

Vergadering van de gemeenteraad van 12 december 2012

Portefeuillehouder : J.M. Cardinaal

Behandelend ambtenaar : Harold Schoenmakers

Nummer raadsvoorstel: RAD-000712

Doorkiesnummer : (0495) 575 540

Agendapunt: -

## ONDERWERP

Vaststellen verordeningen 2013 met bijbehorende tarieventabellen.

## AANLEIDING EN DOELSTELLING

Vaststellen van de verordeningen 2013 met bijbehorende tarieventabellen naar aanleiding van de begroting 2013. Conform afspraak worden de verordeningen en tarieventabellen jaarlijks vastgesteld door uw raad op basis van de vastgestelde begroting en worden tevens de meest recente ontwikkelingen op het gebied van die belastingsoorten meegenomen.

## PROBLEEMSTELLING

N.v.t.

## OPLOSSINGSRICHTINGEN

In hoofdstuk XV van de Gemeentewet is in de algemene bepalingen geregeld hoe gemeentelijke belastingen kunnen worden ingevoerd, gewijzigd en afgeschaft. In artikel 216 Gemeentewet is aangegeven dat de raad beslist over invoering, wijziging of afschaffing van een gemeentelijke belasting, zulks door het vaststellen van een belastingverordening.

In artikel 217 Gemeentewet is aangegeven welke onderwerpen in een belastingverordening moeten zijn geregeld. Art 219 Gemeentewet tenslotte geeft aan dat de raad slechts die belastingen mag invoeren die in de Gemeentewet of in een andere wet zijn genoemd. De raad mag, afgezien van het draagkrachtbeginsel, zelf bepalen naar welke heffingsmaatstaven gemeentelijke belastingen worden geheven, tenzij in de wet specifieke voorschriften zijn opgenomen.

Bij het samenstellen van de begroting 2013 is gekeken naar de kostendekkendheid van de verleende diensten. Daar niet alle diensten kostendekkend worden verstrekt zijn tarieven waar mogelijk aangepast op kostendekkendheid dan wel door indexering verhoogd.

De lokale heffingen bestaan uit heffingen waarvan de besteding gebonden is, zoals de afvalstoffenheffing, rioolheffing, leges en rechten, en belastingen waarvan de besteding ongebonden is, zoals de onroerende zaakbelastingen, hondenbelasting en toeristenbelasting. In de paragraaf lokale heffingen zijn overzichten opgenomen met de tariefontwikkeling voor 2013. Verder zijn er redactionele en fiscaaljuridische wijzigingen in de verordeningen verwerkt. Deze wijzigingen zijn voor het beleid niet relevant, maar dienen wel in de verordeningen te worden opgenomen.

Met ingang van 1 oktober 2012 is het BTW-tarief verhoogd van 19% naar 21%. Gevolg hiervan is dat de afdracht van de BTW aan het Rijk hoger wordt.

## 1. Belastingen

### *Verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen 2013*

Op grond van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ) is de gemeente verplicht om periodiek de waarde van alle onroerende zaken binnen de gemeente opnieuw vast te stellen. Met toepassing van de door de Waarderingskamer (toezichthouder op de uitvoering van de Wet WOZ) vastgestelde Waarderingsinstructie 2005 heeft de waardebevestiging naar het prijspeil van 1 januari 2012 plaatsgevonden.

De waardebevestiging geschiedt onder verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de onroerende zaak is gelegen. De waarde wordt door de heffingsambtenaar met een voor bezwaar en beroep vatbare beschikking aan de eigenaar en gebruiker (belanghebbenden) bekendgemaakt.

De vastgestelde waarde wordt voor het belastingjaar 2013 door de gemeente gebruikt voor de heffing van de OZB. Daarnaast benut ook een tweetal afnemers deze nieuw vastgestelde waarde, dit zijn de Belastingdienst en het Waterschap.

De macronorm OZB voor 2013 bedraagt 3% en is opgebouwd uit een reële trendmatige groei van het Bruto Binnenlands Product (BBP). Van 1,25% en een inflatiepercentage van 1,75%. De macronorm geeft aan met hoeveel procent landelijk (macro) de OZB-opbrengst jaarlijks mag stijgen.

Doordat de macronorm in 2012 landelijk overschreden is met € 7,7 miljoen euro, wordt deze verrekend met de macronorm 2013. De reële macronorm 2013, rekening houdend met deze vermindering, bedraagt 2,76%. De maximale verhoging van de OZB-opbrengst mag dus reëel 2,76% zijn.

