

Sector	: Inwoners	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Gonnie Poell Tel.: (0495) 57 54 91	
Portefeuillehouder(s)	: P.P.H. Sterk	Nummer B&W-advies: BW-007473

ONDERWERP

Inkoop van de JeugdzorgPlus (gesloten Jeugdzorg)

ADVIES

1. Instemmen met het bijgevoegde voorstel voor de inkoop van JeugdzorgPlus, zoals voorgelegd aan de gemeenten in zorggebied Zuid, op basis waarvan er een inkoopteam Zuid geformeerd wordt om de onderhandelingen aan te kunnen gaan met de JeugdzorgPlus instellingen namens de gemeenten in de regio Zuid.
2. Informeren van de raad via TILS.

TOELICHTING

Samenvatting:

Een onderdeel van de jeugdhulp dat op bovenregionaal niveau ingekocht moet worden is de jeugdzorgPlus (gesloten jeugdhulp na uitspraak rechter). In dit voorstel wordt voorgesteld om samen met de andere 9 jeugdzorgregio's in te stemmen met een werkwijze om te komen tot deze inkoop met de 10 jeugdzorgregio's in zorggebied Zuid.

Relatie met vorig voorstel:

Visienota jeugdhulp, september 2013, vastgesteld door de gemeenteraad van:
Leudal d.d.12-11-2013, Nederweert d.d.12-11-2013, Weert d.d.30-10-2013.

Beleidsplan Jeugdhulp 2014-2016 vastgesteld door de gemeenteraad van
Leudal d.d. 11-02-2014, Nederweert d.d. 17-12-2013, Weert, d.d. 11-12-2013

Visiedocument Inkoop Jeugdhulp en nieuwe Wmo-taken vastgesteld door de colleges van:
Leudal d.d. maart 2014, Nederweert d.d. maart 2014, Weert d.d. maart 2014.


Weert, 6 juli 2014 De directeur,		S		B	W	W	W	W
					HL	FvE	PS	GG
	akkoord							
	bespreken							
Behandeling uiterlijk in college van 15 juli 2014								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- | | |
|---|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> Akkoord | <input type="checkbox"/> Niet akkoord |
| <input type="checkbox"/> Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder | <input type="checkbox"/> Gewijzigde versie |
| <input type="checkbox"/> Anders, nl.: | |

Beslissing d.d.: 15 juli 2014

Nummer: 21


 De secretaris
 Totaal aantal pagina's: 4
 Pagina 1

Algemeen:

Op 1 januari 2015 gaat de Jeugdwet in. In het nieuwe jeugdstelsel worden gemeenten verantwoordelijk voor alle vormen van jeugdhulp. Gemeenten bereiden zich voor op de transitie van de jeugdhulp in samenwerking met elkaar waardoor er jeugdzorgregio's zijn ontstaan. In Midden-Limburg zijn er twee jeugdzorgregio's: Oost en West die nauw met elkaar optrekken.

Een vorm van jeugdhulp is het aanbod JeugdzorgPlus. JeugdzorgPlus is een zeer intensieve vorm van gespecialiseerde jeugdhulp waar een jeugdige alleen terecht komt na uitspraak van een rechter. Bij plaatsing worden de vrijheden van de jeugdige ingeperkt om te voorkomen dat de jeugdige zich onttrekt aan de hulp die hij nodig heeft. Jeugdigen uit Midden-Limburg Oost en West worden geplaatst in een JeugdzorgPlus instelling in het zorggebied Zuid (Zeeland, Brabant, Limburg). Op dit moment worden de JeugdzorgPlus instellingen gefinancierd door het ministerie van VWS. Het ministerie financiert de beschikbare capaciteit van de JeugdzorgPlus instellingen door middel van dagtarieven: er moeten plaatsen beschikbaar zijn.

Argumenten:

De VNG en het ministerie adviseren gemeenten de inkoop van deze hulp te organiseren op het niveau van het huidige zorggebied en gebruik te maken van de landelijk ontwikkelende bovenregionale producten (raamovereenkomst, programma van eisen). In de leidraad jeugdhulp (vastgesteld door uw college op 8 juli 2014) is opgenomen dat ML-Oost en ML-West ervoor kiezen om dit advies te volgen, de schaalgrootte van de subregio's is te klein om de jeugdzorgPlus in te kopen.

De afgelopen weken hebben de tien jeugdzorgregio's in zorggebied Zuid (Zeeland, Brabant, Limburg) ambtelijk onder voorzitterschap van de VNG bij elkaar gezeten over dit onderwerp. De conclusie is dat de vertegenwoordigers (waaronder 1 voor Midden-Limburg), bij dit overleg de meerwaarde zien voor een gezamenlijke inkoop. Doel van de inkoop is dat er vanaf 1 januari 2015 plaatsen in de JeugdzorgPlus instellingen beschikbaar zijn voor die jongeren waarvoor dat nodig is. De gemaakte afspraken over deze plekken passen bij de werkwijze van de gemeenten in zorggebied Zuid en bieden voldoende mogelijkheden voor een (verdere) transformatie. Deze transformatie is in ieder geval gericht op het verkorten van de verblijfsduur in de instelling en draagt bij aan een verschuiving van zware zorg naar lichtere ondersteuning. De tien regio's hebben aangegeven dat zij de bijzondere positie van JeugdzorgPlus (het beschikbaar moeten zijn) erkennen, echter dit betekent niet automatisch dat de risico's enkel aan de kant van de gemeenten moeten liggen. Er moet een werkbare vorm komen, waarbij er wordt betaald voor wat er wordt afgenomen en voldoende ruimte biedt aan aanbieders om te anticiperen op veranderingen in de markt.

Het resultaat is het bijgevoegde voorstel voor de aanpak van het contracteren van de JeugdzorgPlus instellingen dat voor 15 juli in alle colleges van de 10 jeugdzorgregio's voorligt. De inhoudelijke lijn leest u verder in het bijgevoegde voorstel. Het voorstel past binnen de inkoopplanning die in Midden-Limburg gehanteerd wordt en het beleidsplan jeugdhulp 2014- 2016 waarin is ingezet op een afname in de JeugdzorgPlus.

Planning

Wanneer alle jeugdzorgregio's instemmen met de beschreven lijn zal het bovenregionale inkoopteam worden geformeerd. Het inkoopteam krijgt daarmee het mandaat de onderhandelingen te voeren met de JeugdzorgPlus instellingen. Het voorstel voor een contract zal dan aan de regio's worden voorgelegd ter goedkeuring. Het streven is dit besluit voor 1 oktober 2014 te nemen.

Planning:

Datum	Actie	Status
28 mei 2014	Bespreking concept voorstel inkoop JeugdzorgPlus met vertegenwoordigers Limburg, Noord-Brabant en Zeeland.	Afgerond
12 juni 2014	Plenaire bespreking voorstel met alle jeugdzorgregio's in zorggebied Zuid.	Afgerond
1 juli 2014	Aandragen leden inkoopteam	Open

15 juli 2014	Akkoord individuele jeugdzorgregio's over lijn onderhandelingen en samenstelling inkoopteam.	Open
15 september 2014	Concrete afspraken met JeugdzorgPlus instellingen gereed.	Open
1 oktober 2014	Akkoord afspraken individuele jeugdzorgregio's zorggebied Zuid	Open
1 november 2014	Contract met JeugdzorgPlus instellingen getekend.	Open
1 januari 2015	Ingangsdatum contract met JeugdzorgPlus instellingen	Gepland

Kanttekeningen:

Onderdeel van de voorbereiding was een cijfermatige analyse. Deze is tot op heden nog niet naar tevredenheid afgerond omdat er verschillen zitten tussen de cijfers van het ministerie en die van de instellingen. Om wel verder te kunnen wordt het voorstel met daarin de beschreven lijn voor de aanpak van het contracteren nu toch aan u voorgelegd. Er wordt dus nog verder ingezet op de cijfermatige analyse. De uitkomsten daarvan worden in het proces zoals beschreven meegenomen.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

Op dit moment zijn er geen juridische gevolgen. Het inkoopteam zal de afzonderlijke colleges adviseren.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

De JeugdzorgPlus is een dure vorm van jeugdhulp, de instroom is per gemeente niet goed voorspelbaar. Dit is een groot risico voor individuele gemeenten als er geen afspraken komen over risicodeling (risicofonds/ vereveningsfonds) voor gespecialiseerde jeugdhulptaken. De keuze voor een risicofonds/ verdeelsleutel binnen de jeugdzorgregio's is geen onderdeel van het voorstel Zuid en moet in het najaar 2014 binnen de regio zelf gemaakt worden.

De basis voor de afspraken zijn de kosten per plek per dag van € 327,00 (prijs ministerie). Er zal gewerkt worden met garantieafspraken gebaseerd op het maximaal aantal benodigde dagen waarbij ingezet wordt op een afname van de capaciteit. Afrekening vindt plaats op basis van het werkelijke gebruik per jeugdzorgregio. Bij gebruik minder dan de garantie wordt het verschil betaald door de regio's. Op basis van het gebruik tot 1 juli 2015 bepalen de jeugdzorgregio's samen met de instellingen of de afspraken over de garantie voor het lopende jaar moeten worden bijgesteld. De kosten komen terug in het vervolgvorstel (akkoord afspraken regio Zuid).

De financiering van de JeugdzorgPlus komt uit de middelen die gemeenten per 1 januari 2015 beschikbaar hebben voor de volledige jeugdhulp. Voor de gemeenten in Midden-Limburg zijn de volgende middelen beschikbaar:

Echt-Susteren	6.618.472
Leudal	10.189.009
Maasgouw	4.130.646
Nederweert	3.366.635
Roerdalen	4.161.680
Roermond	16.788.047
Weert	10.790.202

Personeel voor het inkoopteam

De inzet wordt verdeeld over de provincies. Voor Limburg wordt er de inzet van een financieel expert gevraagd. In overleg met de regio's Zuid-Limburg, Noord-Limburg en de werkgroep financiën ML zal bekeken worden of aan deze inzet voldaan kan worden.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

❖ Organisaties/Instellingen

Nadere specificatie: Gemeenten in de regio Zuid en de aanbieders van de JeugdzorgPlus worden betrokken en geïnformeerd.

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Brief

❖ Overig

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Overig

❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

Er is afgestemd met de financieel adviseur, J. Verheesen.

Extern:

Er is afstemming geweest met de gemeenten in Midden-Limburg en de andere jeugdzorgregio's in Zuid (Zeeland, Brabant en Limburg).

BIJLAGEN

Openbaar:

Voorstel inkoop JeudzorgPlus

Niet-openbaar:

Niet van toepassing

Voorstel inkoop JeugdzorgPlus

Aan : Jeugdzorgregio's vallend binnen zorggebied zuid
Van : Timo Dijkgraaf
Datum : 22 juni 2014

Onderwerp : Voorstel werkwijze inkoop JeugdzorgPlus zorggebied zuid

Voorstel aan de jeugdzorgregio's in zorggebied zuid:

1. In te stemmen met de onderstaande werkwijze voor de inkoop van JeugdzorgPlus.
2. Opdracht te geven een inkoopteam te formeren conform de in deze memo voorgestelde samenstelling.
3. Dit inkoopteam opdracht te geven om namens de jeugdzorgregio's, vallend binnen zorggebied zuid, de onderhandelingen te voeren met de JeugdzorgPlus instellingen volgens de in deze memo geschetste lijn.

Inkoop JeugdzorgPlus:

Inleiding:

Op 1 januari 2015 gaat de Jeugdwet in. In het nieuwe jeugdstelsel worden gemeenten verantwoordelijk voor alle vormen van jeugdhulp waaronder ook het aanbod JeugdzorgPlus. Op dit moment worden de JeugdzorgPlus instellingen gefinancierd door het ministerie van VWS. Het ministerie financiert de beschikbare capaciteit van de JeugdzorgPlus instellingen.

Plaatsing in een JeugdzorgPlus instelling gebeurt op basis van een uitspraak door de rechter¹. Dit betekent dat er een aanbod beschikbaar moet zijn om een jongere te plaatsen indien de rechter dit bepaalt. Het ministerie heeft op basis van historische gegevens becijferd dat er voor zorggebied zuid 285² plekken nodig zijn. Het is aan gemeenten/jeugdzorgregio's om afspraken te maken met de JeugdzorgPlus instellingen voor 2015 (en verder).

De VNG adviseert gemeenten om de afspraken met JeugdzorgPlus instellingen te maken op het niveau van het zorggebied. Het gaat maar om een beperkt aantal plekken, maar wel met hoge kosten per plaats. Door over een groter gebied samen te werken kunnen risico's worden gedeeld. Ook maakt dit het eenvoudiger om afspraken te maken met de instellingen. Om dit proces te begeleiden heeft de VNG in samenwerking met het ministerie van VWS een aantal bijeenkomsten georganiseerd per zorggebied.

In deze memo wordt een voorstel gedaan voor de wijze waarop JeugdzorgPlus instellingen gecontracteerd kunnen worden. Het voorstel wordt in drie stappen uitgewerkt. Als eerste stap wordt de opdracht afgebakend. Als tweede stap wordt een voorstel gedaan voor de wijze van contracteren. Als derde stap wordt een voorstel gedaan voor de uitvoering van het proces van contracteren.

Doel:

Vanaf 1 januari 2015 zijn er plaatsen in JeugdzorgPlus instellingen beschikbaar voor die jongeren waarvoor dat nodig is. De gemaakte afspraken over deze plekken passen bij de werkwijze van de gemeenten in

¹ In bijlage 1 wordt een beknopte beschrijving gegeven van de jeugdzorgplusinstelling en de verbinding met het lokale veld.

² Dit aantal komt niet overeen met de gegevens aangeleverd door de Jeugdzorgplus instellingen zelf (zie bijlage 2). Het is op dit moment niet duidelijk waar dit verschil vandaan komt. Dit wordt nog verder uitgezocht. De uitkomst kan invloed hebben op het te garanderen aantal plekken.

zorggebied zuid en bieden voldoende mogelijkheden voor een (verdere) transformatie. Deze transformatie is in ieder geval gericht op het verkorten van de verblijfsduur in de instelling en draagt bij aan een verschuiving van zware zorg naar lichtere ondersteuning.

Stap 1: Afbakening opdracht inkoop JeugdzorgPlus

Zorggebied zuid bestaat uit tien jeugdzorgregio's. Elke regio bestaat uit een aantal gemeenten. Deze memo gaat over de inkoop van plaatsen in JeugdzorgPlus instellingen in zorggebied zuid. De verantwoordelijkheid voor de inkoop ligt bij de tien regio's afzonderlijk. De vertegenwoordigers van de jeugdzorgregio's (zoals bijeengekomen tijdens de bijeenkomsten van de VNG en het ministerie van VWS) zijn van mening dat het een meerwaarde heeft om de inkoop van deze voorziening gezamenlijk op te pakken. Het voordeel zit onder andere in het spreiden van risico's (financieel en inhoudelijk), het hebben van een werkbare vorm voor de instellingen en het hebben van een efficiënte werkwijze.

Dit voorstel gaat enkel over het gezamenlijk deel van de tien jeugdzorgregio's en niet over de werkwijze en de uitvoering van de (financiële) afspraken binnen de individuele regio's. Uiteraard kunnen de gezamenlijke afspraken wel invloed hebben de regionale vrijheden en keuzes.

Nb. De verantwoordelijkheid (financieel en inhoudelijk) is en blijft de taak van de individuele jeugdzorgregio's.

Stap 2: Wijze van contracteren

Uitgangspunten:

- Er moeten voldoende plekken beschikbaar zijn om jongeren te kunnen plaatsen wanneer de rechter hiervoor een uitspraak doet.
- VWS en de VNG hebben een kostprijs per plek per dag berekend (€ 327³).
- VWS heeft berekend dat er maximaal 285 plekken nodig zijn voor zorggebied zuid.
- De tien jeugdzorgregio's in zorggebied zuid zetten in op een gezamenlijke inkoop.
- Er is een collectieve afspraak op niveau zorggebied Zuid over de in te kopen capaciteit.
- De jeugdzorgregio's rekenen af naar gebruik. Dit betekent dat een regio betaalt voor de kinderen uit de eigen regio.
- De verdeling van de kosten binnen een jeugdzorgregio is aan de betreffende regio zelf.
- De vijf instellingen in regio zuid hebben verschillende kwaliteiten en zijn (deels) gericht op verschillende problematieken.
- Het risico wordt niet alleen door gemeenten gedragen.
- Plaatsingscoördinatie wordt voor 2015 in de huidige vorm gecontinueerd (bekostiging via Tilburg).
- Het wel of niet instellen van een servicebureau is aan de JeugdzorgPlus instellingen zelf. Echter de kosten hiervan zijn niet voor gemeenten.
- Met de verschillende instellingen voor JeugdzorgPlus worden (in ieder geval voor 2015) gelijke afspraken gemaakt.
- Er wordt ingezet op het verkorten van de verblijfsduur.
- Er wordt ingezet op een verschuiving van zware zorg naar lichtere ondersteuning.

Bovenstaande geeft de kaders voor de wijze waarop er met de JeugdzorgPlus instellingen afspraken moeten worden gemaakt. De instellingen zetten in op een bekostiging van de volledige beschikbaarheid (vergelijkbaar met de financiering vanuit het ministerie van VWS). Hierin zit geen prikkel om kostenefficiënt te werken. Daarmee wordt overigens niet beweerd dat instellingen voor JeugdzorgPlus niet kostenefficiënt opereren. Er zal echter de komende jaren een verschuiving in het aanbod van zorg plaats moeten vinden. Onderdeel daarvan is dat er minder jeugdigen worden opgevangen in een JeugdzorgPlus instelling en dat de jeugdigen die wel in een JeugdzorgPlus instelling terecht komen, daar korter verblijven.

De tien regio's hebben aangegeven dat zij de bijzondere positie van JeugdzorgPlus (het beschikbaar moeten zijn) erkennen, echter betekent dit niet automatisch dat de risico's enkel aan de kant van de

³ Dit bedrag is inclusief vervoer.

gemeenten moeten liggen. Er moet een werkbare vorm komen, waarbij er wordt betaald voor wat er wordt afgenomen en voldoende ruimte biedt aan aanbieders om te anticiperen op veranderingen in de markt.

Om dit bovenstaande te realiseren moeten de volgende punten in de contracten een plek krijgen:

- Afbouw van de garantie op het aantal plekken.
- Transparante onderbouwing van de hoogte van gehanteerde tarieven.
- Zekerheid over beschikbaarheid van plekken.
- Aansluiting met de regionale structuren in zorggebied zuid.

Hieronder is een voorstel uitgewerkt waarin bovenstaande punten zijn verwerkt. Dit voorstel is bedoeld als uitgangspunt voor de onderhandelingen met de JeugdzorgPlus instellingen. Het voorstel bestaat uit twee delen. Het eerste deel gaat over de afspraken tussen de jeugdzorgregio's en de JeugdzorgPlus instellingen. Het tweede deel over de afspraken tussen de tien jeugdzorgregio's onderling.

Deel 1: afspraken tussen jeugdzorgregio's in zorggebied zuid en JeugdzorgPlus instellingen.

De basis voor de afspraken zijn de kosten per plek per dag van € 327,00⁴. In de onderstaande tabel wordt het aantal beschikbare plekken per jaar omgerekend naar beschikbare dagen. Bij deze berekening wordt uitgegaan van 365,25 dagen per jaar (hierin is het schrikkeljaar verwerkt).

De volgende tabel geeft deze berekening weer.

Garantie	Benodigd aantal plekken*	Aantal dagen per jaar	Totaal aantal dagen per jaar	Kosten per dag per plek	Totaal prijs**
100%	285	365,25	104.096,25	€ 327,00	€ 34.039.474,00

* Dit aantal is berekend door het ministerie van VWS op basis van historische gegevens. Er is een verschil met de gegevens aangeleverd door de instellingen zelf. Het is op dit moment niet duidelijk waar dit verschil vandaan komt. Dit wordt verder uitgezocht. De uitkomsten hiervan kunnen invloed hebben op het uitgangspunt voor de onderhandelingen.

** In bijlage 1 wordt dit bedrag opgesplitst naar de betrokken jeugdzorgregio's

Nb. In de verdeling historische middelen jeugdzorg 2014 (document van 30 mei 2014 van het ministerie ter onderbouwing van het macrobudget) is over het budget voor JeugdzorgPlus het volgende opgenomen: "De daling van het macrobudget voor JeugdzorgPlus is vooral toe te schrijven aan een voorziene reductie van de overcapaciteit."

De te maken afspraken en het onderstaande voorstel voor de onderhandelingen moeten voor de start van deze onderhandelingen worden beoordeeld op haalbaarheid binnen de beschikbare middelen in het macrobudget.

Voorstel voor garantie afname:

2015 – Garantie van afname van 90%⁵ van het berekende maximaal aantal benodigde dagen (100% = 104.096,25 dagen).

Afrekening vindt plaats op basis van het werkelijke gebruik per jeugdzorgregio. Bij gebruik minder dan de garantie wordt het verschil betaald door de regio's⁶.

Op basis van het gebruik tot 1 juli 2015 bepalen de jeugdzorgregio's samen met de instellingen of de afspraken over de garantie voor het lopende jaar moeten worden bijgesteld.

Garantie	Gegarandeerd aantal plekken*	Aantal dagen per jaar	Gegarandeerd aantal dagen per jaar	Kosten per dag per plek	Gegarandeerde bekostiging
90%	256,5	365,25	93686,625	€ 327,00	€ 30.635.526,00

* Op basis van het door het ministerie van VWS berekende maximaal benodigd aantal plekken van 285.

⁴ Deze dagprijs is berekend voor het ministerie van VWS en wordt voor dit moment als kostenefficiënt aangenomen. Deze prijs is inclusief vervoer. Om de prijs als kostenefficiënt aan te kunnen merken is het wel noodzakelijk inzicht te krijgen in de opbouw van dit bedrag. Hiervoor moet zowel bij het ministerie als de instellingen navraag over worden gedaan.

⁵ Dit percentage is 12 juni besproken tijdens een overleg met de 10 regio's. Afgesproken is dat het definitieve percentage voor de onderhandelingen door het samen te stellen inkoopteam wordt bepaald en zal tussen de 80% en 90% liggen.

⁶ De verdeelsleutel van de betaling over de tien jeugdzorgregio's staat verderop in dit voorstel onder de afspraken tussen de jeugdzorgregio's onderling.

2016 – Garantie van afname van 90% van het aantal gerealiseerde dagen in 2015.

Afrekening vindt plaats op basis van gebruik per jeugdzorgregio. Bij gebruik minder dan de garantie wordt het verschil betaald door de jeugdzorgregio's.

Op basis van het gebruik op 1 juli 2016 bepalen de jeugdzorgregio's samen met de instellingen of de afspraken over de garantie voor het lopende jaar moeten worden bijgesteld.

2017 – Garantie van afname van 90% van het aantal gerealiseerde dagen in 2016.

Afrekening vindt plaats op basis van gebruik per jeugdzorgregio. Bij gebruik minder dan de garantie wordt het verschil betaald door de regio's.

Op basis van het gebruik op 1 juli 2017 bepalen de jeugdzorgregio's samen met de instellingen of de afspraken over de garantie voor het lopende jaar moeten worden bijgesteld.

Er kan gekozen worden om te werken met een bandbreedte. Dit betekent dat bij een vastgesteld percentage onder- of overbesteding er geen afrekening plaatsvindt. Of dit bij de start van de onderhandelingen wordt ingebracht of op een later moment kan worden gebruikt, is aan het nog samen te stellen inkoopteam (zie verderop in dit voorstel).

Aanvullende afspraken binnen de af te sluiten contracten:

- Jongeren afkomstig uit zorggebied zuid worden geplaatst in een JeugdzorgPlus instelling in zorggebied zuid. Het hiervan afwijken kan alleen gemotiveerd en in overleg met de jeugdzorgregio waar deze jongere woonachtig is.
- Het plaatsen van jongeren uit zorggebied zuid in een JeugdzorgPlus instelling buiten het zorggebied loopt via de plaatsingscoördinatie. Deze jongeren tellen mee binnen de afgesproken garanties voor afname met de JeugdzorgPlus instellingen in zorggebied zuid.
- Geplaatste jongeren van buiten zorggebied zuid in een JeugdzorgPlus instelling binnen zorggebied zuid tellen mee in de afgesproken garanties voor afname.
- De kosten van plaatsing binnen het zorggebied zijn gelijk aan de kosten van plaatsing buiten het zorggebied.
- Het streven is, indien mogelijk, de jongere zo dicht bij de eigen woonplaats als mogelijk wordt geplaatst.

Tarieven:

Voor 2015 wordt gebruik gemaakt van de door het ministerie van VWS en de VNG berekende kostprijs (€ 327,00 per plek per dag).

Voor 1 juli 2015 wordt onderzocht of een verlaging/differentiatie van tarieven mogelijk is (en of dit een besparing oplevert).

Jaarlijks worden per 1 januari de tarieven opnieuw vastgesteld.

Belangrijke punten om in contracten op te nemen:

- Er wordt aangesloten op de lokale structuren.
- De beschikbaarheid plekken is gegarandeerd.
- De relatie met servicepunt/plaatsingscoördinatie (en de rol Tilburg in deze).
- Wijze van bevoorschotting.
- Er vindt jaarlijks een evaluatie plaats (regio's en instellingen).
- Kwaliteitseisen (wet).
- Ruimte voor de transformatie.
- Inzetten op verkorten verblijfsduur.
- Inzet op verschuiving van zware zorg naar lichtere ondersteuning.
- Uitstroomcriteria.

Nb. 1. In het bovenstaande is geen rekening gehouden met huisvestingskosten van de instellingen. De dagtarieven gaan enkel over de kosten van de zorgverlening. Er vindt nog een discussie plaats over de kosten van huisvesting. Dit omdat dit voor de verschillende JeugdzorgPlus instellingen ver uiteen loopt. Er

wordt gesproken over een gemiddelde kostprijs van €16.000 per plek per jaar. Zoals het er nu naar uitziet zal het rijk dit voorlopig blijven bekostigen. Echter op enig moment zal de discussie hierover worden gestart. Tot die tijd wordt er geen rekening gehouden met deze kosten.

Nb. 2. Of er gebruik gemaakt wordt van een aanbod voor het verlenen van 'nazorg' na het verblijf in een JeugdzorgPlus instelling door de instelling, is aan de individuele regio's/gemeenten en maakt geen deel uit van dit voorstel. Het is aan de regio's zelf of en zo ja, op welke wijze hier afspraken over worden gemaakt met de JeugdzorgPlus instellingen.

Deel 2: afspraken tussen jeugdzorgregio's in zorggebied zuid onderling

De basis van de financiering van de JeugdzorgPlus instellingen is dat er wordt betaald naar gebruik. Elke regio betaald dus de kosten van de werkelijke afname van de instellingen. Wanneer er meer plekken worden afgenomen dan er binnen de garanties zijn afgegeven, hoeft er geen afrekening plaats te vinden anders dan de eerder gekozen verdeling (werkelijke afname). Indien er minder plekken zijn afgenomen dan de geldende garantie voor dat jaar, moeten de niet gebruikte plekken alsnog worden betaald door de tien jeugdzorgregio's. De kosten worden verdeeld op basis van een afgesproken verdeelsleutel.

Voorstel voor een verdeelsleutel:

- Voor 2015: bij onderbesteding worden de daaraan gerelateerde kosten verdeeld over de tien jeugdzorgregio's op basis van de verdeling van de middelen voor JeugdzorgPlus uit het macrobudget.
- Voor 1 oktober van het lopende jaar (beginnend in 2015) wordt beoordeeld of aanpassing van de verdeelsleutel voor het volgende kalenderjaar nodig is. Indien er geen nieuwe afspraken worden gemaakt voor deze datum wordt de verdeelsleutel automatisch met een jaar verlengd.

Vastleggen afspraken:

De afspraken tussen de tien jeugdzorgregio's onderling moeten worden vastgelegd in bijvoorbeeld een convenant. In dit convenant moeten afspraken worden opgenomen over een evaluatie, zowel inhoudelijk als financieel.

Stap 3: Proces uitvoering contracteren

Vertegenwoordigers namens Limburg, Noord-Brabant en Zeeland maken een eerste opzet voor een voorstel over de inkoop van JeugdzorgPlus voor zorggebied zuid (28 mei 2014). Dit voorstel is door de betrokken regio's besproken op 12 juni 2014. De opmerkingen welke tijdens deze plenaire bijeenkomst zijn gemaakt zijn verwerkt in dit voorstel. Dit voorstel vormt dan de basis voor de onderhandelingen. Formele vaststelling door de tien individuele regio's vindt plaats voor 15 juli 2014. Tevens wordt voor deze datum het team inkoopteam geformeerd.

De feitelijke onderhandelingen met de JeugdzorgPlus instellingen vinden plaats voor 15 september. Voor 1 oktober 2014 moeten de individuele regio's formeel instemmen met de afspraken. Waarna voor 1 november 2014 het contract ondertekend zal worden.

Inkoopteam

Het onderhandelen / afspraken maken met zorgaanbieders over deze vorm van zorg voor jeugd vraagt specifieke vaardigheden/kennis. Het is van belang dat de onderhandelingen gevoerd worden door een team dat de juiste expertise heeft. Hieronder wordt een voorstel gedaan voor een samenstelling van het inkoopteam JeugdzorgPlus voor zorggebied zuid. Het is van belang dat zij het mandaat hebben van alle jeugdzorgregio's in zorggebied zuid om de onderhandelingen namens hen te voeren.

Samenstelling team:

- Inkoper
- Inhoudelijke kennis (2x)
- Financieel specialist
- Juridische expertise (ter consultatie)

Competenties en vaardigheden zijn leidend bij de samenstelling van het inkoopteam. De voorkeur is dat het team een afspiegeling van zorggebied zuid is.

Schematische planning:

Datum	Actie	Status
28 mei 2014	Bespreking concept voorstel inkoop JeugdzorgPlus met vertegenwoordigers Limburg, Noord-Brabant en Zeeland.	Afgerond
12 juni 2014	Plenaire bespreking voorstel met alle jeugdzorgregio's in zorggebied zuid.	Afgerond
1 juli 2014	Aandragen leden inkoopteam	Open
15 juli 2014	Akkoord individuele jeugdzorgregio's over lijn onderhandelingen en samenstelling inkoopteam.	Open
15 september 2014	Concrete afspraken met JeugdzorgPlus instellingen gereed.	Open
1 oktober 2014	Akkoord afspraken individuele jeugdzorgregio's zorggebied zuid	Open
1 november 2014	Contract met JeugdzorgPlus instellingen getekend.	Open
1 januari 2015	Ingangsdatum contract met JeugdzorgPlus instellingen	Gepland

Aanvullende punten/ nog uit te werken punten:

1. Met wie namens de instellingen wordt er onderhandeld? Vraag uitzetten naar instellingen.

De insteek is met een vertegenwoordiging namens de instellingen te onderhandelen. De regio's laten zich ook vertegenwoordigen door één inkoopteam.

2. Hebben gemeenten de juiste expertise beschikbaar voor de inkoop? Is inhuren een optie?
3. Is het realistisch om nu al afspraken over kostenverlagende acties op te nemen: zoals bijvoorbeeld een bonus voor een gemiddeld kortere behandelduur.

Dit punt kan in de onderhandelingen worden meegenomen.

4. Wat is het maximum wat wij als zorggebied zuid willen garanderen naar de JeugdzorgPlus instellingen?
5. Wat is de escalatieprocedure als we er met de onderhandelingen niet uit komen.

Bijlage 2: tabel met verdeling kosten per jeugdzorgregio

De hieronder staande tabel is op basis van de door de instellingen opgegeven cijfers. Deze cijfers zijn zonder de door VWS gehanteerde 10% beschikbaarheidsgarantie en gebaseerd op een kostprijs van € 321,00.

De in de laatste kolom opgenomen percentages zou, op basis van deze informatie, de verdeelsleutel zijn over zorggebied zuid in het geval er sprake is van onderbesteding.

Regio	Aantal cliënten 2013	Aantal verzorgdagen 2013	Omzet	Garantie 90 % aantal zorgdagen (*)	Garantie 90 % budget als voorschot	Percentage t.o.v. Zuid Nederland
Zeeland	47	7967	€ 2.429.000,00	6810	€ 2.186.100,00	9,00%
Midden Brabant	78	10564	€ 3.391.000,00	9508	€ 3.051.900,00	12,70%
Noord Oost Brabant	63	9403	€ 3.018.000,00	8463	€ 2.716.200,00	11,30%
West Brabant Oost	62	9814	€ 3.150.000,00	8833	€ 2.835.000,00	11,80%
West Brabant West	54	8531	€ 2.738.000,00	7678	€ 2.464.200,00	10,20%
Zuid Oost Brabant	94	13452	€ 4.318.000,00	12107	€ 3.886.200,00	16,20%
Midden Limburg Oost	18	2903	€ 803.000,00	2253	€ 722.700,00	3,00%
Midden Limburg West	15	2045	€ 656.000,00	1841	€ 590.400,00	2,50%
Noord Limburg	45	6952	€ 2.232.000,00	6257	€ 2.008.800,00	8,40%
Zuid Limburg	81	12381	€ 3.974.000,00	11143	€ 3.576.600,00	14,90%
Totaal	557	83212	€ 26.709.000,00	74893	€ 24.038.100,00	100,00%

Deze cijfers liggen niet in lijn met de cijfers van het ministerie betreft de benodigde capaciteit (285 plekken). De cijfers uit bovenstaande tabel komen overeen met 228 plekken (dit is 253 plekken inclusief 10% beschikbaarheidscapaciteit).

In de tabel hieronder is de verdeling weergegeven wanneer er wordt uitgegaan van 285 plekken. De verdeling tussen de regio's is, bij gebrek aan cijfers uit het macrobudget, gebaseerd op de gegevens van de instellingen over 2013.

Regio	Aantal plekken 2015	Aantal verzorgdagen 2015	Omzet 2015	Garantie 90 % aantal zorgdagen	Garantie 90 % budget als voorschot	Percentage t.o.v. Zuid Nederland (%)
Zeeland	26	9369	€ 3.063.545,28	8432	€ 2.757.190,75	9,00%
Midden Brabant	36	13220	€ 4.323.002,78	11898	€ 3.890.702,51	12,70%
Noord Oost Brabant	32	11763	€ 3.846.451,30	10587	€ 3.461.806,17	11,30%
West Brabant Oost	34	12283	€ 4.016.648,26	11055	€ 3.614.983,43	11,80%
West Brabant West	29	10618	€ 3.472.017,98	9556	€ 3.124.816,19	10,20%
Zuid Oost Brabant	46	16864	€ 5.514.381,50	15177	€ 4.962.943,35	16,20%
Midden Limburg Oost	9	3123	€ 1.021.181,76	2811	€ 919.063,58	3,00%
Midden Limburg West	7	2602	€ 850.984,80	2342	€ 765.886,32	2,50%
Noord Limburg	24	8744	€ 2.859.308,93	7870	€ 2.573.378,04	8,40%
Zuid Limburg	42	15510	€ 5.071.869,41	13959	€ 4.564.682,47	14,90%
Totaal	285	104096	€ 34.039.392,00	93686	€ 30.635.452,80	100,00%

In beide tabellen zijn de cijfers afgerond op hele getallen.

Nb. Zoals al eerder in dit voorstel opgemerkt zit er een verschil in de opgave van de zorgaanbieders en de door het ministerie aangeleverde gegevens. Op dit moment is het nog niet duidelijk waar dit verschil vandaan komt. Dit wordt nog verder uitgezocht. De uitkomst hiervan zal door het inkoopteam worden meegenomen in de onderhandelingen.

Bijlage 1: beknopte beschrijving JeugdzorgPlus

Voor jongeren met ernstige gedragsproblemen kan de gesloten jeugdzorg in een JeugdzorgPlus instelling een (laatste) redmiddel zijn. Zeker als zij letterlijk weglopen voor zorg en een gevaar vormen voor zichzelf of hun omgeving. JeugdzorgPlus biedt de mogelijkheid om beter zicht te krijgen op de problematiek van de jongere door middel van diagnostiek. Daaruit volgt een concreet trajectbehandelplan. De fysieke geslotenheid van de instelling zorgt in de eerste fase van de behandeling voor een veilige omgeving waarin de jongere in alle rust aan zijn behandeling kan werken. Deze behandeling doorbreekt de negatieve spiraal. Zo komt er een nieuw toekomstperspectief in beeld. Naarmate de behandeling vordert, vervalt de noodzaak van geslotenheid en wordt stapsgewijs toegewerkt naar eigen verantwoordelijkheid en oplopende vrijheden. Zo is de jongere goed voorbereid op een verblijf buiten de gesloten jeugdzorg.

JeugdzorgPlus is bedoeld voor jongeren van 12 tot 18 jaar met ernstige gedragsproblemen die gebaat zijn bij een overzichtelijke leefomgeving en een gestructureerde dagindeling. Denk bijvoorbeeld aan meisjes die slachtoffer zijn geworden van loverboys of jongeren die agressief zijn. Om te voorkomen dat deze jongeren zich onttrekken of zich laten onttrekken aan de zorg en behandeling die ze zo hard nodig hebben, krijgen ze een machtiging gesloten jeugdzorg van de kinderrechter.

De JeugdzorgPlus kent vier soorten trajecten:

- 1) Traject "Terug naar huis" (al dan niet via begeleiding van het gezin)
- 2) Traject "Zelfstandigheid" (al dan niet via een kamertrainingscentrum)
- 3) Traject "Langer durende zorg en ondersteuning" (doorplaatsing naar een pleeggezin of een gezinshuis)
- 4) Traject "Vervolgvoorziening" (naar residentiële behandel- of leefgroepen)

Met de JeugdzorgPlus sector dient bekeken te worden hoe de vier soorten trajecten in de verschillende regio's vorm gegeven moet worden. Op dit moment worden verschillende werkwijzen ontwikkeld waarbij jongeren niet de hele week bij de instelling aanwezig zijn maar dat ook ambulante begeleiding geboden wordt. De instellingen van de JeugdzorgPlus zullen dan ook nauw moeten samenwerken met de andere jeugdhulpinstellingen. Gemeenten en of regio's dienen dit in hun contracten te borgen. JeugdzorgPlus instellingen zijn namelijk bij het inkorten van hun behandelduur afhankelijk of er andere jeugdhulp voorhanden is.

Belangrijk aandachtspunt bij JeugdzorgPlus is (passend) onderwijs. Om een goed toekomstperspectief te behouden is scholing een belangrijk onderdeel bij de behandeling van JeugdzorgPlus. Dat betekent dat JeugdzorgPlus instellingen, gemeenten en samenwerkingsverbanden passend onderwijs goede afspraken moeten maken dat een jeugdige in de JeugdzorgPlus ten aller tijde goed onderwijs kan volgen.

De stappen die gezet worden in het kader van een traject voor de jeugdige en of zijn ouders, dient vorm gegeven te worden in 1 gezin 1 plan, of zoals in de Jeugdwet staat het familiegroepsplan. Het familiegroepsplan wordt samen met jeugdige en of zijn ouders en alle andere betrokken partijen opgesteld en bewaakt. Gemeenten en of regio's dienen aan de JeugdzorgPlus instellingen kenbaar te maken op welke wijze in die gemeente / regio vorm gegeven wordt aan het familiegroepsplan.