

advies
aan b&w

Sector	: Inwoners	Openbaar:	<input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	Niet openbaar:	<input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	: 061126	Kabinet:	<input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Bram Winantz Tel.: (0495) 57 54 95		
Portefeuillehouder(s)	: H.W.J. Coolen	Nummer B&W-advies:	BW-006926

ONDERWERP

Subsidie aanvraag voor trajectfinanciering Gilde Praktijk Opleidingen.

ADVIES

Voor het jaar 2013 maximaal 18 GPO-trajecten financieren. Voor de eerste helft van het jaar 2014 maximaal 18 GPO-trajecten financieren. Deze subsidie verlenen onder specifieke voorwaarden zoals omschreven onder subsidievoorwaarden.

TOELICHTING

[Invulinstructie]

Relatie met vorig voorstel:

In 2012 is er een vergelijkbaar subsidieverzoek gedaan door Gilde opleidingen voor een bijdrage aan de trajecten van GPO. Er is toen €3000,- per traject gesubsidieerd. Voor regio Weert-Nederweert was dit een bedrag van €54.000,- voor 18 trajecten, bekostigd vanuit de opgebouwde voorziening van RMC.

Algemeen:

In augustus 2013 heeft een gesprek plaatsgevonden tussen dhr. Schol, voorzitter college van bestuur van Gilde opleidingen, en wethouder Coolen. Het thema van gesprek was het opvangen van en bieden van onderwijs aan kwetsbare en overbelaste jongeren. Bij Gilde opleidingen wordt deze doelgroep opgevangen door Gilde Praktijk Opleidingen (GPO). In dit gesprek is door Gilde aandacht gevraagd voor de structurele tekorten die spelen bij GPO. Er is in dit gesprek afgesproken met Gilde opleidingen dat de mogelijkheden worden onderzocht voor eenmalige subsidie, evenals het bekijken hoe er in regionaal verband tot een structurele oplossing van het probleem en borging van de doelgroep van GPO gekomen kan worden. Dit advies is een uitwerking van deze afspraken.

Weert, 29 januari 2014 De directeur	S		B	W	W	W	W
		akkoord					
		bespreken					
Behandeling uiterlijk in college van 18 februari 2014							

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
 Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.:

11-03-'14

Nummer:

2

De secretaris

Toelichting GPO.

Gilde Praktijk Opleidingen (GPO) richt zich op een groep jongeren die vanwege een opeenstapeling van leer- en gedragsproblemen niet in staat is een reguliere beroepsopleiding te volgen. GPO besteedt in haar onderwijsprogramma veel aandacht aan kleinschaligheid door het werken in kleine groepen met relatief veel persoonlijke begeleiding en ondersteuning.

De aanpak van GPO is praktijkgericht waarbij gebruik wordt gemaakt van een simulatie-omgeving voor de vorming van beroepsvaardigheden. Daarnaast bestaat de mogelijkheid tot doorplaatsen naar stagebedrijven als de deelnemer hier klaar voor is.

GPO richt zich op de volgende doelgroepen:

- Jongeren die extra ondersteuning nodig hebben bij het behalen van een beroepskwalificatie op mbo niveau 1 en 2 en die niet terecht kunnen in het gewone beroepsonderwijs.
- Volwassenen tot 27 jaar zonder beroepskwalificatie waardoor ze niet in het reguliere mbo niveau 2 programma kunnen starten.

Het gros van de deelnemers die instromen bij GPO hebben geen vooropleiding.

Kosten.

De kosten voor een traject van GPO zijn aanzienlijk, grofweg €14.000,- ten opzichte van ongeveer €6000,- voor een reguliere MBO opleiding.

Deze extra inzet van personeel en middelen om de jongeren te begeleiden wordt niet vergoed door het ministerie van OCW.

De dekking van de trajecten gebeurt daarom veelal uit aanvullende en tijdelijke middelen.

€6000,- reguliere bekostiging

€1500,- budget voortijdig schoolverlaten (tot maximaal 2015)

€2000,- ESF subsidie (tot 2013)

€1500,- eigen middelen Gilde Opleidingen

Het resterende tekort van €3000,- per traject is in 2012 door de gemeenten in Noord- en Midden Limburg gesubsidieerd.

Gilde schetst nu, hetzelfde als in 2012, vergelijkbare financiële tekorten bij GPO.

De begroting is zeer algemeen, er wordt een totaaltekort van GPO voor de gehele regio NML geschetst van €835.000,-. In 2012 was het tekort € 3000,- per deelnemer, in 2013 komt het tekort neer op €3.340,- per deelnemer.

