

advies
aan b&w



Sector	: Raadsgriffie	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Raadsgriffie	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er:	P.A.W. Otten Tel.: (0495) 575 207	
Portefeuillehouder(s)	: J.M. Cardinaal	Nummer B&W-advies: BW-006415

ONDERWERP

Kennismemen van het initiatiefvoorstel van het Fractievoorzittersoverleg over de verantwoording van de besteding van de fractiebudgetten 2012.

ADVIES

Kennismemen van het initiatiefvoorstel van het Fractievoorzittersoverleg over de verantwoording van de besteding van de fractiebudgetten 2012.

TOELICHTING

Relatie met vorig voorstel:

Jaarlijks dienen de fracties aan de raad verantwoording af te leggen over de besteding van de fractiebudgetten over het voorgaande jaar.

Algemeen:

Zie bijgevoegd raadsvoorstel.

Argumenten:

Zie bijgevoegd raadsvoorstel.

Kanttekeningen:

De budgetten voor fractieondersteuning moeten gezien worden als een subsidie. Dit houdt in dat de Awb ten aanzien van subsidieverlening van toepassing is. De subsidie wordt eerst verleend (en als voorschot betaald) en na verantwoording definitief vastgesteld. Tegen deze besluiten is bezwaar en beroep mogelijk.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

Conform de Awb en artikel 10 van de verordening op de ambtelijke bijstand en

Weert, 10 september 2013 De raadsgriffier, M.W. J. C. ...	Commissie Algemene Zaken van 7 oktober 2013	S		B	W	W	W	W
			akkoord					
	Raad van 30 oktober 2013	m	bespreken					
Behandeling uiterlijk in college van 17 september 2013								

Beslissing d.d.:

Akkoord met advies
17 SEP. 2013

Nummer: **14**

De secretaris,

Totaal aantal pagina's: 2
Pagina 1

fractieondersteuning 2003 wordt, indien blijkt dat (een deel van) het budget niet in overeenstemming met deze verordening is aangewend, (een gedeelte van) de (als voorschot uitbetaalde) verleende subsidie teruggevorderd door de raad. Uitgaven waaromtrent op 1 maart geen verantwoording is afgelegd (door middel van een verslag, bewijsstukken en eventuele toelichting) worden niet betrokken bij de vaststelling van de fractiebudgetten en kunnen niet ten laste van het fractiebudget worden gebracht.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

De fracties hebben van hun budgetten 2012 met de in 2011 opgebouwde reserves in totaal € 2.560,66 niet besteed. Dit bedrag vloeit terug in de algemene middelen.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Fracties

Nadere specificatie: De fracties ontvangen na besluitvorming in de raad een brief met de gevolgen voor hun fractie.

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Brief

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:
Afdeling PIF.

Extern:
Accountant.

BIJLAGEN

Openbaar:
Initiatiefvoorstel

Niet-openbaar:
Niet van toepassing

FRACTIE VOORZITTERSOVERLEG

Vergadering van de gemeenteraad van 30 oktober 2013	
Portefeuillehouder	: J.M. Cardinaal
Behandelend ambtenaar	: P.A.W. Otten
Doorkiesnummer	: (0495) 575 207
Nummer raadsvoorstel: RAD-000860	
Agendapunt: -	

ONDERWERP

Besluiten over de verantwoording van de besteding van de fractiebudgetten 2012 en aanpassen van de toelichting bij artikel 6 van de verordening (initiatiefvoorstel Fractievoorzittersoverleg).

AANLEIDING EN DOELSTELLING

Op 1 maart 2003 is de Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2003 in werking getreden. Deze verordening is voor het laatst gewijzigd op 9 februari 2011. Op grond van voornoemde verordening ontvangen de fracties in de gemeenteraad jaarlijks een bedrag aan fractieondersteuning. Dit bedrag wordt bij wijze van voorschot uitbetaald en wordt als hiervan geen of niet geheel gebruik wordt gemaakt, teruggestort naar de gemeente. De fracties dienen jaarlijks over de besteding van de fractiebudgetten verantwoording af te leggen aan de raad.

PROBLEEMSTELLING

In genoemde verordening is het volgende bepaald:

- Artikel 6, lid 3: Indien bij het afleggen van verantwoording aan de raad als bedoeld in artikel 10 blijkt, dat een fractie (een deel van) het budget niet overeenkomstig het tweede en derde lid heeft aangewend, vordert de raad het (gedeelte van) het betreffende voorschot terug.
- Artikel 9, lid 1: de raad reserveert het in enig jaar niet gebruikte gedeelte van de bijdrage toekomend aan een fractie ter besteding door die fractie in volgende jaren. Lid 2: de reserve is niet groter dan 30% van de bijdrage die de fractie in het voorgaande jaar toekwam.
- Artikel 10, lid 1 bepaalt dat elke fractie binnen 2 maanden na het einde van het kalenderjaar aan de raad verantwoording aflegt over de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning voor de raadswerkzaamheden in Weert onder overlegging van een verslag met daarbij behorende bewijsmiddelen en eventuele toelichting. Uitgaven waaromtrent op 1 maart geen verantwoording is afgelegd (door middel van verslag, bewijsstukken en eventuele toelichting) worden niet betrokken bij de verantwoording en kunnen niet ten laste van het fractiebudget worden gebracht. Lid 2: Controle van het verslag vindt plaats door de accountant, belast met de controle van de jaarrekening. De accountant brengt advies uit aan de raad.
- Ingevolge artikel 10, lid 3 stelt de raad na ontvangst van het advies van de accountant de bedragen vast van:
 - a. de uitgaven van een fractie die in het vorige kalenderjaar uit de bijdrage bekostigd zijn;
 - b. de wijziging van de reserve;
 - c. de resterende reserve;
 - d. de verrekening tussen de in onderdeel a. genoemde uitgaven en het ontvangen voorschot en, voor zover nodig, de hoogte van de terugvordering van ontvangen voorschotten.

Uit de verordening en de toelichting daarbij, in samenhang met het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden met bijbehorende circulaire "onkostenvergoeding wethouders en raadsleden en leden van gemeentelijke commissies" met de bijlage "opbouw onkostenvergoedingen" blijkt waar de fractiebudgetten aan besteed kunnen worden.

De fracties die in 2012 in de raad vertegenwoordigd waren hebben allen tijdig een verantwoording ingediend.

Gebleken is dat de toelichting bij artikel 6 van de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2003 een onvolkomenheid bevat. De minister BZK heeft namelijk aangegeven dat het fractiebudget niet mag worden ingezet voor controle of contra-expertise daar dit tot vermenging met het onderzoeksrecht en -budget voor de raad kan leiden. Er kan wel externe deskundigheid worden ingehuurd, maar dat mag niet zover gaan dat er sprake is van controle, contra-expertise ofwel second opinion. De zin "het inhuren van externe deskundigen, voor advies of contra-expertise;" dient dienovereenkomstig te worden aangepast.

OPLOSSINGSRICHTINGEN

De verantwoording ziet er per fractie als volgt uit:

Fractie	Budget voor fractieondersteuning (=uitbetaald voorschot)	Reserve 2011	Verantwoorde kosten	Te reserveren bedrag (30% van budget) a. toegestaan b. werkelijk	Terug te betalen
VVD	€ 4.150,00	€ 1.245,00	€ 4.001,86	a. € 1.245,00 b. € 1.245,00	€ 148,14
CDA	€ 4.000,00	€ 1.156,29	€ 5.311,36	a. € 1.200,00 b. -	-
Weert Lokaal	€ 3.950,00	€ 1.185,00	€ 2.217,47	a. € 1.185,00 b. € 1.185,00	€ 1.732,53
PvdA	€ 3.900,00	€ 634,17	€ 2.684,18	a. € 1.170,00 b. € 1.170,00	€ 679,99
SP	€ 3.850,00	-	€ 4.977,26	a. € 1.155,00 b. -	-
D66	€ 3.800,00	€ 302,88	€ 3.838,00	a. € 1.140,00 b. € 264,88	-

De terugbetalingen zullen worden verrekend met het uit te keren voorschot over 2014. Omdat het beschikbaar stellen van fractiebudgetten gezien moet worden als een subsidiebesluit, zal bij de voorschotverlening gebruik worden gemaakt van de term "subsidieverlening" en bij de verantwoording van de term "subsidievaststelling". Bij subsidiebeschikkingen is conform de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) de bezwaar- en beroepsprocedure van toepassing.

