

advies
aan b&w

Sector	: Inwoners	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) Ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er:	Mieke Kuijpers Tel.: (0495) 57 58 47 en: F. van Beeck	
Portefeuillehouder(s)	: H.W.J. Coolen	Nummer B&W-advies: BW-007133

ONDERWERP

Intentieovereenkomst Hulp bij het Huishouden

ADVIES

1. Besluiten tot het aangaan van een intentieovereenkomst Hulp bij het Huishouden.
2. Machtigen de Portefeuillehouder Wmo tot ondertekenen van de intentieovereenkomst, ex artikel 171 van de Gemeentewet.
3. Opdracht verlenen om ambtelijk het overleg aan te gaan met de zorgaanbieders met de intentieovereenkomst als richtlijn en het (onderhandelings-) resultaat aan uw college voor te leggen.
4. De raad informeren via de Tils en de raadsinformatiebijeenkomst op 7 mei 2014.

TOELICHTINGRelatie met vorig voorstel:

BW-005063 d.d. 14 augustus 2012, Afronding bestuurlijke aanbesteding Hulp bij het Huishouden.

Op 14 november 2013 heeft er een raadsinformatiebijeenkomst plaatsgevonden met als onderwerp de wijzigingen in het sociale domein vanaf 1 januari 2015. Een van de onderwerpen was de korting van 40% van het rijk op de Hulp bij het Huishouden. In de raadsinformatiebijeenkomst op 26 februari 2014 is de Hulp bij het Huishouden opnieuw aan de orde geweest. Er is toen een aantal scenario's geschetst met voor- en nadelen over de organisatie van de hulp bij het huishouden in 2015 en verder.

Weert, 3 april 2014 De directeur,		S		B	W	W	W	W
		<i>[Handwritten signature]</i>	akkoord	<i>[Handwritten signature]</i>	<i>[Handwritten signature]</i>	<i>[Handwritten signature]</i>	<i>[Handwritten signature]</i>	<i>[Handwritten signature]</i>
			bespreken	<i>[Handwritten signature]</i>				
Behandeling uiterlijk in college van 15 april 2014								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 15 APRIL 2014

Nummer: 7

De secretaris,

 Totaal aantal pagina's: 4
 Pagina 1

Algemeen:

Gemeenten zijn sinds 2007 verantwoordelijk voor de hulp bij het huishouden van hun inwoners als onderdeel van de compensatieplicht in de Wmo. Een grote verandering in de nieuwe Wmo is het feit dat de domeinen waarop de gemeenten de burger met een beperking eerst moesten compenseren (huishouden voeren, zich verplaatsen in en om de woning en lokaal, en medemensen ontmoeten) in de Wmo 2015 niet meer worden genoemd.

In het regeerakkoord "Bruggen slaan" is opgenomen dat gemeenten geheel verantwoordelijk worden voor de activiteiten op het gebied van ondersteuning, begeleiding en verzorging. Tevens worden aanspraken beperkt, de dienstverlening versoepeld en meer gericht op waar ze het hardst nodig is. Daarnaast vermeldt het Regeerakkoord dat de aanspraken op hulp bij het huishouden worden vervangen door een maatwerkvoorziening voor personen die het echt nodig hebben en het zelf niet uit eigen middelen kunnen betalen.

In de Wmo-wetstekst 2015 worden nog maar twee soorten voorzieningen genoemd namelijk algemene en maatwerkvoorzieningen. Hulp bij het huishouden komt in de Wmo 2015 niet meer voor. Het feit dat de hulp bij het huishouden in de Wmo 2015 niet meer voorkomt, betekent niet dat de gemeente hulp bij het huishouden niet meer hoeft in te zetten. Als na onderzoek blijkt dat dit de meest passende oplossing is in een individuele situatie, zal deze toch moeten worden ingezet.

Argumenten:

Er is veel beleidsvrijheid voor de manier waarop de gemeenten hulp bij het huishouden kunnen gaan inzetten vanaf 1 januari 2015. In de raadsinformatiebijeenkomst van 26 februari 2014 zijn er een viertal scenario's geschetst met als uitgangspunt dat de 40% bezuiniging van de gemeente tenminste budgettair neutraal moet volgen.

1. Algemene Schoonmaak Voorziening. (Algemene voorziening)
2. Hulp bij het Huishouden binnen de Wmo met beperkte financiële steun gemeente. (Maatwerkvoorziening)
3. Uurprijs hulp bij het huishouden versoepelen / alphahulp constructie. (Maatwerkvoorziening)
4. Aantal uren Hulp bij het Huishouden versoepelen/Normtijden aanpassen. (Maatwerkvoorziening)

Algemene Schoonmaakvoorziening

Bij Scenario 1, de Algemene Schoonmaak Voorziening (ASV), realiseert de gemeente naar verwachting een besparing van 78%. De effecten die dit met zich meebrengt zijn echter zeer ingrijpend. Meer dan 80% van de mensen die nu Hulp bij het Huishouden 1 ontvangen zullen zijn aangewezen op de ASV. Zorginstellingen zullen meer dan 300 werknemers moeten ontslaan. Er zal sprake zijn van grote onrust bij werknemers, werkgevers en inwoners.