De waarde van alle objecten moet voor 2013 worden bepaald naar de waardepeildatum van 1 januari 2012. Uit de marktanalyse is naar voren gekomen dat de daling van de waarden van de woningen ten opzichte van 2012 is doorgezet. Er is sprake van een daling van gemiddeld - 4%. Wel kunnen er onderlinge waardeverschillen zijn door optimalisatie van objectkenmerken en incidentele hoge verkopen.

Uitgangspunt bij de tariefbepaling is de gewenste opbrengst, waarbij de invloed van de waardeontwikkelingen zo goed mogelijk bepaald moet worden. Bij de berekening van de OZB-percentages is rekening gehouden met een gemiddelde daling van de waarden van de woningen en niet-woningen met - 4%.

Rekeninghoudend met de waardeontwikkelingen en de begrote opbrengst voor 2013 zijn de navolgende percentages onroerende-zaakbelastingen berekend:

- eigenarenbelasting woning: 0,0933% (2012 : 0,0914 %)
- gebruikersbelasting niet-woning: 0,0807% (2012 : 0,0786 %)
- eigenarenbelasting niet-woning: 0,1368% (2012 : 0,1323 %)

### *Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2013*

Conform de bestendige gedragslijn is het tarief van de naheffingsaanslag verhoogd tot het wettelijke maximum per 1 januari 2013 zijnde € 56,--. Als bijlage bij deze verordening is een onderbouwing van de kosten voor de parkeercontroles opgenomen, waaruit blijkt dat het maximumtarief gerechtvaardigd is.

### *Tarieventabel behorende bij de verordening parkeerbelastingen 2013*

De uurtarieven van het betaald parkeren en de tarieven van de abonnementen en vergunningen voor bewoners en bedrijven blijven gehandhaafd op het niveau 2012.

In de tarieventabel zijn twee nieuwe parkeerlocaties toegevoegd te weten de parkeergarage Complex Poort van Limburg (zone 1 tarief ad. € 1,10 per uur) en de Nazarethsteeg (zone 2 tarief ad. € 0,70 per uur).

Om de heffing in de parkeergarage Complex Poort van Limburg zo spoedig mogelijk (dag na publicatie) te formaliseren is de datum van inwerkingtreding van de "Tarieventabel behorende bij de verordening parkeerbelastingen 2013" op 20 december 2012 gesteld.

#### *Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2013*

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de aanleg en onderhoud van de riolering. Om het rioolstelsel te kunnen financieren heft de gemeente een rioolheffing. De opbrengst van de rioolheffingen is geoormerkt en mag alleen ingezet worden voor het beheren en in standhouden van het rioolstelsel. De rioolheffing heeft het karakter van een bestemmingsheffing waarmee kosten kunnen worden verhaald om collectieve maatregelen te treffen die de gemeente noodzakelijk acht voor een doelmatig werkende riolering en overige maatregelen ten aanzien van hemel- en grondwater. Uitgangspunt bij de rioolheffing is dat het totaal aan inkomsten, in de totaal beschouwde periode van 60 jaar, voldoende moet zijn om alle kosten voor rioleringswerkzaamheden te dekken. Als de totale periode het totaal aan inkomsten gelijk is aan het totaal van uitgaven, is er sprake van een op termijn kostendekkende rioolheffing. Het nieuw Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) leidt tot een besparing van kosten waardoor de tarieven naar beneden kunnen worden bijgesteld met 6%.

In de raadsvergadering van 12 december 2012 wordt het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan vastgesteld. Diverse zorgplichttaken genoemd in de Wet milieubeheer en de Waterwet zijn hierin verwerkt. Het plan is in samenwerking met andere gemeenten en het waterschap opgesteld. In dit plan zijn tevens de bijdragen van andere (begrotings-) disciplines opgenomen. Op basis van de berekeningen van dit plan kan het tarief van de rioolheffing voor het belastingjaar 2013 gesteld worden op € 231,96 op jaarbasis. Ten opzichte van het tarief 2012 (€ 247,92) betekent dit een verlaging van € 15,96.

#### *Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2013*

De gemeente heft voor het houden van verblijf binnen de gemeente door personen die niet als ingezetene in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens zijn ingeschreven, een toeristenbelasting. De belasting wordt geheven van degene die gelegenheid tot verblijf biedt. Hoewel de gangbare term "toeristenbelasting" anders doet vermoeden leiden alle overnachtingen tegen vergoeding tot belastingplicht. Zo zijn niet alleen overnachtingen in zomerhuisjes e.d. belast, maar ook het verblijf van buitenlandse seizoenarbeiders.

Voor hotels en chalets wordt voorgesteld het tarief voor 2013 per persoon per overnachting te verhogen met € 0,10. Het tarief voor hotels en chalets komt hiermee op € 1,20 per persoon per overnachting. Het tarief van € 1,10 per persoon per overnachting voor campings blijft gehandhaafd op het niveau van 2012.

#### *Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2013*

De hondenbelasting is een algemene belasting en de opbrengst dient ter voorziening in de algemene middelen. Bij de hondenbelasting in de gemeente Weert is het uitgangspunt dat er sprake dient te zijn van een volledige kostendekking. Daar de hondenbelasting kostendekkend is blijven de tarieven 2013 gelijk aan 2012.

Het tarief voor 2013 bedraagt voor één hond € 56,40, voor de tweede hond € 78,96 en de derde en volgende hond € 129,24. Het kenneltarief bedraagt € 174,96.

### *Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2013*

Deze belasting wordt geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven gemeentegrond. Deze belasting geldt als algemeen dekkingsmiddel. Voorgesteld wordt de verschillende tarieven met 2% te corrigeren voor inflatiecorrectie.

### *Verordening op de heffing en de invordering van reinigingsheffingen 2013*

Op basis van de Wet milieubeheer kunnen gemeenten een heffing invoeren om de kosten van de afvalinzameling en verwerking van huishoudelijke afvalstoffen te bestrijden. Degene die al dan niet krachtens een zakelijk of persoonlijk recht feitelijk gebruik maken van een perceel ten aanzien waarvan de gemeente krachtens de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijk afval heeft, zijn deze verschuldigd. De afvalstoffenheffing dient te worden betaald, ongeacht of er afval wordt aangeboden.

De reinigingsrechten worden geheven voor het aanbieden van bedrijfsafval op basis van de Gemeentewet. Alleen wie gebruik maakt van deze dienst is belastingplichtig.

De gemeente Weert kent beide heffingen. De opbrengsten uit deze twee heffingen mogen samen niet hoger zijn dan de kosten van de afvalinzameling en -verwerking.

De afvalstoffenheffing is gericht op de dekking van de kosten van inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Het reinigingsrecht is een heffing gericht op het gebruik van de door de gemeente verstrekte bedrijfscontainers en de inzameling van bedrijfsafval.

Uitgangspunt bij de reinigingsheffingen is volledige kostendekkendheid. De kosten met betrekking tot reiniging stijgen in 2013 met € 483.000,- . De hogere kosten zijn een gevolg van de hogere doorberekening van de kosten van straatreiniging, hogere kosten van de ophaalroute via de inzamelaar en hogere verwerkingskosten van afval. De hogere kosten hebben tot gevolg dat de tarieven afvalstoffenheffing in 2013 stijgen met 9%.

De tarieven voor 2013 bedragen voor:

- eenpersoonshuishouden € 233,16 (2012 : € 213,96)
- tweepersoonshuishouden € 256,92 (2012 : € 235,80)
- meer dan tweepersoonshuishouden € 283,08 (2012 : € 259,80)

De zogenaamde "poorttarieven" van de Milieustraat blijven gehandhaafd op het niveau van 2012.

### *Verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2013*

Met marktgelden worden kosten gedekt die de gemeente maakt rond de organisatie van week- en jaarmarkten. Kosten voor het gebruik van elektriciteit worden afzonderlijk gefactureerd.

Uitgangspunt bij het marktgeld is volledige kostendekkendheid voor de weekmarkt in Weert. Voor 2013 wordt geen tariefsstijging voorgesteld.

Aan uw raad wordt separaat een voorstel gedaan tot privatisering van de weekmarkt Stramproy.

### *Verordening op de heffing en invordering van Graf- en begraafrechten 2013*

Begraafrechten worden geheven ter zake van het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats en het genot van, door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten.

De opbrengsten uit de graf- en begraafrechten dienen om kosten te dekken van het in stand houden van begraafplaatsen en het verlenen van diensten rond begravenissen en crematies.

De graf- en begraafrechten kunnen bestaan uit meerdere tarieven. In de gemeente Weert bestaat onderscheid tussen begraafrecht en grafrecht. Onder begraafrecht vallen de diensten die de gemeente verleent rond een begravenis of crematie. Via het grafrecht worden kosten gedekt die verband houden met het in stand houden van begraafplaatsen.

Uitgangspunt bij de rechten is volledige kostendekkendheid. De tarieven graf- en begraafrechten zijn middels indexering met 2,0 % verhoogd.

#### *Verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2013*

Het tarief voor het gebruik van de passantenhaven wordt verhoogd met € 0,50 naar € 7,50 per dag. De overige in deze verordening genoemde tarieven blijven gehandhaafd op het niveau van 2012.

## 2. Leges

#### *Verordening op de heffing en invordering van legesverordening 2013*

De bevoegdheid tot het in rekening brengen van leges is ontleend aan de Gemeentewet. In de daarbij behorende verordening zijn de tarieven opgenomen die worden geheven voor concrete aanwijsbare diensten die ten behoeve van het individu verrichten. De heffing op basis van deze verordening is in die zin begrensd dat de geraamde baten niet hoger mogen zijn dan de geraamde kosten.

De legesverordening bestaat uit een drietal titels, waarbij de eerste titel een algemeen deel is. De tweede titel handelt over dienstverlening met betrekking tot de Wet Algemene bepalingen Omgevingsvergunning (Wabo) en de derde over dienstverlening vallend onder de Europese dienstenrichtlijn.

De hoogte van de legestarieven is voor een belangrijk deel gebaseerd op de inzet van personeel en wordt daarmee beïnvloed door de ontwikkeling van de inflatie. De verhoging van de legestarieven is minimaal gelijk aan het gehanteerde inflatiepercentage van 2,0 %, voor zover de tarieven niet genormeerd zijn door enige wettelijke regeling. Tarieven van diensten die vaak contant worden afgerekend zijn zoveel mogelijk afgerond.

Tot slot is in het kader van de deregulering en eenduidigheid van de tarieventabel de tariefstructuur vereenvoudigd.

#### *Leges reisdocumenten*

De leges voor de reisdocumenten zijn conform de door het Rijk gehanteerde wettelijke maximumtarieven in de tarieventabel leges opgenomen.

#### *Bouwleges*

Het is binnen de gemeente Weert beleid dat voor de bouwleges het 100% kostendekkende principe geldt.

Aan uw raad wordt eerste helft 2013 separaat een voorstel gedaan voor een nieuwe berekeningsmethodiek voor de bouwleges. De nieuwe berekeningsmethodiek voor de legestarieven bij het aspect bouwen is wezenlijk anders waardoor een conversie van de huidige heffingsmaatstaf (een percentage op basis van de aanneemsom) en de nieuwe heffingsmaatstaf (tarief op basis van het aantal te bebouwen vierkante meters) een ingewikkeld proces is. Gezien de complexe materie wordt door een externe partij de toerekening van de kosten alsook de heffingsmaatstaf op financiële- en fiscaaljuridische risico's getoetst.

## **COMMUNICATIE**

Na vaststelling van de verordeningen en de daarbij behorende tarieventabellen 2013, dient publicatie en ter inzage legging conform de Gemeentewet te geschieden.

## EVALUATIE

N.v.t.

### ADVIES RAADSCOMMISSIE

#### VOORSTEL COLLEGE

In stemmen met de navolgende verordeningen:

- "Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van onroerende zaakbelastingen 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van marktgeden 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van reinigingsheffingen 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van scheepvaartrechten 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van leges 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van staangeld 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van graf- en begraafrechten 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2013";
- "Parkeerverordening 2013".

In stemmen met de navolgende tarieventabellen:

- "Tarieventabel precariobelasting 2013";
- "Tarieventabel reinigingsheffingen 2013";
- "Tarieventabel parkeerbelastingen 2013";
- "Tarieventabel legestarieven 2013";
- "Tarieventabel graf- en begraafrechten 2013";
- "Tarieventabel rioolheffing 2013".

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,  
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans

## **RAADSBESLUIT**

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 november 2012;

b e s l u i t :

In stemmen met de navolgende verordeningen:

- "Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van onroerende zaakbelastingen 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van reinigingsheffingen 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van scheepvaartrechten 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van leges 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van staangeld 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van graf- en begraafrechten 2013";
- "Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2013";
- "Parkeerverordening 2013".

In stemmen met de navolgende tarieventabellen:

- "Tarieventabel precariobelasting 2013";
- "Tarieventabel reinigingsheffingen 2013";
- "Tarieventabel parkeerbelastingen 2013";
- "Tarieventabel legestarieven 2013";
- "Tarieventabel graf- en begraafrechten 2013";
- "Tarieventabel rioolheffing 2013".

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 12 december 2012.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans