

advies
aan b&w

| | | |
|--------------------------------------|--|---|
| Sector | : Inwoners | Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/> |
| Afdeling | : Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn | Niet openbaar: <input type="checkbox"/> |
| Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken) | : | Kabinet: <input type="checkbox"/> |
| Behandelend medewerk(st)er: | Saskia Doek-de Rooij Tel.: (0495) 57 54 87 | |
| Portefeuillehouder(s) | : P.P.H. Sterk | Nummer B&W-advies: BW-007894 |

ONDERWERP

Vaststellen regionaal beleids- en afsprakenkader Wmo 2015

ADVIES

Besluiten om:

1. het regionaal beleids- en afsprakenkader Wmo 2015 vast te stellen;
2. het college van de gemeente Venlo mandaat te verlenen, met bevoegdheid tot het verlenen van ondermandaat, voor het nemen van besluiten inzake de maatschappelijke opvang en beschermd wonen, zoals bepaald in bijgevoegd mandaatbesluit.

TOELICHTING[Invulinstructie]Relatie met vorig voorstel:

Raadsbesluit d.d. 11 september 2014 Vaststellen Beleidsplan Wmo 2015-2016 "Klaar voor de start"(RAD-1011)

Algemeen:

Per 1 januari 2015 wordt de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning (wmo) 2015 van kracht. Alle gemeenten zijn op grond van de nieuwe wet verantwoordelijk voor het bieden van opvang en beschermd wonen. Zoals aangegeven in het Wmo-beleidsplan worden hierover afspraken met centrumgemeente Venlo gemaakt. Met dit voorstel stelt u de afspraken vast en mandateert u Venlo om de taken uit te voeren.

Argumenten:

Elke gemeente wordt op grond van de Wmo 2015 zelf verantwoordelijk voor het bieden van opvang en beschermd wonen. De gemeente Venlo ontvangt van het rijk de middelen voor deze taken voor de regio Noord- en Midden-Limburg. Daarom is het van belang om

| | | | | | | | |
|--|-----------|---|---|----|-----|----|----|
| Weert, 2 december 2014 De directeur | | S | B | W | W | W | W |
| | | | | HL | FvE | PS | GG |
| | akkoord | | | | | | |
| | bespreken | | | | | | |
| Behandeling uiterlijk in college van 9 december 2014 | | | | | | | |

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.:

Akkoord met advies
 09 DEC. 2014

Nummer: 12

De secretaris
 Totaal aantal pagina's: 3
 Pagina 1

afspraken te maken over de uitvoering van deze taken en de gemeente Venlo hiervoor mandaat te verstrekken.

In het '*Regionaal Beleids- en afsprakenkader Wmo 2015 Regio Noord- en Midden-Limburg*' worden afspraken gemaakt over een aantal thema's. In onderstaande tabel wordt beknopt weergegeven wat de afspraken zijn:

| | |
|--|--|
| 1. Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK) | Geven de regiogemeenten gezamenlijk vorm |
| 2. Maatschappelijke opvang | Mandaat aan gemeente Venlo (voortzetting huidig beleid) |
| 3. Beschermd wonen | Mandaat aan gemeente Venlo (nieuwe taak) |
| 4. Openbare Geestelijke Gezondheids- en verslavingszorg | Huidig beleid wordt ongewijzigd voortgezet |
| 5. Nazorg ex-gedetineerden | Blijft voor Midden-Limburg in het Veiligheidshuis (voortzetting bestaand beleid) |
| 6. Crisisdiensten | Regiogemeenten gaan gezamenlijk onderzoeken of het wenselijk is dat de verschillende crisisdiensten met 24-uurs-bereikbaarheid worden samengevoegd, en zo ja, hoe. |

Onderdeel van de afspraken is dat de regiogemeenten maandelijks overleg voeren met de centrumgemeente Venlo. Dit maandelijks overleg kan bindend adviseren aan Venlo over het uit te voeren beleid. De huidige overlegstructuur (de Leidende Coalitie) waarin slechts een deel van de regiogemeenten vertegenwoordigd was, komt te vervallen. Daarnaast is afgesproken dat de centrumgemeente inzicht geeft in de financiën die horen bij het regionale beleids- en afsprakenkader. Zo kunnen de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg in 2015 ook daadwerkelijk samen de verantwoordelijkheid dragen dat burgers de juiste ondersteuning krijgen.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar bijlage 1. Voorgesteld wordt om het '*Regionaal Beleids- en afsprakenkader Wmo 2015 Regio Noord- en Midden-Limburg*' vast te stellen en de gemeente Venlo te mandateren voor de taken opvang en beschermd wonen.

Kanttekeningen:
N.v.t.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

Het verlenen van mandaat voor maatschappelijke opvang en beschermd wonen gebeurt op grond van afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 2.3.2 en verder van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, die op 1 januari 2015 in werking treedt.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

Venlo ontvangt de rijksmiddelen voor de taken maatschappelijke opvang en beschermd wonen. Het beleid voor Openbare Geestelijke Gezondheids- en verslavingszorg wordt ongewijzigd voortgezet, inclusief bestaande financiële afspraken (jaarlijkse bijdrage per inwoner).

Aan dit voorstel zijn dus geen financiële gevolgen verbonden.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Raadsleden

❖ Overigen (bijv. afzender/aanvrager)

Nadere specificatie: Gemeente Venlo wordt schriftelijk in kennis gesteld van uw besluit.

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

❖ TILS-lijst

❖ Brief

Nadere specificatie: Gemeente Venlo wordt schriftelijk geïnformeerd over uw besluit.

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

J. Verheesen, financieel beleidsadviseur

Regionale werkgroep juridische advisering in het kader van de 3 decentralisaties

Extern:

Besproken met de regiogemeenten via de Leidende Coalitie Regionaal Kompas.

BIJLAGEN

Openbaar:

1. Regionaal beleids- en afsprakenkader Wmo 2015
2. Mandaatbesluit maatschappelijke opvang en beschermd wonen

Niet-openbaar:

Niet van toepassing

MANDAAT

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Weert

overwegende:

dat op 1 januari 2015 de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (hierna: de Wet) in werking treedt, welke gemeenten opdracht geeft zorg te dragen voor maatschappelijke ondersteuning, waaronder onder meer het bieden van beschermd wonen en opvang wordt verstaan;

dat de Wet voor het bieden van beschermd wonen en opvang geen formeel onderscheid meer kent tussen centrumgemeenten en regiogemeenten;

dat echter voor opvang en beschermd wonen tussen het Rijk en de VNG is afgesproken de in 2014 bestaande materiële situatie, dus de constructie met de centrumgemeenten, voorlopig te handhaven;

dat de middelen voor opvang en beschermd wonen daarmee voorlopig worden uitgekeerd aan de centrumgemeente Venlo;

dat regiogemeenten wel een schriftelijk mandaat moeten geven om het college van de gemeente Venlo bevoegd te maken om, namens hen, besluiten te nemen inzake opvang en beschermd wonen;

dat hiermee gevolg wordt gegeven aan de genomen besluiten uit het regionaal beleids- en afsprakenkader wmo 2015;

gelet op afdeling 10.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht;

gelet op artikel 2.3.2 en verder van de Wet;

besluit:

1. mandaat te verlenen, met de bevoegdheid tot het verlenen van ondermandaat, aan het college van de gemeente Venlo voor de volgende bevoegdheden:

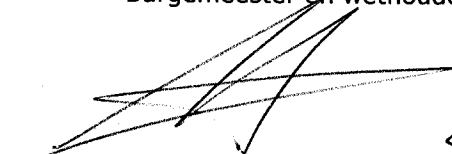
- de collegebevoegdheden in het kader van artikel 2.3.2, 2.3.3 en 2.3.4 van de Wet indien er sprake is van een behoefte aan opvang of beschermd wonen of opvang (o.a. het ontvangen van meldingen en het doen van onderzoek);
- de collegebevoegdheid tot het bepalen van de toegang tot een maatwerkvoorziening ten behoeve van opvang en beschermd wonen, waaronder begrepen het nemen van beslissingen tot (her)indicatie;
- de collegebevoegdheden in het kader van artikel 2.3.5 van de Wet ten aanzien van het beslissen op aanvragen om een maatwerkvoorziening ten behoeve van opvang en beschermd wonen;
- de collegebevoegdheden in het kader van 2.3.6 van de Wet ten aanzien van het beslissen op aanvragen om een maatwerkvoorziening ten behoeve van opvang en beschermd wonen;
- de collegebevoegdheden in het kader van 2.3.8 tot en met 2.4.4 van de Wet voor zover er sprake is van een beslissing inzake een maatwerkvoorziening of pgb ten behoeve van opvang en beschermd wonen;
- alle collegebevoegdheden in het kader van de verordening maatschappelijke ondersteuning voor zover het een maatwerkvoorziening beschermd wonen of opvang betreft;
- voor zover een verordening beschermd wonen en opvang is vastgesteld: alle collegebevoegdheden in het kader van deze verordening;
- de bevoegdheid tot het namens het college voeren van rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratieve beroepsprocedures of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten. Rechtsgedingen omvat ook het instellen van een kort geding, de voeging in strafzaken, de instelling van beroep, het verzoek tot schorsing van een aangevochten beslissing of het aanvragen van een voorlopige voorziening.

2. het college van de gemeente Venlo tevens ondertekeningsmandaat te verlenen ter uitoefening van voornoemde beslissingsmandaten.

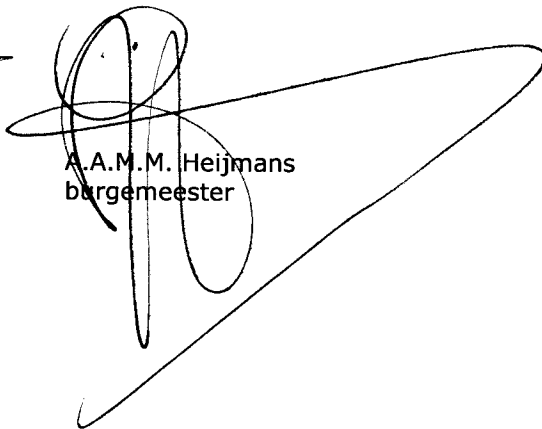
3. dat het mandaat in werking treedt op 1 januari 2015 en geldt voor bepaalde tijd tot en met 31 december 2015.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 9 december 2014,

Burgemeester en wethouders van Weert,



M.H.F. Knaapen
gemeentesecretaris



A.A.M.M. Heijmans
burgemeester

REGIONAAL BELEIDS- EN AFSPRAKENKADER
WMO 2015
Regio Noord- en Midden-Limburg

Inhoudsopgave

| | |
|--|----|
| 1. Inleiding | 3 |
| 2. Beleids- en afsprakenkader | 4 |
| 2.1. Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK) | 4 |
| 2.2. Maatschappelijke opvang en beschermd wonen..... | 4 |
| 2.3. Openbare Geestelijke Gezondheidszorg en verslavingszorg | 7 |
| 2.4. Nazorg ex-gedetineerden | 8 |
| 2.5. Crisisdiensten | 9 |
| 3. Uitvoering 2015: Het regionaal knooppunt | 10 |
| 4. Voorstel | 12 |

1. Inleiding

Alle gemeenten in Noord- en Midden-Limburg zijn druk bezig met de inrichting van de uitvoering van de WMO 2015 en de Jeugdwet. Iedere gemeente doet dat op zijn eigen manier, daar waar nodig of wenselijk in samenwerking met elkaar. Meerdere trajecten lopen daarin gelijktijdig en nu het einde van het jaar in zicht is, merken we dat sommige trajecten niet goed op andere zijn afgestemd, of dat er een stagnatie optreedt.

In deze notitie willen we inzichtelijk maken welke beleidskeuzes er nog gemaakt moet worden en willen we met elkaar afspraken maken over het vervolg. Het gaat daarbij vooral om taken waarvoor de verantwoordelijkheid bij de individuele gemeenten ligt, maar de uitvoering op de schaal van Noord- en Midden-Limburg wenselijk, dan wel noodzakelijk is. Voor een deel van deze werkzaamheden (maatschappelijke opvang en beschermd wonen) worden de betreffende middelen aan de gemeente Venlo verstrekt. Als we hier spreken over Noord- en Midden Limburg dan betreft het alle gemeenten met uitzondering van Mook en Middelaar en Gennep.

Dit beleids- en afsprakenkader WMO 2015 heeft de volgende doelen:

1. *Het geven van overzicht over verschillende aspecten uit de WMO 2015 en Jeugdwet die op dit moment 'verward' lijken te worden;*
2. *Een bestuurlijk beslisdocument over beleidskeuzes die (nog) moeten worden gemaakt en die moeten worden gecommuniceerd met de gemeenten in de regio Noord- en Midden-Limburg;*
3. *Afspraken maken over de onderlinge mandatering van bevoegdheden met betrekking tot het beschermd wonen en opvang.*

2. Beleids- en afsprakenkader

2.1. Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK)

Uitgangspunten WMO 2015 (en de Jeugdwet)

De WMO 2015 besteedt een heel hoofdstuk aan het Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling en draagt het lokale college op om dit te organiseren.

Deze taken moeten in ieder geval geborgd zijn op 1 januari 2015. Verder bevat de WMO 2015 en de Jeugdwet bepalingen over diverse zaken die bij de uitvoering in acht genomen moeten worden.

In de middelen die de gemeente Venlo ontvangt is een component opgenomen voor de financiering van het Steunpunt Huiselijk Geweld. Deze middelen zullen in 2015 ingezet worden voor het AMHK. Het AMHK maakt geen onderdeel uit van de onlangs afgeronde aanbesteding procedure Noord- Limburg.

Huidige stand van zaken

Door de gemeenten is bestuurlijk al het besluit genomen om het AMHK in te richten op de schaal van Noord- en Midden-Limburg, waarbij op één punt alle meldingen van huiselijk geweld en kindermishandeling binnen komen. In Midden-Limburg is dat gebeurd bij de vaststelling van het WMO beleidsplan 2015-2016. In Noord-Limburg is dit besluit genomen bij de vaststelling van het regionaal Beleidskader Jeugd 2015-2018. Over diverse punten, zoals taken, capaciteit, organisatievorm en positionering is nog geen keuze gemaakt. Op 3 november 2014 is een kwartiermaker gestart, die zorgt draagt dat de wettelijke taken van het AMHK geborgd zijn op 1-1-2015.

2.2. Maatschappelijke opvang en beschermd wonen

Uitgangspunten WMO 2015

De WMO 2015 maakt met ingang van 1 januari 2015 geen onderscheid meer in taken en verantwoordelijkheden die bij de individuele gemeenten worden gelegd en taken en verantwoordelijkheden van de centrumgemeente. De term centrumgemeente komt niet meer voor in de wet, noch in de Jeugdwet. Elke gemeente in Nederland is daarmee zelf verantwoordelijk voor de gehele maatschappelijke ondersteuning en de uitvoering van de Jeugdwet. Zo spreekt de WMO 2015 in artikel 1.2.1 expliciet over beschermd wonen en opvang. Deze dienen verstrekt te worden door de gemeente, tot welke de cliënt zich wendt. De cliënt is dus vrij in zijn keuze tot welke gemeente hij zijn verzoek richt. Betreft het echter een jeugdige dan is de gemeente waar deze ingeschreven staat verantwoordelijk. Hier geldt dus op basis van de Jeugdwet het woonplaatsbeginsel.

De gemeente Venlo ontvangt ook voor 2015 en de jaren daarna de decentralisatie-uitkeringen voor de taken die nu nog onder het Regionaal Kompas vallen en waar Venlo als centrumgemeente in 2014 ook daadwerkelijk verantwoordelijk voor is. Tevens ontvangt de gemeente Venlo per 1-1-2015 de middelen voor beschermd wonen.

Voor 2015 moeten we derhalve afspraken maken hoe we omgaan met deze taken en verantwoordelijkheden. De basis hiervoor vormt de notitie Doorontwikkeling Regionaal Kompas, zoals dat met een positief advies van de Leidende Coalitie door de gemeente Venlo is vastgesteld op 27 mei 2014. Daarin is het beleid voor 2014-2018 vastgelegd. Dit besluit is bij brief van 25 juli 2014, samen met de notitie Doorontwikkeling Regionaal Kompas naar alle gemeenten toegestuurd. Uitgangspunt in deze notitie is dat de taken vanuit de gemeente Venlo worden uitgevoerd, uiteraard op casusniveau in nauw overleg met elke gemeente (lokaal wat lokaal kan).

Met ingang van 1-1-2015 komt de uitvoering van beschermd wonen naar de gemeenten toe. In zijn brief van 22 juli 2014 geeft de staatsecretaris aan in overleg met de VNG, het beschermd wonen bij de centrumgemeenten te leggen zodat deze hun regisseurstaak op kunnen pakken, waarmee de kansen op participatie, herstel en ontwikkeling voor deze cliënten worden vergroot. De staatssecretaris vraagt in zijn brief om, lerend van de (succesvolle) ervaringen bij de stedelijke kompassen, een vergelijkbare werkwijze toe te passen bij beschermd wonen.

We beperken ons in dit beleids- en afsprakenkader tot het maken van afspraken over 2015. Immers met alle veranderingen die op het sociaal domein plaatsvinden is de realiteit van vandaag, niet de realiteit van morgen. De ervaringen die we in 2015 op gaan doen, zullen van invloed zijn op het afsprakenkader voor 2016. Bovendien is er nog geen duidelijkheid over de verdeling, al dan niet objectief, van de middelen per 1-1-2016.

De middelen die de gemeente Venlo ontvangt van het rijk voor bovengenoemde taken maken onderdeel uit van de totale begroting van de gemeente Venlo. De gemeente Venlo maakt middels dit beleids- en afsprakenkader met de regiogemeenten de afspraak dat deze middelen ingezet worden voor deze taken en dat Venlo zorgt voor een transparante inzage in de besteding van de middelen.

Er zijn diverse mogelijkheden om het regionaal kompas en beschermd wonen voor 2015 te regelen. In 2015 kiezen we er voor om dit als volgt te doen: de gemeente Venlo wordt in 2015 penvoerder voor het beleid en de daaraan gekoppelde middelen. We regelen dat doordat elke individuele gemeente hiervoor een mandaat verleent aan de gemeente Venlo.

In 2015 wordt het huidige beleid in relatie tot de ontwikkelingen in het kader van de WMO met alle gemeenten besproken en waar wenselijk aangepast. Uitgangspunt daarbij is gelijkwaardigheid van de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg, lokaal organiseren wat lokaal kan, maar gezamenlijk inkopen of inzetten waar dat een meerwaarde heeft. Op basis daarvan maken we afspraken voor 2016 en verder.

Afgesproken wordt om in 2015 in overleg met de regiogemeenten sturing te geven aan het beleid. Daar hoort ook bij dat probleemsituaties in gezamenlijkheid worden opgepakt. Zo kan er voor gekozen worden om in dergelijke gevallen de reserve maatschappelijke opvang in te zetten. Deze reserve is in beginsel bedoeld voor nieuwe innovatieve projecten, waaronder het stimuleren van samenwerking tussen ketenpartners.

Concreet betekent dit dat Venlo de beschikking krijgt over de budgetten voor 2015 en daarmee gemandateerd wordt om dit via de inkoop te besteden. De beschikkingen op basis van deze taak zullen afgegeven worden door Venlo.

Alvorens inhoudelijk in te gaan op de afspraken die gemaakt moeten worden, eerst even een overzicht van de taken waar we het over hebben.

Maatschappelijke Opvang

De WMO 2015 verstaat onder maatschappelijke opvang elke vorm van opvang die iemand nodig heeft, wanneer hij de thuissituatie heeft verlaten, al dan niet in verband met risico's voor zijn veiligheid als gevolg van huiselijk geweld, en niet in staat is zich op eigen kracht, met gebruikelijke hulp, met mantelzorg of met hulp van andere personen uit zijn sociale netwerk te handhaven in de samenleving. Het gaat hierbij zowel om een algemene als om een maatwerkvoorziening. We onderscheiden tussen de volgende vormen van maatschappelijke opvang:

Dag- en nachtopvang als algemene voorziening

Mensen kunnen zich daar dagelijks opnieuw melden. We streven ernaar de termijn dat mensen hier gebruik van maken zo kort mogelijk te houden (bv 5 dagen). Het gaat daarbij om de bad-bed-brood constructie.

Dag- en nachtopvang als trajectvoorziening (algemene voorziening)

Als mensen verder willen dan wordt met hen een traject aangegaan. Er wordt samen een leefzorgplan opgesteld waarin afgesproken wordt welke stappen er worden gezet. Zij hebben in die periode recht op een vaste slaapplek. Er wordt een leefzorgplan/ondersteuningsplan opgesteld dat moet leiden tot een vorm van wonen: zelfstandig, zelfstandig met begeleiding of beschermd wonen. De trajectvoorziening is een nieuwe vorm van opvang die wel al gehanteerd wordt in de gemeente Weert. Uitgangspunt is dat wanneer iemand de stap maakt om een traject in te gaan om uit de opvang te komen, je hem ook iets moet bieden zoals bijvoorbeeld een vaste slaapplek. Voor de rest van de regio moet deze vorm van opvang nog verder ontwikkeld worden.

Vrouwenopvang

Vrouwenopvang kan weliswaar vaak acuut worden ingezet om de veiligheid van een vrouw en haar eventuele kinderen te borgen, maar is wel een maatwerkvoorziening waar een beschikking voor afgegeven moet worden.

Daderbedden

We maken gebruik van enkele daderbedden, waar op basis van de Wet Tijdelijk Huisverbod cliënten tijdelijk geplaatst kunnen worden, maar ook als dit zonder tijdelijk huisverbod noodzakelijk mocht zijn.

Crisisopvang voor gezinnen

Voor crisisopvang geldt dat snel gehandeld moet, maar er moet wel altijd een beschikking verstrekt worden om van deze maatwerkvoorziening gebruik te maken. Er wordt dan direct een beschikking afgegeven die later eventueel vervangen wordt door een beschikking op basis van een leefzorgplan.

Jongerenopvang

In Roermond is bij Gastenhof (pension Roerzicht) de opvang georganiseerd voor jongeren. Het gaat om bedden en ambulante begeleiding. In principe wijkt deze opvang niet af van de andere vormen van opvang, met uitzondering dat het hier, net als bij de vrouwenopvang, een specifieke doelgroep betreft.

Huidig beleid maatschappelijke opvang

Het huidige beleid is dat de gemeente Venlo middels subsidie deze voorzieningen financiert. Daarbij worden aantallen bedden afgesproken. Hierdoor ontbreekt de prikkel bij organisaties om mensen snel door te laten stromen zodat zij slecht een korte tijd gebruik maken van deze voorziening.

Gewenst beleid (regionaal kompas 2014-2018)

Middels inkoop gaan we meer sturen op producten die de burger daadwerkelijk nodig heeft. Dus kort verblijf in de algemene voorziening en op basis van een leefzorgplan/ondersteuningsplan het juiste arrangement voor de burger inkopen. We willen de burger zo snel mogelijk begeleiden naar een voor hem passende vorm van wonen.

Beschermd wonen

Beschermd wonen is volgens artikel 1.1.1 WMO 2015 het wonen in een accommodatie van een instelling met daarbij behorende toezicht en begeleiding, gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie

van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.

Om gebruik te mogen maken van beschermd wonen, wordt aan de hand van bepaalde criteria (worden momenteel landelijke ontwikkeld) bepaald of iemand daar voor in aanmerking komt en bij welke instelling hij/zij het beste op zijn/haar plaats is.

Huidig beleid

Tot 1-1-2015 wordt het beschermd wonen uitgevoerd vanuit de AWBZ. Voor 2015 komen de middelen beschermd wonen naar de gemeente Venlo. Het beschermd wonen is meegenomen in de aanbesteding voor het regionaal Kompas.

Ontwikkelingen in het kader van de WMO

In zijn brief van 22 juli 2014 geeft de staatssecretaris aan het beschermd wonen bij de centrumgemeenten te leggen zodat deze hun regisseurstaak op kunnen pakken, waarmee de kansen op participatie, herstel en ontwikkeling voor deze cliënten worden vergroot. VWS nodigt gemeenten uit om in partnerschap op hoofdlijnen prestatieafspraken te maken over te bereiken doelen, die regionaal al worden ingevuld en waarover op regionaal niveau verantwoording plaatsvindt. Deze werkwijze is in lijn met het Plan van Aanpak maatschappelijke opvang (Stedelijke kompassen). De staatssecretaris vraagt in zijn brief om, lerend van de (succesvolle) ervaringen bij de stedelijke kompassen, een vergelijkbare werkwijze toe te passen bij beschermd wonen. Zijn ambitie is dat per centrumgemeente een plan komt dat breed gedragen wordt, zowel bestuurlijk vastgesteld met de regiogemeenten, als in goed overleg voorbereid en afgestemd met vertegenwoordigers van cliënten en hun familie, aanbieders, woningcorporaties, zorgkantoor en zorgverzekeraars. Ook afspraken met het ministerie van Veiligheid en Justitie, inzake de aansluiting met forensische zorg, krijgen in zo'n plan een plek.

Gewenst beleid

Het beleid is er op gericht dat mensen zo snel mogelijk in de voor hen meest passende vorm van wonen terecht komen. Beschermd wonen is een van deze vormen. Voor 2015 wordt er voor gekozen om dit beleid uit te laten voeren door de gemeente Venlo hiervoor te mandateren. In 2015 gaan we op basis van de ervaringen uit de eerste maanden, de doelstelling uit de brief van de staatssecretaris van 22 juli 2014 en op basis van deze notitie met elkaar bekijken, wat het best werkbaar scenario is.

2.3. Openbare Geestelijke Gezondheidszorg en verslavingszorg

De Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ) gaat om alle activiteiten op het gebied van de geestelijke volksgezondheid, die niet worden uitgevoerd op grond van een vrijwillige, individuele hulpvraag. De kern van de OGGZ is het ontbreken van actieve medewerking van de persoon of personen waarop men zich richt.

Het is geen vraag om zorg in de traditionele zin. Het gaat om verschillende hulpbehoeften die vaak niet door de betrokkenen zelf worden gesignaleerd. Bij deze mensen spelen vaak meerdere problemen tegelijkertijd, zoals psychische problemen, verslaving, verwaarlozing, huiselijk geweld, schulden, dakloosheid of dreigende huisuitzetting. Deze meervoudige problematiek, gekoppeld aan het diffuse karakter van de doelgroep en de dreigende maatschappelijke uitval zorgen ervoor dat multi probleemsituaties niet makkelijk op te lossen zijn. In veel gevallen zijn er verschillende instanties bij een persoon of gezin betrokken geweest zonder het gewenste resultaat, en spreken we van zorgwekkende zorgmijders. Een

deel van de doelgroep leeft in verkommerde en verloederde omstandigheden of leeft in buurten waar leefbaarheidsproblemen spelen. Vaak dreigt er overheidsingrijpen in de vorm van huisontzuimingen, BOPZ-maatregelen, jeugdbeschermingsmaatregelen of justitiële maatregelen. Het zijn mensen die ogenschijnlijk geen of een beperkt netwerk hebben. Relaties zijn veelal beschadigd of verwaterd. Bemoeizorg is een goed instrument gebleken om deze groep mensen te bereiken en te motiveren tot het accepteren van ondersteuning.

Huidig beleid

Op dit moment zorgt de gemeente Venlo via subsidiering voor de collectieve preventie en de bemoeizorg volwassenen. De regiobijdrage bestaat sinds 2012 uit een bijdrage van € 0,67 per inwoner voor verslavingszorg en bemoeizorg (OGGZ) en een bijdrage van € 0,52 per inwoner voor Collectieve Preventie GGZ (CPGGZ).

Inzet van bemoeizorg is essentieel om te voorkomen dat mensen het dak boven hun hoofd verliezen. Bemoeizorg wordt ook ingezet bij hersteltrajecten zoals Housing First, maar heeft ook een belangrijk functie ten aanzien van bijvoorbeeld zorgmijders. Regionale aansturing en financiering heeft voor dit preventiemiddel de voorkeur. Het regelen van voldoende infrastructuur is door het Rijk als belangrijkste taak neergelegd bij de gemeente Venlo. Daarbij is het streven te voorkomen dat mensen in de opvang terecht komen en er voor te zorgen zoveel mogelijk mensen weer een plek te geven in de wijk en een zo waardevol mogelijk bestaan te laten leiden.

Gewenst beleid

Als gevolg van de ontwikkelingen in het zorg- en ondersteuningsveld door de drie decentralisaties verandert de Umwelt waarin de OGGZ zich manifesteert.

Vroegtijdig en outreachend reageren van sociale wijkteams op signalen en meldingen zal tot gevolg (moeten) hebben dat mensen (en gezinnen) en probleemsituaties vroegtijdig in beeld gebracht worden waardoor eerder en sneller kan worden ingegrepen. Hierdoor is de verwachting dat escalatie van dergelijke situaties niet of minder snel zal optreden. Verworvenheden als gevolg van de OGGZ-aanpak zoals de bemoeizorg zullen in de werkwijze van sociale wijkteams en het regionale team moeten worden geïntegreerd/ ondergebracht.

In feite komen de OGGZ- taken per 1 januari 2015 te vallen onder het regiem toegang tot ondersteuning, zoals dat voor de Jeugdwet, WMO 2015 en Participatiewet wordt ingericht. Hiervoor geldt dan in het bijzonder het proces zoals dat wordt ingericht voor het knooppunt. Hieronder valt de collectieve preventie OGGZ en de bemoeizorg volwassenen. De individuele gemeenten stellen ook voor 2015 deze middelen beschikbaar en leggen de inkoop bij Venlo, omdat de schaal waarop je dit beter in kunt kopen daarmee goedkoper is.

2.4. Nazorg ex-gedetineerden

De eerste 72 uur na detentie zijn cruciaal. Het is dan ook belangrijk dat er voordat iemand weer terug keert in de maatschappij duidelijke is op welke gebieden zaken nog geregeld moeten worden. Het is daarvoor van belang dat er goede afspraken zijn met alle daarbij betrokken partners.

Huidig beleid

Nazorg is een verantwoordelijkheid van de gemeente van herkomst (bestuursakkoord 2007). Nazorg omvat begeleiding en beschikbaarheid op het gebied van

1. Huisvesting
2. Inkomen
3. Zorg

4. Identiteitsbewijzen
5. Hulp bij schuldenproblematiek

Verschil tussen Noord en Midden:

VHH Noord coördineert de nazorg

VHH Midden coördineert en draagt zorg voor de uitvoering van de nazorg voor alle gemeenten

De nazorg voor jeugdige ex-gedetineerden verloopt via de netwerk en trajectberaden waar de Raad voor de Kinderbescherming de regie voert. De veiligheidshuizen zijn hier de linking pin met het lokale veld

Gewenst beleid

In de ambtelijke overleggen ten behoeve van de inrichting van het regionaal knooppunt is gezamenlijk geconcludeerd dat de Midden-Limburg vooralsnog de coördinatie nazorg ex-gedetineerden bij het Veiligheidshuis Midden-Limburg wil laten.

Voor Noord- Limburg wordt er voor gekozen om ook voor 2015 dit door het Veiligheidshuis Noord-Limburg (binnen het regionaal knooppunt) te laten.

In 2015 wordt met de gemeenten in Noord- Limburg bekeken om dit met ingang van 2016 uit te breiden met de coördinatie van de nazorg van ook andere mensen die teugkeren in de maatschappij (TBS, FPA's, gesloten jeugdzorg etc).

Over de gemeentelijke bijdrage voor deze coördinatie worden de gemeenten in Noord-Limburg en de gemeenten in Midden-Limburg afzonderlijk geïnformeerd door hun eigen Veiligheidshuis

2.5. Crisisdiensten

We kennen op dit moment verschillende crisisdiensten. Voor volwassenen wordt momenteel een beroep gedaan op de crisisdienst van zorgaanbieders. Ten aanzien van jeugd zijn verschillende crisisdiensten ingericht.

In 2015 zal met elkaar bekeken worden, of en op welke wijze een samenvoeging van deze diensten wenselijk is en plaats kan vinden. Belangrijk daarbij is het besef dat vanuit de wetgeving (WMO 2015 en Jeugdwet) geen verplichting tot een crisisdienst bestaat.

Politie en Ambulancezorg hebben kenbaar gemaakt behoefte te hebben aan 1 centraal telefoonnummer en zijn momenteel bezig met het voorbereiden van een nieuw convenant voor Noord- en Midden-Limburg. Zij constateren dat er juist voor verwarde personen waarbij geen mogelijkheid is om een beroep te doen op een wettelijk kader (zoals gedwongen opname) er een opvangmogelijkheid georganiseerd moet worden. Het gaat om +/- 100 personen per jaar in de hele regio, waarbij sprake is van een toename.

3. Uitvoering 2015: Het regionaal knooppunt

De taken zoals hierboven omschreven zullen op de schaal van Noord- en Midden Limburg georganiseerd worden. Om tot een goede uitvoering te kunnen komen en ook in staat te zijn ondersteuningsplannen voor deze doelgroepen op te stellen en beschikkingen te kunnen verstrekken, wordt een regionaal knooppunt ingericht zoals dat afgesproken is in de uitwerking van het spoorboekje bijzondere reizigers.

Wat richten we nu feitelijk in en staat er op 1 januari 2015?

Alle taken die nu bij het Centraal Meld en Actiepunt zijn ondergebracht, de taken die in het Veiligheidshuis-Noord worden verricht voor de gemeenten in Limburg Noord en de taken die nu nog grotendeels liggen bij de gemeente Venlo als "centrumgemeente" (inclusief de nieuwe taak beschermd wonen) worden gebundeld. Immers we focussen ons niet meer op de directe hulpvraag, maar kijken breed naar de totale ondersteuningsbehoefte van de betreffende burger en zijn gezin, zoals de WMO 2015 en de Jeugdwet dat van ons verlangt. Alle aspecten inclusief de veiligheid van de burger, maar ook van zijn gezin en zijn leefomgeving komen daarbij aan de orde.

Het knooppunt vormt daarmee de toegang voor de regionale producten zoals we die kennen in het regionaal kompas, aangevuld met het beschermd wonen. Het Veiligheidshuis Midden-Limburg en het AMHK zullen hier geen deel van uitmaken. Dat vraagt om heldere, makkelijk werkbare afspraken, zoals die ook met de lokale teams gemaakt moeten gaan worden.

Een extra toegevoegde waarde van het knooppunt is, dat naast bestaande kennis en expertise, een team van specialisten deel gaat uitmaken van het knooppunt. We hebben in de inkoop, aanbieders gevraagd een aanbod te doen om specialisten (capaciteit) beschikbaar te stellen. Het betreft specialisten die outreachend te werk gaan met de desbetreffende burger (en zijn gezin) in de hoofdrol. Deze specialisten hebben kennis van en ervaring in het werkveld van de aanpak van onder meer terugkeer van gedetineerden, verslaving, psychiatrie, bemoeizorg, huiselijk geweld, jeugd, adres- en thuislozen, dubbel diagnose, ernstige psychosociale problemen. Deze specialisten zijn onderdeel van het regionale knooppunt om snel en effectief te kunnen interveniëren, het lokale veld te kunnen ondersteunen (consultatie en advies) op casusniveau en in staat zijn om inhoudelijk een beoordeling te kunnen geven over de inzet van maatwerkdiensten.

Tevens is een belangrijke toegevoegde waarde, dat het knooppunt 24/7 bereikbaar is en snel kan handelen ook buiten kantoor tijd. Afgesproken is dat dit in 2015 ontwikkeld wordt en er pas iets nieuws komt als dit in de plaats is voor iets ouds.

Lokale teams kunnen bij gesprekken met burgers en bij het opstellen van een ondersteuningsplan behoefte hebben aan speciale deskundigheid. Deze kunnen zij zelf inschakelen, maar zij kunnen ook gebruik maken van deskundigheid vanuit het regionale team. Voor deze inzet zal met de regiogemeenten een prijsafsprake worden gemaakt.

Door de gemeenten in Midden Limburg is de keuze gemaakt om het Veiligheidshuis Midden-Limburg in stand te houden. Deze keuze wordt gerespecteerd. Het AMHK zal een zelfstandige organisatie worden op de schaal van Noord- en Midden-Limburg. In de uitvoering, in de dagelijkse processen zal tussen deze instanties en met de lokale teams goede verbindingen worden gelegd, zodat er altijd snel geschakeld kan worden.

Het is van essentieel belang dat voor elke burger de juiste ondersteuning tot stand komt. Als dat kan door het lokaal te organiseren, met waar nodig wat extra ondersteuning, heeft dat altijd de voorkeur.

Ten slotte speelt het regionale knooppunt een belangrijke verbindende rol. Verbinding tussen zorg en justitie, verbinding tussen lokaal en regionaal. Een goede informatie-uitwisseling, gekoppeld aan toegankelijke informatiesystemen zijn daar een voorwaarde bij. Alles

natuurlijk met in achtning van de wettelijke privacyregels. In 2015 gaan we aan de slag met het gebruik van GCOS, immers dit systeem is reeds geïmplementeerd in de regio. Er moeten afspraken gemaakt worden met ketenpartners over het gebruik hiervan. GCOS biedt overigens de mogelijkheid om koppelingen te maken met ZSM en CORV.

Vergaderstructuur

In 2015 gaan we niet meer werken met de leidende coalitie, waar slechts een beperkt deel van de gemeenten in deel nam.. We dragen samen de verantwoordelijkheid dat onze burgers de juiste ondersteuning krijgen. We willen daarover dan ook meer van nu het geval is, met elkaar in gesprek.

We sluiten aan bij de bestaande overleggen van de bestuurscommissie GGD zoals deze maandelijks plaats vinden in de Veiligheidsregio Limburg Noord. Dit beleidsveld wordt hiermee geen onderdeel van de taken GGD/Veiligheidsregio, maar vanuit pragmatisch oogpunt is het handig om dit vergadermoment te gebruiken omdat alle betrokken gemeenten daar aanwezig zijn.

Dit gremium wordt het adviesorgaan voor de gemeente Venlo op dit beleidsterrein. Hier kunnen de gesprekken gevoerd worden over het beleid en het afsprakenkader voor 2016 en verder. De adviezen die hier gegeven worden zijn bindend voor de besluitvorming door het college van Venlo.

4. Resumé

In dit afsprakenkader staan de volgende afspraken beschreven:

1. Voor 2015 geeft Venlo voor de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg uitvoering aan het beleid betreffende de algemene en de maatwerkvoorziening maatschappelijke opvang, waarbij het uitgangspunt is: iedereen heeft een dak boven het hoofd, iedereen doet meer en iedereen heeft een veilig thuis.
2. Voor 2015 geeft Venlo voor de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg uitvoering aan het beleid betreffende beschermd wonen. De beoordeling of iemand hiervoor in aanmerking komt, bij welke instelling dit afgenomen wordt, het verstrekken van een beschikking en de financiële afwikkeling, gebeurt in het regionale knooppunt (namens de gemeente Venlo). Een en ander in nauw overleg met de individuele gemeente waar de burger verblijft.
3. Voor 2015 geeft Venlo voor de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg uitvoering aan het beleid betreffende de collectieve preventie en bemoeizorg volwassenen in. De individuele gemeenten verstrekken hiervoor aan de gemeente Venlo een bijdrage van € 0,67 per inwoner voor verslavingszorg en bemoeizorg (OGGZ) en een bijdrage van € 0,52 per inwoner voor Collectieve Preventie GGZ (CPGGZ).
4. In 2015 ontwikkelen de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg gezamenlijk beleid over de in het regionaal afsprakenkader benoemde thema's en de wijze van uitvoering voor 2016 en verder. Voor de uitvoering van de taken voor de maatschappelijke opvang, beschermd wonen en AMHK wordt aangesloten bij de bestaande overleggen van de bestuurscommissie GGD/Veiligheidsregio Limburg Noord. De adviezen die hier gegeven worden zijn bindend voor de besluitvorming door het college van Venlo
5. De gemeenten in Noord- en Midden- Limburg mandateren de gemeente Venlo om het beleid betreffende maatschappelijke opvang en beschermd wonen conform deze afspraken uit te voeren voor 2015.