

Sector	: Concernstaf	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Concernstaf	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er:	Marc Knaapen Tel.: (0495) 57 54 10	
Portefuillehouder(s)	: A.A.M.M. Heijmans	Nummer B&W-advies: BW-007869

ONDERWERP

Verkenning strategische herorientatie

ADVIES

1. kennismaken van de rapportage van BMC
2. instemmen met de conclusie van de rapportage
3. de raad in kennis stellen van de rapportage

TOELICHTING

[Invulinstructie]

Relatie met vorig voorstel:

>

Algemeen:

> Naar aanleiding van een discussie in de raadsvergadering van 9 oktober 2014 is BMC verzocht de door hen aan het college gepresenteerde aanpak van een strategische heroriëntatie, met de raad te bespreken. BMC heeft vervolgens door middel van gesprekken met de raadsfracties verkend of de gepresenteerde aanpak op voldoende draagvlak binnen de raad kan rekenen.

In bijgevoegde brief doet BMC verslag van de verkenning en komt tot de conclusie dat het aan voldoende draagvlak ontbreekt. Aangezien het college niet bekend is met de inhoud van de gesprekken, wordt voorgesteld de rapportage ter informatie aan de raad te sturen.

In de aanbiedingsbrief wordt, met verwijzing naar de conclusie van BMC, aangekondigd dat het college op korte termijn een voorstel zal doen over een alternatieve aanpak die

Weert, 26 november 2014	De directeur, 	S		B	W	W	W	W
					HL	FVE	PS	GG
			akkoord					
			bespreken					
Behandeling uiterlijk in college van 2 december 2014								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.: *in brief*

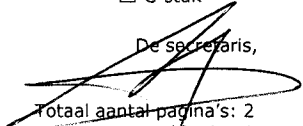
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.: 02-12-2014

Nummer: 7

De secretaris,



Totaal aantal pagina's: 2
Pagina 1

moet leiden tot een sluitende meerjaren begroting 2016 ev. Daarbij wordt aangehaakt bij de inmiddels tijdens de behandeling van de begroting 2015 door de raad aangenomen motie V.M.9.

Argumenten:

> Nu een strategische heroriëntatie in een gezamenlijk en participatief proces door de raad niet haalbaar lijkt, ligt het, gelet op de noodzaak om tot een sluitende begroting te komen, voor de hand dat nu het college in dit proces het voortouw neemt

Kanttekeningen:

>

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

>

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

Begrotingspost:

> NVT

Beschikbaar bedrag:

> NVT

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

❖ Raadsleden

Nadere specificatie:

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Brief

Nadere specificatie:

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

> Directieteam

Extern:

>

BIJLAGEN

Openbaar:

Rapportage BMC

Niet-openbaar:

Niet van toepassing



Aan de raad van de gemeente Weert

Weert, 2 december 2014

Onderwerp : Verkenning strategische heroriëntatie
Uw kenmerk

Het bureau BMC heeft een verkenning gedaan, middels gesprekken met de raadsfracties, naar het draagvlak in uw raad voor hun aanpak voor een strategische heroriëntatie welke moet leiden tot een meerjarig sluitende begroting 2016-2019. In bijgevoegde rapportage geeft BMC een toelichting op het proces dat door hen is doorlopen en de resultaten van de verkenning.

BMC komt tot de conclusie dat de in hun offerte voorgestelde aanpak niet haalbaar is.

Wij nemen kennis van deze conclusie. Met inachtneming van de inmiddels door uw raad tijdens de behandeling van de begroting 2015 aangenomen motie V.M.9 met de titel "keuzecatalogus", zullen wij met een voorstel komen over een alternatief proces dat moet leiden tot een sluitende meerjarige begroting 2016-2019.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



M.H.F. Knaapen
gemeentesecretaris



A.A.M.M. Heijmans
burgemeester

Bijlage(n) : Rapportage BMC 24 november 2014

Gemeente Weert
Aan het college van burgemeester en
wethouders
Postbus 950
6000 AZ WEERT

GEMEENTE WEERT	
INGEKOMEN OP	
27 NOV. 2014	
ZAAKNR	031580
AFD./NR.	CS/ 26400
RAADSNR	
KOPIE NAAR	BW 2/12/14 MB

Amersfoort, 24 november 2014

ONZE REF FB-2011-71750
BEHANDELD DOOR mr. F.A.H. Piepers MPM
BETREFT Verkenning strategische heroriëntatie

Geacht college,

Op 18 november 2014 heb ik aan u de resultaten gepresenteerd van de door mij uitgevoerde verkenning betreffende de aanpak van een strategische heroriëntatie welke moet leiden tot een meerjarig sluitende begroting 2016-2019. U hebt een schriftelijke rapportage gevraagd waarin op hoofdlijnen het resultaat van de verkenning wordt weergegeven. Hierna ga ik in op het doorlopen proces, de invalshoek en resultaten van de verkenning.

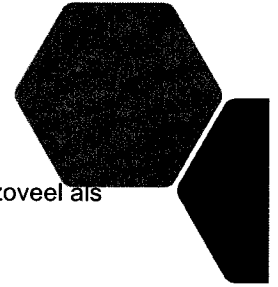
Het proces

Op 5 augustus 2014 hebben wij een offerte ingediend ter uitvoering van een strategische heroriëntatie bij uw gemeente. Op 23 september 2014 hebben wij de aanpak hiervoor aan uw college gepresenteerd met als terugkoppeling dat de intentie van het college is deze aanpak te volgen. Vervolgens is het fractievoorzittersoverleg geïnformeerd en gevraagd mee te werken aan de eerste stap uit de aanpak; het verankeren van opdrachtgeverschap en opdracht bij de raad.

Op 9 oktober 2014 heeft de raad een kort debat (vreemd aan de orde) gevoerd over dit onderwerp. Naar aanleiding van dit debat hebben wij besproken dat ik de gesprekken met onder meer de fracties ga voeren om te verkennen of de aanpak op voldoende draagvlak zou kunnen rekenen. Ik heb toegezegd bereid te zijn deze verkenning vrijblijvend en zonder kosten voor de gemeente uit te voeren.

In de periode van 10 oktober 2014 tot 7 november 2014 heb ik de verkenning uitgevoerd. Naast het bezoeken van de verschillende fracties heb ik gesproken met de griffier, de leden van het college en de leden van het directieteam. Daarnaast heb ik de raadsbehandeling van de begroting 2015 op 12 en 13 november 2014 (grotendeels) via internet gevolgd.

Op 17 en 18 november 2014 is de verkenning met een mondelinge presentatie aan het directieteam en uw college afgerond.



De invalshoek voor de gesprekken

In de gevoerde gesprekken is naast persoonlijke kennismaking, het gesprek zoveel als mogelijk gevoerd aan de hand van de volgende rode draad:

- aanleiding voor de verkenning en strategische heroriëntatie;
- raad als opdrachtgever in haar actieve kaderstellende rol;
- aanpak in stappen; start/opdracht, toekomstvisie 2035, richting op taken;
- (procesakkoord), begroting keuzes 2016-2019;
- vormen van participatie mede in relatie tot de motie participatief bezuinigen.

In bijlage 1 zijn afbeeldingen opgenomen die ter ondersteuning van het gesprek zijn gebruikt.

In de gesprekken heb ik gesondeerd op een viertal aspecten: openheid, veiligheid, inhoud en voortgang. Deze aspecten worden hierna aan de hand van de bevindingen verduidelijkt. De samenhang van deze aspecten bepalen of er een proces(ontwerp) mogelijk is waarmee het gewenste resultaat tijdig kan worden behaald. Daarbij heb ik ook ingeschat of het mogelijk is door middel van gerichte procesinterventies a priori een goede uitgangssituatie te bereiken.

Resultaten van de verkenning

De gesprekken zijn goed verlopen. Mijn algemene indruk is dat de gesprekspartners zich open hebben uitgesproken waardoor ik mij een goed beeld heb kunnen vormen van wat er wel en niet mogelijk is.

In alle gesprekken heb ik voldoende mate van urgentie ervaren voor een strategische (her)oriëntatie alsook het op korte termijn komen tot ingrijpende keuzes om de begroting structureel sluitend te maken. Het besef is aanwezig dat kaasschaven niet meer voldoende is. Tegelijkertijd was er veel verschil van inzicht over de wijze van aanpak waarlangs tot keuzes kan worden gekomen.

Op basis van de gevoerde gesprekken is mijn conclusie dat de besproken aanpak niet haalbaar is. Op alle vier aspecten is de uitgangssituatie onvoldoende om tot een succesvol proces te komen. Ook zie ik geen mogelijkheden voor procesinterventies waarmee op korte termijn de goede uitgangssituatie kan worden bereikt:

- Er is onvoldoende mogelijkheid tot een open proces van overleg en onderhandeling waarin alle betrokkenen meedoen, met zo min mogelijk inhoudelijke beperkingen. Niet alle betrokkenen willen meedoen in een gezamenlijk raadsproces. Sommige betrokkenen stellen voorwaarden alvorens zij bereid zijn in te stappen.
- Er is onvoldoende bescherming van posities van de deelnemers mogelijk, er is een gepolariseerd beeld van het samenspel in en tussen raad, college en organisatie. Beelden over elkaar lijken het samenspel te overheersen en de feitelijkheid is daaraan ondergeschikt. Een aantal betrokkenen betwijfelt of bij/na een open proces in de uiteindelijke besluitvorming niet wordt teruggevallen op de machtsverhoudingen van de coalitie-oppositie. Er is een bepaalde mate van cynisme of het in Weert wel anders kan als de weerstand vanuit de samenleving manifest wordt.
- Er is geen gedeelde kijk op de inhoudelijke aanpak en het beoogde resultaat. Op de inhoud willen sommige betrokkenen van groot (toekomstvisie) naar klein werken, andere betrokkenen hebben een sterke voorkeur voor klein (bezuinigings- of keuzecatalogus) en eventueel later pas naar groot. Het is voor veel betrokkenen bovendien de vraag of de

informatie die nodig is voor een dergelijk proces wel in voldoende mate en van voldoende kwaliteit op tafel kan komen.

- Er is onvoldoende garantie dat het proces voldoende vaart kan krijgen. De kans is groot op een stroperig proces, mede gezien de bevindingen hiervoor. De twijfel op dit punt is door meerdere betrokkenen uitgesproken. Daarbij wordt een groot, open participatieproces door een aantal betrokkenen als een risico gezien.

Het proces rond het vaststellen van de begroting 2015 geeft geen aanleiding de conclusie over de haalbaarheid van de aanpak bij te stellen.

Conclusie

Op basis van de resultaten van de verkenning acht ik de in onze offerte voorgestelde aanpak waarin de raad in een gezamenlijk en participatief proces eerst kaders opstelt en waarbinnen het college vervolgens kan komen tot voorstellen voor een sluitende meerjarenbegroting, niet haalbaar.

Daarmee ligt het meer voor de hand te kiezen voor een kleinere, compacte aanpak waarin het college het voortouw neemt en in samenspraak met de raad tot uitvoering komt van de motie V.M.9 die bij de begrotingsbehandeling 2015 door de raad is aangenomen.

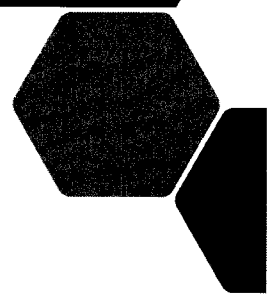
Ik ben graag bereid deze rapportage mondeling toe te lichten. Voor eventuele andere vragen en/of opmerkingen kunt u contact opnemen met ons bureau.

Ik vertrouw erop u hiermee van dienst te zijn geweest.

Frank Piepers
BMC

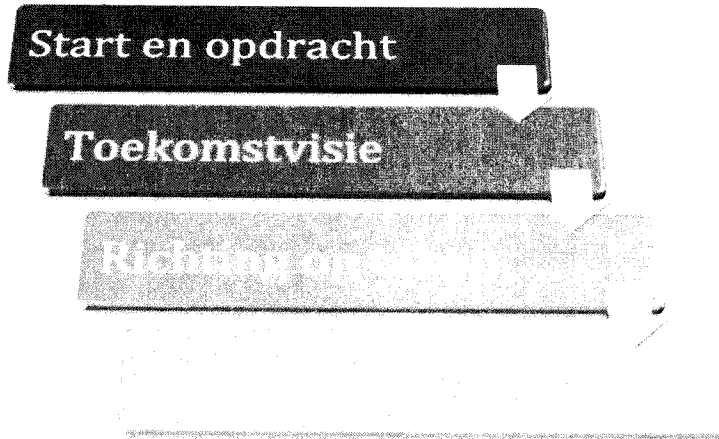
BIJLAGEN:

- Afbeeldingen ter ondersteuning van de gesprekken

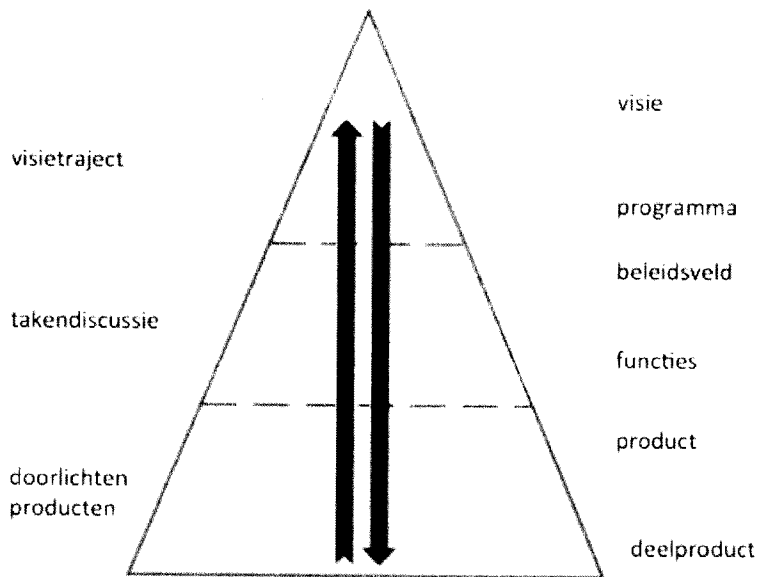


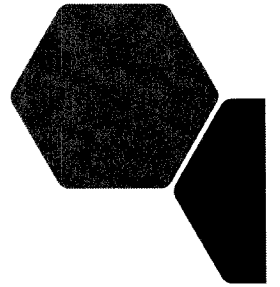
Bijlage 1 Afbeeldingen gebruikt in de gesprekken

Stappen in de aanpak:

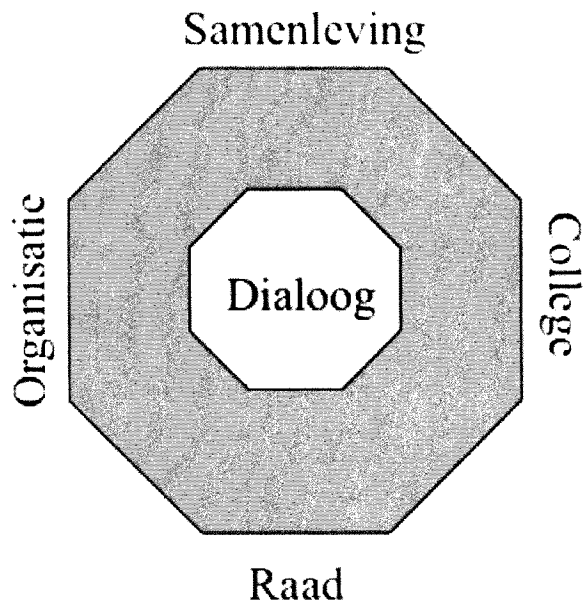


Niveaus van heroriëntatie





Dialogo met de samenleving



Beweging vanuit de bedoeling

(uit: Verdraaide organisaties, Terug naar de bedoeling, Wouter Hart, 2012)

