

advies
aan b&w


GEMEENTE **W E E R T**

Sector	: Ruimte	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Vergunningen, Toezicht en Handhaving	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) Ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Hugo Janssen Tel.: (0495) 57 52 47 en: Roland Caris	
Portefeuillehouder(s)	: A.F. van Eersel	Nummer B&W-advies: BW-007702

ONDERWERP

Uitvoeringsprogramma Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) 2015.

ADVIES

- Instemmen met bijgevoegd Uitvoeringsprogramma RUD-taken 2015 gemeente Weert.
- In het bestuurlijk overleg van 14 november 2014 aangegeven dat de gemeente Weert in principe meer taken wenst in te brengen in de RUD en dit in 2015 wordt geconcretiseerd met een voorstel tot bijstelling van het Uitvoeringsprogramma.

TOELICHTINGRelatie met vorig voorstel:

- BW-003467, d.d. 21 juni 2011 "Initiatief Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Noord- en Midden-Limburg";
- BW-003559, d.d. 12 juli 2011 "Bestuurlijke intentieverklaring netwerk-RUD Limburg-Noord";
- BW-003846, d.d. 4 oktober 2011 "Stappenplan vorming netwerk-RUD Limburg-Noord";
- BW-003908, d.d. 18 oktober 2011 "Stand van zaken ontwikkelingen netwerk-RUD Limburg-Noord".
- BW-004150, d.d. 13 december 2011 "Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord";

Weert, 20 oktober 2014	S	B	W	W	W	W
			HL	FVE	PS	GG
De directeur,	akkoord					
	bespreken					
Behandeling uiterlijk in college van 28 oktober 2014						

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.:

Akkoord met advies
 28 OKT. 2014

Nummer: 5

De secretaris

ARCHIEFEXEMPLAAR (paraferen voor gezien voor zover van toepassing)

Samensteller:	Tegenlezer:	Jur. Contr.:	Fin. Contr.:	Hoofd:	Directeur:	Overl. andere afd./sector naam:	Afschrift naar:

- RAD-000597, d.d. 8 februari 2012 "Voorgenomen Bestuursvereenkomst Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord".
- BW-005140, d.d. 25 september 2012 "Besluit mandaat, volmacht en machtiging RUD Limburg-Noord".
- BW-005141, d.d. 25 september 2012 "Aanwijzing leden en vervangende leden bestuurlijk overleg".
- BW-005385, d.d. 12 december 2012 "Dienstverleningsovereenkomst en uitvoeringsprogramma 2013 Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord".
- BW-005674, d.d. 19 februari 2013 "Aanwijzingsbesluit toezichthouders Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord".
- BW-006497 d.d. 22 oktober 2013 "Uitvoeringsprogramma Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) 2014".
- BW-006601, d.d. 19 november 2013 "Ondertekenen Bestuursvereenkomst 2.0 RUD Limburg-Noord".
- BW-006603, d.d. 19 november 2013 "Ondertekenen dienstverleningsovereenkomst (DVO) RUD Limburg-Noord".
- BW-006605, d.d. 19 november 2013 "Besluit, volmacht en machtiging RUD Limburg-Noord".
- BW-006991, d.d. 11 maart 2014 "Aanwijzingsbesluit toezichthouders Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord".
- BW-007291, 3 juni 2014 "Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Limburg Noord"
- BW-007351, 16 juni 2014 "Aanwijzingsbesluit toezichthouders Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord".

Algemeen:

De colleges van de gemeenten in de Veiligheidsregio Limburg-Noord en de provincie Limburg besloten in maart 2012 de bestuursvereenkomst RUD Limburg-Noord te ondertekenen. In de bestuursvereenkomst is bepaald dat deelnemers in de RUD over de uitvoering van de basistaken milieu en verzoektaken (dit zijn taken die niet tot het basistakenpakket behoren) met elkaar een dienstverleningsovereenkomst (hierna: DVO) aangaan. Voor de RUD Limburg-Noord is een uniform uitvoeringsprogramma opgesteld. Van belang is dat ook uw college, als zijnde het bevoegd gezag in deze, instemt met het uitvoeringsprogramma RUD taken 2015.

Argumenten:

Beoogd resultaat

Beoogd wordt dat uw college instemt met bijgaand Uitvoeringsprogramma voor 2015 (UP 2015), op basis waarvan binnen de RUD Limburg-Noord de uitvoering van de basistaken milieu plaatsvindt.

De gemeente Weert stelt jaarlijks een integraal Handhaving Uitvoeringsprogramma (HUP) vast waarin, naast de taken van de RUD, ook de overige gemeentelijke (handhaving)taken worden opgenomen. Naar verwachting zal de HUP 2015 in het 1^e kwartaal 2015 ter vaststelling in uw college komen. Het onderdeel dat betrekking heeft op de RUD taken wordt nu al vastgesteld.

Kanttekeningen:

De inbreng van de gemeente Weert in de RUD beperkt zich op dit moment tot de wettelijk verplichte basistaken milieu.

Een eventuele uitbreiding van taken die door gemeenten worden ingebracht in de RUD, is onderwerp van bestuurlijk overleg op 14 november a.s.. Wethouder van Eersel zal dit overleg bijwonen.

Hierbij is het goed om ons te realiseren dat:

- De constructie van de netwerk RUD 'Limburg Noord' weliswaar goed functioneert, maar nog niet is geaccordeerd door de Rijksoverheid.

- Een eventuele uitbreiding van de samenwerking in RUD verband mede wordt ingegeven doordat afzonderlijke gemeenten niet kunnen voldoen aan kwaliteitseisen, die evenwel nog geen wettelijke status hebben (de VTH wet treedt 1 januari 2015 niet in werking).

Bestuurlijk overleg 14 november 2014

De wettelijk verplichte basistaken die moeten worden ingebracht in de RUD bestaan uit de zogenaamde generieke taken op het gebied van *milieu* en de zogenaamde specialistische taken op het gebied van *milieu*.

Naast specialistische taken op het gebied van milieu, zijn er ook specialistische taken die niet verplicht hoeven te worden ingebracht. Dit zijn de specialistische taken die worden uitgevoerd in het kader van de 'overige Wabo VTH-procedures'.

Concreet gaat het hierbij om specialistische taken op het gebied van:

- externe veiligheid (productnr. 12 in Uitvoeringsprogramma)
- afval (nr. 13)
- afvalwater (nr. 14)
- bodem, bouwstoffen en water (nr. 15)
- geluid en trillingen (nr. 16)
- lucht (nr.17)
- groen en ecologie (nr. 18)
- energie en klimaat (nr. 19)
- specialismen bouw (nr. 22 t/m 25)
- stedenbouw (nr. 37)
- exploitatie en planeconomie (nr. 38)
- cultuurhistorie (nr. 29)

Deze specialistische taken worden binnen de huidige gemeentelijke organisatie uitgevoerd door de afdelingen VTH, RB, OG en PO van de sector Ruimte en de afdeling OCSW van de sector Inwoners (nr. 29).

De huidige bestuurlijke afspraken betekenen voor gemeenten in Limburg Noord dat de uren benodigd voor deze specialistische nog niet verplicht in het Uitvoeringsprogramma (UP) van 1 november hoeven te worden opgenomen. Besluitvorming hierover vindt plaats tijdens het Bestuurlijk overleg van 14 november.

De bestuurders zullen dan de vraag voorgelegd krijgen of de gemeenten bereid zijn om deze taken, naast de wettelijk verplichte taken, in te brengen in de RUD. De gemeente Weert zal hierin een standpunt moeten bepalen.

In het bestuurlijk overleg van 14 november 2014 kan worden aangegeven dat de gemeente Weert in principe meer taken wenst in te brengen in de RUD en dit in 2015 wordt geconcretiseerd met een voorstel tot bijstelling van het Uitvoeringsprogramma. Het geeft ons in de tussenliggende periode de tijd om de nodige afwegingen te maken.

In deze afweging is het volgende van belang: de VTH wet gaat gemeenten en de RUD straks verplichten om bij de uitvoering van haar taken aan bepaalde kwaliteitseisen te voldoen. Dat wil zeggen dat voor elk van de uit te voeren taken zowel de RUD (als samenwerkingsverband) als de gemeenten individueel, over voldoende medewerkers (fte) moeten beschikken die voldoen aan specifieke opleidingseisen en aantoonbaar beschikken over voldoende werkervaring. In de praktijk blijkt dat veel gemeenten hieraan niet kunnen voldoen (ook Weert niet) en om die reden de samenwerking zoeken in RUD verband.

De VTH wet zou aanvankelijk op 1 januari 2015 in werking treden. Dat gaat niet door. Een nieuwe datum is nog niet bekend. Het is wel belangrijk dat gemeenten werken aan een 'verbeterplan' waarin zichtbaar wordt welke maatregelen ze willen nemen om straks aan de kwaliteitseisen te kunnen voldoen. Door als gemeenten in Limburg Noord te gaan samenwerken in RUD verband wordt er meer 'massa' gecreëerd, waardoor gezamenlijk kan worden voldaan aan de kwaliteitseisen.

Zodra elke gemeente het Uitvoeringsprogramma 2015 (UP 2015) heeft vastgesteld, is duidelijk in hoeverre de RUD als samenwerkingsverband aan de kwaliteitscriteria voldoet. Immers dan is duidelijk welke taken en welk aantal uren de gemeente inbrengt in de RUD. Afhankelijk hiervan worden maatregelen genomen om per 1 januari 2015 op organisatieniveau te kunnen voldoen. Oplossingen worden per deskundigheidsgebied afgewogen en gezocht in (1) het verzoeken aan partners om aanvullende taken in te brengen, (2) het, centraal vanuit de RUD, laten uitvoeren van werkzaamheden door één of enkele gemeenten, de provincie of een ander samenwerkingsverband of (3) uitbesteding van werkzaamheden aan marktpartijen.

Indien het besluit in het Bestuurlijk Overleg van 14 november leidt tot aanpassing van uitvoeringsprogramma's, dan dient een herziene versie in de colleges gebracht te worden.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

Niet van toepassing.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

De door de gemeente Weert beoogde inbreng aan formatie/uren is gelijk aan de verwachte afname van formatie/uren, waardoor het financieel risico voor de gemeente Weert nihil is.

Begrotingspost:

Wabo handhaving milieu (7230400-6432000)

Beschikbaar bedrag:

€ 44.407, exclusief BTW

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

❖ Niet van toepassing

Nadere specificatie: Niet van toepassing.

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

❖ TILS-lijst

Nadere specificatie: Niet van toepassing

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

Afgestemd met afdeling Ruimtelijk Beleid. Overige afstemming vindt plaats na bestuurlijk overleg.

Extern:

John Rayer (Arena consulting)

Rutger Vloet (coördinatiecentrum RUD Limburg-Noord)

BIJLAGEN

Openbaar:

Uitvoeringsprogramma RUD-taken 2015 gemeente Weert

Niet-openbaar:

Niet van toepassing

Uitvoeringsprogramma RUD taken 2015 gemeenten



Levenswijze
 Oude bodem, verpakt in basaltlagen tusschen de huidige
 Oranje-gele laag. In de laag zijn er kleine, maar
 grote water, gemiddeld op 100 cm diepte. De laag
 aan te passen in de huidige bodemstand. Volgens
 Wier, zijn de partijen de PDC en de bodem.

Banning agrarische productie van RUP Limburg-Noord

Op basis van PDC (indicatief)
 Mutatiegraad (aantal vergunningen per 10 jaar)

Op basis van PDC (indicatief)
 Mutatiegraad (aantal vergunningen per 10 jaar)

Revisie	Verandering	Intrekking ambtshalve	Intrekking op verzoek	Milieuneutraal	OBM	Totaal	Frequentie (aantal controles per 10 jaar)
1,1	0,3	0,1	0,0	0,5	2,0	2,0	
2,2	0,5	0,0	0,4	0,2	3,3	3,3	
1,1	0,3	0,1	0,0	0,5	2,0	2,0	
					2,0	2,0	
					2,0	2,0	
					2,0	2,0	
					2,0	2,0	1,5

Inrichtingenbestand , excl. (voormalige en huidige) provinciale inrichtingen, BRZO en IPPC4	voormalig provinciale inrichtingen	Totaal
4	3	7
36	3	39
55	3	58
0	0	0
25	3	28
5	3	8
57	3	60
426	13	439

waarvan voor bedrijven en instellingen

92

30%

Kental (aantal uren per product op basis van PDC)

Gesamd aantal

Nr.	Product	Gesamd aantal	Kental (aantal uren per product op basis van PDC)	Subtotaal uren
Productgroep 1 (Milieu producten)				
1V	Vergunningen milieu niet-agrarische IPPC	0,8	69	30
	Revisie	0,44	42	5
	Verandering	0,12	24	1
	Intrekking ambtshalve	0,04	8	0
	Intrekking op verzoek	0	0	0
	Milieuneutraal	0,2	10	2
	Beoordeling MER aanmeldingsnotitie		30	0
	Beoordeling MER rapport		30	0
2V	Vergunningen milieu agrarische IPPC	15,88	42	333
	Revisie	7,92	42	76
	Verandering	1,8	24	0
	Intrekking ambtshalve	0	0	0
	Intrekking op verzoek	1,44	8	12
	Milieuneutraal	0,72	10	7
	Beoordeling MER aanmeldingsnotitie	3	30	90
	Beoordeling MER rapport	1	30	30
3V	Vergunningen milieu overige vergunningplichtige inrichtingen	11	51	309
	Revisie	6,05	25	41
	Verandering	1,65	24	13
	Intrekking ambtshalve	0,55	8	0
	Intrekking op verzoek	0	0	0
	Milieuneutraal	2,75	10	28
	Beoordeling MER aanmeldingsnotitie		30	0
	Beoordeling MER rapport		30	0
	OBM (enkelvoudig of meervoudig) niet-agrarisch	0	15	0
	OBM (enkelvoudig of meervoudig) agrarisch	0	25	0
4V	Niet vergunningplichtige inrichtingen		15	15
	OBM (enkelvoudig of meervoudig) niet-agrarisch	1	25	335
	OBM (enkelvoudig of meervoudig) agrarisch	13,4		
	Melding Activiteitenbesluit en overige toetsingen/maatwerkvoorschriften			
10V	Vergunningen en meldingen grondstromen, bouwstoffen en bodem			
11V	Toezicht milieu IPPC niet-agrarisch			
	OBM (enkelvoudig of meervoudig) niet-agrarisch			
	OBM (enkelvoudig of meervoudig) agrarisch			
	Melding Activiteitenbesluit en overige toetsingen/maatwerkvoorschriften			
	exclusief specialisme geluid, bodem, bouwstoffen en water en luchtkwaliteit			42

Deelcontrole	20	uren gericht op afvalwater en water	EV	geluid	luchtkwaliteit	20	algemeen
Administratieve audit/controle	4	uren	uren	uren	uren	0	
Hercontrole	4	exclusief specialisme geluid, bodem, bouwstoffen en water en luchtkwaliteit				8	
21 Toezicht milieu agrarische IPPC						4	
Controle	18	exclusief specialisme geluid, bodem, bouwstoffen en water en luchtkwaliteit				378	
Deelcontrole	10	uren gericht op afvalwater en water	EV	geluid	luchtkwaliteit	180	algemeen
Administratieve audit/controle	4	uren	uren	uren	uren	0	
Hercontrole	4	exclusief specialisme geluid, bodem, bouwstoffen en water en luchtkwaliteit				72	
31 Toezicht milieu overige vergunningplichtige inrichtingen							
Controle	20,9	exclusief specialisme geluid, bodem, bouwstoffen en water en luchtkwaliteit				355	
Deelcontrole	10	uren gericht op afvalwater en water	EV	geluid	luchtkwaliteit	214	algemeen
Administratieve audit/controle	4	uren	uren	uren	uren	0	
Hercontrole	4	exclusief specialisme geluid, bodem, bouwstoffen en water en luchtkwaliteit				86	
41 Toezicht milieu niet vergunningplichtige inrichtingen							
Controle, bij inrichting uit basisstaak	49,65					596	
Controle, bij inrichting geen basisstaak	0					0	
							of
Deelcontrole, bij inrichting uit basisstaak	10	uren gericht op afvalwater en water	EV	geluid	luchtkwaliteit	497	algemeen
Administratieve audit/controle, bij inrichting uit basisstaak	4	uren	uren	uren	uren	0	
Administratieve audit/controle, bij inrichting geen basisstaak	4	exclusief specialisme geluid, bodem, bouwstoffen en water en luchtkwaliteit				199	
Hercontrole, bij inrichting uit basisstaak	4	uren	uren	uren	uren	0	
Hercontrole, bij inrichting geen basisstaak	4	exclusief specialisme geluid, bodem, bouwstoffen en water en luchtkwaliteit				0	
51 Toezicht milieu bij vergunningen volgens provinciale verordening							
61 Toezicht milieu bij stoffen, preparaten en GGO's	1					8	
71 Toezicht milieu bij producten en toestellen	0					0	
81 Toezicht milieu bij opsporing en winning natuurlijke hulpbronnen	50					0	
91 Toezicht milieu bij werken en infrastructurele voorzieningen							
101 Toezicht milieu bij grondstromen, bouwstoffen en bodem							
111 Toezicht milieu opsporen criminaliteit buitengebied							
Toezicht groene wetten							
12 Specialistisch advies (externe) veiligheid							
voor beoordeling MER rapport	1					8	
voor deelcontroles						0	
voor overige Wabo VTH-procedures						60	
overig							
13 Specialistisch advies afval							
voor OBH niet-agrarisch	1					5	
voor overige Wabo VTH-procedures							
overig							
14 Specialistisch advies afvalwater (indirecte lozingen) voor Wabo VTH-procedures							
voor beoordeling MER rapport	1					8	
voor deelcontroles						0	
voor overige Wabo VTH-procedures							
overig							
15 Specialistisch advies bodem, bouwstoffen en water							
voor revisievergunning niet agrarische IPPC	0,44					2	
voor beoordeling MER rapport	1					8	
voor controle bij IPPC inrichtingen	20					13	
voor controle bij overige vergunningplichtige inrichtingen	20,9					7	
voor hercontrole bij IPPC en vergunningplichtige inrichtingen	41,375					14	
voor hercontrole bij niet-vergunningplichtige inrichtingen	49,65					8	
voor deelcontroles						0	
voor overige Wabo VTH-procedures							
overig						0	
16 Specialistisch advies geluid en trillingen							