Drechtsteden model

De overige scenario's realiseren ieder een lagere bezuiniging. Een combinatie van de scenario's zou een oplossing kunnen zijn.

Deze combinatie van scenario's wordt inmiddels door diverse gemeenten in Nederland voorgestaan en al in de praktijk gebracht door de Drechtsteden-gemeenten. Hier hebben gemeenten en zorgaanbieders afspraken gemaakt om gezamenlijk te komen tot een modificeren van de voorziening Hulp bij het Huishouden 1, binnen het beschikbare budget. Er wordt uitgegaan van het resultaat, een schoon en leefbaar huis, in plaats van het aantal uren hulp. Daarbij wordt uitdrukkelijk gekeken naar de eigen mogelijkheden van mensen en die van hun sociale netwerk. De gemeente bepaalt nog wel de toegang, maar koppelt dit niet langer aan een indicatie in uren.

Hoe dit resultaat wordt bereikt en wat hiervoor van de kant van de aanbieder wordt ingezet, komen klant en zorgaanbieder samen overeen. Door met aanbieders afspraken te maken over het resultaat in plaats van uren, wordt de ondersteuning efficiënter en meer op maat ingezet.

Ook zijn er goede en zorgvuldige kwaliteitsafspraken gemaakt. Er vindt controle plaats op het overeengekomen resultaat en de kwaliteit van de geleverde ondersteuning.

Is de klant niet tevreden, dan kan deze eenvoudig overstappen naar een andere aanbieder.

Hoewel in principe iedere zorgaanbieder mee kan doen, zal er echter sprake zijn van afname van werkgelegenheid vanwege de beperkte financiële middelen.

Intentieovereenkomst

Na de raadsinformatiebijeenkomst van 26 februari 2014 hebben er gesprekken plaatsgevonden met de drie grote zorgaanbieders in onze regio te weten: De Zorggroep, Stichting Land van Horne en Proteion. Tevens is er overleg gaande met de overige gemeenten in Midden-Limburg.

Besloten is tot het aangaan van een intentieovereenkomst met de volgende uitgangspunten:

- Resultaatfinanciering (een schoon huis) invoeren;
- Een resultaatgerelateerd standaard-tarief of variant daarvan invoeren;
- Herijken van het normeringkader;
- De verantwoording en facturatie te richten op de financieringsmethode;
- Beperken van de toegang tot HBH 1 (de Kanteling);
- Gezamenlijk overeenstemming bereiken over een voor alle partijen transparant kwaliteitskader.
- De transitiekosten in beeld brengen en hiervoor een voor partijen passende oplossing vinden.
- Uiterlijk 15 mei 2014 te komen tot overeenstemming over de inhoud van een concept-overeenkomst voor het aanpassen van het huidige contract Voorziening Hulp bij het Huishouden.

Kanttekeningen:

Het Rijk heeft aangekondigd dat gemeenten in 2015 40% minder budget krijgen voor de Hulp bij het Huishouden. Gemeenten moeten dus maatregelen nemen om deze budgetverlaging op te kunnen vangen. Gemeenten krijgen veel beleidsmatige vrijheid. Te maken keuzes hebben ingrijpende gevolgen voor cliënten, zorgaanbieders en gemeenten. 2015 en 2016 worden als overgangperiode beschouwd, omdat het rijksbeleid voor de daarop volgende jaren nog niet duidelijk is. Gemeenten en aanbieders streven naar een "zachte landing", die zoveel mogelijk recht doet aan de ondersteuning van kwetsbare burgers.

Overgangsrecht

In de tekst van de Wmo 2015 is geen overgangsrecht voor klanten van Hulp bij het Huishouden opgenomen. Dat betekent dat gemeenten zelf maatregelen moeten nemen om de verlaging van het budget in 2015 op te kunnen vangen.

Klanten moeten op de hoogte worden gesteld van de op handen zijnde veranderingen. Tevens moeten zij individueel geherïndiceerd worden. Dit kan ambthalfve door deskresearch. Een overgangstermijn van drie maanden wordt als een redelijke termijn beschouwd. We streven er naar alle bestaande cliënten voor 1 juli 2014 te informeren over de veranderingen per 1 januari 2015.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

Niet van toepassing.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

Begrotingspost:

Grootboeknummer: 6220000 WMO huishoudelijke zorg

Kostencategorie: 6423010 Hulp bij het huishouden

Beschikbaar bedrag:

Budget 2014: € 5.360.002,-

Bij resultaatfinanciering wordt het beschikbare budget (na aftrek van 40% korting) omgerekend naar het geraamde aantal cliënten. Er wordt dan een vast bedrag per periode van vier weken per cliënt betaald aan de zorgaanbieder. Dit bedrag moet nog overeengekomen worden in het overleg met de aanbieders en vervolgens vastgesteld door uw college.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Raadsleden

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ TILS-lijst en raadsinformatiebijeenkomst

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Advies Wmo-platform 12 mei 2014

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

Sector Inwoners;

Mia Aerdt, financieel consultant.

OCSW, T. Weekers, F. van Beeck, S. Doek, M. Janssen, E. Vogels

WIZ, K. Joosten, M v.d. Broeke

Extern:

Stichting De Zorggroep, regio Weert-Helden, Stichting Land van Horne, Proteion Schoon.

Gemeenten Nederweert, Leudal, Roermond, Echt-Susteren, Maasgouw, Roerdalen.

Scio consult, BMP advies.

BIJLAGEN

Openbaar:

Intentieovereenkomst

Niet-openbaar:

Niet van toepassing

Bijlage

Intentieovereenkomst

Partijen:

De **gemeente Weert**,
Vertegenwoordigd door de Portefeuillehouder Wmo

Optie:
Overige gemeenten in Midden Limburg

Stichting De Zorggroep, regio Weert-Helden
gevestigd aan Auxiliatrixweg 35, 5915 PN Venlo
vertegenwoordigd door dhr. Hugo Kuyper, Directeur Regio Weert-Helden

Stichting Land van Horne
gevestigd aan Biest 43, 6001 AP Weert
vertegenwoordigd door:

Proteion Schoon
gevestigd aan Kennedyplein 18, 5801 VH Venray
vertegenwoordigd door dhr. Wiel Ploegman, bestuurder Proteion Schoon

Optie:
Overige gecontracteerde aanbieders van Hulp bij het Huishouden

Overwegende dat:

- ✓ De gemeenten in 2015 substantieel worden gekort op het budget voor Hulp bij het Huishouden;
- ✓ In de Wmo wettekst 2015 niet meer wordt gesproken over Hulp bij het Huishouden;
- ✓ Gemeenten veel beleidsmatige vrijheid krijgen;
- ✓ Te maken keuzes ingrijpende gevolgen kunnen hebben voor cliënten, zorgaanbieders en gemeenten.
- ✓ 2015 en 2016 als overgangperiode wordt beschouwd, omdat het rijksbeleid voor de daarop volgende jaren nog niet duidelijk is;
- ✓ Gemeenten en aanbieders streven naar een "zachte landing", die zoveel als mogelijk recht doet aan ondersteuning aan kwetsbare burgers

Spreken de intentie uit:

In gezamenlijkheid te komen tot een modificeren van de voorziening HbH 1, binnen het beschikbare budget.

Daarvoor bereid zijn:

- ✓ Het normeringkader te herijken;
- ✓ Resultaatfinanciering (een schoon huis) in te voeren; en daarbij zo mogelijk een koppeling te leggen met betrekking tot substitutie van budgetten van verschillende klanten.
- ✓ Een resultaatgerelateerd standaard tarief of variant daarvan in te voeren.
- ✓ De verantwoording en facturatie te richten op de financieringsmethode.
- ✓ De toegang tot HBH 1 te beperken.
- ✓ Gezamenlijk overeenstemming te bereiken over een voor alle partijen transparant Kwaliteitskader.
- ✓ De Transitiekosten in beeld te brengen en hiervoor een voor partijen passende oplossing te vinden.

En verklaren:

- Ten laatste 15 mei 2014 te komen tot overeenstemming over de inhoud van een overeenkomst voor het aanpassen van de huidige contract voorziening HbH 1.

Ondertekening

De **gemeente Weert**,
Vertegenwoordigd door de Portefeuillehouder Wmo

.....

Stichting De Zorggroep, regio Weert-Helden
gevestigd aan Auxiliatrixweg 35, 5915 PN Venlo
vertegenwoordigd door dhr. Hugo Kuyper, Directeur Regio Weert-Helden

.....

Stichting Land van Horne
gevestigd aan Biest 43, 6001 AP Weert
vertegenwoordigd door

.....

Proteion Schoon
gevestigd aan Kennedyplein 18, 5801 VH Venray
vertegenwoordigd door dhr. Wiel Ploegman, bestuurder Proteion Schoon

.....