

Sector	: Bedrijfsvoering	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Financiën	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: John Camp Tel.: (0495) 57 55 26	
Portefeuillehouder(s)	: H.A. Litjens	Nummer B&W-advies: BW-007950

ONDERWERP

Kennis nemen van brief van Gedeputeerde Staten van Limburg over begrotingstoezicht 2015.

ADVIES

1. Kennisnemen van de brief van Gedeputeerde Staten van Limburg van 9 december 2014 over het begrotingstoezicht 2015.
2. De raad informeren via de TILS-lijst.

TOELICHTING

[Invulinstructie]

Relatie met vorig voorstel:

N.V.T.

Algemeen:

Bij brief van 9 december 2014, gericht aan de raad, delen Gedeputeerde Staten van Limburg mede dat zij hebben besloten dat de gemeente Weert in 2015 in aanmerking komt voor repressief toezicht. Dit betekent dat noch de begroting, noch de wijzigingen daarvan goedkeuring nodig hebben van GS.

Gedeputeerde Staten van Limburg merken op dat de meerjarenraming 2016-2018 voor alle jaarschijven nog aanzienlijke tekorten laat zien. Onze gemeente zal niet kunnen ontkomen aan het maken van duidelijke fundamentele keuzes en het doen van pijnlijke ingrepen om ook de meerjarenraming structureel en reëel sluitend te krijgen.

Gedeputeerde Staten wijzen op een aantal ontwikkelingen in 2015 en volgende jaren. Volledigheidshalve wordt verwezen naar de brief.

Weert, 12 december 2014 De directeur, 		S		B	W	W	W	W
					HL	FvE	PS	GG
			akkoord					
			bespreken					
Behandeling uiterlijk in college van 16 december 2014								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.: 16-12-'14

Nummer: 34

De secretaris,


Argumenten:
N.V.T.

Kantttekeningen:
N.V.T.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)
[Invulinstructie]

N.V.T.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN
[Invulinstructie]

Begrotingspost:
N.V.T.

Beschikbaar bedrag:
N.V.T.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

❖ Raadsleden
Nadere specificatie: N.V.T.

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

❖ TILS-lijst
Nadere specificatie: N.V.T.

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET
[Invulinstructie]

Intern:
>

Extern:
>

BIJLAGEN

Openbaar:
Niet van toepassing

Niet-openbaar:
Niet van toepassing

AFSCHRIFT

provincie limburg



De raad van de gemeente Weert
Postbus 950
6000 AZ WEERT

Cluster/Bureau FIN
E-mail mgc.schnabel@prvlimburg.nl
Ons kenmerk 2014/70047
Vpl. nummer
Bijlage(n)

Behandeld M.G.C. Schnabel
Telefoon +31 43 389 72 58
Faxnummer +31 43 389 71 51
Uw kenmerk
Maastricht 9 december 2014

VERZONDEN 11 DEC. 2014

Onderwerp
Begroting 2015

Geachte raad,

In ons schrijven van 1 april 2014, 2014/15519, hebben wij uiteengezet onder welke voorwaarden een gemeente in 2015 in aanmerking kan komen voor repressief begrotingstoezicht.

Aangezien uw gemeente aan alle voorwaarden voldoet, komt zij in 2015 voor deze vorm van toezicht in aanmerking.

Dat betekent dat noch de begroting, noch de wijzigingen daarvan onze goedkeuring behoeven.

Volledigheidshalve wijzen wij u erop, dat de begrotingswijzigingen, op grond van het bepaalde in artikel 192, juncto 191 lid 2 van de Gemeentewet, wel binnen twee weken ter kennisname aan ons moet worden toegezonden.

Begroting 2015 en meerjarenraming 2016-2018

Naar aanleiding van ons onderzoek van uw begroting 2015 merken we het volgende op.

De begroting 2015 is door de raad vastgesteld inclusief de eerste wijziging (betreft de septembercirculaire 2014 van het gemeentefonds) en inclusief een erratum (met name een beter inzicht in de incidentele lasten en baten). Uiteindelijk laat de jaarschijf 2015, nadat wij hebben gecorrigeerd voor de inzet van incidentele baten ad € 0,59 miljoen, een structureel sluitend beeld zien. De meerjarenraming 2016-2018 laat voor alle jaarschijven nog aanzienlijke tekorten zien van € 0,67 miljoen in 2016, oplopend naar € 2,75 miljoen in 2018.

Bezoekadres:
Limburglaan 10
NL-6229 GA Maastricht

Postbus 5700
NL-6202 MA Maastricht
postbus@prvlimburg.nl

Tel + 31 43 389 99 99
Fax + 31 43 361 80 99
www.limburg.nl

IBAN –nummer:
NL08RABO0132575728
BIC-code: RABONL2U

Bereikbaar via:
Lijn 1 (richting De Heeg)



Teneinde een sluitende begroting 2015 te kunnen vaststellen heeft uw raad besloten om voor de periode 2015-2018 de jaarlijkse toevoeging van rente aan de reserve majeure projecten achterwege te laten en deze rentebaten ten gunste van de exploitatie te brengen (voor 2015 betreft het hierbij een bedrag van € 1,4 miljoen).

Uw gemeente zal niet kunnen ontkomen aan het maken van duidelijke fundamentele keuzes en het doen van pijnlijke ingrepen om ook de meerjarenraming structureel en reëel sluitend te krijgen. De hiervoor nodige bezuinigingen en ombuigingen komen dan bovenop de nog niet gerealiseerde bedragen van eerdere bezuinigingstrajecten (waaronder het FLOW2-traject).

U heeft reeds eerder naast het treffen van een groot aantal voorzieningen (ook qua omvang) voor de grondexploitaties, voor een aantal grote(re) risico's specifieke reserveringen gedaan (zoals Complex Poort van Limburg, toekomstige afwaarderingen bouwgrondexploitatie en risicobuffer bouwgrondexploitatie). Dit heeft gevolgen gehad voor de weerstandscapaciteit, alsmede voor de exploitatie. Desalniettemin beschikt u nog over een voldoende incidentele weerstandscapaciteit.

Wij vertrouwen erop dat u blijft streven en zoeken naar het evenwicht tussen de financiën en uw gemeentelijke ambities en dat een besluit over de door te voeren taakstellingen en bezuinigingen bij de vaststelling van de begroting 2016 en de meerjarenraming 2017-2019 wordt genomen.

De meerjarige uitspraak over de toezichtvorm

In 2014 hebben wij een financieel verdiepingsonderzoek bij uw gemeente uitgevoerd. Over de uitkomst hebben wij u na afloop van het onderzoek geïnformeerd.

Op basis van dat onderzoek hebben wij uw gemeente meerjarig repressief toezicht verleend dat in principe geldt tot het volgende verdiepingsonderzoek dat vier jaar na het vorige onderzoek plaatsvindt. Wij kunnen op onze meerjarige uitspraak terugkomen wanneer de financiële situatie van uw gemeente door in- of externe ontwikkelingen ernstig verstoord is of wanneer niet aan de gestelde voorwaarden is voldaan.

Gelet op de financiële situatie, zoals die op dit moment bij uw gemeente bestaat en die we hiervoor hebben beschreven, hebben wij besloten om ons besluit van 24 juni 2014 (kenmerk 2014/31756) om uw gemeente voor meerjarig repressief toezicht in aanmerking te laten komen, in te trekken.

Dit besluit houdt in dat wij voor uw gemeente weer het 'oude' toezichtstelsel van de Gemeentewet hanteren. Dit betekent dat wij jaarlijks de toezichtvorm bepalen aan de hand van de door u vastgestelde begroting.

Wanneer wij in uw regio de volgende ronde verdiepingsonderzoeken uitvoeren, wordt ook uw gemeente aan een nieuw onderzoek onderworpen. Aan de hand van de uitkomsten zullen wij opnieuw bepalen of uw gemeente weer in aanmerking komt voor meerjarig repressief toezicht.



Ontwikkelingen in 2015 e.v.

Nieuwe raad

In maart 2014 is een nieuwe raad gekozen. De begroting 2015 is de eerste door u vastgestelde begroting. Het budgetrecht van de raad – dat wil zeggen dat u bepaalt waarvoor en hoeveel geld beschikbaar wordt gesteld – is een belangrijk recht van de raad dat in de Gemeentewet is geregeld. De vaststelling van de begroting is daarbij een belangrijk moment.

In diezelfde Gemeentewet (art 189, lid 2) staat ook dat de raad erop toeziet dat de begroting structureel en reëel in evenwicht is. De raad kan hiervan afwijken als aannemelijk is dat dit structureel en reëel evenwicht uiterlijk in het laatste jaar van de meerjarenraming tot stand komt.

Een belangrijke, maar zeker in deze tijd geen gemakkelijke opdracht aan de raad.

Als financieel toezichthouder op de gemeente moeten wij beoordelen of u als raad zich bij de vaststelling van de begroting aan deze wettelijke opdracht houdt.

De drie decentralisaties (3 d's)

De voorbereiding en de start van de uitvoering van de 3 d's vragen in 2014 en 2015 veel van de gemeenten. Deze zeer complexe opgave wordt nog steeds belast door onzekerheden. Dat geldt ook voor het financiële deel van de 3 d's. De budgetten zijn dan wel al een tijdje bekend, maar de werkelijke ontwikkeling van de lasten zal in 2015 geregeld voor verrassingen gaan zorgen. Een goed risicomanagement is in dit verband onmisbaar.

Voor iedereen die bij de 3 d's betrokken is, is een goede uitvoering van groot belang. Dat geldt natuurlijk primair voor de inhoudelijke kant van de 3 d's, maar zeker ook voor wat betreft de financiën. Het gaat hierbij namelijk al snel om grote bedragen die ook de financiële positie van de gemeente in totaal sterk kunnen beïnvloeden.

Bezuinigingen 2015

De belangrijkste inkomstenbron van de gemeenten, het gemeentefonds, groeit of daalt als de relevante rijksuitgaven groeien of dalen. Dit is het bekende uitgangspunt van 'samen de trap op en samen de trap af'. De komende jaren laat het gemeentefonds een beperkte groei zien. In 2015 daalt het gemeentefonds echter fors door allerlei andere uitnames. Die staan los van het genoemde uitgangspunt, maar hebben er wel voor gezorgd dat 2015 voor de gemeenten financieel een moeilijk jaar is. Dat was al langer bekend, maar in veel gemeenten is uiteindelijk pas bij de vaststelling van de begroting 2015 definitief besloten hoe de gaten in de gemeentelijke begroting die hierdoor waren ontstaan, worden gedicht. Ook zijn er gemeenten waar dit nog niet volledig is gebeurd. Vaak zijn dit pijnlijke maatregelen. Het is noodzakelijk dat de maatregelen goed worden uitgevoerd en gemonitord, uiteindelijk ook door u, de raad.

Duidelijke keuzen blijven noodzakelijk

De financieel-economische hectiek, de onzekerheden bij de decentralisaties en eventueel nog af te dekken of nieuwe tekorten noodzaken alle gemeenten de ontwikkelingen strak te blijven volgen. Daarbij is het nodig een duidelijke koers uit te zetten en de noodzakelijke maatregelen die daarbij horen, tijdig te treffen en via besluitvorming door u als raad formeel vast te stellen.

Raden zullen daarbij als uitgangspunt moeten blijven hanteren dat de gemeente met een begroting werkt die structureel en reëel in evenwicht is. Niet alleen omdat de Gemeentewet de raad daartoe verplicht, maar ook omdat de buffers van een gemeente te klein zijn om tekorten lang te kunnen dragen.



Onderhoud kapitaalgoederen

Uit de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen blijkt dat een aantal beheerplannen moeten worden geactualiseerd en inzichtelijk financieel vertaald moeten worden (naar tenminste de begroting 2016 en meerjarenraming). Het is van belang dat u de informatie over de beheerplannen op een transparante wijze opneemt in de paragraaf. Daarbij dient te worden ingegaan op het gekozen kwaliteitsniveau, de daarbij behorende financiële gevolgen voor de afzonderlijke jaren, de daadwerkelijke geraamde bedragen voor onderhoud en de eventuele aanwezigheid van achterstallig onderhoud. Tot slot merken wij nog het volgende op.

Financiële verdiepingsonderzoeken 2015 bij gemeenten in Noord-Limburg

We voeren één keer in de vier jaar een verdiepingsonderzoek bij een gemeente uit. Op basis van de uitkomsten van het onderzoek dat in een rapport vastligt, besluiten wij of de gemeente voor vier jaar repressief toezicht kan krijgen.

In 2015 starten we met de derde ronde verdiepingsonderzoeken. In het eerste jaar gaan we de begroting 2015 en de meerjarenraming 2016-2018 van de gemeenten in Noord-Limburg op deze manier onderzoeken.

Een afschrift van deze brief hebben wij aan het college van uw gemeente gestuurd.

Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaar moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming; Postbus 5700; 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op de button 'e-loket'.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



drs. R.J. Smeets RA
clustermanager Financiën

Persbericht

Gemeenten houden financieel heft in eigen hand

Uit onderzoek van de Provincie Limburg naar de gemeentebegrotingen 2015-2018 van de Limburgse gemeenten blijkt dat ze alle 33 aan de wettelijke eisen voldoen. Sommige gemeenten hebben alle vier jaren financieel een structureel en reëel evenwicht. De meeste gemeenten hebben één of enkele jaren zo'n evenwicht. Dat leidde ertoe dat alle gemeenten van de Provincie het reguliere, repressieve toezicht voor hun begroting 2015 hebben gekregen.

Gedeputeerde Erik Koppe (Financiën) reageert: "Alle gemeenten hebben zich tot het uiterste ingespannen om een begroting 2015 en meerjarenraming 2016-2018 te hebben die aan de wettelijke eisen voldoen. Een goed begin voor de nieuwe raden en colleges! Echter, veel gemeenten hebben in de periode 2015-2018 ook jaren met tekorten, waarvoor nog oplossingen gevonden moeten worden." Daarnaast is er nog veel onzekerheid over de uitvoering van de nieuwe taken in 2015 op het gebied van zorg, jeugd en participatie. Als zich daar tegenvallers gaan voordoen, kan het financiële plaatje snel veranderen. In hun begroting 2015 gaan de gemeenten ervan uit dat ze deze nieuwe taken uitvoeren met het geld dat ze daarvoor van het Rijk krijgen.

Begroting 2015

Gemeenten hebben vaak veel moeite gehad om de begroting 2015 financieel sluitend te krijgen. Dat komt niet door de nieuwe taken die erin moeten worden geraamd. Want gemeenten gaan ervan uit dat de lasten voor die taken gelijk zijn aan de baten die ze ervoor gaan krijgen. Wel door de kortingen van het Rijk op het Gemeentefonds. Deze waren voor een groot deel al langer bekend, maar gemeenten hebben het vinden van de oplossingen daarvoor regelmatig overgelaten aan de raden en colleges die na de raadsverkiezingen van maart 2014 zijn aangetreden. Oplossingen zijn gevonden in bezuinigingen op uitgaven, zoals personeels- en/of organisatorische kosten. In beperkte mate zijn de lasten voor de burgers verhoogd. Ondanks de financiële moeilijkheden hebben gemeenten bij de begroting 2015 ook ruimte gecreëerd voor nieuw beleid. Dat heeft vooral te maken met het feit dat dit de eerste begroting na de raadsverkiezingen is.

Geen preventief toezicht

Daarmee staat voor het vijfde jaar op rij geen enkele Limburgse gemeenten in verband met de financiële situatie onder het zwaardere, preventieve toezicht. Ondanks het behoud van deze positieve uitkomst is de onderliggende financiële situatie bij de Limburgse gemeenten nu zwakker dan voorgaande jaren. Dat blijkt uit de nog resterende tekorten, de grote bezuinigingen die nu gerealiseerd moeten gaan worden, waarbij niet zeker is dat dat voor de volle 100% gaat lukken, het opraken van 'makkelijke' bezuinigingsmogelijkheden, het kleiner worden van de buffers om tegenvallers op te vangen en de sterke toename van de risico's.

