

Sector	: Inwoners	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	: 18890	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er:	Riek Klaessen Tel.: (0495) 57 54 86 en: M Rosbergen juridisch medewerker	
Portefeuillehouder(s)	: H.W.J. Coolen	Nummer B&W-advies: BW-007162

ONDERWERP

Voeren van verweer naar aanleiding van beroep Korein Kinderplein

ADVIES

1. Voeren van verweer naar aanleiding van beroep Korein Kinderplein tegen ongegrond verklaren van bezwaar 25 november 2013 conform bijgevoegd verweerschrift
2. Machtigen van mw. R. Klaessen-Gijsen om namens de gemeente verweer te voeren tijdens de behandeling van het beroep door rechtbank Limburg

TOELICHTING

Relatie met vorig voorstel: BW 006962 ongegrond verklaren van bezwaar Korein Kinderplein tegen aanwijzing van 5 november 2013

Algemeen: Op basis van het inspectierapport van de GGD van 25-10-2013, met het advies om handhavend op te treden, is op 5 november 2013 een aanwijzing gezonden aan Korein Kinderplein. Korein laat 3 jarigen meedoen in de onderbouw van het basisonderwijs. Daardoor wordt niet voldaan aan verplichte opvang in stamgroepen en de beroepskracht-kind-ratio. Er is aparte wetgeving en financiering voor kinderopvang en basisonderwijs. Het is niet toegestaan de verantwoordelijkheid voor kinderen van de kinderopvang onder te brengen bij onderwijs.




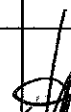
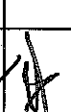






Korein heeft op 25 november 2013 bezwaar gemaakt tegen onze aanwijzing.

De argumenten van Korein zijn door GGD Nederland en de VNG onderzocht. Korein is op 28 januari 2014 in de gelegenheid gesteld het bezwaar toe te lichten in een hoorzitting.

Op basis van adviezen van de VNG en GGD Limburg-Noord/GGD Nederland is op 11 februari 2014 besloten het bezwaar van Korein ongegrond te verklaren.

Korein heeft hiertegen beroep ingesteld bij de rechtbank.

In bijgevoegd verweerschrift is de casus nader toegelicht.

Weert, 8 april 2014 De directeur 		S		B	W	W	W	W
			akkoord					
			bespreken					
Behandeling uiterlijk in college van 15 april 2014								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 15 April 2014

Nummer: 14


De secretaris

Voorgesteld wordt het verweerschrift in te dienen bij de rechtbank en zo nodig mondeling te laten toelichten door mw. R. Klaessen, handhaver kinderopvang.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

De rechtbank zal op basis van het verweerschrift van de gemeente een oordeel vellen. In afwachting van uitspraak op het beroep blijft de aanwijzing van kracht en kan handhaving worden ingezet, indien daartoe aanleiding bestaat.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

n.v.t.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

advies van belang voor: Rechtbank Limburg
cc. Korein Kinderplein, VNG en GGD Limburg-Noord

communicatie-instrument: TILS-lijst

participatie-instrument: Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern: Marie-Lou Rosbergen, juridisch medewerker

Extern: GGD Limburg-Noord, GGD Nederland en expertisecentrum kinderopvang VNG

BIJLAGEN

Openbaar: verweerschrift met bijlagen

Niet-openbaar: Niet van toepassing

Rechtbank Limburg
Postbus 950
6040 AZ ROERMOND

Weert, 16 april 2014

Onderwerp : verweerschrift beroep Korein Kinderplein
Uw kenmerk : Zaaknummer ROE 14 / 961 BESLU
Ons kenmerk : 18890 OCSW 6497

Beste meneer, mevrouw,

Op 31 maart 2014 ontvingen we uw melding dat Korein Kinderplein een beroepschrift heeft ingediend tegen ons besluit van 11 februari 2014 tot het ongegrond verklaren van het bezwaar van Korein Kinderplein van 25 november 2013 tegen onze aanwijzing van 5 november 2013. U hebt ons in de gelegenheid gesteld een verweerschrift in te dienen.

Verweer

De GGD Limburg-Noord constateert in het inspectierapport van 25 oktober 2013 dat de werkwijze bij Korein Kinderplein, Wiekendreef 101 te Weert niet past binnen de Wet Kinderopvang (Wko).

Tekst inspectierapport GGD 25-10-2013:

** Accommodatie en inrichting (domein 4)*

Er wordt niet voldaan aan de definitie van een binnenruimte. De kinderen van de 3+ groep worden in een afgezet speelgedeelte in de hal opgevangen.

** Groepsgrootte en beroepskracht-kind-ratio (domein 5)*

Er wordt niet voldaan aan opvang in een vaste stamgroep. Er wordt met de basisschool samengewerkt door 3+ kinderen op te vangen in klassen van de basisschool. Er kan dan niet aan de wettelijke eis van een vaste stamgroep voldaan worden.

Doordat de kinderen verdeeld over verschillende klassen worden opgevangen kan er ook niet aan de beroepskracht-kind-ratio worden voldaan. De beroepskracht is verantwoordelijk voor het opvangen van de kinderen en niet de leraren. Bovenstaande tekortkomingen ontstaan doordat de werkwijze die Korein doorvoert niet past binnen de wet kinderopvang.

Tevens kunnen de overtredingen in domein 5 gevolgen hebben voor de pedagogische praktijk. Deze overtredingen hebben alleen betrekking op de 3+ groep. De beroepskracht kan er niet op toe zien dat de emotionele veiligheid gewaarborgd is, wanneer de kinderen in diverse klassen verblijven.

Zienswijze oktober 2013

Korein Kinderplein heeft een zienswijze ingediend in oktober 2013. Deze heeft niet geleid tot aanpassing van het advies van de GGD. De GGD blijft bij het advies om te handhaven. Wij hebben dit advies overgenomen, rekening houdend met de verzwarende omstandigheid dat de tekortkomingen uit de inspectie 2012 nog steeds niet waren opgelost.

Korein heeft op 25 februari 2013 al een aanwijzing van ons ontvangen waarin werd verzocht om het item groeps grootte en beroepskracht-kind-ratio zodanig in orde te maken dat werd voldaan aan de Wet Kinderopvang. De gemeente Weert kan niet afwijken van deze wet.

De door Korein Kinderplein gehanteerde visie en werkwijze passen niet binnen de door de rijksoverheid vastgestelde wettelijke kaders.

Volgens de inspectie heeft Korein Kinderplein onze aanwijzing niet opgevolgd en de werkwijze niet aangepast.

Aanwijzingen 5 november 2013

Om de tekortkomingen op te lossen en de opvang te laten voldoen aan de wettelijke eisen, gaven wij Korein Kinderplein op grond van artikel 1.65 van de wet kinderopvang Wko op 5 november 2013 de volgende aanwijzingen:

Accommodatie en inrichting

- Voor 5 december 2013 diende Korein Kinderplein aan te tonen dat er een aparte binnenruimte is gecreëerd voor de 3+groep. *Noot: hieraan is voldaan door plaatsing van een verplaatsbare tussenwand.*

Groeps grootte en beroepskracht-kind-ratio

- Per direct diende Korein Kinderplein het beleid en werkwijze t.a.v. de drie+ groep aan te passen. De huidige manier van werken past niet binnen de Wet Kinderopvang.
- Per omgaande diende Korein Kinderplein ons een rooster te overleggen waaruit blijkt dat werd voldaan aan een juiste beroepskracht-kind-ratio.

Bezwaar Korein Kinderplein 25 november 2013

Korein Kinderplein bestrijdt dat niet wordt voldaan aan de Wet Kinderopvang. Voor de inhoud van het bezwaar verwijzen we naar de brief van 25 november 2013.

Juridisch advies GGD Limburg-Noord, GGD Nederland en VNG.

We hebben de interpretatie van Korein Kinderplein voorgelegd aan de VNG en GGD Nederland. De VNG liet ons in samenspraak met GGD Nederland weten dat de door Korein Kinderplein gehanteerde werkwijze niet voldoet aan de kwaliteitsregels van de wet kinderopvang.

De gestelde eisen hebben onder andere betrekking op zaken die essentieel zijn voor de pedagogische kwaliteit, zoals de beroepskracht-kind-ratio, maximale groeps grootte en de eisen die gesteld worden aan de opleiding van de pedagogisch medewerker.

Voor driejarigen is het belangrijk dat de opvang plaatsvindt in een vertrouwde eigen ruimte en met dezelfde groep kinderen en vaste beroepskrachten.

Daarnaast hebben wij kennisgenomen van het standpunt van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid in een soortgelijke zaak (brief aan gemeente Helmond d.d. 20 december 2013). We hebben deze als bijlage bijgevoegd.

De wetgeving én de financiering in Nederland zijn gebaseerd op enerzijds regels voor kinderen die gebruik maken van kinderopvang en anderzijds regels voor kinderen die onder de verantwoordelijkheid van het onderwijs vallen. Zolang deze scheiding nog bestaat, is het een stap te ver om kinderen die onder de Wko vallen, onder te brengen in een instelling die valt onder de Wet op het Primair Onderwijs.

Hoorzitting 28 januari 2014

Op 28 januari 2014 is Korein Kinderplein in de gelegenheid gesteld het bezwaar toe te lichten tijdens een hoorzitting.

Het verslag van deze hoorzitting is bijgevoegd.

Naar aanleiding van de opmerkingen uit dit verslag hebben wij wederom contact opgenomen met de GGD en de VNG met het verzoek om een reactie op de door Korein Kinderplein naar voren gebrachte nadere opmerkingen en vragen.

Overwegingen

De juridische afdeling van de VNG blijft ook na de toelichting van Korein Kinderplein van mening dat de aard en wijze waarop door Korein Kinderplein invulling wordt gegeven aan de stamgroep en de dagindeling niet past binnen de huidige wetgeving.

De GGD handhaaft het oordeel op basis van de bevindingen van de daadwerkelijke werkwijze tijdens de inspectie en de omschrijving in het pedagogisch beleidsplan.

Tijdens de hoorzitting leek het erop dat de interpretatie en werkwijze van Korein Kinderplein iets meer richting de kwaliteitseisen schuiven. Het eindoordeel is dat dit desondanks nog steeds niet binnen de bestaande wetgeving past.

Feitelijk blijft het zo dat driejarigen onder de verantwoordelijkheid van de kinderopvang vallen en niet onder die van het onderwijs. Er dient te worden uitgegaan van een vaste stamgroep waar per 8 kinderen één beroepskracht (van de kinderopvang) aanwezig is.

Hoewel Korein Kinderplein stelt dat de pedagogisch medewerkster altijd verantwoordelijk blijft, kan niet worden aangetoond hoe dit gewaarborgd kan worden als de kinderen gedurende het grootste deel van de opvangtijd worden verdeeld over meerdere ruimten, niet zijnde kinderopvangruimten.

Zelfs een open-deurenbeleid biedt niet voldoende basis om op verantwoorde wijze toezicht te kunnen houden op de aan de kinderopvang toevertrouwde kinderen.

In het bezwaar geeft Korein Kinderplein aan dat kinderen dagelijks de mogelijkheid hebben om deel te nemen aan de onderwijsactiviteit tussen 8.30 en 12.00 uur. Door het zeer regelmatig overbrengen van de kinderen naar het onderwijs is geen sprake van incidentele (spel)activiteiten, maar van een structurele dagindeling.

Korein Kinderplein kan niet aantonen dat de kinderen in een stamgroep, in een kinderopvangruimte en onder de hoede van een beroepskracht van de kinderopvang worden opgevangen.

Korein Kinderplein stelt dat de werkwijze op basis van de pedagogische visie en de samenwerking met het onderwijs in het belang van de driejarigen is. Dit is niet aan de orde. Het gaat erom dat de huidige wetgeving geen ruimte biedt voor deze werkwijze. Op basis van bovenstaande argumenten hebben wij het bezwaar ongegrond verklaard.

De strenge eisen van de Wko zijn door de wetgever bewust opgesteld om de belangen van kinderen in een cruciale ontwikkelingsfase zo goed mogelijk te beschermen. De van toepassing zijnde wet- en regelgeving voorziet niet in een mogelijkheid om af te wijken van de kwaliteitseisen.

Het verzoek van Korein Kinderplein om in afwachting van eventuele wetswijziging de werkwijze te gedogen kunnen wij, gezien onze handhavende taak en de zorg voor kwetsbare kinderen niet honoreren.

We verzoeken u om het ingestelde beroep ongegrond te verklaren

Informatie

Naast de gevraagde, formele stukken zijn bij dit verweer een aantal bijlagen gevoegd die van belang zijn voor een goede afweging op het ingestelde beroep. In afwachting van de afhandeling van het beroep, blijft onze aanwijzing aan Korein Kinderplein van kracht.

Een kopie van ons verweerschrift zenden wij aan Korein Kinderplein, GGD Limburg-Noord en VNG.

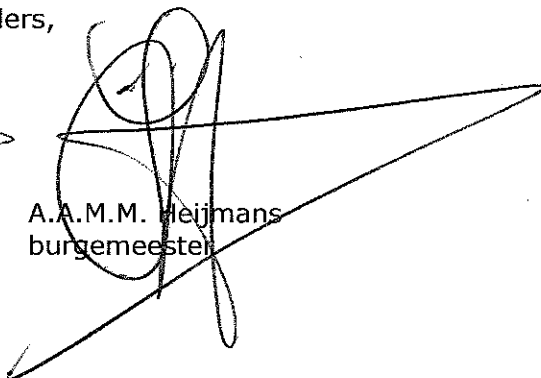
Indien uw rechtbank in aanvulling op ons verweer nog nadere informatie wenst, kan contact worden opgenomen met mw. H.P.G. Klaessen-Gijsen, afd. OCSW, handhaver kinderopvang.

Het telefoonnummer is 0495 - 575486, het mailadres is r.klaessen@weert.nl

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



M.H.F. Knaapen
gemeentesecretaris



A.A.M.M. Heijmans
burgemeester