

A.A.M.M. Heijmans
burgemeester

Leden van de raad

Weert, oktober 2014

Onderwerp : Veiligheid: stand van zaken

Geacht raadslid,

Conform afspraak doe ik u hierbij de veiligheidsrapportage toekomen voor uw informatiebijeenkomst van 8 oktober 2014.

1. Het integrale veiligheidsbeleidsplan 2015-2018

In deze rapportage wil ik u informeren over het nieuwe integrale veiligheidsbeleidsplan 2015-2018. Zoals u weet, stelt uw raad dit veiligheidsbeleidsplan en de hierin opgenomen prioriteiten vast.

Inleiding

Het huidige integrale veiligheidsbeleid van de gemeenten Leudal, Nederweert en Weert loopt op korte termijn ten einde (31-12-2014).

De komst van het nieuwe politiebestedel en de aanwezigheid van goed functionerende samenwerkingsverbanden waren voor het Robuuste BasisTeam Weert – Nederweert – Leudal (RBT Weert) aanleiding om te kiezen voor een andere aanpak.

Het RBT Weert (voorheen 'de lokale driehoek') heeft op 28 augustus 2013 opdracht gegeven aan de drie gemeenten om gezamenlijk het nieuwe veiligheidsbeleid vorm te geven voor de periode 2015-2018.

Doelstelling

Het waarborgen van een zo veilig mogelijke gemeente door een integrale aanpak in samenwerking met alle partners waarbij burgerinitiatieven worden ondersteund.

Resultaat

Dit nieuwe integrale veiligheidsbeleidsplan 2015-2018 (IVP) zou in eerste instantie bestaan uit drie delen:

1. Het gezamenlijk Integraal Veiligheidsbeleidsplan 2015-2018.

Hierin staan de visie, doelstellingen en prioriteiten beschreven van de drie gemeenten. Dit plan zal in december 2014 aan de drie gemeenteraden worden aangeboden zodat de gemeenteraden dit plan en daarmee de voorgestelde prioriteiten kunnen vaststellen.

2. Het gezamenlijk actieplan 2015-2018.

Dit bevat een beschrijving van activiteiten die worden uitgevoerd op het niveau van robuuste basisteam en daarmee voor alle drie de gemeenten gelijk zijn. Dit actieplan zal in het eerste kwartaal 2015 aan de drie colleges van B&W worden aangeboden. In dit actieplan zal er aandacht zijn voor gemeente specifieke thema's.

3. Het gemeentelijk beleidsplan 2015-2018 met hierin een beschrijving van lokale activiteiten die aansluiten bij gemeente specifieke prioriteiten.

Gedurende de uitwerking van het beleid werd duidelijk dat er geen noemenswaardige verschillen bestaan tussen de drie gemeenten voor wat betreft de visie, doelstellingen en prioriteiten. Dit heeft er toe geleid dat er géén gemeente specifiek beleidsplan wordt opgesteld.

Afbakening

Het ruwe kader van het IVP wordt gevormd door de top 10 prioriteiten van de landelijke politie, de brandweer, de visie van het Openbaar Ministerie en het coalitieprogramma van de drie gemeente raden.

Deze ruwe schets is vervolgens verder ingekleurd door:

- a. De lokale prioriteiten van het RBT Weert.
- b. De veiligheidsaspecten aangegeven door de wijk- en dorpsraden.
- c. De veiligheidsmonitor 2013 van de gemeente Nederweert en Leudal.
- d. De Burgerpeiling 2012 en de benchmark 2013 van de gemeente Weert.
- e. De mening van de interne en externe partners.

Er is gekozen om te werken volgens het kernbeleid veiligheid 2013-2014 van de VNG; alleen de geprioriteerde veiligheidsthema's worden beschreven in het gezamenlijk actieplan.

Prioriteiten

Voor het integraal veiligheidsbeleidsplan 2015-2018 zijn de onderstaande gezamenlijke prioriteiten benoemd:

1. Woninginbraken;
2. Burgerparticipatie;
3. Veilige woon- en leefomgeving;
4. Jeugd en veiligheid;
5. Incidenten met impact op de openbare orde en veiligheid.

Voor de komende beleidsperiode wordt gekozen voor een nieuwe werkwijze die vooral pragmatisch en doelgericht is. Het is van belang dat alle beschikbare informatie wordt gebundeld en specifieke, doelgerichte acties worden ingezet. Bij deze acties zal burgerparticipatie en preventie steeds worden meegenomen.

Met behulp van het SARA-model (Scanning, Analysis, Response, Assessment) kan het informatie- en probleemgestuurd veiligheidsbeleid aan die voorwaarden voldoen en worden uitgevoerd. Via dat model wordt er op drie niveaus (strategisch, tactisch en operationeel) gestuurd bij de aanpak van veiligheidsproblemen.

Er zal steeds prioriteit gegeven worden aan incidenten of veiligheidsproblemen (in de afzonderlijke gemeente) die een grote impact hebben op de openbare orde en veiligheid. Het beleidsplan biedt hier de ruimte voor.

2. Prinsjesdag en veiligheid

Op dinsdag 16 september 2014 presenteerde de regering de Rijksbegroting 2015. Met betrekking tot veiligheid zijn de volgende onderwerpen noemenswaardig:

Nationale veiligheidsagenda: 2015 wordt het jaar waarin uitvoering wordt gegeven aan de Veiligheidsagenda, die door de Minister met het college van procureurs-generaal en de regioburgemeesters is vastgesteld. In deze agenda zijn de landelijke beleidsdoelstellingen en jaarlijkse ambities vastgesteld voor de periode 2015–2018. De agenda richt zich op de aanpak van maatschappelijke veiligheidsproblemen die landelijk spelen, die (regio)grensoverschrijdend zijn en/of waar afstemming in de aanpak op landelijk niveau voor nodig is. De agenda is complementair aan de lokale veiligheidsagenda's. Ook daarom is het lokaal bestuur een cruciale partner in de integrale samenwerking bij de aanpak van criminaliteit en onveiligheid. De aanpak van georganiseerde drugscriminaliteit is en blijft in 2015 een topprioriteit.

Versterking geïntegreerde aanpak ondermijnende criminaliteit: De bestrijding van ondermijnende criminaliteit vraagt om optreden als één overheid. Deze geïntegreerde aanpak voorziet in strafrechtelijke, bestuurlijke, fiscale en privaatrechtelijke interventies met als doel een breed en effectief front te vormen tegen ondermijnende criminaliteit. De RIEC's (Regionale Informatie en Expertise Centra) en het LIEC zijn daarbij spin in het web. Zij richten zich op de overheidsaanpak bij complexe problemen zoals mensenhandel, drugscriminaliteit, fraude en Outlaw Motorcycle Gangs. Bij al deze thema's is er sprake van flagrant normoverschrijdend gedrag waaruit een schijn van onaantastbaarheid voortvloeit. Er is bovendien bijna altijd sprake van een verwevenheid tussen boven- en onderwereld. Juist vanwege deze verbinding ontstaan machtscentra in de maatschappij die vanwege hun gerichtheid op crimineel gewin erop uit zijn door geweld, afpersing en bedreiging een ondermijnende invloed op fundamentele pijlers van de maatschappij (waaronder de rechtstaat, democratie en economie) te richten.

High Impact Crimes: Bij de bestrijding van de High Impact Crimes ligt de focus op het verhogen van het ophelderingspercentage, het afpakken van crimineel vermogen en een zorgvuldige bejegening van het slachtoffer. Op deze aanpak wordt opnieuw vol ingezet. De probleemgerichte ketenaanpak van overvallen, straatroven, woninginbraken en geweldsdelicten is succesvol gebleken en blijft in 2015 en verdere jaren een topprioriteit. Op lokaal niveau maken bestuur, OM, politie en andere partners, zoals woningcorporaties en het bedrijfsleven, heldere afspraken over de beste lokale aanpak – zowel preventief als repressief. De heter-daadkracht wordt versterkt door in te zetten op de vergroting van de actieve betrokkenheid van burgers.

Criminele jeugdgroepen: De effectieve aanpak van problematische jeugdgroepen – in het bijzonder die van alle criminele jeugdgroepen – wordt aangescherpt. Er wordt daarbij niet alleen ingezet op de aanpak van groepen/netwerken die al crimineel zijn, maar ook op het

voorkomen dat er nieuwe groepen/netwerken ontstaan en dat leden doorgroeien van overlast gevend naar crimineel. Daarom wordt vanaf 2015 en verdere jaren geïnvesteerd in een systeemaanpak op basis van een gezamenlijke probleemanalyse voor criminele jeugd en risicojeugd, waarin preventie, zorg en straf goed op elkaar aansluiten.

Bestuurlijke Informatie Voorziening Justitiabelen: In het verlengde van toezicht op zedendelinquenten en zware geweldsdelinquenten wordt het project Bestuurlijke Informatie Voorziening Justitiabelen (BIJ) volgend jaar stand beleid. Tegelijkertijd wordt er gewerkt aan digitalisering van het informatieportaal Justitiabelen. Dit systeem stelt de burgemeester in staat zich tijdig te voorzien van informatie over de terugkeer van ex-gedetineerde zeden- en zware geweldsdelinquenten in de samenleving. Dat versterkt de handelingspositie van burgemeester en gemeente.

Doorontwikkeling van de nationale politie: Op 1 januari 2015 zullen de basisteams en de districtsrecherches van start gaan. De robuuste basisteams voeren de kerntaken van de politie uit: de basispolitiezorg. Wijkagenten vervullen daarin een hoofdrol. Zij weten immers goed wat er in hun wijk speelt en welke kwesties aandacht van de politie vragen. Onder gezag van de burgemeester en de officier van Justitie werken basisteams binnen de regionale eenheden samen met andere teams en met externe partners op lokaal niveau, zoals gemeentes, reclassering en jeugdzorg. Eind 2015 moet de hele organisatie zijn ingericht, conform het Inrichtingsplan Nationale Politie.

Prostitutie: Het voornemen voor een register van prostituees is komen te vervallen, een novelle daartoe voorziet hierin. Nieuwe regels in de seksbranche worden in 2015 van kracht, mede om de prostitutie gerelateerde mensenhandel harder te kunnen aanpakken. Er komt een landelijk uniform vergunningenstelsel voor seksbedrijven (inclusief een register van ingetrokken en geweigerde vergunningen en een register van escortvergunningen) en de leeftijd voor prostituees wordt verhoogd naar 21 jaar.

Pv-vergoedingen Bestuurlijke strafbeschikking: De tijdelijke stimuleringsregeling aan de gemeenten voor het uitschrijven van processen-verbaal (de PV-vergoeding) wordt met ingang van 31 december 2014 beëindigd.

3. Keurmerk Veilig Ondernemen

Het winkelcentrum van Weert is al jaren lang in het bezit van het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO). Dit keurmerk richt zich op de veiligheid in het openbare gedeelte van het winkelgebied en liep af in april 2014.

De afgelopen jaren heeft de werkgroep KVO hard gewerkt om de afgesproken maatregelen ter verbetering van de veiligheid in het winkelgebied uit te voeren. Dit heeft goede resultaten opgeleverd en is beloond met het behoud van het Keurmerk. Voor de jaren 2014 en 2015 ligt er een nieuw plan van aanpak. Om dit plan van aanpak te kunnen uitvoeren is het noodzakelijk dat alle deelnemende partijen hun verantwoordelijkheid nemen en zich volledig willen inzetten.

Op dit moment zijn er ernstige twijfels of alle partners dit wel kunnen opbrengen. Als gevolg hiervan is de werkgroep bezig met een heroverweging waarbij een aantal scenario's mogelijk zijn:

- De huidige werkwijze handhaven en werken vanuit het plan van aanpak en vasthouden aan het behoud van het keurmerk. Dit vraagt een actievere rol van de werkgroepleden.
- De veiligheidsaspecten bespreken in bestaande werkgroepen en commissies die zich met de binnenstad bezighouden. Met deze keuze laat je het KVO los.
- Reageren op incidentele signalen en de noodzakelijke acties bij de desbetreffende instanties neerleggen. Hiermee neem je ook afscheid van het KVO.
- De werkgroep van het KVO handhaven en twee maal per jaar een veiligheidsschouw uitvoeren en vier maal per jaar een bijeenkomst beleggen. Hiermee kom je niet in aanmerking voor een hercertificering van het Keurmerk. Vóór 1 oktober zal de werkgroep een koers bepalen.

Op 4 november gaat de reeds geplande veiligheidsschouw gewoon door. Deze schouw richt zich specifiek op de veiligheid van de ondernemers.

4. Cameratoezicht

Op 2 november 2011 heeft de gemeenteraad van Weert besloten om de burgemeester de bevoegdheid te geven om cameratoezicht in het belang van de openbare orde in te stellen op openbare plaatsen in Weert. Dit voor zover dit naar oordeel van burgemeester, politie en Openbaar Ministerie (OM) gerechtvaardigd is.

In deze raadsvergadering werden ook de volgende toezeggingen gedaan:

- Het toegepaste cameratoezicht evalueren.
- De raad meenemen wanneer van het instrument cameratoezicht gebruik gemaakt gaat worden. De raad wordt bij het plaatsen van camera's vooraf hierover geïnformeerd
-

Tijdens de Weerter Kermis van 2012 is cameratoezicht toegepast en vervolgens geëvalueerd.

Met de raad is afgesproken dat de camera zou kunnen worden aangeschaft zodra de regelingen in de wet- en regelgeving waren doorgevoerd.

Inmiddels is de wetswijziging rondom cameratoezicht goedgekeurd en zal hoogstwaarschijnlijk per 01.01.2015 ingaan.

De aanschaf van de camera is steeds als onkostenpost opgevoerd bij het tijdelijke budget sociale veiligheid (2011 tot en met 2014). Aangezien dit budget in 2014 is gekort met 100.000 euro, is uit het budget van 2013 een bedrag van 40.000 euro gereserveerd voor de aanschaf en gebruik van een mobiele camera en overgeheveld naar het budget van 2014. De camera wordt aangeschaft; ik zal uw raad op de hoogte houden van de inzet hiervan.

5. Aanpak risicojeugdgroep Weert

In februari 2013 is het plan van aanpak Risicojeugd Weert opgesteld en vervolgens uitgevoerd. Dit plan is erop gericht om in 2013 en 2014 middels een integrale sluitende aanpak de bestaande criminaliteit en hinderlijke overlast door de jeugdrisicogroep te stabiliseren en terug te brengen.

Dit door de groep op de eerste plaats goed in beeld te brengen, de gegevens te verrijken, te analyseren om vandaar uit contact te leggen met alle groepsleden en daar waar nodig hun sociale omgeving (ouders/school etc.).

In dit kader wordt er gewerkt met Marokkaanse vrijwilligers (Mpower) en breng ik regelmatig een bezoek aan de Marokkaanse moskeeën.

Deze jongeren worden concrete trajecten, hulp en ondersteuning aangeboden op het terrein van werk, stages, zorg, opleiding en training, dan wel met repressieve maatregelen geconfronteerd.

Tevens dient daarmee voorkomen te worden dat nieuwe aanwas in de groep ontstaat.


Bij de start van het project waren er 62 jongeren in beeld die voor dit project in aanmerking kwamen. Opvallend was dat ruim 95% een Marokkaanse achtergrond heeft.

In 2014 is de focus gericht op de uitvoering van de lopende trajecten en preventie van mogelijke nieuwe groepsvorming of aanwas.

Het kernteam risicojeugdgroep Weert heeft in 2014 de lijst van de risicojeugdgroep verder afgebouwd. Als de zorg geborgd is en jongeren zijn niet meer justitieel in beeld gekomen, worden ze van de lijst afgevoerd.

Momenteel worden de eerste voorbereidingen getroffen voor het schrijven van de eindevaluatie. Deze evaluatie zal in het eerste kwartaal van 2015 met uw raad worden gecommuniceerd.

Naar alle waarschijnlijkheid zal het kernteamoverleg ingebed worden binnen de bestaande overlegstructuren (zoals het jongerennetwerkoverleg) en de werkwijze in de reguliere bedrijfsvoering van de keten, zoals bijvoorbeeld het sociaal cultureel opbouwwerk van Punt Welzijn.



A.A.M.M. Heijmans
Burgemeester