

Sector	: Ruimte	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Ruimtelijk Beleid	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	: VNG-LBR 14/051	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Math Oehlen Tel.: (0495) 57 53 63	
Portefeuillehouder(s)	: H.A. Litjens	Nummer B&W-advies: BW-007484

**ONDERWERP**

VNG Ledenraadpleging afspraken vergoedingen inzameling, overslag, transport, sortering en vermarkting kunststof verpakkingsafval

**ADVIES**

Instemmen met het onderhandelaarsakkoord vergoedingen inzameling, overslag, transport, sortering en vermarkting kunststof verpakkingsafval via het door VNG toegezonden elektronische stemformulier


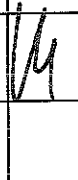




**TOELICHTING**

Relatie met vorig voorstel:  
BW 007158/ 22 april 2014 inzake deelname Limburgbrede aanbesteding sortering en vermarkting verpakkingsafval

Algemeen:

Inzameling van verpakkingsafval is in Nederland de verantwoordelijkheid van het verpakkende bedrijfsleven (producentenverantwoordelijkheid). Sinds 1 januari 2010 voeren de Nederlandse gemeenten als onderaannemer de inzameling hier van uit. Voor deze activiteit krijgen ze een vergoeding van het verpakkende bedrijfsleven uit het zogenaamde Afvalfonds (in de volksmond de Nedvangvergoedingen). Over 2014 bedraagt de vergoeding € 430,- per ingezamelde ton kunststof.

Zoals bekend is, zamelt Weert kunststofverpakkingen in via een duaal systeem. In Weert kunnen verpakkingen via verzamelcontainers door burgers gescheiden worden aangeleverd (bronscheiding) én worden aanvullend verpakkingen bovendien via nascheiding van het ingezamelde restafval (duobak) door de afvalverwerker teruggewonnen. Weert heeft daartoe een contract met de verwerker. Voordeel hiervan is

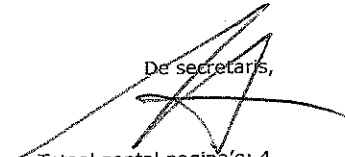
Weert, 9 juli 2014  De directeur,  		S		B	W	W	W	W
					HL	FvE	PS	GG
			akkoord					
			bespreken					
Behandeling uiterlijk in college van 15 juli 2014								

**In te vullen door het B&W secretariaat:**

- |   |  |
|---|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> Akkoord                                       | <input type="checkbox"/> Niet akkoord      |
| <input type="checkbox"/> Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder | <input type="checkbox"/> Gewijzigde versie |
| <input type="checkbox"/> Anders, nl.:   |  |

Beslissing d.d.: 15 juli 2014

Nummer: 30

  
 De secretaris,  
 Totaal aantal pagina's: 4  
 Pagina 1



dat de milieudoelstellingen gehaald worden zonder dat er overgegaan moet worden tot zware en risicovolle eigen investeringen in een forse uitbreiding van de inzamelinfrastructuur. Bovendien is het via nascheiding makkelijk om in te spelen op toekomstige ontwikkelingen zoals de op handen zijnde gescheiden inzameling van drankenkartons. De nascheiding sluit aan bij de filosofie dat duurzaamheid gediend is met verwerkingsprocessen op robuuste technische en economische schaal. Het beleid van Weert heeft steeds oog gehad voor de verwerkingsstappen aan het eind van de afvalketen. Deze worden trouwens als gevolg van de veranderde verantwoordelijkheidstoedeling ook voor bronscheidingsgemeenten steeds meer zichtbaar.

Niet de inzameling op zich, maar het materiaalhergebruik is het uiteindelijke doel. Daarom dient na inzameling het materiaal naar bruikbare componenten uitgesorteerd te worden. Die componenten worden tenslotte in de markt verkocht. Tot 1 januari a.s. wordt de sortering en vermarkting uitgevoerd door Nedvang. Dat is de uitvoeringsoperatie van het bedrijfsleven.

In het in 2012 van kracht geworden Raamakkoord Verpakkingen zijn VNG en verpakkend bedrijfsleven overeengekomen dat vanaf 1 januari 2015 de gemeenten de sortering en afzet overnemen van Nedvang. Gemeenten hebben dus een operationele afvaltaak er bij gekregen. Om die taak uit te voeren heeft Uw college op 22 april 2014 besloten om deel te nemen aan de Limburgbrede aanbesteding (Vereniging Afvalsamenwerking Limburg) om deze activiteit in de markt te zetten. Die aanbesteding heeft, net als andere aanbestedingen in den lande, als kaderstellend budget meegekregen de voor het jaar 2015 door VNG en bedrijfsleven vastgestelde vergoeding. Deze was in december 2013 alvast voor één jaar vastgesteld. Voor de resterende looptijd van het Raamakkoord Verpakkingen (2016 tm 2022) moesten de vergoedingen nog vastgesteld worden. Dat is nu in het via deze ledenraadpleging voorgelegde onderhandelingsresultaat gebeurd.

Vergoedingen per ton brongescheiden ingezameld kunststof verpakkingen				
	Inzamel Component Gemeente	sorteren transporteren aannemer	Totaal	Te verkrijgen vergoeding over 75% zuiver materiaal
Aflopend systeem:				
2014	€ 430	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Nieuw systeem:				
2015	€ 408	€ 204	€ 612	€ 817
2016	€ 389	€ 202	€ 591	€ 788
2017	€ 368	€ 199	€ 567	€ 756
2018	€ 338	€ 196	€ 534	€ 712
2019	€ 299	€ 193	€ 492	€ 656
Evaluatiemoment 2019:				
2020	vast te stellen	idem	idem	idem
2021	vast te stellen	idem	idem	idem
2022	vast te stellen	idem	idem	idem
n.b. verdeling tussen gemeente en aannemer is een aanname en uiteindelijk afhankelijk van aanbestedingsresultaat				

Er zijn overigens nog twee andere relevante vergoedingen uitonderhandeld tussen partijen:

- 1) Gemeenten dienen in te zamelen en te laten sorteren alvorens ze van het Afvalfonds vergoedingen krijgen. De vergoedingen krijgen ze pas als het kunststof daadwerkelijk in de markt is afgezet. In feite lopen de gemeenten hiermee marktrisico en financieren ze het hele systeem dus voor (tegen huidige privatiseringstendens in dus; en bovendien voorfinancieren ze een systeem waar producenten feitelijk verantwoordelijk voor zijn). Dit is onderkend en gemeenten



- 1) Gemeenten dienen in te zamelen en te laten sorteren alvorens ze van het Afvalfonds vergoedingen krijgen. De vergoedingen krijgen ze pas als het kunststof daadwerkelijk in de markt is afgezet. In feite lopen de gemeenten hiermee marktrisico en financieren ze het hele systeem dus voor (tegen huidige privatiseringstendens in dus; en bovendien voorfinancieren ze een systeem waar producenten feitelijk verantwoordelijk voor zijn). Dit is onderkend en gemeenten krijgen € 30,- per ton aan voorfinancieringsvergoeding. Dit is in feite een soort opstart-fee.
- 2) Afzet van kunststof in de markt kost geld (tegen het breed levende misverstand in dat het geld zou opleveren). Aanvullend aan de, in het bovenstaand kader (rechterkolom) opgenomen, vergoeding krijgen gemeenten € 35,- per ton mee als budget om het kunststof te (laten) verwerken.

Met het accorderen van het onderhandelingsresultaat ontstaat langjarige zekerheid voor marktpartijen en gemeenten. Deze zekerheid is noodzakelijk om bij de thans lopende aanbestedingen tot contracten te kunnen komen tussen enerzijds gemeenten (als budgethouder en aanbestedende diensten) en anderzijds marktpartijen (die ingehuurd worden om de dienst te verrichten en hiervoor betaald krijgen).

Wil Weert voor de brongescheiden tonnen kunststofverpakkingen, zoals in het verleden, vergoedingen blijven ontvangen, dan moet het tot deze nieuwe contracten komen. Zoals vermeld neemt Weert hiertoe deel aan een gezamenlijke aanbesteding.

#### **JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)**

De ledenraadpleging wordt door het VNG bestuur gezien als een niet bindend advies waarbij opgemerkt wordt dat eerder al de oude vng-stemregel "wie zwijgt stemt toe" is afgeschaft. Daarmee is overigens het binnen VNG-verband tot stand brengen/komen van meerderheidsstandpunten, en dus participatie in de interne besluitvorming des te belangrijker geworden.

#### **FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN**

In Weert wordt momenteel bijna 200 ton (4kg per inw.) kunststof verpakkingsmateriaal ingezameld via de in de gemeente geplaatste verzamelcontainers (ondergronds en bovengronds). Daarvoor krijgt Weert in 2014 dus om en nabij (200 x € 430 =) € 86.000,- aan vergoedingen uit het afvalfonds.

Sinds 1 maart wordt tevens via nascheiding door de afvalverwerker Attero kunststofverpakkingsmateriaal gewonnen. De verwachting is dat via nascheiding over 2014 250 ton (5kg per inw.) extra kunststofverpakkingsmateriaal kan worden gewonnen. In volgende jaren kan dit oplopen tot 300 ton pj (6kg inw.). In het nascheidingscontract is afgesproken dat Weert de van het afvalfonds te verkrijgen vergoedingen voor de dienstverlening doorsluis naar Attero. Dat is logisch omdat de vergoedingen in feite onkostenvergoedingen zijn. En die kosten maakt de nascheider. Als tegenprestatie ontvangt Weert een creditnota voor de tonnen die uit het restafval worden gehaald tegen het overeengekomen verwerkingstarief uit het restafvalcontract. Dat is € 63,77 per ton. Over 2014 mag daarom een korting op de factuur voor restafvalverwerking worden verwacht van 250t x € € 63,77 = afgerond € 16.000,-.

Het grote voordeel van deze nascheiding ligt in het volgende. Nascheiding leidt tot meer dan een verdubbeling van het scheidingsresultaat van de gemeente. Het behalen van zo'n resultaat via enkel bronscheiding zou grote investeringen in de inzamelinfrastructuur van Weert zelf noodzakelijk maken. Via nascheiding kan deze eigen investering achterwege gelaten worden. Sterker nog er wordt een extra financieel voordeel voor de begroting van € 16.000,- bereikt. Daar staat een kleine tegenvaller tegenover. De inkomsten over 2015 voor bronscheiding lopen immers door de dalende tonvergoeding (in 2015 ongeveer € 20,- lager dan in 2014) met ongeveer € 4000,- terug. Per saldo kan er over 2015 dus een kleine begrotingsplus voor de kunstofinzameling worden verwacht van om en nabij de € 12.000,-.



Nascheiding maakt het realiseren van afvalscheiding echter ook zonder deze investeringen mogelijk. En zonder dat de gemeente hierbij risico loopt.

Begrotingspost:  
Grootboeknr. 7210102

Beschikbaar bedrag:  
€ 85.000,-

### **COMMUNICATIE/PARTICIPATIE**

Voor wie is dit advies van belang?:

❖ Niet van toepassing

*Nadere specificatie:*

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Niet van toepassing

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Niet van toepassing

### **OVERLEDEN VOERD MET**

Intern:

A. Koppen, H. Driessens

Extern:

M. Oehlen Vereniging ASL

### **BIJLAGEN**

Openbaar:  
VNG-LBR 14/051

Niet-openbaar:  
Niet van toepassing





## Reactieformulier vergoedingen kunststof verpakkingsafval 2015-2019

Gemeente: Weert  
Contactpersoon: beleidsambtenaar afvalzaken  
Naam: M. Oehlen  
E-mail: m.oehlen@weert.nl

Hieronder kunt u kenbaar maken of uw gemeente instemt met de afgesproken vergoedingen voor de inzameling en post-collection van kunststof verpakkingsafval voor de jaren 2015-2019. Het VNG-bestuur legt deze afspraken, zoals verwoord in de bijgevoegde ledenbrief, met een positief advies aan u voor.

De gemeente stemt in met de afgesproken vergoedingen voor de inzameling en post-collection van kunststof verpakkingsafval

De gemeente stemt niet in met de afgesproken vergoedingen voor de inzameling en post-collection van kunststof verpakkingsafval





Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden  
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

betreft  
Ledenraadpleging: afspraken  
vergoedingen inzameling en  
post-collection kunststof

ons kenmerk  
ECFD/U201401264  
Lbr. 14/051

datum  
3 juli 2014

### **Samenvatting**

De VNG, het verpakkende bedrijfsleven en het ministerie van Infrastructuur en Milieu hebben onderhandeld over een vergoeding voor gemeenten voor de inzameling en post-collection (transport, overslag en sorteren) van kunststofafval. De onderhandelingen hebben geleid tot afspraken voor de jaren 2015 tot en met 2019 voor zowel voor- als nascheidende gemeenten. Een toelichting op de afspraken en de inzet van de VNG bij de onderhandelingen en de ledenraadpleging leest u in deze brief.



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

## Aan de leden

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

betreft  
Ledenraadpleging: afspraken  
vergoedingen inzameling en  
post-collection kunststof  
verpakkingsafval

ons kenmerk  
ECFD/U201401264  
Lbr. 14/051

datum  
3 juli 2014

Geacht college en gemeenteraad,

De VNG, het verpakkende bedrijfsleven en het ministerie van Infrastructuur en Milieu hebben onderhandeld over een vergoeding voor gemeenten voor de inzameling en post-collection (transport, overslag en sorteren) van kunststofafval. De onderhandelingen hebben geleid tot afspraken voor de jaren 2015 tot en met 2019 voor zowel voor- als nascheidende gemeenten. Een toelichting op de afspraken en de inzet van de VNG bij de onderhandelingen leest u in deze brief.

*Deze ledenbrief betreft een ledenraadpleging. Het VNG-bestuur legt de gemaakte afspraken met positief advies aan u voor. Ieder lid kan slechts één keer stemmen. Daarom is het reactieformulier alleen aan de gemeentesecretaris verstuurd. U kunt tot en met vrijdag 12 september uw stem uitbrengen door het reactieformulier te retourneren naar [informatiecentrum@vng.nl](mailto:informatiecentrum@vng.nl). Alleen de uitgebrachte stemmen tellen (gewogen) mee in het eindresultaat.*

### Achtergrond

In december 2012 is de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022 ondertekend door het ministerie van Infrastructuur en Milieu, het verpakkende bedrijfsleven en de VNG. Inmiddels werken we ruim anderhalf jaar met de drie ondertekenende partijen, gemeenten en verpakkende industrie, aan de implementatie en uitvoering van de gemaakte afspraken. In de Raamovereenkomst is onder meer afgesproken dat gemeenten vanaf 2015 de regierol voor de inzameling en sorteerslag van het kunststof verpakkingsafval op zich nemen. In artikel 6 en 7 van de Raamovereenkomst staat beschreven hoe de vergoeding die hier tegenover staat tot stand moet komen.

Het afgelopen jaar heeft PwC onderzoek gedaan naar de gemiddelde kosten die gemeenten maken bij het realiseren van de inzameling en post-collection (transport, overslag en sorteren) van het kunststof verpakkingsafval. Het PwC kostenonderzoek naar kosten van inzameling en post-collection uit december 2013 kunt u [hier](#) terugvinden. In aanvulling op dit eerste rapport is een verdiepend onderzoek uitgevoerd naar de haalbaarheid van de toekomstscenario's die in het eerste PwC rapport worden beschreven. Aan de hand van deze onderzoeksresultaten en de in het rapport beschreven scenario's van de kostenontwikkeling, hebben de VNG, het verpakkende bedrijfsleven en het ministerie van IenM meerdere verkennende gesprekken gevoerd en onderhandeld over één vergoeding voor het uitvoeren van deze taken door voor- en nascheidende gemeenten voor de jaren 2015 tot en met 2018.

### **Uitgangspunten VNG**

Voor de VNG stonden in deze gesprekken een aantal uitgangspunten centraal.

- Het huidige kostenniveau in gemeenten loopt dermate uiteen, dat het vaststellen van één vergoeding per ton gesorteerd kunststof afval noodzaakt tot flankerende afspraken.
- Bij het behalen van een zo laag mogelijk kostenniveau, zoals bedoeld in artikel 7.5 van de Raamovereenkomst, is de uitvoerbaarheid in alle gemeenten belangrijk. Dit vraagt om een verdiepingsslag in de verschillende aanpakken in gemeenten, met name in gebieden met een hoog percentage hoogbouw.
- Tussentijds moet worden getoetst of de afgesproken vergoeding voor de lange termijn haalbaar en daarom houdbaar is.
- De afspraken over de vergoedingen en bijbehorende randvoorwaarden worden voorgelegd in een ledenraadpleging.

### **Vergoeding**

Tijdens de gesprekken over de vergoedingen bleek het wenselijk om afspraken te maken tot en met 2019, dus voor een langere periode dan afgesproken in artikel 6 van de Raamovereenkomst. De reden daarvoor is enerzijds dat het verpakkende bedrijfsleven meer duidelijkheid en zekerheid wenste over de daling van de vergoeding. Anderzijds is de VNG van mening dat met de huidige prijsafspraken de daling van het vergoedingenniveau niet veel ambitieuzer had gekund. Hierom is voor deze prijsdaling een jaar extra uitgetrokken.

De totale vergoeding die gemeenten ontvangen per ton gerecycled kunststof verpakkingsafval afkomstig van huishoudens (en dat voldoet aan de in de Raamovereenkomst afgesproken kwaliteitseisen) is voor de jaren 2015 tot en met 2019 als volgt afgesproken (exclusief het tarief voor vermarkting):

Jaar	Inzamelvergoeding (bruto)	Post-collection (excl.vermarkting)	Totaal per ton (netto na verrekening 25% uitval)
2014	€ 430 (de huidige vergoeding voor alleen de inzameling)	nvt (wordt momenteel uitgevoerd door Kunststof Hergebruik)	€ 573
2015	€ 408	€ 204	€ 817
2016	€ 389	€ 202	€ 788
2017	€ 368	€ 199	€ 756
2018	€ 338	€ 196	€ 712
2019	€ 299	€ 193	€ 656

### Flankerende afspraken

De volgende flankerende afspraken zijn op hoofdlijnen gemaakt:

**Learning centre:** om gemeenten te begeleiden in het invullen van de regierol in de kunststofketen zal een onafhankelijk en deskundig learning centre worden opgezet. Dit learning centre wordt ondergebracht bij Rijkswaterstaat en zal worden aangestuurd door de drie partijen die de Raamovereenkomst hebben ondertekend. Het Afvalfonds Verpakkingen stelt budget beschikbaar: wanneer alle gemeenten gebruik maken van de diensten van dit learning centre zal dit € 400.000 per jaar bedragen voor de periode 2014 tot en met 2018.

**Benchmark:** de module over kunststof uit de bestaande benchmark die door Rijkswaterstaat en de NVRD wordt uitgevoerd onder 170 gemeenten zal worden uitgebreid en uitgezet onder alle gemeenten. Deelnemen aan deze benchmark draagt bij aan inzicht in de kosten en baten van de kunststofinzameling in de eigen gemeenten en andere gemeenten. Deze benchmark zal tevens gebruikt worden om te toetsen of de afgesproken vergoeding voor de jaren 2018 en 2019 reëel is ten aanzien van de werkelijk gemaakte kosten in voorgaande jaren. De VNG zet zich in om alle gemeenten aan deze benchmarkmodule te laten deelnemen.

