

advies  
aan b&w



Sector	: Ruimte	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Vergunningen, Toezicht en Handhaving	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Hans Stribos Tel.: (0495) 575 437	
Portefeuillehouder(s)	: A.A.M.M. Heijmans	Nummer B&W-advies: BW-005658

**ONDERWERP**

Algemene plaatselijke verordening.

**ADVIES**

Raad voorstellen de Algemene plaatselijke verordening te wijzigen conform concept.

**TOELICHTING**

- Door de politie is verzocht om een bepaling op te nemen waarmee men beter kan optreden tegen vechten op straat.
- Daarnaast wordt een verbod om te overnachten in de openbare ruimte voorgesteld.
- Per abuis is ooit de bepaling over het niet van toepassing zijn van het horecasluitingsuur met oud en nieuw geschrapt. Het verdient aanbeveling deze weer op te nemen.
- Verder worden enkele redactionele wijzigingen voorgesteld.

Beknoptheidshalve wordt verder verwezen naar het raadsvoorstel en de conceptwijziging

**JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)**



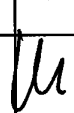
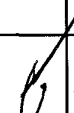

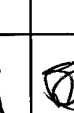


Deze zijn – waar dit nodig is – per artikel toegelicht.

**FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN**

n.v.t.

**COMMUNICATIE/PARTICIPATIE**

Voor wie is dit advies van belang?:

Weert, 30 januari 2013  De directeur, 	Commissie Algemene Zaken van 25 maart 2013	S		B	W	W	W	W
			akkoord					
	Raad van 10 april 2013		bespreken					
	Behandeling uiterlijk in college van 5 maart 2013 26.02.							

Beslissing op:

Akkoord met advies

26 FEB. 2013

Nummer:

17

De secretaris

❖ Interne organisatie

*Nadere specificatie:* De advisering over het wijzigen van de verordening is uiteraard intern gericht. De uiteindelijke aanpassing van de APV is van belang voor alle inwoners.

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Wijziging van de APV wordt op de gebruikelijke manier bekendgemaakt.
- ❖ Aangepaste APV is via de gemeentelijke website te raadplegen.

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Niet van toepassing

### OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

n.v.t.

Extern:

Politie, wijkagent centrum en Fatima

### BIJLAGEN

Openbaar:

Concept-raadsvoorstel

Niet-openbaar:

Niet van toepassing



Vergadering van de gemeenteraad van 10 april 2013	
Portefeuillehouder	: A.A.M.M. Heijmans
Behandelend ambtenaar	: Hans Stribos
Doorkiesnummer	: (0495) 575 437
	Nummer raadsvoorstel: RAD-000778
	Agendapunt: -

## ONDERWERP

Algemene plaatselijke verordening

### AANLEIDING EN DOELSTELLING

Aanleiding tot de voorgestelde wijziging is een verzoek van de politie en de wens het buiten overnachten te kunnen tegengaan. Daarnaast worden er nog enkele redactionele aanpassingen voorgesteld.

### PROBLEEMSTELLING

- De politie vraagt om een bepaling in de Algemene plaatselijke verordening (APV) om het vechten op straat beter te kunnen bestrijden.
- Het komt vaker voor dat zwervers of verslaafden in de openbare ruimte overnachten. Dit gebeurt ook wel bij extreme koude en dit is dan een levensbedreigende situatie.

### OPLOSSINGSRICHTINGEN

Door het opnemen van de artikelen genoemd in artikel 4 en 5 van de conceptwijzigingsverordening worden de mogelijkheden vergroot om effectief op te kunnen treden. Daarnaast worden er redactionele wijzigingen voorgesteld.

#### Toelichting:

In artikel 1 en 3 van de wijzigingsverordening gaat het om die redactionele wijzigingen. Het betreft naamswijziging van afdelingen als gevolg van de reorganisatie. Artikel 2:1 is ook in ander opzicht gewijzigd. In het verleden werd vaak het niet opvolgen van een bevel tot verwijderen door de politie vervolgd krachtens artikel 184 Wetboek van Strafrecht. Het Ministerie van Veiligheid en Justitie geeft aan dat dit voortaan middels artikel 2:1 van de APV zou moeten en adviseert daarbij te kiezen voor de redactie van de model APV van de VNG. De bevelsbevoegdheid was in artikel 2:1 van de Weerter APV overigens al opgenomen. Hoewel wij niet verwachten dat in een voorkomend geval deze bepaling door de rechter onverbindend zal worden verklaard, stellen wij zekerheidshalve voor om de redactie van de VNG over te nemen.

Artikel 2 betreft de sluitingstijden van horecabedrijven. In de APV was voorheen opgenomen dat die niet gelden met oud en nieuw. Deze bepaling is per ongeluk geschrapt. Het is wenselijk om deze weer op te nemen, zodat er niet elk jaar een apart besluit over behoeft te worden genomen. De tekst van het wijzigingsartikel 4 spreekt ons inziens voor zich. Voor het overnachten in de openbare ruimte is een oplossing gezocht. Sommige gemeenten werken met noodbevelen, andere met APV-bepalingen. Het overnachten in de openbare ruimte kan niet met een noodbevel van de burgemeester beëindigd worden als er geen levensbedreigende situatie (bijvoorbeeld bij extreme koude) aanwezig is. Is deze situatie wel aanwezig, dan is alleen een verbod om in de openbare ruimte te overnachten, onvoldoende. Betrokkene moet dan gedwongen kunnen worden om in de opvang te overnachten. Het is niet voldoende dat hij/zij zich alleen verwijdt en later op een andere plek buiten overnacht. In andere situaties kan de APV-bepaling gebruikt worden.

### COMMUNICATIE

De wijziging van de APV wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt. De actuele tekst van de APV kan via de gemeentelijke website worden bekeken.

#### **EVALUATIE**

Vindt plaats door middel van terugkoppeling door politie en BOA's.  
Daarnaast worden de ledenbrieven van de VNG en van toepassing zijnde jurisprudentie gevolgd.

#### **ADVIES RAADSCOMMISSIE**

>

#### **VOORSTEL COLLEGE**

Besluiten om de raad voor te stellen de Algemene plaatselijke verordening te wijzigen conform concept.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,  
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans



*Nummer raadsvoorstel: RAD-000778*

## **RAADSBSLUIT**

De raad van de gemeente Weert,  
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 maart 2013;

besluit:

tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening conform concept.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 10 april 2013.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans

De raad van de gemeente Weert;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 februari 2013;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

A.

Vast te stellen de volgende verordening tot wijziging van de Algemene *plaatselijke* verordening:

#### Artikel 1

De tekst van het tweede lid van artikel 2:1 wordt vervangen door de volgende:

“Degene die op een openbare plaats

- a. aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan;
- b. aanwezig is bij een gebeurtenis die aanleiding geeft tot toeloop van publiek waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan; of
- c. zich bevindt in of aanwezig is bij een samensholing;

is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie, danwel een buitengewoon opsporingsambtenaar van de eenheid Stadtoezicht van de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving, of een buitengewoon opsporingsambtenaar, gedetacheerd bij de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving, krachtens artikel 6:2 van deze verordening belast met het toezicht op de naleving van deze verordening, zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangegeven richting te verwijderen.

#### Artikel 2

Aan artikel 2:29 wordt een lid 8 toegevoegd luidend als volgt:

“Het in het eerste en vijfde lid van dit artikel bedoelde verbod geldt niet in de nacht van 31 december op 1 januari (oud en nieuw).

#### Artikel 3

In artikel 2:47, derde lid, artikel 2:49, derde lid, en artikel 2:50 worden de woorden “de afdeling Onderhoud Openbare Ruimte” en “de afdeling Burger- en Bestuurszaken” vervangen door de woorden “de afdeling Vergunning, toezicht en Handhaving”.

#### Artikel 4

Na artikel 2:50 wordt een artikel 2:50a ingevoegd met als titel: “Vechten in het openbaar” luidend als volgt:

Het is verboden in het openbaar te vechten.

Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 424, of 426 bis, of Titel XX van het Wetboek van Strafrecht.

#### Artikel 5

Na artikel 2:65 wordt ingevoegd een artikel 2:65a met als titel: “Slaapverbod op openbare plaats” luidend als volgt:

“ Onverminderd het bepaalde in afdeling 5 van Hoofdstuk 4 van deze verordening is het verboden op een openbare plaats al dan niet in een motorvoertuig, te slapen, dan wel op of aan de weg een voertuig, woonwagen, tent, caravan of ander onderkomen te plaatsen met het kennelijk doel dit als slaapplek te gebruiken of daarin te slapen dan wel gelegenheid daartoe te bieden.”

B.

Deze verordening treedt in werking de dag na die van de bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 10 april 2013.

De griffier,

de voorzitter,



Vereniging van Nederlandse Gemeenten

## Strafvervolgning bij niet-opvolgen politiebevel voortaan via APV

15.04.2011

**Strafvervolgning bij het niet-opvolgen van een politiebevel gaat voortaan op basis van strafbaarstelling in de APV. Tot nog toe werd bij niet-naleving van een bevel strafvervolgning ingesteld op grond van artikel 184 Wetboek van Strafrecht.**

Artikel 2:1 lid 2 van de model-APV geeft de burger de verplichting om zich op bevel van een politieambtenaar te verwijderen van een openbare plaats bij (dreigende) ongeregelheden. Bij niet naleving van dit bevel werd tot voor kort strafvervolgning ingesteld op grond van artikel 184 Wetboek van Strafrecht.

### Rechterlijke uitspraken

Uit enkele uitspraken van Gerechtshoven blijkt dat artikel 184 Wetboek van Strafrecht niet meer kan dienen als grondslag voor strafvervolgning van het niet-naleven van een dergelijk politiebevel. Informatie daarover vindt u in de brief van de Minister van Veiligheid en Justitie van 13 april 2011 (zie onderaan dit nieuwsbericht).

### Concrete gevolgen

In overleg met het Ministerie van Veiligheid & Justitie en het Openbaar Ministerie is de conclusie dat strafvervolgning bij niet-opvolgen van het politiebevel gegrond moet worden op strafbaarstelling in de APV zelf. Dat betekent het volgende:

- Gemeenteraden moeten in het strafartikel van hun APV (artikel 6:1 van de model-APV) het niet-opvolgen van een bevel van een politieambtenaar op grond van artikel 2:1, tweede lid (model-) APV opnemen.
- In het proces-verbaal en de tenlastelegging moet het niet-opvolgen van het politiebevel worden vervolgd op grond van overtreding van artikel 2:1, lid 2 jo. het desbetreffende strafartikel van de gemeentelijke APV (artikel 6:1 van de model-APV).
- Artikel 2:1, tweede lid van de model-APV hoeft niet te worden gewijzigd. Wel is de toelichting bij dit artikellid herschreven.

### Meer informatie

- Nieuwe Toelichting bij art 2:1 lid 2 van de model-APV
- Brief Minister van Veiligheid en Justitie over art 2 Politiewet en de bevelen op grond van 2:1 APV (13 april 2011)