



Belastingsamenwerking
Gemeenten en Waterschappen

BsGW Belastingsamenwerking
Gemeenten en Waterschappen
Maria Theresialaan 99
6043 CX Roermond
Postbus 1275
6040 KG Roermond
T: 088 84 20 444
E: info@Bsgw.nl
W: www.Bsgw.nl
KvK-nr.: 52426297

College van Burgemeester en wethouders van de
Gemeente Weert
Postbus 950
6000 AZ Weert

Uw kenmerk:		Afdeling:	Planning & Control
Uw brief van:		Behandeld door:	J. Frencken
Ons kenmerk:	BS14.0163	Telefoonnummer:	088-8420410
Bijlage(n):	div.	E-mail:	j.frencken@bsgw.nl
Onderwerp:	Definitief voorstel inzake uitvoering gemeentelijke belastingen per 2015	Datum:	7 februari 2014

Geacht College,

Naar aanleiding van het bestuurlijk overleg d.d. 16 januari jl. met de heren wethouders Litjens en Cardinaal en uw Hoofd Financiën en Belastingen mevrouw Nagel ontvangt u hierbij het definitieve voorstel voor toetreding tot de Gemeenschappelijke regeling BsGW en volledige uitvoering van de heffing en inning (inclusief WOZ) van de gemeentelijke belastingen van de gemeente. De uitvoering van BAG is in dit voorstel niet meegenomen. Het onderhouden van de BAG/WOZ-relatie wordt wel binnen de scope van de samenwerking gerekend. Onder verwijzing naar eerder gevoerde oriënterende gesprekken treft u onderstaand de kernpunten van de beoogde samenwerking en de bijdrageberekening aan.

In dit voorstel wordt uitgegaan van uitvoering van de gemeentelijke belastingen door BsGW per 1 januari 2015. Het voorstel is gebaseerd op de all-in uitvoering van de volgende lokale belastingen:

- Onroerende-zaak belasting.
- Rioolheffing.
- Afvalstoffenheffing (geen diftar).
- Toeristenbelasting.
- Baatbelasting.
- Precariobelasting.
- Hondenbelasting.
- Parkeerbelasting (geen parkeervergunningen en abonnementen).

De uitvoering van de parkeerbelasting betreft alle activiteiten vanaf het versturen en invorderen van duplicaat naheffingsaanslagen parkeren (inclusief afhandeling bezwaar- en beroepzaken).

De voorwaarden voor toetreding, opgenomen in de Gemeenschappelijke Regeling BsGW en de standaard uitvoeringsovereenkomst, zijn als bijlagen bij dit voorstel gevoegd. Daarnaast is in de bijlage tevens een schematische weergave opgenomen van de huidige deelnemers van BsGW per 1-1-2014.



Kortheidshalve volstaan wij in dit stadium van de beoogde toetreding met een verwijzing naar de genoemde voorwaarden. Uiteraard zijn wij op elk gewenst moment bereid tot verdere toelichting.

Kernpunten toetreding Gemeenschappelijke Regeling:

- BsGW werkt met ingang van 2014 met een gecombineerd aanslagbiljet. Gemeentelijke belastingen en waterschapsheffingen worden zo veel als mogelijk gecombineerd opgelegd op één biljet. Op het aanslagbiljet wordt het logo van de gemeente en het waterschap afgedrukt bij de desbetreffende aanslagregels. Hiermee wordt de identiteit van de gemeenten en waterschappen voor burgers en bedrijven herkenbaar gemaakt. De bijgevoegde model-uitvoeringsovereenkomst dient op een enkel onderdeel nog aangepast te worden op de invoering van het gecombineerde biljet per 1-1-2014. De betekenis en de invoering van één gecombineerd aanslagbiljet Limburg breed willen wij graag in een nog af te spreken bestuurlijk overleg nader toelichten.
- De bevoegdheid tot het vaststellen c.q. wijzigen van het fiscale beleid blijft bij de deelnemer. De verordeningen, tarieven en kwijtscheldingsnormen worden vastgesteld door de gemeente. BsGW kan hierbij desgewenst faciliteren.
- Afspraken op maat worden afzonderlijk vastgelegd in het document "Specifieke Voorwaarden". Dit document wordt als bijlage toegevoegd aan de Standaard Uitvoeringsovereenkomst.
- BsGW verzorgt jaarlijks per balansdatum de afrekening van de belastingen voorzien van een accountantsverklaring. Daarnaast wordt nadat een belastingjaar volledig is afgerond een eindafrekening per belastingjaar door BsGW opgesteld en voorzien van een accountantsverklaring.
- Binnen BsGW worden de processen integraal en gestandaardiseerd uitgevoerd voor alle opdrachtgevers gericht op een optimale efficiency en kwaliteit. Wezenlijke criteria voor het kunnen toepassen van het eenheidstarief en de kostenverdelmethode waaraan BsGW de uitvoering van belastingen eenvoudig kan inpassen in haar reguliere werkzaamheden. Harmonisatie en standaardisatie van de uitvoeringsregels zijn belangrijke voorwaarden voor het realiseren van de financiële doelstellingen en zijn als zodanig ook opgenomen in de standaard uitvoeringsovereenkomst.
- Overeenkomstig de standaard uitvoeringsovereenkomst zal in het dagelijks bestuur van BsGW de bestuursrapportage (Berap) na afloop van elk kwartaal worden behandeld. Na behandeling in het algemeen bestuur van BsGW zal deze verantwoordingsinformatie ter informatie aan het bestuur van de deelnemers worden verzonden. Naast deze bestuursrapportage levert BsGW, binnen 14 dagen na afloop van het kwartaal, uitvoeringsinformatie aan elke deelnemer. Hierin is cijfermatige informatie opgenomen over de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van de belastingen.



Belastingensamenwerking
Gemeenten en Waterschappen

- BsGW kan de continuïteit van de belasting- en WOZ processen optimaal borgen door haar schaal-grootte. Tevens wordt er gericht aandacht gegeven aan de doorontwikkeling van het digitale concept van BsGW ter verbetering van de dienstverlening aan de klant en de externe en binnenge-meentelijke gegevensuitwisseling.
- De gemeente wordt mede eigenaar van BsGW bij toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling (GR) en heeft zeggenschap in de ontwikkeling van BsGW en de tarieven van BsGW. Een collegelid zal de gemeente vertegenwoordigen in het bestuur van BsGW.

Kernpunten bijdrageberekening:

De bijdrage aan BsGW wordt bepaald met behulp van de bestuurlijk vastgestelde kostenverdeelme-thode. De methode is eerlijk, transparant en wordt uniform toegepast voor alle deelnemers. De kos-ten worden toegerekend aan een zogenaamd product van dienstverlening, waarna op basis van een verdeelsleutel door het bestuur van BsGW het tarief wordt bepaald dat voor iedere deelnemer gelijk is. De volumes van aanslagen, aanslagregels, WOZ-objecten en klantcontacten van de gemeente zijn vervolgens bepalend voor de hoogte van de bijdrage.

Op basis van de tarieven per product van dienstverlening van BsGW is een berekening gemaakt van de bijdrage die de gemeente moet betalen bij toetreding tot de gemeenschappelijke regeling. Voor de bijdrageberekening zijn de productiegegevens van de gemeente gehanteerd zoals die blijken uit de nulmeting.

Gebaseerd op de huidige inzichten en beschikbare gegevens bedraagt de bijdrage van de gemeente Weert € 542.000, - voor de uitvoering van de belastingheffing en wet WOZ voor het jaar 2015. De hoogte van deze bijdrage is gegarandeerd voor het jaar 2015.

De netto kosten van de gemeente zullen in werkelijkheid lager zijn, omdat de gemeente jaarlijks achteraf een deel van de door BsGW betaalde BTW op inkopen krijgt doorgeschoven (naar rato van de bijdrage). De gemeente kan deze BTW via het BTW-compensatiefonds recupereren. Rekening houdend met de compensabele BTW (huidige inzichten) bedragen de netto kosten van de gemeente indicatief € 519.000, -.

Deze jaarlijkse bijdrage zal tot en met het jaar 2016 in beginsel gelijk blijven of door schaalvoordelen van nieuwe toetreders en interne efficiencyverbeteringen verder worden verlaagd.

In de navolgende tabel is een 10-jarenoverzicht opgenomen waarin een vergelijking wordt gemaakt tussen de kosten voor de gemeente bij toetreding tot BsGW en de kosten die de gemeente moet ma-ken om de belastingheffing & invordering en de uitvoering van de wet WOZ zelf uit te voeren.



gemeente Weert	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
Samenvattend overzicht (x 1.000)	Jaar 1	Jaar 2	Jaar 3	Jaar 4	Jaar 5	Jaar 6	Jaar 7	Jaar 8	Jaar 9	Jaar 10	Cum
Opbrengst vervolgingskosten	€ 65-	€ 65-	€ 65-	€ 65-	€ 65-	€ 65-	€ 65-	€ 65-	€ 65-	€ 65-	€ 650-
Directe - en indirecte uitvoeringskosten	€ 892	€ 910	€ 928	€ 947	€ 966	€ 985	€ 1.005	€ 1.025	€ 1.046	€ 1.067	€ 9.772
Overheadkosten	€ 241	€ 245	€ 250	€ 255	€ 260	€ 266	€ 271	€ 276	€ 282	€ 288	€ 2.635
Huidige kosten, inclusief opbrengst vervolgingskosten	€ 1.068	€ 1.091	€ 1.114	€ 1.137	€ 1.161	€ 1.186	€ 1.211	€ 1.236	€ 1.263	€ 1.289	€ 11.756
Bijdrage aan BsGW, basispakket	€ 542	€ 542	€ 553	€ 564	€ 575	€ 587	€ 598	€ 610	€ 623	€ 635	€ 5.830
Indicatie BTW-compensatie gemeente	€ 23-	€ 23-	€ 24-	€ 24-	€ 25-	€ 25-	€ 26-	€ 26-	€ 27-	€ 27-	€ 251-
Indicatie bruto voordeel	€ 549	€ 572	€ 584	€ 598	€ 611	€ 624	€ 638	€ 652	€ 667	€ 681	€ 6.178
Goodwillvergoeding (6 jaar)	€ 101	€ 101	€ 101	€ 101	€ 101	€ 101	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 607
Indicatie netto voordeel	€ 448	€ 471	€ 483	€ 496	€ 510	€ 523	€ 538	€ 552	€ 567	€ 581	€ 5.579

Bijdrage aan BsGW

BsGW zal een kostenindexering van gemiddeld 2% vanaf 2015 tot en met 2016 niet doorrekenen aan de deelnemers. In totaal komt dit neer op een kostenreductie van 4% per deelnemer.

Indicatieve btw-compensatie

BsGW is bevoegd om de transparantiemethode voor de gemeentelijke deelnemers toe te passen en kan aan de gemeentelijke deelnemers het in de bijdrage betaalde BTW-bedrag doorgeven. De gemeente kan vervolgens de BTW compenseren via het BTW-compensatiefonds. BsGW heeft de hoogte van de compensabele BTW voor de gemeente Weert indicatief berekend op circa € 23.000, - per jaar.

Goodwill vergoeding

Een goodwillvergoeding wordt in rekening gebracht ter compensatie van gedane investeringen in het verleden. De hoogte van deze eenmalige vergoeding bedraagt €12,50 per inwoner. Volgens de nulmeting had de gemeente 48.588 inwoners per 1 januari 2013. Dit betekent een goodwillvergoeding van € 607.350, -. De goodwillvergoeding zal definitief bepaald worden op basis van het aantal inwoners per 1 januari 2014 (volgens CBS). De vergoeding wordt in een periode van 6 jaar als opslag op de jaarlijkse bijdrage met de toetreders verrekend, in beginsel in 6 gelijke termijnen.

Schaalvoordeel uitbreiding deelnemers

De bijdrage van de gemeente aan BsGW kan vanaf 2016 verder dalen omdat de gemeente als deelnemer meedeelt in de schaalvoordelen die ontstaan door het toetreden van nieuwe deelnemers.

Desintegratiekosten

De mogelijke desintegratiekosten zijn in de nulmeting geïdentificeerd. De desintegratiekosten komen voor rekening van gemeente Weert. De gemeente kan een extra besparing realiseren door de overhead af te bouwen binnen een gebruikelijke termijn van 3 tot 5 jaar. De afspraken met betrekking tot de personele desintegratiekosten zijn verwoord onder het onderwerp personele en organisatorische gevolgen.



Belastingssamenwerking
Gemeenten en Waterschappen

Migratiekosten

Migratiekosten van het belastinggebied van de gemeente komen voor rekening van de gemeente en zijn beperkt tot de kosten voor data-extractie. De kosten hiervoor bedragen € 7.500,- en worden in 2014 in rekening gebracht. De kosten voor dataconversie worden door BsGW gedragen.

Kwaliteit

Op basis van het algemeen beeld van de kwaliteit van de uitvoering van de processen zoals verwoord in de rapportage van Thorbecke de dato 27 september 2013 wordt verwacht dat de gegevens voldoen aan kwaliteitseisen van BsGW. In het kader van de nulmeting zijn de gegevensbestanden niet geanalyseerd. Enig voorbehoud is hier op zijn plaats.

Eventueel op dit moment niet voorziene, maar wel benodigde verbeterlagen zijn voor rekening van de gemeente. Op basis van het kwaliteitsoordeel van Thorbecke en de rapportage van de waarderingskamer worden echter maar beperkt correctieacties verwacht.

Gelet op de wettelijke afnameverplichting van BAG-gegevens door de WOZ-basisadministratie dient de relatie tussen de BAG- en de WOZ-registratie eenduidig opgebouwd te worden. BsGW zal het onderhoud van de relatie op object en onderdeelniveau tussen BAG en WOZ overnemen zodra de afstemming van de BAG en WOZ gegevens aan de door KING (Kwaliteits Instituut Nederlandse Gemeenten) voorgeschreven landelijke norm voldoet.

BAG/WOZ-koppeling

De systeemtechnische investering voor de BAG/WOZ-koppeling bedraagt € 10.000,-. De kosten m.b.t. de systeemtechnische inrichting van de BAG/WOZ-koppeling worden in 2014 aan de gemeente in rekening gebracht.

Restvorderingen voorgaande belastingjaren

De afhandeling van de heffing en inning van restvorderingen voorgaande belastingjaren (vóór belastingjaar 2015) valt buiten de scope van de structurele samenwerking en bijdrageberekening. De samenwerking op het gebied van belastingen en WOZ begint met de aanslagcampagne van 2015. Uiteraard zijn wij bereid met u passende maatwerkafspraken te maken over de afhandeling van oude belastingjaren (vóór belastingjaar 2015).

Personele en organisatorische gevolgen

Voor de positie van de betrokken medewerk(st)ers heeft toetreding tot de Gemeenschappelijke regeling en de overdracht van taken uiteraard consequenties. Alle medewerk(st)ers behouden uiteraard de ambtelijke status. De verschillen in arbeidsvoorwaardenpakket zijn minimaal. In een later stadium zal een pakketvergelijking worden opgemaakt en vindt hierover overleg plaats met de betrokken medewerk(st)ers, vertegenwoordigers van Ondernemingsraad en Georganiseerd Overleg binnen uw gemeente.



De formatie van de BsGW wordt als gevolg van de overheveling van het takenpakket uitgebreid met 2,75 fte. In overleg wordt de benodigde uitbreiding van de formatie ingevuld door overname van betrokken medewerk(st)ers van uw gemeente.

Het aantal fte is echter ontoereikend voor plaatsing van alle betrokken medewerk(st)ers van uw gemeente (9,11 fte). BsGW kan 6,36 fte van de betrokken medewerk(st)ers van uw gemeente niet plaatsen.

Tijdens onze bespreking hebben wij reeds aangegeven dat bestuurlijk binnen BsGW is afgesproken dat er geen personeel geplaatst mag worden boven de toegekende formatieruimte. Deze ruimte is momenteel volledig ingevuld en/of reeds toegewezen door eerder gemaakte afspraken met andere toetreders.

Binnen de huidige bestuurlijke kaders kunnen wij de gemeente Weert echter wel financieel tegemoet komen voor 50% van de personele frictiekosten. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden:

1. de gemeente blijft zelf verantwoordelijk voor de volledige afbouw van de personele frictie en;
2. de tegemoetkoming wordt gespreid over maximaal 3 jaar en;
3. de bijdrage wordt afgestemd en gemaximeerd op een gebruikelijk afbouwscenario van 25% per jaar.

In 2015 kan BsGW u derhalve financieel tegemoet komen voor 75% van de helft van de personele frictiekosten, in 2016 voor 50% van 50% en in 2017 voor 25% van 50%. Op basis van de gemiddelde salariskosten van de gemeente Weert (nulmeting) ad. € 62,7 duizend komt dit neer op een tegemoetkoming van € 149 duizend in 2015, € 100 duizend in 2016 en € 50 duizend in 2017.

Procedure

Overeenkomstig artikel 31 van de Gemeenschappelijke regeling vindt toetreding plaats wanneer alle raden van de deelnemende gemeenten en algemeen besturen van de waterschappen daarin toestemmen bij eensluidend besluit. Voorafgaand wordt het voorstel ter goedkeuring voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van de BsGW.

Voor informatie over de volledige toetredingsprocedure verwijs ik wederom korthedshalve naar de tekst van de Gemeenschappelijke regeling.



Belandingsamenwerking
Gemeenten en Waterschappen

Wij hopen in 2014 de trajectplanning voor onze samenwerking vanaf 2015 samen te kunnen opstarten.

Met vriendelijke groet,
De Directeur,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'W.C.G. Fiddelaers', is written over the typed name. The signature is stylized and somewhat abstract.

W.C.G. Fiddelaers

Bijlagen:

1. Verklaring Thorbecke
2. Gemeenschappelijke regeling BsGW
3. Standaard uitvoeringsovereenkomst
4. Model specifieke voorwaarden
5. Informatiefilm (zie www.BsGW.nl)
6. Schematische weergave deelnemers in BsGW

