

advies
aan b&w

Sector	: Ruimte	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Openbaar Gebied	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Wil Op het Roodt Tel.: (0495) 57 53 25	
Portefeuillehouder(s)	: H.A. Litjens	Nummer B&W-advies: BW-007513

ONDERWERP

Afwijken van het aanbestedingsbeleid

ADVIES

De regierol op het openbaar groen te versterken door de contractering van deskundige aannemers anders vorm te geven met het implementeren van hybride contracten.

Voorstel om in te stemmen met:

- 1 Afwijken van het aanbestedingsbeleid.
- 2 Verlengen contract BTL Roermond voor 1 jaar.
- 3 Verlengen groencontract Rissebedrijven in kader van het alleenrecht groen.
4. Uitwerken van de hybride contracten.

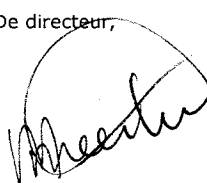

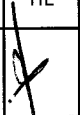



TOELICHTING

In 2014 loopt het huidige contract voor het onderhoud van de groenvoorzieningen af. Dat betekent dat er een openbare aanbesteding plaats moet vinden. Omdat gemeente steeds meer naar een regisserende organisatie toe werkt is het nodig om de onderhoudscontracten hierop aan te passen.

Dit transformatieproces wordt in het jaar 2015 bewerkstelligd met de huidige contractpartners. Hiervoor is noodzakelijk om de voorwaarden te scheppen.

Huidige contracten

In de huidige contracten is er de afgelopen jaren gekozen voor een bestek met meerdere werkschrijvingen. Er is sprake van 2 aanbestedingsdocumenten. In deel A is nog sprake van een bestek volgens de RAW, waarbij beeldposten en frequentieposten worden toegepast op de werkpakketten. Naast deel A is er nog een deel B waarin niet kwantificeerbare werken zijn opgenomen. Het gaat om werkzaamheden die wel uitgevoerd

Weert, 25 juli 2014		S		B	W	W	W	W
					HL	FvE	PS	GG
De directeur, 		akkoord						
		bespreken						
Behandeling uiterlijk in college van 9 september 2014								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.: 09-09-2014

Nummer: 2

De secretaris,


 Totaal aantal pagina's: 5
 Pagina 1

moeten worden maar waarvan niet duidelijk is of dit 1x of meerdere malen uitgevoerd moet worden. Wel zijn de werkzaamheden al afgeprijsd tijdens de aanbesteding. Deze contracten hebben heel goed gewerkt, mede ook gezien de beoordelingen van de kwaliteit van het groen tijdens de entente florale landelijk en Europees. Wat in de huidige contracten niet is geregeld zijn een aantal zaken die het gevolg zijn van bezuinigingen, maatschappelijke ontwikkelingen zoals participatie en klantgericht werken, en ook het muteren van gegevens is niet geregeld.

Nieuw contract

In het nieuwe contract worden zaken zoals het muteren van gegevens, klachtenafhandeling, toezicht en participatie van de bewoners van Weert geregeld. Om dit te regelen is het noodzakelijk om naar een andere aanbestedingsvorm te kijken. Gekeken is naar de contractvorm die al toegepast wordt bij projecten als Houtstraatlossing en de herinrichting van het stationskwartier of deze ook bruikbaar is voor onderhoudscontracten. Dit zijn de zogenaamde UAV/GC contracten. Tijdens de uitvoering van deze contracten is gebleken dat tussentijds bijsturen op de contracten moeilijk gaat en veel tijd in beslag neemt. Zowel in overleg als de uitvoering.

Na gesprekken met BTL Advies en BTL Uitvoering is gebleken dat binnen de aanbestedingsmethode van de CROW er een tussen variant is waarbinnen de aandachtspunten van de gemeente Weert kunnen worden opgenomen. Het gaat hier om een hybridebestek waarin zaken vanuit de RAW van toepassing zijn en waarin zaken vanuit de UAV/GC van toepassing zijn. Dit contract wordt als een pilot opgestart.

In de nieuwe aanbestedingsvorm kunnen zaken als participatie van bewoners, muteren van gegevens en meer klantgerichtheid een plek krijgen. Deze zaken hebben nu weinig aandacht omdat er op formatie bezuinigd is en de gemeente een steeds meer regisserende rol heeft. Gevolg is dat er steeds meer werk op de openbare markt gezet wordt. Hierdoor ontstaat er meer werkdruk bij de toezichthouders in het kader van het toezicht en is er minder aandacht voor participatie, klachtenafhandeling en het muteren van gegevens.

Door deze zaken in het contract te zetten komen de kosten hiervan voor rekening van de aannemer. De aannemer wordt dan het aanspreekpunt van de bewoners. Hij moet zorgen dat zijn klanten tevreden zijn en de bewoners betrekken bij de uitvoering. Een beloningssysteem voor de bewoners behoort tot de mogelijkheden. Ook worden klachten sneller afgehandeld en worden de gegevens bijgehouden. Daardoor wordt er klantgericht gewerkt. Door deze werkwijze komt er meer ruimte bij de toezichthouders. Deze kan dan ingezet worden in het verbeteren van het toezicht op de contracten.

Vanuit de BTL is er een aanbieding gedaan om in het komende jaar de gemeente Weert te ondersteunen bij de implementering van een hybride contract. Het volgende is aan de gemeente Weert aangeboden;

- De werkzaamheden worden uitgevoerd volgens de werkomschrijvingen zoals ze nu worden toegepast tegen de prijzen van 2014 met een indexering van het CPI consumenten.
 - De BTL gaat het huidige contract aanpassen zodat in de loop van volgend jaar er een geleidelijke overgang plaats vindt van het huidige contract naar de nieuwe contractvorm. Hiervoor vraagt de BTL wel een vergoeding.
 - De Rissebedrijven hebben het alleenrecht op het groenonderhoud en het snoeien van bomen. Uiteraard is gekeken of deze contractvorm geschikt is voor de Rissebedrijven en de eigen organisatie want dit vergt een andere manier van werken en denken.
- Om dit in goede banen te leiden begeleidt de BTL volgend jaar de Rissebedrijven en de gemeente Weert bij de implementering van het nieuwe contract zodat ook de Rissebedrijven hun organisatie kunnen aanpassen aan de nieuwe werkmethode.

Relatie met vorig voorstel:

Niet van toepassing.

Algemeen:

Niet van toepassing.

Argumenten:

- De kosten van het onderhoud stijgen de komende jaren niet explosief. Gemiddeld zijn de prijzen de afgelopen jaren met 2,5% gestegen. In de afgelopen 2 aanbestedingen is gebleken dat ondanks dat de BTL een hogere inschrijving had, het verschil met de nummer 2 groter werd.

In 2009: BTL	€ 871.875,00
Dolmans Landscaping	€ 1.145.000,00
	€ 273.125,00
In 2011: BTL	€ 973.794,00
Vermeulen	€ 1.347.896,00
	€ 374.102,00
- De aannemer gebruikt zijn kennis en kunde om de werkzaamheden effectiever uit te voeren. Hierdoor kan er financieel gewin zijn voor de aannemer en de gemeente Weert. Op dit moment is dat nog niet in een bedrag uit te drukken. Maar de inhoud van de opdracht wordt in de komende jaren wel aangescherpt zodat er bij een aanbesteding een goede basis ligt voor de prijsvorming.
- Klachten worden sneller uitgevoerd en de klanttevredenheid wordt daarmee verhoogd.
- De betrokkenheid van de burgers wordt verhoogd door meer interactie met de aannemer. Dit kan ook leiden tot financieel voordeel doordat de burger zelf werkzaamheden uitvoert.
- De opdrachtnemer muteert de veranderingen die plaats vinden in het groen. Daarmee blijven de gegevens up to date en vind er een goed borging plaats van het muteren van de gegevens. Dit is noodzakelijk voor de Basiskaart Grootchalige Topografie. Hier heeft de gemeente de verplichting om de gegevens up to date te hebben. Ook kan op basis van deze gegevens een betere afrekening plaats vinden.
- De opdrachtnemer monitort constant zelf de opgelegde kwaliteit en legt dit vast in logboeken. Op verzoek moet de aannemer aantonen op welke wijze de kwaliteit gewaarborgd blijft. Hierdoor ontstaat ruimte bij de toezichthouders. Ze krijgen dan meer ruimte om op de overige contracten het toezicht te verbeteren.
- Uit overleg met de Rissebedrijven blijkt dat het ook past in de bedrijfsfilosofie van de Rissebedrijven in de komende jaren.

Wij stellen dan ook voor om het contract met BTL Uitvoering met 1 jaar te verlengen. Omdat de Rissebedrijven het alleenrecht op onderhoud van het groen heeft wordt het contract met de Rissebedrijven ook voor 1 jaar verlengd.

Kantttekeningen:

Door het groen 1 op 1 onderhands aan te besteden is het mogelijk dat andere groenvoorzieners bezwaar maken tegen de onderhandse aanbesteding.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

Het aanbesteden van groen valt onder een 2 B dienst. Daarmee is geregeld dat er geen verplichting ligt om het groen via een Europese aanbesteding op de markt te zetten. Een nationale openbare aanbesteding is wel aan de orde. Hier mag door middel van een B&W advies van afgeweken worden en daarmee wordt er een rechtsgeldige aanbestedingsprocedure gevolgd. In 2015 wordt er een openbare aanbesteding gedaan voor het nieuwe contract met een langdurige looptijd.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

Door nog 1 jaar verder te gaan met BTL Uitvoering lopen het komend jaar de financiële middelen in de pas met de begroting van 2015. Tijdens dit jaar zal onderzoek plaats vinden of er nog extra bezuinigingen te realiseren zijn. Gedacht kan worden aan omvormingen van plantsoenen waardoor de onderhoudskosten in de toekomst verminderen. De kosten van de opdracht worden gedekt door meerdere begrotingsposten. Op enkele posten is de afgelopen jaren al bezuinigd.

Begrotingspost:

5310000	Groene sportterreinen	6343100	Onderhoud
5310000	Groene sportterreinen	6343101	Uitbesteed onderhoud
5310000	Groene sportterreinen	6343215	Onkruidbestrijding sportparken
5310000	Groene sportterreinen	6343318	Plantmateriaal sportparken
5600005	Ond. Plantsoenen: uitbesteed werk W1	6343101	Uitbesteed onderhoud
5600010	Ond. Plantsoenen: uitbesteed werk W6	6343101	Uitbesteed onderhoud
5600300	Hondenuitlaatplaatsen (bezuinigd)	6343101	Uitbesteed onderhoud
5600301	Hondentoiletten (bezuinigd)	6343101	Uitbesteed onderhoud
5802000	Speelplaatsen(bezuinigd)	6343101	Uitbesteed onderhoud
5603204	Volkstuinencomplex Lamershof	7321000	Uitbesteed onderhoud

Beschikbaar bedrag:

grootboeknr	naam grootboeknummer	BEGR14
5310000	Groene sportterreinen	27.249,00
5310000	Groene sportterreinen	230.970,00
5310000	Groene sportterreinen	1.859,00
5310000	Groene sportterreinen	18.084,00
5600005	Ond. Plantsoenen: uitbesteed werk W1	867.741,00
5600010	Ond. Plantsoenen: uitbesteed werk W6	371.549,00
5600300	Hondenuitlaatplaatsen	32.807,00
5600301	Hondentoiletten	19.516,00
5603204	Volkstuinencomplex Lamershof	8.515,00
5802000	Speelplaatsen	51.826,00

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Bedrijven

Nadere specificatie: BTL Roermond en Rissebedrijven

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Brief

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern: Erik Verhagen, Peet Dekker, Huub Driessens

Extern: BTL Uitvoering Roermond en BTL Advies Stein, Rissebedrijven

BIJLAGEN

Openbaar:
Niet van toepassing.

Niet-openbaar:
Niet van toepassing.