De accountant heeft bovenstaande verantwoording opgenomen in haar verantwoording budget fracties Weert die is bijgevoegd bij de brief van 21 juni 2013. Tevens heeft Deloitte Accountants B.V. hierbij een oordeel betreffende de verantwoording uitgebracht in haar controleverklaring. De brief van 21 juni 2013 met controleverklaring en verantwoording budget fracties gemeente Weert ligt op de gebruikelijke wijze voor u ter inzage. De accountant is van oordeel dat de verantwoording ingevolge de fractieondersteuning van de gemeente Weert over 2012 in alle van materieel van belang zijnde aspecten opgesteld is in overeenstemming met de Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2003.

COMMUNICATIE

De fracties ontvangen een besluit over de (subsidie)vaststelling van de fractiebudgetten 2012 en op welke wijze een eventueel terug te betalen bedrag verrekend zal worden. Na aanpassing van de toelichting van de verordening dient publicatie en ter inzage legging conform de Gemeentewet te geschieden.

EVALUATIE

De fracties hebben van hun budgetten 2012 met de in 2011 opgebouwde reserves in totaal

€ 2.560,66 niet besteed. Dit bedrag vloeit terug in de algemene middelen.

ADVIES RAADSCOMMISSIE

>

VOORSTEL FRACTIEVOORZITTERSOVERLEG

- a. m.b.t. de subsidiebedragen vaststellen:
- de uitgaven van de fracties die ten laste van de fractiebudgetten 2012 komen;
 - de wijziging van de reserve;
 - de resterende reserve;
 - de te verrekenen bedragen van de budgetten 2012 (voorschot 2012 + te reserveren bedrag 2011 -/- verantwoorde kosten 2012 -/- te reserveren bedrag 2012).
- b. ermee in te stemmen dat de terugbetalingen zullen worden verrekend met het voorschot van de in 2014 uit te keren fractiebudgetten.
- c. in de toelichting bij artikel 6 van de verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2003 de zin: "het inhuren van externe deskundigen, voor advies en contra-expertise;" vervangen door: "het inhuren van externe deskundigen voor advies niet zijnde controle, contra-expertise of second opinion;"

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het Fractievoorzittersoverleg,

Fractie VVD,
H. Peters

Fractie CDA,
H. Stals

Fractie Weert Lokaal,
L. Kusters

Fractie PvdA,
F. Kadra

Fractie SP,
J. Goubet

Fractie D66,
M. Stokbroeks

Fractie Egging,
A. Egging



Nummer raadsvoorstel: RAD-000860

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van het Fractievoorzittersoverleg van 10 september 2013;

b e s l u i t :

- a. m.b.t. de subsidiebedragen vaststellen:
- de uitgaven van de fracties die ten laste van de fractiebudgetten 2012 komen;
 - de wijziging van de reserve;
 - de resterende reserve;
 - de te verrekenen bedragen van de budgetten 2012 (voorschot 2012 + te reserveren bedrag 2011 -/- verantwoorde kosten 2012 -/- te reserveren bedrag 2012).
- b. ermee in te stemmen dat de terugbetalingen zullen worden verrekend met het voorschot van de in 2014 uit te keren fractiebudgetten.
- c. in de toelichting bij artikel 6 van de verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2003 de zin: "het inhuren van externe deskundigen, voor advies en contra-expertise;" vervangen door: "het inhuren van externe deskundigen voor advies niet zijnde controle, contra-expertise of second opinion;"

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 30 oktober 2013.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans