

Sector	: Inwoners	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Werk, Inkomen en Zorgverlening	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Ingrid Willems Tel.: (0495) 575 000	
Portefeuillehouder(s)	: H.A. Litjens	Nummer B&W-advies: BW-007624

ONDERWERP

Verlengen tijdelijke arbeidscontracten de Risse.

ADVIES

- 1- In te stemmen met de verlenging van alle huidige tijdelijke SW-contracten.
- 2- In te stemmen met de conceptbrief ter beantwoording van het schrijven van de OR d.d. 27-08-2014.

TOELICHTINGAlgemeen:

Met ingang van 1 januari 2015 treedt de Participatiewet in werking en houdt de Wet Sociale Werkvoorziening als zodanig op te bestaan. Gemeenten hebben de keuze om werknemers, die nu nog een tijdelijk contract hebben op grond van de Wsw, een nieuw contract (vast of tijdelijk) aan te bieden onder het systeem van de Wsw óf de tijdelijke contracten die na 31 december 2014 aflopen van rechtswege te laten eindigen. In dat laatste geval vallen die personen niet langer onder de Wsw. Werknemers met een arbeidsovereenkomst op 31 december 2014 houden hun huidige rechten en plichten.

Ook bij de Risse zal een keuze moeten worden gemaakt omtrent het al dan niet verlengen van de huidige tijdelijke contracten. Gezien de grote maatschappelijke en financiële gevolgen is het zaak om hierover een weloverwogen besluit te nemen.

De bevoegdheid om al dan niet tot verlenging van de tijdelijke contracten over te gaan, ligt in principe bij het bestuur van de GR de Risse. Gezien de directe samenhang met de Participatiewet, de maatschappelijke impact en mogelijke financiële risico's voor de gemeente, wordt uw college echter ook bij deze besluitvorming betrokken.

Weert, 5 september 2014 De directeur,		S		B	W HL	W FVE	W PS	W GG
			akkoord					
			bespreken					
Behandeling uiterlijk in college van 23 september 2014								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.: 23-09-2014

Nummer: 7

De secretaris,

Totaal aantal pagina's: 5
Pagina 1

Doelgroep:

In totaal hebben momenteel 66 personen uit de gemeente Weert een tijdelijk dienstverband bij de Risse. Hiervan zijn 26 personen al langere tijd in dienst (sinds 2012 of 2013) en zijn 40 personen begin 2014 gestart. In totaal ontvangt 21% (14 personen) een WWB-uitkering, als aanvulling op een part-time SW-dienstverband.

Aard en omvang

In het volgende overzicht zijn de aard en omvang van de tijdelijke dienstverbanden gespecificeerd:

	Pers.	Fte	SE
Begeleid werken	1	1	1
Gedetacheerd	16	13,9	14
Beschut werk *	49	25,6	32,6
Totaal	66	40,4	47,6

* van wie 8 personen (6,4 fte/6,4 SE) in afwachting zijn van herplaatsing in detachering

Leeftijd

Uit onderstaand overzicht blijkt dat de aard van de dienstverbanden nagenoeg gelijk over de verschillende leeftijdsgroepen is verdeeld. Ca. 2/3 van de totale groep personen is jonger dan 50 jaar.

	Bgl werk	Detach.	Leegl. Det.	Beschut	Totaal
21 tot 30		3	2	8	13
30 tot 40		2	2	8	12
40 tot 50	1	6	1	12	20
50 tot 60		3	2	11	16
60 tot 65		2	1	2	5
Totaal	1	16	8	41	66

Beschut

De besluitvorming over het wel/niet verlengen van tijdelijke contracten gaat alleen over de medewerkers die niet bestendig zijn gedetacheerd. Dit zijn derhalve de medewerkers die beschut werkzaam zijn en diegenen die in de leegloop zitten, in afwachting van herplaatsing in de detachering. De medewerkers die bestendig gedetacheerd zijn of begeleid werken zijn dermate vervlochten met externe, vaak kleine bedrijven dat van het niet verlengen van het huidige contract geen sprake kan zijn. Ook ligt bij deze groep geen financieel risico daar de totale lasten (zoals werkplek en begeleiding) lager zijn dan de baten (zoals SW-subsidie en eventuele inleenvergoeding).

Voor dit stuk gaat het derhalve om de volgende groep personen:

	Aantal personen
21 tot 30	10
30 tot 40	10
40 tot 50	13
50 tot 60	13
60 tot 65	3
Totaal	49

Argumenten:

De gevolgen van het al dan niet verlengen van de tijdelijke contracten liggen grofweg op 3 gebieden: 1) maatschappelijk 2) financieel voor de Risse en 3) financieel voor de gemeente.

1) Maatschappelijke gevolgen

Alle personen die het hier betreft, hebben een SW-indicatie. Dit houdt in dat van deze personen is vastgesteld dat zij in principe niet in staat zijn om in een reguliere dienstbetrekking werkzaam te zijn. Bovendien betreft het personen ten aanzien van wie is gesteld dat zij zijn aangewezen op beschut werk in de sociale werkvoorziening. Het merendeel van deze groep personen zal bij afloop van het huidige contract derhalve weinig tot geen vooruitzicht hebben op een reguliere baan. De mogelijkheden die door de quotumwet voor deze personen gaan ontstaan, zijn op dit moment nog onvoldoende duidelijk. De kans is echter groot dat deze groep personen na afloop van het huidige contract langdurig werkloos zal zijn en wellicht nooit meer aan het werk gaat. Al naar gelang hun thuissituatie zullen zij aangewezen zijn op een uitkering of de inkomsten van hun partner.

Los van dit financiële aspect, bestaat het risico dat zij inactief worden en geïsoleerd raken. Dit terwijl het algemeen bekend is dat werken een belangrijke bijdrage levert aan de kwaliteit van het leven. Het geeft voldoening, vergroot het gevoel van eigenwaarde, bevordert sociale contacten en geeft invulling en structuur aan de dagelijkse activiteiten. Voor de meeste mensen vormen deze aspecten een belangrijke voorwaarde voor gezondheid en welzijn. Zeker bij deze groep kwetsbare burgers worden structuur en een zinvolle dagbesteding van groot belang geacht om problemen op het gebied van relatie, verslavingen en financiën te voorkomen. Dit wordt ook onderschreven door de Ondernemingsraad in zijn brief van 27 augustus jl.

Naar aanleiding van het vorige besluit om contracten niet te verlengen (besluit van het Algemeen Bestuur van de Risse Groep d.d. 12 december 2011) zijn deze risico's ook reëel gebleken. Enkele medewerkers hebben mentaal zo'n knauw gekregen dat zij terugvielen in hun verslaving. Daarnaast raakten medewerkers dusdanig gedemotiveerd dat arbeidsinpassing voor hen waarschijnlijk voorgoed onmogelijk is geworden. Getracht moet worden om dit bij de huidige medewerkers te voorkomen.

2) Financiële gevolgen de Risse

Indien de tijdelijke contracten van de beschut werkenden niet worden verlengd, beschikt de Risse over minder medewerkers om de lopende opdrachten uit te voeren. Dit kan tot gevolg hebben dat er minder nieuwe opdrachten kunnen worden aangenomen en/of lopende opdrachten moeten worden beëindigd. Dit zet zowel de inkomsten als de continuïteit van het bedrijf onder druk.

Verder is het totale bedrijf momenteel ingericht en afgestemd op de huidige omvang van werknemers, dus inclusief de beschut werkenden met een tijdelijk contract. Niet-verlenging resulteert derhalve direct in een grotere overhead.

De Risse heeft op basis van de primaire meerjarenraming doorgerekend wat de financiële gevolgen zijn indien a) alle tijdelijke contracten worden verlengd, inclusief de beschut werkenden of b) alleen de tijdelijke contracten van de begeleid werkers en gedetacheerden worden verlengd.

Hieruit is gebleken dat het exploitatieresultaat Risse-breed in geval van verlenging minder nadelig uitpakt dan wanneer de contracten NIET worden verlengd. In beide gevallen is er overigens sprake van een negatief exploitatieresultaat, hieronder wordt aangegeven in hoeverre het exploitatieresultaat minder negatief is.

	2015	2016	2017	2018	2019
Verschil in €	267.000	337.000	314.000	253.000	205.000

Het financiële effect is op langere termijn onduidelijk. Door het Rijk is immers bepaald dat de subsidie per SE stapsgewijze zal afnemen tot een bedrag van € 22.500, terwijl de loonkosten ten gevolge van de ongewijzigde cao hetzelfde zullen blijven. Daarnaast is het effect van de quotumregeling nog niet bekend, is het niet duidelijk of het ingecalculeerde uitstroompercentage overeenkomt met de werkelijke uitstroom en bestaat de kans dat wetgeving en/of budgetten weer worden bijgesteld. Bovendien zal door de deelnemende gemeenten bij de Risse nog worden aangestuurd op hervorming van de huidige manier waarop de Wsw wordt uitgevoerd (denk aan kostenbesparing, beweging van binnen naar buiten e.d.). Vooruitkijken over een periode langer dan 5 jaren is daarom weinig zinvol.

3) Financiële gevolgen gemeente

Taakstelling

Het huidige aantal SW-medewerkers loopt, inclusief de tijdelijke contracten, mooi in de pas met de Rijkstaakstelling. Deze bedraagt voor 2014 389,94 SE. Door de overname Risse-breed van een deel van de taakstelling van de gemeente Enschede, voor 17,2 SE, heeft hierop zelfs zonder financiële risico's een kleine uitbreiding kunnen plaatsvinden.

Budget

De voorlopige verdeling van het Participatiebudget bedraagt voor 2015 voor Weert:

Participatie	1.410.287		
Wsw	9.533.949		
	10.944.235	Totaal	

Dit budget is gebaseerd op het huidige aantal SW-geïndiceerden en SW-medewerkers. Het is niet duidelijk hoe het budget zich de komende jaren zal gaan ontwikkelen. Door het ministerie is aangegeven dat voor de verdeling van de SW-middelen jaarlijks op basis van actuariel onderzoek het geschatte natuurlijk verloop van het aantal Wsw-dienstbetrekkings per gemeente wordt bijgesteld. Dit lijkt in te houden dat een dalend aantal Wsw-plaatsen in daarop volgende jaren doorwerkt in de schattingen van het volume voor het Wsw-budget. Het niet verlengen van tijdelijke contracten levert weliswaar een eenmalig financieel voordeel op van € 580.459 in het SW-budget voor de duur van een jaar (2015). Maar het jaar daaropvolgend betekent het dat het Wsw-deel (versneld) naar beneden zal worden bijgesteld. Het is momenteel nog niet te berekenen wat dit financieel precies inhoudt. Duidelijk is wel dat handhaving van het huidige aantal SW-medewerkers ook leidt tot een relatief groter budget in de toekomst.

Voor de bekostiging van de Weertse SW-plekken heeft de Risse in de meerjarenraming voor 2015 een bedrag van € 9.603.505 opgenomen in geval van verlenging van de tijdelijke contracten. Het tekort van € 69.556 is in de begroting voorzien en wordt gedekt uit het participatiedeel van het Participatiebudget. In beginsel is er derhalve voldoende dekking uit het Participatiebudget om de verlenging van alle tijdelijke contracten te bekostigen.

Financieel nadeel BUIG

Daarnaast levert het niet-verlengen van de tijdelijke contracten van de beschut werkenden rechtstreeks financieel nadeel op. Een deel van de personen met een tijdelijk contract ontvangt namelijk nu al een aanvullende WWB-uitkering. Indien hun contract niet wordt verlengd, zullen zij aanspraak maken op een volledige uitkering (eventueel tijdelijk onder aftrek van WW). Hiermee zal een bedrag van ca € 100.000 aan meerkosten voor het BUIG-budget ten opzichte van de huidige situatie gemoeid zijn.

Ook een deel van de overige personen zal -na afloop van mogelijke WW-rechten- onder de doelgroep van de Participatiewet vallen. Het valt niet exact te berekenen wat de meerkosten voor het BUIG-budget hiervan zullen zijn. Grofweg schatten wij dat dit ruim de helft van de doelgroep zal betreffen (ca 20 personen). Dit zou resulteren in ± € 280.000 extra kosten aan uitkeringen.

In totaal levert niet-verlenging jaarlijks derhalve minimaal € 380.000 extra uitkeringskosten op.

Conclusie

Concluderend kan derhalve worden gesteld dat verlengen van de tijdelijke contracten van beschut werkenden zowel in sociaal/maatschappelijk als in financieel opzicht de beste keuze is.

Kanttekeningen:

Zoals hierboven beschreven, kan niet worden voorzien hoe het Participatiebudget noch het BUIG-budget zich de komende jaren zullen gaan ontwikkelen. Dit is en blijft een financieel risico.

Brief Ondernemingsraad

De OR van de Risse heeft uw college en de gemeenteraad d.d. 27-08-2014 een brief gestuurd waarin hij de verontrusting over het al dan niet verlengen van de tijdelijke contracten nogmaals onder de aandacht wil brengen. In de bijlage is in concept een antwoordbrief geformuleerd.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

Niet van toepassing.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

Begrotingspost:

Niet van toepassing.

Beschikbaar bedrag:

Niet van toepassing.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

❖ Raadsleden

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

❖ TILS-lijst

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

Afdelingshoofd WIZ: Kees Joosten

Extern:

Directeur de Risse: Jan Karel Jobse
Beleidsmedewerker Nederweert: Katja Gerasimova
Beleidsmedewerker Cranendonck: Ralf van de Wiel
Cliëntenraad Wsw de Risse

BIJLAGEN

Openbaar:

Brief OR d.d. 27-08-2014
Beantwoording brief OR d.d. 27-08-2014

Niet-openbaar:

Niet van toepassing



GEMEENTE WEERT	
INGEKOMEN OP	
28 AUG. 2014	
ZAAKNR.	026437
AFD./NR.	W12 / 10684
RAADSNR.	2014/294
KOPIE NAAR	

Holding b.v.

Postbus 82, 6000 AB Weert
Risseweg 8, 6004 RM Weert
T (0495) 535 236
F (0495) 541 575
I www.risse.nl

Aan het College van Burgemeester en Wethouders
en de leden der gemeenteraad
van de gemeente Weert
Postbus 950
6000 AZ Weert

Afdeling: SMZ

E-mail: orsecretariaat@risse.nl
Doorkiesn: 689

Weert, 27 augustus 2014

Ons kenmerk: OR

Onderwerp: verontrusting over tijdelijke contracten

Geachte dames en heren,

Opnieuw maakt de Ondernemingsraad van de Risse Groep zich zorgen over het al dan niet verlengen van de tijdelijke contracten in ons bedrijf. Dat was in de periode 2012-2013 ook het geval, maar nu zijn onze zorgen groter. Deze zorgen hebben op de eerste plaats te maken met het welzijn van de collega's waar het om gaat, maar hebben zeer zeker ook te maken met het voortbestaan van de Risse. Wij willen onze zorgen graag met u delen en hopen dat u daar adequaat op reageert.

Bij de Risse Groep gaat het in totaal om 82,6 SE's. Dat zijn 122 medewerkers die nu geen duidelijkheid hebben over hun toekomst.

Degenen, die zich aanmelden bij de sociale werkvoorziening, doen dat omdat ze er door hun beperkingen niet in slagen op eigen kracht betaald werk te vinden. Hun afstand tot de arbeidsmarkt is groot. Het gaat gewoonlijk om mensen die al jaren thuis zitten. Ze hebben geen dagritme meer en vaak weinig sociale contacten. Regelmatig is er sprake van meervoudige problemen zoals financiële of relationele problemen of verslavingsproblematiek. Nu al heeft circa 15% van de mensen in de sociale werkvoorziening te maken met bewindvoerders, schuldsanering of loonbeslag.

Werken bij de Risse zorgt ervoor dat mensen weer hun eigen inkomen verdienen in plaats van afhankelijk te zijn van een uitkering. Dat is goed voor het gevoel van eigenwaarde. Daarnaast krijgen mensen weer een dagritme en doen ze weer mee in de maatschappij. Wij zien regelmatig dat het hebben van betaald werk mensen ook motiveert om andere problemen aan te pakken.

De participatiemaatschappij vraagt van mensen dat ze meedoen naar vermogen, en dat is wat onze collega's met een tijdelijk contract volop doen. Een deel van de collega's met een tijdelijk contract heeft in het verleden al eens te maken gehad met het niet verlengen van hun contract als gevolg van een beslissing van het bestuur. Deze mensen voelen zich een speelbal te zijn van de politiek.

Als de tijdelijke contracten niet verlengd worden, heeft dat voor alle betrokkenen en hun naaste omgeving grote gevolgen. Onze collega's zullen tussen de wal en het schip vallen. Immers, op eigen kracht komen ze in het reguliere bedrijfsleven niet aan de slag. Ze zijn niet of slechts beperkt detacheerbaar en zijn aangewezen op een beschermde werkomgeving. Wat hun te wachten staat is een korte tijd WW, en dan (als ze geluk hebben) een WWB-uitkering. Dat betekent voor deze groep dat ze opnieuw in een uitzichtloze situatie terecht komen.



Wij hebben in het verleden, toen dit ook speelde, gezien dat het niet verlengen van het contract bij veel mensen psychische en emotionele problemen opleverde. Een aantal mensen viel zelfs uit ellende terug in hun verslaving. Dat willen wij niet opnieuw meemaken, en dat moet u, als Burgemeester en Wethouders, ook niet willen voor uw ingezetenen. Daarnaast leidt dit tot toename van kosten op andere terreinen, met name in de hulpverlening.

Als besloten wordt om tijdelijke contracten niet te verlengen, wordt vaak als argument gebruikt dat verlengen geld kost. Wij vragen ons af of dit wel een correct argument is. Het ministerie van SZW zegt dat het niet verlengen van de tijdelijke contracten grote invloed heeft op de hoogte van het budget voor de komende jaren. Met de VNG is immers afgesproken dat het verdeelmodel voor de WSW is gebaseerd op natuurlijk verloop. Op basis van de uitstroom uit het verleden wordt de afbouw in de toekomst voorspeld. Als het bestand versneld afneemt zal het budget in de toekomst ook versneld afnemen.

Het niet verlengen van de tijdelijke contracten betekent dat de gemeentes niet voldoen aan hun verplichting om zoveel mogelijk mensen naar vermogen te laten participeren. Niet verlengen is in onze ogen dan ook contraproductief. Het betekent ook dat het Participatiebudget van de gemeentes langdurig belast zal worden. Dit is immers een zwakke doelgroep, die weer teruggaat naar een uitzichtloze situatie. Zij zijn kansloos op de reguliere arbeidsmarkt omdat ze veel ondersteuning en begeleiding nodig hebben.

In zijn brief van 24 juni 2014 aan de Algemene Vergadering van Aandeelhouders van de Risse geeft de algemeen directeur, dhr. Jobse, een aantal rekenvoorbeelden. Die voorbeelden laten zien dat het verlengen van tijdelijke contracten in de eerste jaren geen extra kosten voor de gemeentes met zich meebrengt, maar zelfs financieel voordeel. Door deze contracten te verlengen houden de gemeentes de mensen uit de uitkering, en voldoen daarmee aan de eisen van het Ministerie. Het is immers de plicht van de gemeente om mensen naar vermogen te laten participeren.

Het niet verlengen van de tijdelijke contracten betekent echter ook dat de continuïteit van de Risse in gevaar komt. De Risse heeft op dit moment een goed gevulde orderportefeuille en tevreden klanten. Onder andere dank zij de groep mensen met een tijdelijk contract, en dank zij de begeleiding, waarin de Risse is gespecialiseerd, zijn wij er tot op heden in geslaagd financieel gezond te blijven. Als deze groep mensen weg zou vallen, heeft dat gevolgen voor de hele organisatie en daarmee op termijn ook voor de gemeentes.

Wij verzoeken u dringend om uit menselijk en sociaal oogpunt, maar ook uit financieel en zakelijk oogpunt in te stemmen met het verlengen van alle tijdelijke contracten.

Uiteraard willen wij u allemaal graag uitnodigen voor een gesprek hierover.

Met vriendelijke groet
Namens de Ondernemingsraad van de Risse Groep

T. Weemers
secretaris

M. Moonen
voorzitter

Ondernemingsraad de Risse Groep
t.a.v. T. Weemers
Postbus 82
6000 AB WEERT

Weert, 25 september 2014

Onderwerp : Verontrusting tijdelijke contracten

Geachte heer Weemers,

Wij hebben kennis genomen van uw brief van 27 augustus jl. en delen uw zorg.

Ook wij zijn van mening dat ten aanzien van deze groep personen uiterste zorgvuldigheid moet worden betracht. Daarnaast zijn wij ons terdege bewust van het persoonlijke leed dat een negatief besluit voor deze medewerkers met zich mee zou brengen, evenals de impact die een dergelijk besluit voor de Risse heeft.

In de afgelopen periode hebben wij dan ook de haalbaarheid van het verlengen van de tijdelijke contracten onderzocht. Hierbij hebben wij zowel de sociaal/maatschappelijke aspecten, die op bedrijfseconomisch gebied voor de Risse, als financieel voor de gemeente in kaart gebracht.

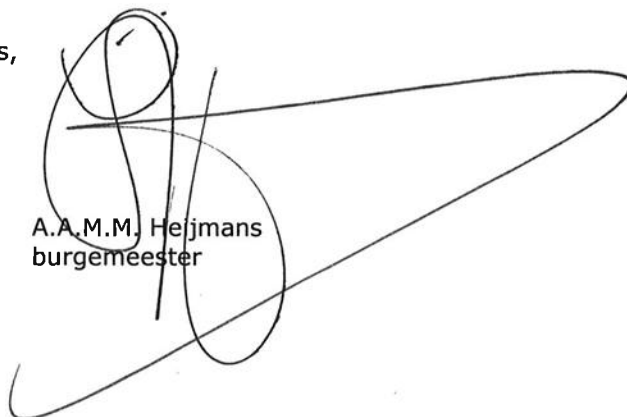
Op basis van dit onderzoek staan wij positief ten opzichte van het verlengen van alle tijdelijke contracten van Weertse SW-medewerkers. Het bestuur van GR de Risse zal hierover op korte termijn een formeel besluit nemen.

Wij hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



M.H.F. Knaapen
gemeentesecretaris



A.A.M.M. Heijmans
burgemeester