestuurlijke afspraken van 26 april waren het voorlopige sluitstuk van een langere discussie over continuïteit van zorg en frictiekosten. In het wetsvoorstel dat bij de Tweede Kamer is ingediend is bepaald dat cliënten die in zorg zijn op 31 december 2014, maximaal een jaar dit recht op zorg houden. Voor pleegzorg geldt een onbepaalde duur en voor de justitiële jeugdzorg kan dit voor bepaalde cliënten ook langer dan 1 jaar zijn. Dit overgangsrecht is onomstreden en in reacties op eerdere versies van het wetsvoorstel is welwillend door gemeenten gereageerd op dit voorstel. Van de kant van de huidige financiers en aanbieders is aangegeven dat deze wettelijke bepaling alleen onvoldoende zekerheid biedt om de continuïteit van zorg in 2015 te kunnen

bieden. Dat leidde tot het pleidooi voor een landelijke budgetgarantie. Gemeenten hebben bestuurlijk aangegeven een dergelijke landelijke garantie onaanvaardbaar te vinden, en hebben gepleit voor een regionale invulling van de continuïteit van zorg. Daar is in de bestuurlijke afspraken toe besloten.

Friciekosten beperken

Gemeenten zijn als nieuwe bestuurlijk verantwoordelijke partij niet aansprakelijk voor frictiekosten. Toch wordt in de bestuurlijke afspraken gesproken over het beperken van frictiekosten. Gemeenten kunnen een belangrijke rol spelen in het beperken van frictiekosten door tijdig voor 1 januari 2015 duidelijkheid te geven richting aanbieders over welke type zorg ze in welke volume zullen gaan afnemen. Dan kunnen aanbieders daarop anticiperen door de gemeentelijke keuzes door te vertalen in hun bedrijfsvoering.

Iedere bezuiniging en iedere wijziging in bestuurlijke verantwoordelijkheid gaat gepaard met frictiekosten. Voor de regionale transitiearrangementen is slechts relevant wanneer de wettelijke continuïteit van zorg in gevaar is. Het beperken van frictiekosten zal er op gericht moeten zijn die zorgcontinuïteit van maximaal een jaar te kunnen bieden.

Mate van zekerheid van afspraken

Een veelgestelde vraag is in welke mate gemeenten zekerheid kunnen bieden richting aanbieders. Er is inmiddels een wetsvoorstel dat is ingediend bij de Tweede Kamer, maar het is nog niet behandeld door het parlement. Gemeenten weten wat hun budget is in 2015 aan de hand van de meicirculaire 2013, maar dat zal nog worden bijgesteld in de meicirculaire 2014. In de uitwerking van de bestuurlijke afspraken wordt er daarom op gewezen dat het arrangement dat op 31 oktober 2013 bestuurlijk door gemeenten wordt vastgesteld, niet vrijblijvend is, maar dat er op grond van afwijking van het budget in de meicirculaire 2014 of ontwikkelingen in cliëntenaantallen van het arrangement kan worden afgeweken.

Bestuurlijke instemming en betrokkenheid van de gemeenteraad

Er is in de bestuurlijke afspraken geen landelijke vereiste opgenomen dat het arrangement moet goedgekeurd zijn door de gemeenteraad. Dat is logisch, want het is niet aan de rijksoverheid of koepels van gemeenten en provincies om dat te bepalen. Dat neemt niet weg dat betrokkenheid van de gemeenteraad op welke manier dan ook, logisch is. Een aantal gemeenten kiest er voor, gezien de korte tijd tot 31 oktober, het arrangement met ondertekening door het college van BenW of de verantwoordelijk portefeuillehouder in te dienen, onder voorbehoud van goedkeuring door de raad.

In de uitwerking van de bestuurlijke afspraken is er bewust voor gekozen dat het arrangement wordt afgesloten na overleg met financiers en aanbieders. Gemeenten stellen in regionaal verband het arrangement op.

Minimumeisen en aanvullende elementen

De bestuurlijke afspraken hebben betrekking op 2015 als overgangsjaar, omdat in dit jaar de continuïteit van zorg geldt. Dat neemt niet weg dat het nuttig kan zijn om afspraken te maken over 2014 en de voorbereidingen die aanbieders en huidige financiers dan al kunnen treffen om zich voor te bereiden op de nieuwe verantwoordelijkheid van gemeenten. In veel regio's gebeurt dit al. Dit is echter geen vereiste in de landelijke afspraken.

Ruimte voor transformatie

De bestuurlijke afspraken zijn er op gericht een transitie per 1 januari 2015 te realiseren die zonder ongelukken plaatsvindt. De transitie moet de achterliggende doelen van de stelselherziening: de transformatie van de zorg voor jeugd in Nederland, dienen. Gemiddeld 42% van het budget in 2015 wordt vastgelegd door het overgangsrecht. Dat geeft ook al in 2015 ruimte om tot innovaties over te gaan.

Beoordeling door de transitiecommissie

Met het kabinet is afgesproken dat de onafhankelijke Transitiecommissie Jeugd de arrangementen toetst. De criteria die de Transitiecommissie gebruikt bij toetsing zijn opgenomen in een handreiking van het transitiebureau jeugd die op 5 juli is verschenen. Vervolgens zal het kabinet beslissen of en zo ja voor welke regio's een aanwijzing nodig is om de continuïteit van zorg alsnog te realiseren. De inhoud van deze aanwijzing staat niet op voorhand vast en zal vooraf bestuurlijk met de VNG besproken worden.

Beschikbare ondersteuning

Vanuit de VNG is in samenwerking met transitiebureau jeugd een ondersteuningsstructuur met een helpdesk opgezet. Daarnaast is er ondersteuning op maat beschikbaar per regio. Die ondersteuning is ook beschikbaar voor bestuurders. Ook worden veelgestelde vragen beantwoordt en voor iedereen toegankelijk gemaakt. Meer informatie over de handreiking en de ondersteuning op maat kunt u vinden op: <http://www.voordejeugd.nl/home/transitiearrangementen>

De helpdesk is bereikbaar via: 3djeugd@vng.nl

Hoogachtend,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'J' with a loop at the top and a long horizontal stroke extending to the right.

J. Kriens
Voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.