Voorgesteld wordt om een maximaal aantal trajecten te subsidiëren voor de periode van 2013 t/m 31-7-2014. Het aantal trajecten komt neer op 12 trajecten voor de gemeente Weert en 6 trajecten voor de gemeente Nederweert.

Voorwaarde voor het verlenen van deze subsidie is dat er een verandertraject wordt ingezet waarbij de situatie van GPO duidelijk in kaart wordt gebracht en een plan van aanpak met concrete verandervoorstellen wordt opgesteld. Dit verandertraject moet gedragen worden door Gilde opleidingen en de betrokken gemeenten in Midden Limburg.

Argumenten:

Gilde biedt de GPO trajecten aan vanuit een maatschappelijke verantwoordelijkheid en de trajecten vallen in feite buiten de taakstelling van Gilde als Regionaal Opleidingscentrum. Deze jongeren worden door de specifieke aanpak van GPO behouden voor het MBO. Zonder de GPO voorziening zijn deze jongeren aangewezen op reguliere beroepsopleidingen. In de reguliere beroepsopleidingen zijn de klassen groter en is er een stuk minder begeleiding. De inschatting van Gilde is dat het grootste deel van de huidige GPO-populatie zich niet kan handhaven binnen deze reguliere setting; als gevolg hiervan zouden deze jongeren uitvallen en het onderwijs zonder diploma verlaten.

De resultaten zoals omschreven in de subsidieaanvraag zijn succesvol te noemen: 75% van de deelnemers stroomt uit met een niveau 1 en/of niveau 2 diploma. Daarnaast beschikken deelnemers na het traject over betere sociale vaardigheden en werknemersvaardigheden.

GPO is hiermee een voorziening die bijdraagt aan het voorkomen van schooluitval en jeugdwerkloosheid. Daarmee heeft deze voorziening tevens een preventieve uitwerking op de instroom bij onder andere voorzieningen als het RMC (Regionale Meld- en Coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten) en de WWB (Wet Werk en Bijstand).

De argumenten voor de toekenning van de subsidie voor GPO trajecten waren in 2012 de volgende:

- GPO draagt bij aan het voorkomen van voortijdig schoolverlaten;
- De afbouw van GPO betekent een grotere aanspraak op gemeentelijke voorzieningen;
- Bij dragen als gemeenten past binnen het beleid op het gebied van bestrijden VSV en Jeugdwerkloosheid;

Deze argumenten zijn feitelijk nog van kracht.

Subsidieperiode.

De subsidieaanvraag van Gilde is voor de periode kalenderjaar 2013 en kalenderjaar 2014. De onderbouwing om slechts de periode tot 31-7-2014 te subsidiëren is tweeledig: Op de eerste plaats is de verwachting dat vanwege de komst van het Entree-onderwijs er veel gaat veranderen in het MBO en vooral bij GPO. Entree-onderwijs is de vervanging van alle niveau 1 opleidingen en vervangt de drempelloze instroom in niveau 2. Entree is vanaf 1 augustus 2014 een feit en GPO is als sector verantwoordelijk voor het organiseren van deze Entree-opleidingen. Hoe deze ontwikkeling zich gaat verhouden tot GPO is nog onduidelijk, maar is zondermeer een thema van bespreking voor komende periode in relatie tot de huidige niveau 1 en 2 opleidingen binnen GPO.

Op de tweede plaats kunnen we als gemeente(n) op deze wijze stimuleren dat er op korte termijn naar oplossingen wordt gezocht om de positie van de doelgroep van GPO te versterken en een passende (onderwijs)plek voor hen te borgen.

Verandertraject.

In het advies en de subsidiebeschikking van 2012 is de volgende passage opgenomen: 'Met nadruk betreft het een eenmalige subsidie waarbij de kanttkening wordt geplaatst dat er op regionaal niveau Noord- en Midden Limburg gezocht moet gaan worden naar een structurele oplossing voor het financieringstekort van Gilde Praktijk Opleidingen.'

Feit is dat er in de afgelopen periode geen zichtbare actie is ondernomen om de tekorten verder inzichtelijk te maken of om te werken aan een structurele oplossing van het financieringsvraagstuk van GPO.

Vanwege de blijvende tekorten zonder zicht op verbetering of een plan voor verbetering is het voorstel om de eerste helft van 2014 een traject te doorlopen met Gilde opleidingen, vertegenwoordigers van de gemeenten van Midden Limburg (onderwijs- en arbeidsmarktbeleid) en andere relevante onderwijsorganisaties.

Het doel van dit traject is te komen tot een advies voor het realiseren van een sluitend aanbod, waarbij de insteek is dat de doelgroep centraal wordt gesteld, niet de voorziening(en) en waarbij (financiële) borging een belangrijk streven is.

Dit traject is een voorwaarde voor toekenning van deze subsidieaanvraag.

Regionale afstemming.

GPO is een regionale voorziening en Gilde Opleidingen heeft bij de andere gemeenten in Midden-Limburg een soortgelijk verzoek ingediend of dit is in voorbereiding.

De gemeenten Venlo, Venray, Roermond en Weert hebben in hun periodiek (ambtelijk) RMC-beleidsoverleg de wens uitgesproken in samenspraak te komen tot één koers t.o.v. GPO.

Hierbij is het uitgangspunt om op basis van een verandertraject te komen tot een gezamenlijke standpuntbepaling, in eerste instantie met de gemeenten in de regio Midden-Limburg. In het vervolg van het traject is Gilde Opleidingen nadrukkelijk aan zet om in samenwerking met de gemeenten en andere relevante partijen te komen tot een structurele oplossing voor de doelgroep en GPO.

Aangezien de mogelijke oplossingsrichting terreinen raakt die in ontwikkeling zijn is het van belang om hier in samenhang naar te kijken. Ontwikkelingen die hierin meegenomen dienen te worden zijn Passend Onderwijs, de veranderingen in het MBO (Focus op Vakmanschap en Entreeopleidingen), VSV-beleid, de verandering van de jeugdzorg en ontwikkelingen rondom de participatiewet en regionaal arbeidsmarktbeleid.

De planning en concretisering van dit traject is als bijlage aan dit voorstel toegevoegd.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

[Invulinstructie]

nvt

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

[Invulinstructie]

GPO heeft een totaal deelnemersaantal van 250 voor de gehele regio Noord- en Midden-Limburg. De verwachting van Gilde is dat er 12 trajectplaatsen voor Weert en 6 voor Nederweert nodig zijn.

Dit betekent dat er voor de regio Weert-Nederweert totaal 18 trajectenplaatsen nodig zijn die op basis van €3.340,- per plek voor de periode van 2013 en de eerste helft van 2014 totaal €95.190,- kosten.

Voorgesteld wordt de kosten te dekken uit (regionale) RMC-middelen en vanuit het participatiebudget. RMC heeft een voorziening opgebouwd van ruim €90.000,-. Vanuit de middelen voor participatie kan een deel van GPO-trajecten als individuele re-integratietrajecten gefinancierd worden.

GPO levert als MBO-voorziening een bijdrage aan het tegengaan van voortijdig schoolverlaten en sluit daardoor nauw aan bij de doelstelling van het RMC (regionale meld- en coördinatie functie voortijdig schoolverlaten).

GPO vergroot de kansen voor deze kwetsbare jongeren op de arbeidsmarkt en beperkt de instroom in gemeentelijke WWB en andere voorzieningen, vanwege een preventieve aanpak van potentiële uitvallers en jeugdwerklozen. Dit sluit nauw aan bij de doelstellingen voor de inzet van het participatiebudget.

2013.

Kosten	
Weert-Nederweert 18 deelnemer	€60.120
Budget	
Uit voorziening RMC 2013	€40.080
Participatiebudget	€20.040

2014.

Periode jan. t/m juli 2014

Weert-Nederweert 18 deelnemers	€35.070
Uit voorziening RMC 2013	€25.070
Participatiebudget	€10.000

Voorwaarden voor toekenning zijn:

- Een verantwoording bestaande uit een overzicht van de leerlingen per woongemeente. Per leerling dient het volgende vermeld te worden: BSN, naam, geboortedatum, woonplaats, start- en einddatum, herkomst en vervolgtraject, diploma behaald, niveau diploma.
- Gilde Opleidingen committeert zich aan en participeert in het beschreven verandertraject en is samen met de 2 kerngemeenten verantwoordelijk voor het opleveren van een plan van aanpak om te komen tot een sluitende aanpak en structurele borging van de betreffende doelgroep.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

❖ Interne organisatie

Nadere specificatie: Belanghebbenden en betrokkenen.

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

❖ TILS-lijst

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

[Invulinstructie]

Intern:

Wethouder Coolen, portefeuillehouder onderwijs

Riek Klaessen, jeugdbeleid

Kees Joosten, hoofd WIZ

Marianne van de Ven, teamleider Activering & Werk

Mia Aerds, financiën

Frank van Beeck, coördinator team beleid

Ton Weekers, hoofd OCSW

Extern:

Karin van Diesen/Katja Gerasimova, gemeente Nederweert

Esther Giesberts, gemeente Roermond

BIJLAGEN

Openbaar:

Niet van toepassing

Niet-openbaar:

Niet van toepassing