**Validatie van de afgesproken vergoeding:** afgesproken is dat in 2017 een externe validatie plaatsvindt om te beoordelen of de werkelijke gemaakte kosten in de buurt liggen van de afgesproken vergoeding voor de jaren 2018 en 2019. Voor deze validatie wordt de methode van bovengenoemde benchmark van Rijkswaterstaat en de NVRD gebruikt en de methode die PwC in de eerder uitgevoerde kostenonderzoeken hanteerde. Een eventuele bijstelling van de vergoeding op basis van de validatie zal maximaal 10% naar boven of naar beneden bedragen.

**Agenda hoogbouw:** omdat in gemeenten met relatief veel hoogbouw andere maatregelen moeten worden genomen om de hoeveelheid kunststofinzameling te vergroten, dan wel de kosten voor de inzameling naar beneden te brengen, wordt in overleg met de G4 en G32 een agenda voor hoogbouwgebieden opgesteld.

Bonus: voor gemeenten die relatief de grootste verbeterlagen op kwaliteits- en kostenniveau maken, is een beloning beschikbaar die aan maatschappelijke projecten, doelen of organisaties binnen de gemeente te besteden is.

Vermerking: vanaf 2015 moeten gemeenten de keuze voor drie jaar maken of zij zelf hun kunststofstroom willen vermarkten of dit overlaten de sector. Op dit moment levert het vermarkten van kunststof nog geen geld op, dus staat hier een vergoeding tegenover die wordt uitgekeerd door het Afvalfonds Verpakkingen. Mocht er echter op een bepaald moment sprake zijn van opbrengsten, dan worden die ook verrekend met het Afvalfonds Verpakkingen. Hoe deze vergoeding is opgebouwd en wordt vastgesteld vindt u [hier](#).

### Ledenraadpleging

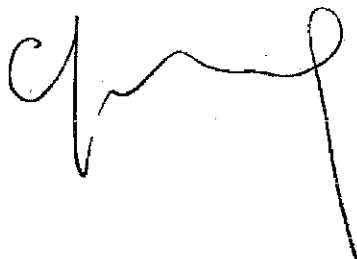
Afgevaardigden van de bestuurlijke commissie Milieu & Mobiliteit hebben met mandaat van deze commissie en namens het VNG-bestuur de onderhandelingen gevoerd. Het bestuur van de VNG is van mening dat deze gesprekken hebben geleid tot een voor gemeenten goed resultaat met goede randvoorwaarden. Het VNG-bestuur legt de hierboven opgesomde prijsafspraken en flankerende afspraken dan ook met een positief advies aan u voor.

In verband met het zomerreces is de reactietermijn voor deze raadpleging langer dan gebruikelijk. U kunt tot en met vrijdag 12 september uw stem uitbrengen door het aan de gemeentesecretaris verzonden reactieformulier te retourneren naar [informatiecentrum@vng.nl](mailto:informatiecentrum@vng.nl).

#### Spelregels ledenraadpleging:

- Het gaat om een gewogen stemming, waarin iedere gemeente één stem per 1.000 inwoners heeft met een maximum van 75. Dit is gelijk aan de weging van stemmen in de ALV (gewesten hebben één stem per 10.000 inwoners)
- Op voorstel van het VNG bestuur wordt voor de deelname aan de ledenraadpleging een quorum gehanteerd van 50% van het totale gewogen aantal stemmen van de leden (gemeenten en gewesten)
- De uitslag van de ledenraadpleging is niet bindend
- Let op: de "wie zwijgt stemt toe regel" is al eerder afgeschaft. Leden die niet reageren op de ledenraadpleging worden dus niet langer als voorstemmer beschouwd.

Hoogachtend,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten,



drs. C.J.G.M. de Vet  
Lid directieraad

