

FRACTIE- VOORZITTERS- OVERLEG

Vergadering van de gemeenteraad van 29 oktober 2014

Portefeuillehouder : A.A.M.M. Heijmans

Behandelend ambtenaar : M.H.R.M. Wolfs-Corten
en: J. van Dongen (PIF)

Nummer raadsvoorstel: RAD-000854

Doorkiesnummer : (0495) 575 206

Agendapunt: -

ONDERWERP

Regelen rechtspositie griffie en instellen werkgeverscommissie.

AANLEIDING EN DOELSTELLING

Sinds de invoering van het dualisme kennen gemeenten de functie van griffier als ambtelijk ondersteuner van de gemeenteraad. De raad benoemt de griffier, besluit over zijn verzoek tot ontslag en kan hem eventueel schorsen. Dezelfde bevoegdheden heeft de raad ten aanzien van de medewerkers van de griffie. De gemeenteraad is werkgever van de griffier en het griffiepersoneel en daarmee verantwoordelijk voor het werkgeverschap. Daarbij behoren bijvoorbeeld werving en selectie, arbeidsvoorwaarden, functionerings- en beoordelingsgesprekken, professionalisering, bespreken jaarplan en –verslag griffie en aansturing.

Het werkgeverschap van de raad omvat enerzijds het vaststellen van rechtspositionele regelingen (de zgn. arbeidsvoorwaardenregelingen, zijnde algemeen verbindende voorschriften) en anderzijds het nemen van persoonsgebonden besluiten (beschikkingen waartegen bezwaar en beroep openstaat).

PROBLEEMSTELLING

De rechtspositie van de griffie is momenteel geregeld door het raadsbesluit van 28 april 2004. De raad heeft besloten de arbeidsvoorwaarden en de rechtspositie van de gemeentebestuurders van toepassing te verklaren op de griffier en de medewerker(s) van de griffie. Daarnaast heeft de raad besloten de uitvoering van de rechtspositie van de griffie te delegeren aan het college, met uitzondering van een aantal nader aangeduide bevoegdheden, zoals benoeming, schorsing en ontslag. De raad heeft verder besloten een aantal rechtspositionele bevoegdheden ten aanzien van de griffier en de beleidsadviseur raadsgriffie te mandateren aan respectievelijk de voorzitter van de raad en de griffier. Deze huidige regeling is gebaseerd op een advies van het Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden (LOGA) van 19 december 2002. Het besluit van 28 april 2004 ligt voor u ter inzage.

Volgens de huidige opvattingen verzet 'de aard van de bevoegdheid' zich tegen delegatie of mandaat van werkgeversbevoegdheden van de raad aan een bestuursorgaan waar de raad geen deel van uitmaakt (het college). Ook vanuit dualistisch oogpunt zijn er vraagtekens te plaatsen bij de constructie waar zoals hierboven aangeduid in 2004 voor is gekozen.

OPLOSSINGSRICHTINGEN

De Vereniging van Griffiers (VvG) heeft in juni 2010 de Handreiking "De (rechts)positie griffie(r) in het decentrale bestuur" uitgebracht. Deze wordt onderschreven door de VNG, LOGA, de belangenvereniging voor raadsleden Raadslid.NU en het Actieprogramma Lokaal Bestuur (ALB). Naast een beschrijving van de positie van raad en griffie in het decentrale bestuur wordt in deze handreiking aangegeven op welke wijze de rechtspositie van de griffier en de griffiemedewerkers en de werkgeversrol van de raad het beste geregeld kunnen worden.

Het vaststellen van de rechtspositie/de arbeidsvoorwaardenregelingen voor de griffie dient ingevolge artikel 156 lid 1 Gemeentewet (Gw) door de raad zelf te gebeuren.

Het nemen van persoonsgebonden besluiten kan op grond van de Gemeentewet op de volgende manieren:

- de raad voert ook dit onderdeel van het werkgeverschap zelf uit;
- de raad delegeert bevoegdheden aan een bestuurscommissie (art. 83 Gw); het FVO kan ook de status van art. 83 Gw krijgen, maar kan dan alleen uit raadsleden bestaan;
- de raad mandateert bevoegdheden aan een 'andere' (advies-)commissie (art. 84 Gw), dit kan ook het FVO zijn, maar dit kan dan alleen uit raadsleden bestaan.

Verder kan de griffier door de raad of een bestuurscommissie worden gemandateerd om voor het griffiepersoneel persoonsgebonden beschikkingen te nemen. Dit mandaat kan ook bij de voorzitter van een werkgeverscommissie ex art. 83 of 84 Gw worden neergelegd of bij het FVO indien dit een art. 83 of 84 Gw-commissie is.

Delegatie of mandaat?

Bij delegatie worden bevoegdheden overgedragen aan een ander orgaan en kan de raad deze niet meer zelf uitoefenen; bij mandaat krijgt een ander orgaan de bevoegdheid bepaalde taken namens de raad uit te voeren, maar blijft de raad daartoe ook zelf bevoegd. De raad kan geen taken delegeren aan een raadsorgaan dat geen bestuurscommissie is.

Indien de raad er niet voor kiest haar bevoegdheden (deels) te delegeren of mandateren, moeten alle besluiten door de raad zelf genomen worden. Dat is niet praktisch. De beslismomenten maar voornamelijk de inhoud van de besluiten staan er aan in de weg dat deze in een plenaire (openbare) raadsvergadering aan de orde komen.

Advies VvG/VNG/LOGA/ALB/Raadslid.NU

A. Het werkgeverschap delegeren aan een bestuurscommissie (genaamd werkgeverscommissie) met uitzondering van enkele bevoegdheden die gelet op hun aard niet voor delegatie in aanmerking komen. Een werkgeverscommissie bestaat uit raadsleden.

B. Bepaalde bevoegdheden t.a.v. het griffiepersoneel door de werkgeverscommissie te doen mandateren aan de griffier.

Voorstel

Op grond van bovengenoemde handreiking wordt voorgesteld de rechtspositie van de griffie als volgt te regelen:

- Het raadsbesluit van 28 april 2004 inzake de rechtspositie en arbeidsvoorwaarden van de griffie, alsmede delegatie en mandaat in te trekken.
- De bestaande arbeidsvoorwaardenregelingen van de gemeente Weert uitdrukkelijk als raad voor de griffie over te nemen en vast te stellen.
- Een werkgeverscommissie in te stellen, in de vorm van een bestuurscommissie uit de raad, en deze te bemensen.
- Aan deze werkgeverscommissie de bevoegdheden op het gebied van de rechtspositie van de griffie te delegeren, met uitzondering van de bevoegdheid tot benoeming, schorsing en ontslag, het vaststellen van de instructie voor de griffier, het regelen van de vervanging van de griffier, het eventueel vaststellen van een organisatieverordening en het vaststellen en wijzigen van de arbeidsvoorwaardenregeling m.b.t. de griffie. Deze besluiten hebben een dermate vergaande strekking dat het evident is dat de raad deze bevoegdheden zelf uitoefent.
- Voor deze commissie een verordening vast te stellen.

De vaststelling van regelingen (algemeen verbindende voorschriften) blijft dus bij de raad, de te nemen personele besluiten en dergelijke worden gedelegeerd, met uitzondering van de hierboven genoemde.

Wat valt er onder de delegatie?

De raad delegeert onder meer aan de werkgeverscommissie het opstellen van een profiel van de griffier, de werving en selectie van de griffier, het voorbereiden van de raadsbesluiten aangaande bevoegdheden die niet onder het delegatiebesluit vallen, het voeren van functionerings- en beoordelingsgesprekken, aansturing, functiebeschrijving en –waardering, werktijden, overwerk,

gebruik hulpmiddelen, arbeidsomstandigheden. De werkgeverscommissie voert op basis van de door de raad gegeven delegatie overleg met het college over voorgenomen wijzigingen in de arbeidsvoorwaardenregeling(en) en het overleg dat daarover met het Georganiseerd Overleg dan wel de Ondernemingsraad wordt gevoerd.

Griffiepersoneel

Het voeren van gesprekken en het uitvoeren van personeelsbeleid aangaande het overige griffiepersoneel kan vervolgens door de werkgeverscommissie worden gemandateerd aan de griffier.

Ambtelijke ondersteuning

Voor wat betreft het ondersteunen van de werkgeverscommissie kan het volgende worden opgemerkt:

- Voor de instrumentele uitvoeringsbevoegdheden (zoals uitbetalen salaris, ziekmelding, declaraties, klok, etc.) kan voor het griffiepersoneel heel goed gebruik gemaakt worden van de afdeling Personeel, Informatie en Facilitair (PIF). Dat is ook de tot op heden gebruikelijke situatie.
- De inhoudelijke voorbereiding van besluiten van de werkgeverscommissie en van raadsbesluiten, die immers door de werkgeverscommissie worden voorbereid en niet door het college, wordt vanwege de specialistische aard van deze besluiten ondergebracht bij de reguliere ambtelijke organisatie.
- De secretariële ondersteuning van de werkgeverscommissie ligt op grond van bijgevoegde concept-verordening bij de griffie(r).

Klachten tegen griffier en griffiemedewerkers

Over de wijze waarop een bestuursorgaan zich in een bepaalde aangelegenheid heeft gedragen kan een klacht worden ingediend bij dat bestuursorgaan. Een gedraging van een persoon, werkzaam onder de verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan, wordt als gedraging van dat bestuursorgaan aangemerkt. Het klachtrecht vindt zijn regeling in hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Uw raad heeft bij besluit van 17 maart 2005 vastgesteld de "Instructie klachtbehandeling gemeente Weert". Deze instructie is een aanvulling op de wettelijke regeling en heeft de status van verordening.

Ook tegen de griffier en de medewerkers van de griffie kunnen klachten worden ingediend. Op grond van de geldende regelgeving is niet duidelijk wie deze klachten dan afhandelt. Voor de reguliere ambtelijke organisatie wordt de verantwoordelijkheid hiervoor bij de naast-hogere leidinggevende gelegd. Bij klachten tegen griffiepersoneel, zijnde werknemers van de raad, zou de raad deze dienen af te handelen. Klachten betreffen immers de wijze waarop aan de functie inhoud wordt gegeven. Voorgesteld wordt om deze bevoegdheid eveneens bij de werkgeverscommissie neer te leggen. De bovengenoemde instructie behoeft hiervoor geen aanpassing en kan onverkort door de werkgeverscommissie worden toegepast.

COMMUNICATIE

Uw besluiten tot vaststelling van de verordening en tot intrekking van het besluit van 28 april 2004 worden ingevolge de artikelen 139 en 140 van de Gemeentewet op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt, namelijk door plaatsing in het gemeenteblad, in de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR) en de Gemeenschappelijke Voorziening Overheidspublicaties (GVOP), alsmede terinzagelegging in het stadhuis.

De verordening treedt in werking op de dag volgende op die van de bekendmaking van het besluit.

EVALUATIE

Na een jaar.

ADVIES RAADSCOMMISSIE

P.M.

VOORSTEL FRACTIEVOORZITTERSOVERLEG

1. Het raadsbesluit van 28 april 2004 inzake de rechtspositie en arbeidsvoorwaarden van de griffie, alsmede delegatie en mandaat in te trekken.
2. De arbeidsvoorwaardenregelingen van de gemeente Weert, zoals deze laatstelijk zijn gewijzigd, tot uiterlijk op de dag van de bekendmaking van het onderhavige raadsbesluit, ten behoeve van de griffier en de medewerker van de griffie over te nemen en vast te stellen.
3. Op grond van artikel 83 Gemeentewet een werkgeverscommissie griffie (bestuurscommissie) in te stellen.
4. Aan de onder 3 genoemde commissie de bevoegdheden te delegeren die rechtstreeks voortvloeien uit de Ambtenarenwet, de op deze wet gebaseerde en door de raad vastgestelde rechtspositionele voorschriften en de artikelen 107 tot en met 107e Gemeentewet, met uitzondering van de bevoegdheden als bedoeld in:
 - a. artikel 107 Gemeentewet (benoemen, schorsen als disciplinaire maatregel en ontslaan van de griffier);
 - b. artikel 107a tweede lid Gemeentewet (instructie van de griffier);
 - c. artikel 107d eerste lid Gemeentewet (vervanging van de griffier);
 - d. artikel 107e eerste lid Gemeentewet (vaststelling en wijziging van de organisatie van de griffie),en behoudens het vaststellen en wijzigen van de arbeidsvoorwaardenregeling m.b.t. de griffie.
5. Aan de werkgeverscommissie als bedoeld onder 3 de behandeling van klachten tegen de griffier of medewerker(s) van de griffie op te dragen, e.e.a. conform de "Instructie klachtbehandeling gemeente Weert".
6. De raadsleden G.J. van Buuren, H. Stals, I.F.A.J. Beenders-Van Dooren en C.J.C. Jacobs-Verstappen te benoemen tot lid van de werkgeverscommissie voor de duur van de zittingsperiode van de raad.
7. Vast te stellen de verordening werkgeverscommissie griffie.

Bijbehorend ontwerp-raadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het fractievoorzittersoverleg,

FRACTIE- VOORZITTERS- OVERLEG

Nummer raadsvoorstel: RAD-000854

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van het fractievoorzittersoverleg van 2 oktober 2014;

b e s l u i t :

1. Het raadsbesluit van 28 april 2004 inzake de rechtspositie en arbeidsvoorwaarden van de griffie, alsmede delegatie en mandaat wordt ingetrokken.
2. De arbeidsvoorwaardenregelingen van de gemeente Weert, zoals deze laatstelijk zijn gewijzigd, tot uiterlijk op de dag van de bekendmaking van het onderhavige raadsbesluit, ten behoeve van de griffier en de medewerker van de griffie worden overgenomen en vastgesteld.
3. Op grond van artikel 83 Gemeentewet wordt een werkgeverscommissie griffie (bestuurscommissie) ingesteld.
4. Aan de onder 3 genoemde commissie worden de bevoegdheden gedelegeerd die rechtstreeks voortvloeien uit de Ambtenarenwet, de op deze wet gebaseerde en door de raad vastgestelde rechtspositionele voorschriften en de artikelen 107 tot en met 107e Gemeentewet, met uitzondering van de bevoegdheden als bedoeld in:
 - a. artikel 107 Gemeentewet (benoemen, schorsen als disciplinaire maatregel en ontslaan van de griffier);
 - b. artikel 107a tweede lid Gemeentewet (instructie van de griffier);
 - c. artikel 107d eerste lid Gemeentewet (vervanging van de griffier);
 - d. artikel 107e eerste lid Gemeentewet (vaststelling en wijziging van de organisatie van de griffie),en behoudens het vaststellen en wijzigen van de arbeidsvoorwaardenregeling m.b.t. de griffie.
5. Aan de werkgeverscommissie als bedoeld onder 3 wordt de behandeling van klachten tegen de griffier of medewerker(s) van de griffie opgedragen, e.e.a. conform de "Instructie klachtbehandeling gemeente Weert".
6. De raadsleden G.J. van Buuren, H. Stals, I.F.A.J. Beenders-Van Dooren en C.J.C. Jacobs-Verstappen te benoemen tot lid van de werkgeverscommissie voor de duur van de zittingsperiode van de raad.
7. Vastgesteld wordt de verordening werkgeverscommissie griffie.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 29 oktober 2014.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans