

Vergadering van de gemeenteraad van 9 juli 2014

Portefeuillehouder : A.F. van Eersel

Behandelend ambtenaar : Paul Hecker

Nummer raadsvoorstel: RAD-000977

Doorkiesnummer : (0495) 57 56 41

Agendapunt: -

ONDERWERP

Aanwijzigingsbesluit in het kader van de Mededingingswet.

AANLEIDING EN DOELSTELLING

Op 1 juli 2012 is de Wet Markt en Overheid in werking getreden. Deze wet is een onderdeel van de Mededingingswet. Deze wet geeft een aantal spelregels die overheidsinstanties, zoals gemeenten, in acht moeten nemen als zij economische activiteiten uitvoeren. Daaronder wordt begrepen het leveren van goederen en het verrichten van diensten op de markt. De belangrijkste spelregel is dat de gemeente dergelijke activiteiten wel mag aanbieden, maar dan in beginsel aan de afnemer de integrale kostprijs in rekening moet brengen. Verder bevat de wet bepalingen over het gebruik van overheidsgegevens voor economische activiteiten van de overheidsorganisaties die niet dienen ter uitvoering van de publieke taak en over functiescheiding tussen uitvoerders en toezichthouders bij het verrichten van economische activiteiten. Voor overheidsbedrijven geldt dat de overheid deze bedrijven niet mag bevoordelen, bijvoorbeeld door hen diensten of middelen ter beschikking te stellen onder de integrale kostprijs.

De Autoriteit Consument en Markt (ACM) houdt toezicht op de naleving van deze gedragsregels. Gemeenten hebben nog tot 1 juli 2014 de tijd om bestaande economische activiteiten in overeenstemming te brengen met de gedragsregels.

De wet maakt het wel mogelijk om af te wijken van de gedragsregels. Dit dient te gebeuren middels een raadsbesluit, waarin is bepaald dat de daarin genoemde activiteiten verricht worden in het algemeen belang. Uit een inventarisatie is gebleken dat de gemeente Weert enkele economische activiteiten uitvoert waarbij niet wordt voldaan aan alle gedragsregels. Doel van dit voorstel is om vast te stellen dat deze economische activiteiten plaatsvinden in het algemeen belang. In dat geval vallen deze economische activiteiten niet langer onder de Wet Markt en Overheid en zijn de gedragsregels hierop niet meer van toepassing.

PROBLEEMSTELLING

Overheidsorganisaties dienen bij de uitvoering van de economische activiteiten de volgende gedragsregels in acht nemen.

1. aan afnemers dient minstens de integrale kostprijs in rekening gebracht te worden;
2. overheden mogen hun eigen overheidsbedrijf niet bevoordelen boven een concurrerend bedrijf;
3. als ten behoeve van die activiteiten gegevens worden gebruikt die de gemeente op grond van haar publieke taak onder zich heeft, dient zij deze desgevraagd ook aan particuliere ondernemers ter beschikking te stellen;
4. indien de gemeente tegelijkertijd een activiteit uitvoert en daarop toezicht dient te houden mogen deze taken niet in één functie verenigd zijn.

Wij hebben een inventarisatie gemaakt van de economische activiteiten als bedoeld in de wet die de gemeente verricht. Gebleken is dat de volgende activiteiten niet voldoen aan de gedragsregel dat de integrale kostprijs in rekening dient te worden gebracht:

- a. exploitatie van sportaccommodaties;
- b. exploitatie parkeergarages;
- c. exploitatie van maatschappelijk vastgoed;

- d. exploitatie van fietsenstallingen.

Overheden hebben een grote mate van beleidsvrijheid bij het afbakenen van het algemeen belang. Het vaststellen dat de economische activiteiten plaatsvinden in het algemeen belang kan aangemerkt worden als een besluit als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht. De vaststelling hiervan heeft tot gevolg dat de aangewezen economische activiteiten niet langer onder de Wet Markt en Overheid vallen. Dit kan van invloed zijn op de concurrentiepositie van private ondernemers die binnen dezelfde markt opereren.

Ten aanzien van deze activiteiten zijn in het verleden weliswaar al dan niet expliciet besluiten genomen om deze onder de integrale kostprijs aan te bieden, maar op grond van deze wet is het van belang om dit te formaliseren via het door u vast te stellen besluit.

OPLOSSINGSRICHTINGEN

Om gebruik te kunnen maken van de algemeen belang uitzondering dient een aantal stappen te worden doorlopen.

1. omschrijf zo concreet mogelijk de economische activiteit en welk algemeen belang daarmee wordt gediend;
2. bepaal de gevolgen van de algemeen belangvaststelling voor derden;
3. bepaal of het noodzakelijk en proportioneel is om gebruik te maken van de uitzondering van algemeen belang.

Het vaststellingsbesluit dient dus een krachtige motivering te bevatten waarbij vorenstaande vragen beantwoord dienen te worden.

Per onderdeel zal dit puntsgewijs gemotiveerd worden.

exploitatie sportaccommodaties

1. economische activiteit en algemeen belang

De gemeente heeft diverse binnen- en buitensportaccommodaties in eigendom die aan derden worden verhuurd. Het gaat hierbij o.a. om sporthallen, sportzalen, gymzalen, voetbal- en hockeyvelden, atletiekbaan en het zwembad. Een compleet overzicht treft u aan in de bijlage die bij dit voorstel is gevoegd. Diverse tenniscomplexen vallen hier buiten nu die geen eigendom zijn van de gemeente.

2. gevolgen voor derden

Er zijn geen private ondernemers die sportaccommodaties exploiteren die met dit besluit in hun belangen worden geschaad.

3. noodzakelijk of proportioneel om gebruik te maken van de uitzondering

Indien de integrale kostprijs zou worden doorgerekend in de tarieven dan zouden deze met gemiddeld 166% moeten worden verhoogd. De huur van de accommodatie is voor sportverenigingen over het algemeen de grootste kostenpost. Het doorrekenen van de integrale kostprijs zou er toe leiden dat sportverenigingen hun contributie flink zouden moeten verhogen. Dit zou ten koste gaan van het deelnemen aan sportactiviteiten. Dit terwijl het juist het doel is de deelname aan sportbeoefening van volwassenen en jeugdigen zoveel mogelijk te bevorderen.

exploitatie parkeergarages

1. economische activiteit en algemeen belang

De parkeergarages binnen de gemeente Weert worden door de gemeente geëxploiteerd. De exploitatie van de parkeergarages is voor de gemeente een instrument van verkeers- parkeerregulering.

2. gevolgen voor derden

De parkeergarages concurreren niet met andere, private parkeergarages. Het besluit heeft zodoende geen gevolgen voor derden.

3. noodzakelijk of proportioneel om gebruik te maken van de uitzondering

De parkeergarages voorzien in een algemeen belang dat er voldoende parkeergelegenheid voorhanden is. Daarnaast dienen de parkeergarages als instrument voor verkeers- en parkeerregulering. Eenduidig tariefbeheer is duidelijk voor de inwoners en bezoekers van de stad.

exploitatie van maatschappelijk vastgoed

1. economische activiteit en algemeen belang

Het gaat hierbij om vastgoed met een maatschappelijke functie, bijvoorbeeld onderwijs, cultuur, welzijn en maatschappelijke opvang en/of zorg. Een compleet overzicht treft u aan in de bijlage die bij dit voorstel is gevoegd.

2. gevolgen voor derden

Een algemeen belangvaststelling betekent in dit geval dat deze economische activiteit plaatsvindt zonder dat de gedragsregels van de Wet Markt en Overheid hoeven te worden toegepast. Dit betekent dat er geen integrale kostprijs wordt doorgerekend en de gemeente dus een lagere prijs kan rekenen dan dit naar alle waarschijnlijkheid door een private ondernemer kan worden gedaan. Dit kan leiden tot het benadelen van private partijen.

3. noodzakelijk of proportioneel om gebruik te maken van de uitzondering

Het in rekening brengen van de volledige integrale kostprijs zal er toe leiden dat de maatschappelijke organisaties hogere kosten krijgen en zo hun maatschappelijk gewenste activiteiten niet of niet volledig meer kunnen uitvoeren.

exploitatie van fietsenstallingen

1. economische activiteit en algemeen belang

Binnen de gemeente Weert is een, door de gemeente beheerde, bewaakte fietsenstalling waar tegen betaling de fiets kan worden geparkeerd. Doel hiervan is het fietsgebruik te stimuleren, zowel vanuit mobiliteits- als uit gezondheidsoogpunt.

2. gevolgen voor algemeen belangvaststelling voor derden

Er zijn twee bewaakte fietsenstallingen in Weert. Een van de gemeente en één in het station van de NS. Het stallen van de fietsen in de bewaakte stalling van Weert vindt plaats onder de kostprijs. Gelet op de afstand tussen deze twee stallingen en gelet op het doel van de gebruikers van een van deze stallingen, bezoek binnenstad, gebruik trein, worden geen partijen benadeeld door dit besluit.

3. noodzakelijk of proportioneel om gebruik te maken van de uitzondering

Doel hiervan is het fietsgebruik te stimuleren, zowel vanuit mobiliteits- als uit gezondheidsoogpunt. Een andere doelstelling is het tegengaan van fietsendiefstal. Bij het doorrekenen van integrale kosten zouden deze doelstellingen onder druk komen te staan.

COMMUNICATIE

De in dit voorstel genoemde bijlage ligt op de gebruikelijke voor u ter inzage. Het voorstel is op grond van de Inspraakverordening gedurende drie weken voor een ieder ter inzage gelegd.

EVALUATIE

Er zijn geen zienswijzen tegen het voornemen ingediend.

ADVIES RAADSCOMMISSIE

VOORSTEL COLLEGE

Besluiten om:

1. de volgende economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, lid 5 van de Mededingingswet:
 - a. exploitatie sportaccomodaties;
 - b. exploitatie parkeergarages;

- c. exploitatie maatschappelijk vastgoed;
- d. exploitatie fietsenstallingen.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans

Nummer raadsvoorstel: RAD-000977

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 juni 2014;

b e s l u i t :

om de volgende economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, lid 1 van de Mededingingswet;

- a. exploitatie sportaccommodaties;
- b. exploitatie parkeergarages;
- c. exploitatie maatschappelijk vastgoed;
- d. exploitatie fietsenstallingen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 9 juli 2014.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans