

Sector	: Ruimte	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Openbaar Gebied	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Marcel Schoonen	Tel.: (0495) 57 54 84
Portefeuillehouder(s)	: H.A. Litjens	Nummer B&W-advies: BW-007843

ONDERWERP

Het voornemen tot gunning Concessie van Diensten aan Van Gansewinkel Overheidsdiensten

ADVIES

- instemmen met het gunningsadvies, voornemen tot gunning van de concessie van diensten aan Van Gansewinkel Overheidsdiensten;
- opdracht geven aan de projectorganisatie om een concessieovereenkomst op te stellen, binnen de kaders van de uitvraag en de bieding op de concessie van diensten en vooruitlopend op definitieve besluitvorming door de gemeenteraad.

TOELICHTING

Relatie met vorig voorstel:
n.v.t.

Algemeen:
Aanleiding.

Voor de uitvoering van de deelopdracht 'Uitvoerende taken in het openbaar gebied' zijn inmiddels twee projectfasen afgerond. Fase 2 is afgerond met een principebesluit van de gemeenteraad dd. 11 december jl. en geeft bestuurlijke toestemming om fase III van de deelopdracht uit te voeren. De wijze van uitvoering is opgenomen in het vastgestelde 'Plan van aanpak fase III'.

In dit plan van aanpak wordt de verdere uitwerking in drie modellen, parallel aan elkaar, vorm gegeven:

Weert, 13 november 2014		S		B	W	W	W	W
					HL	FVE	PS	GG
		<i>[Handwritten signature]</i>	akkoord	<i>[Handwritten signature]</i>	<i>[Handwritten signature]</i>	<i>[Handwritten signature]</i>	<i>[Handwritten signature]</i>	
De directeur, <i>[Handwritten signature]</i>			bespreken			<i>[Handwritten signature]</i>	<i>[Handwritten signature]</i>	
	Behandeling uiterlijk in college van 25 november 2014							

In te vullen door het B&W secretariaat:

Akkoord

Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder

Anders, nl.:

Niet akkoord

Gewijzigde versie

A-stuk

B-stuk

C-stuk

Beslissing d.d.: 25-11-2014

Nummer: 17

De secretaris *[Handwritten signature]*

1. Uitbesteding van de taken die nu nog in eigen beheer worden uitgevoerd op het gebied van onderhoud openbaar groen, wegen, riolering, openbare verlichting en de verkeersregelininstallaties;
2. De verzelfstandiging van de uitvoeringstaken milieustraat, afvalinzameling en straatreiniging onder aansturing van een marktpartij;
3. De organisatie van de achterblijvende taken binnen de afdeling Openbaar Gebied.

De huidige uitvoerende taken van de afdeling Openbaar Gebied zijn ondergebracht in deze drie modellen.

Uitwerking model 2.

Dit advies richt zich op model 2; de verzelfstandiging van de uitvoeringstaken milieustraat, afvalinzameling en straatreiniging, onder aansturing van een marktpartij. Deze taken zijn gegoten in een concessie van diensten, hierna kortweg genaamd 'concessie'.

Een concessie is een overeenkomst met een marktpartij voor de uitvoering van een werk of een dienst. Het verschil met een reguliere opdracht is dat de tegenprestatie voor de uitvoering van de dienst niet bestaat uit de betaling maar uit het verlenen van een exploitatierecht. Kenmerkend is dat het exploitatierisico ligt bij de exploitant. In deze situatie levert de gemeente een jaarlijkse bijdrage in de exploitatie. Deze bijdrage is niet per definitie kostendekkend.

Door voor deze concessie een samenwerking te zoeken met een marktpartij wordt beoogd de dienstverlening door de gemeente Weert op een meer efficiënte en effectieve manier in te richten.

De modellen 1 en 3 worden op dit moment verder uitgewerkt en worden apart voor besluitvorming aan het college van burgemeester en wethouders voorgelegd.

Argumenten:

Inzichten uit marktconsultatie medio 2014

Medio 2014 is een marktconsultatie uitgevoerd om zicht te krijgen op de mogelijkheden voor een vorm van verzelfstandiging van de uitvoering van de taken behorende tot model 2 en een marktpartij verantwoordelijk te stellen voor de aansturing en de bedrijfsvoering. Daarbij is ook het uitgangspunt meegegeven dat de gemeente de uitvoeringskosten met minimaal 20% wil terugdringen en het risico van de exploitatie bij de marktpartij legt. Het exploitatierisico bestaat in dit geval vooral uit de zorg voor continuïteit van de uitvoering. Bij uitval en uitstroom van medewerkers is de marktpartij verantwoordelijk voor de continuïteit waarbij hij nadrukkelijk wordt gevraagd naar de mogelijkheden van Social Return.

Voor materieel geldt eveneens dat de marktpartij verantwoordelijk is voor het in te zetten materieel.

De gemeente bepaalt als opdrachtgever het beleid en de daaruit voortvloeiende opdracht.

Op de formele consultatie hebben drie partijen gereageerd: Risse-Westrom/Vebego, Sita en Van Ganswinkel Overheidsdiensten.

De vraagstelling en reacties op de marktconsultatie zijn als bijlage A bijgevoegd.

Uit de consultatie blijkt dat de door de gemeente ingezette koers richting een vorm van verzelfstandiging en de verwachting dat de taken tegen lagere kosten kunnen worden uitgevoerd, realistisch is.

De voornaamste overweging die gemaakt moet worden na de marktconsultatie is de keuze tussen een model waarbij de medewerkers worden gedetacheerd door de gemeente of het oprichten van een aparte entiteit in de vorm van een overheid NV of BV.

De Stuurgroep 'uitvoerende taken openbaar Gebied' heeft op 29 september jl. een besluit genomen hierover.

Een uitgebreide vergelijking met risicoanalyse van beide modellen (bijlage B), heeft geleid tot de keuze om medewerkers te detacheren in de concessie. Voor de stuurgroep heeft detachering van personeel de doorslag gegeven want bij dit model is er sprake van een volledig behoud van de rechtspositie, hoeft er diensgevolge geen onderhandeling plaats te vinden met bonden en GO en zijn er aan de inrichting en het beheer van het model geen extra kosten verbonden.

Aanbesteding 'Concessie van Diensten'.

Op 13 oktober jl. is de uitvraag voor de concessie onderhands aanbesteed onder de drie partijen die ook op de marktconsultatie hebben gereageerd. Voor een volledige weergave van de gehanteerde uitgangspunten wordt verwezen naar de uitvraag die, als onderdeel van het dossier van deze aanbesteding, in bijlage C is bijgevoegd. In Deel II van deze uitvraag is het programma van eisen beschreven, zowel op gebied van personeel, financiën als de functionele specificaties waar een concessiehouder aan moet voldoen.

Op hoofdlijnen komt het erop neer dat de gemeente de capaciteit met de daaraan gekoppelde loonsom en het huidige materieel inbrengt. De concessiehouder is verantwoordelijk voor het behalen van de in het programma van eisen gestelde resultaten en moet binnen een periode van vier jaar een besparing behalen op de uitvoeringskosten van minimaal 20%. De concessiehouder is verantwoordelijk voor exploitatierisico's.

In de procedure is de gelegenheid geboden om vragen te stellen en deze zijn in de nota van inlichtingen beantwoord.

Maandag 3 november jl. was de sluitingsdatum voor de biedingen.

Resultaat is een geldige inschrijving van Van Gansewinkel Overheidsdiensten en twee partijen die afzien van inschrijving (bijlage D).

Sita heeft dat op een correcte manier gedaan met als voornaamste argument dat de vraag van de gemeente Weert niet interessant is als de afzet van de afvalstromen, die vrijkomen via de milieustraat, niet bij de opdracht wordt betrokken.

Over het terugtrekken van Risse-Westrom/Vebego bent u reeds geïnformeerd.

Op 10 november jl. zijn er interviews gehouden met de twee vertegenwoordigers van Van Gansewinkel Overheidsdiensten die een rol kunnen vervullen bij de aansturing en de bedrijfsvoering van de concessie.

Deze medewerkers zijn door een interne commissie kritisch beoordeeld op hun vermogens om de voorgestelde rollen van operationeel manager en relatiebeheerder te vervullen.

Conclusie van de commissie is dat dit het geval is.

Beoordeling inschrijving.

De beoordeling van de inschrijving is opgesteld aan de hand van de in de uitvraag benoemde criteria. De uitkomst is dat de aanbieder voldoet aan de door de gemeente gestelde eisen. De volledige beoordeling treft u aan in bijlage E: 'Gunningsadvies Concessie van Diensten - gemeente Weert'.

Belangrijke positieve kanten aan de inschrijving is het uitgangspunt dat veranderingen geleidelijk en in samenspraak met de opdrachtgever en de betrokken medewerkers plaats zullen vinden. De gemeente behoudt de regie op de opdracht en het beleid. Daarnaast is er de nadrukkelijke intentie om in samenwerking met Risse- Westrom invulling te geven aan Social Return.

De volgende stap is om in samenwerking met van Gansewinkel Overheidsdiensten een concessieovereenkomst uit te werken binnen de kaders van de uitvraag en de bieding. Deze concessieovereenkomst moet de basis zijn voor een langdurige samenwerking (uitgangspunt 10 jaar) tussen de gemeente als publieke partij en de geselecteerde private partij.

De concessieovereenkomst wordt opnieuw voor besluitvorming voorgelegd aan het college van B&W. Met de gemeenteraad is afgesproken dat de uitwerking kan plaatsvinden en dat het resultaat van dit uitwerkingsproces voor definitieve besluitvorming aan de gemeenteraad wordt voorgelegd.

Kantttekeningen:

Niet van toepassing.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

De aanbieder moet gedurende 120 dagen, te rekenen vanaf de sluitingsdatum van 3 november jl. gestand worden gedaan. Het staat aanbieder en gemeente vrij om tijdens de uitwerking van de overeenkomst tot de conclusie te komen dat er geen overeenstemming is tussen de visie en wensen van beide partijen.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN*Financiële gevolgen.*

Op basis van de gedane bieding is een besparing van 20% op de huidige uitvoeringskosten na de eerste vier jaar van de concessie realistisch. In de jaren daarna is het voorstel bij een positief resultaat te verdelen op basis van 50% voor opdrachtgever en 50% voor opdrachtnemer. De exacte financiële consequenties komen terug bij de besluitvorming over de concessieovereenkomst.

Personele gevolgen.

De concessiehouder is gehouden aan de inzet van 23,3 fte gedetacheerde medewerkers van gemeente Weert. Hij wordt betrokken bij de plaatsingsprocedure conform het vastgestelde Sociaal Plan met Addendum. De verantwoordelijkheid voor de zorg voor de medewerkers ligt bij de concessiehouder en is geborgd in een detacheringsovereenkomst. Bij de uitwerking van de concessieovereenkomst wordt de afstemming tussen de concessiehouder en de gemeente als werkgever van gedetacheerde medewerkers verder uitgewerkt. Met de uitwerking van de concessieovereenkomst start ook het proces van het samenstellen van een concept- functieboek voor de detachering in de concessie. In deze deelopdracht wordt voor alle drie de modellen een functieboek samengesteld. Deze drie functieboeken (domein Openbaar Gebied) gaan gelijktijdig in procedure en worden in het voorjaar 2015 voorgelegd ter besluitvorming aan het College van B&W.

Begrotingspost:

Diverse begrotingsproducten onderhoud openbaar gebied. Dit komt terug bij de besluitvorming over de concessieovereenkomst.

Beschikbaar bedrag:

De overeenkomst heeft een budget van € 2.021.004,- per jaar. De nadere uitwerking hiervan komt eveneens terug bij de besluitvorming over de concessieovereenkomst.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIEVoor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Interne organisatie

Nadere specificatie:

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Overig

Nadere specificatie: afdelingsoverleg

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD METIntern:

Klankbordgroep en medewerkers afdeling Openbaar Gebied;

Informatief richting begeleidingsgroep OR voor de deelopdracht 'Uitvoerende taken in het openbaar gebied;
Peet Dekker, afdelingshoofd Openbaar Gebied, opdrachtnemer in de Projectgroep en lid van de Stuurgroep;
Huub Driessens, adviseur Financiën, lid Projectgroep;
Willie Coumans, adviseur HRM, lid Projectgroep;
Naomi van 't Hof, adviseur aanbestedingen en contractvorming, lid Projectgroep;
Math Oehlen, adviseur Afvalbeleid;
André Koppen, functioneel beheerder Afvalinzameling en straatreiniging;
Myriam Meertens, voorzitter Stuurgroep;
Wethouder Litjens, lid van de Stuurgroep;
Erik Verhagen, inkoop- en aanbestedingsadviseur.

Extern:

Niet van toepassing.

BIJLAGEN

Openbaar:

Bijlage A: dossier marktconsultatie
Bijlage B: vergelijking entiteit vs. detachering
Bijlage C: dossier aanbesteding Concessie van Diensten
Bijlage D: reacties op aanbesteding Concessie van Diensten
Bijlage E: gunningsadvies incl. beoordeling en brief mededeling voornemen tot gunning

Niet-openbaar:

Niet van toepassing