

Sector	: Ruimte	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Ruimtelijk Beleid	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Math Oehlen    Tel.: (0495) 575 363 en: H. Keijzers	
Portefeuillehouder(s)	: H.A. Litjens	Nummer B&W-advies: BW-004696

**ONDERWERP**

Aanbesteding afvalverwerking na 2013

**ADVIES**

1. Kennis nemen van de richtinggevende uitspraken van de Algemene Ledenvergadering van de vereniging ASL d.d. 16 februari 2012.
2. Kennis nemen van de achterliggende informatie, argumentatie en afwegingen.
3. Instemmen met de voorgestelde aard en omvang van de aan te besteden opdracht door in te stemmen met de 15 richtinggevende uitspraken en bijbehorende voorstellen.

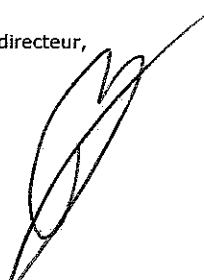
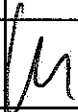


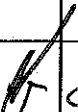

**TOELICHTING**

Relatie met vorige besluiten en processtappen:

De 33 Limburgse gemeenten hebben in de Algemene Ledenvergadering van de vereniging Afvalsamenwerking Limburg (ASL) op 16 juni 2011 besloten te starten met de voorbereiding van de aanbesteding van Huishoudelijk Restafval (HRA en GFT).

De Limburgse gemeenten zijn per brief op 16 december 2011 door het bestuur ASL geïnformeerd over de stand van zaken en de marsroute om tot de gewenste aanbesteding te komen. Het bestuur van de vereniging ASL heeft in het proces van besluitvorming een tussenstap ingebouwd. Deze tussenstap is uitgevoerd door het houden van een Algemene Ledenvergadering (ALV) in de vorm van een werkatelier. Doelstelling van dit werkatelier was het gezamenlijk bepalen van de juiste aard en omvang van de aan te besteden opdracht (de scope) en te komen tot richtinggevende uitspraken voor de inrichting van de aanbesteding. Totaal 25 van de 33 Limburgse gemeenten hebben aan dit werkatelier deelgenomen en mede inhoud gegeven aan de hoofdlijnen van dit aanbestedingsproces.

De richtinggevende uitspraken van het werkatelier / ALV worden momenteel verwerkt in de aanbestedingsdocumenten die op 24 mei 2012 aan de orde zullen komen in de

Weert, 13 april 2012  De directeur,		S		B	W	W	W	W
	akkoord							
	bespreken							
Behandeling uiterlijk in college van 24 april 2012								

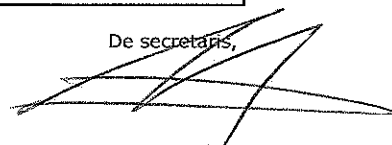
Beslissing d.d.: 24 april 2012

Nummer: 19

De secretaris,

Akkoord met advies; mandaat wethouder Litjens tot tekstuele  
aanpassing.

Totaal aantal pagina's 11



Algemene Ledenvergadering van de vereniging ASL. Doel van deze ALV is de voorlopige vaststelling van deze aanbestedingsdocumenten.

Na de ALV van 24 mei 2012 worden de 33 Limburgse gemeenten gevraagd de aanbestedingsdocumenten definitief vast te stellen en de vereniging ASL op basis van mandaat op te dragen om deze aanbesteding namens de Limburgse gemeenten uit te voeren.

Ten behoeve van de gemeentelijke besluitvorming is door de werkorganisatie van de vereniging ASL een uniform basisadvies gemaakt (zie vertrouwelijke bijlage). In dit (uniforme) basisadvies zijn de richtinggevende uitspraken, zoals deze door de leden van de vereniging ASL zijn gedaan, vervat. Zoals in de aanbestedingsbrief aan de Limburgse gemeenten is opgenomen zijn 3, nog openstaande vragen, verder uitgewerkt en in het basisadvies opgenomen.

#### Algemeen:

De aanbesteding van de eindverwerking betreft 2 objecten van aanbesteding, te weten:

1. Eindverwerking van Huishoudelijk Restafval.
2. Eindverwerking van Groente-, Fruit-, en tuinafval.

In de objecten van aanbesteding zijn een aantal keuzen te maken ten aanzien van de gunningscriteria, duurzaamheid, social return, na-scheiden verpakkingen, prijsplafond, contractduur en luierinzameling. Per richtinggevende uitspraak zijn de relevante argumenten in het uniforme beleidsadvies (vertrouwelijke bijlage) opgenomen. De overige bijlagen bij dit voorstel bieden extra achtergrondinformatie.

Samenvattend wordt voorgesteld om in te stemmen met de volgende uitgangspunten voor de aanbesteding van de eindverwerking Huishoudelijk Restafval (HRA) en GFT:

1. Instemmen met het gunningscriterium laagste prijs bij de eindverwerking van HRA en GFT. Dit met harde minimumeisen voor duurzaamheid.
2. Het als volgt vastleggen van duurzaamheid bij HRA:
  - de hoge nationale standaard voor CO<sub>2</sub> emissie (resultierend in 800 – 1.400 kg CO<sub>2</sub> per ton HRA) zoals bij vergunningverlening gehanteerd wordt als uitgangspunt gehanteerd
  - Minimumeis voor energierendement AVI's stellen op groter of gelijk aan 60 % (R1 status).
  - Mogelijkheid bieden om een groter materiaalhergebruik via het na-scheiden van verpakkingen operationeel te maken.
  - Minimumeis t.a.v. voertuigen vastleggen op de actuele norm voor uitlaatgasemissie (TIER) bij aanvang van het contract.
  - Geen eisen stellen boven de wettelijk geldende eisen voor watervervoer en spoorvervoer.
3. Het als volgt vastleggen van duurzaamheid bij GFT:
  - Een minimumeis stellen van 40 % vergisting van het aangeboden tonnage.
  - Minimumeis t.a.v. voertuigen vastleggen op de actuele norm voor uitlaatgasemissie (TIER) bij aanvang van het contract.
  - Geen eisen stellen boven de wettelijk geldende eisen voor watervervoer en spoorvervoer.
4. De mogelijkheid van nascheiden kunststof verpakkingen bij HRA stimuleren. Dit door de inschrijvende partijen de mogelijkheid te bieden de vergoeding voor nascheiden beschikbaar te maken voor het proces van nascheiden.
5. Social return HRA en GFT buiten de aanbesteding houden.
6. Het hanteren van een prijsplafond van € 80,= per ton voor HRA (verbranding) en een prijsplafond van € 40,= voor GFT.
7. Het uitvragen van twee prijzen bij zowel HRA als GFT waarbij de logistiek voor de Rd4 gemeenten wel en niet wordt uitgevraagd.
8. Bij HRA de contractduur vaststellen op 5 jaar met twee eenzijdige verlengingsopties van achtereenvolgens 3 jaar en 2 jaar.
9. Bij GFT de contractduur vaststellen op 2 jaar met drie eenzijdige verlengingsopties van achtereenvolgens 3 jaar, 3 jaar en 2 jaar.

10. Geen perceel opnemen voor het verwerken van GFT met luiers.
11. Het sorteren en (eind)verwerken van Grof Huishoudelijk Afval GHA buiten de aanbesteding houden.

Kantttekeningen:

Aan dit advies is het uniforme advies (strategie aanbesteding) van de vereniging ASL als een vertrouwelijke bijlage toegevoegd. Dit omdat de inhoud van het uniforme beleidsadvies het belang van de Limburgse gemeenten in de aanbesteding kan schaden.

### **JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)**

Het aanbestedingsproces wordt door het bestuur van de vereniging ASL gestuurd met directe ondersteuning van het werkapparaat van de vereniging ASL. Voor deze aanbesteding is tevens een kernteam geformeerd waarin de Limburgse regio's mede inhoud geven aan de inrichting van deze aanbesteding.

Voor de begeleiding en verdere vormgeving van deze aanbesteding zijn 4 gerenommeerde bureaus gevraagd offerte uit te brengen. Op basis van offertevergelijking heeft het bestuur van de vereniging gekozen voor het gunnen van deze begeleiding aan Internationale Tender Services (ITS). Dit bureau brengt de nodige aanbestedingskennis, begeleid het Europese aanbestedingsproces, waarborgt de kwaliteit van de aanbestedingsdocumenten en staat garant voor een solide aanbestedingsproces. De juridische kwaliteit van de documenten wordt door het werkapparaat getoetst waarbij het werkapparaat wordt ondersteund door o.a. het inkoopbureau van de gemeente Weert. Door dit inkoopbureau vindt een extra juridische toetsing van het proces en de documenten plaats.

In de contractdocumenten wordt de vereiste aandacht besteed aan het contractbeheer. Dit om de contractverplichtingen gedurende de gehele contractduur te waarborgen.

### **FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN**

De huidige overeenkomst met de contractpartner Attero eindigt op 31 december 2013 en heeft momenteel een contractwaarde van ca. 25 miljoen euro per jaar. Gezien de huidige marktsituatie is er uitzicht op een kostenreductie van ca. 35 % per jaar. Ook biedt de aanbesteding de gelegenheid om de kwalitatieve eisen van de eindverwerking van HRA, GHA, en GFT te actualiseren.

### **COMMUNICATIE/PARTICIPATIE**

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Raadsleden

Nadere specificatie: TILS Lijst

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ TILS-lijst

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Niet van toepassing

### **OVERLEG GEVOERD MET**

Intern:

>

Extern:

Vereniging ASL  
International Tender Services  
CPB

### **BIJLAGEN**

Openbaar:

Strategienotitie Europese aanbesteding

Presentatie ASL d.d. 16 februari 2012

Notitie Meer dan prijs

Factsheets luierinzameling

Notitie Grensoverschrijdend afvaltransport

Notitie behoud werkgelegenheid door overgang personeel.

Niet-openbaar:

Uniform beleidsadvies

Bestuur van de vereniging  
Afvalsamenwerking Limburg  
Postbus 950  
De heer P. Depla  
6000 AZ WEERT

Weert, 1 mei 2012

Onderwerp : Algemene Ledenvergadering Afvalsamenwerking Limburg  
: d.d. 24 mei 2012  
Ons kenmerk RB/MS

Geachte voorzitter,

Uw brief van 15 maart 2012 is in goede orde ontvangen. In deze brief is de voorgestane aanbestedingsstrategie opgenomen en maakt u duidelijk dat op de Algemene Ledenvergadering (ALV) van 24 mei a.s. de aanbestedingsdocumenten op de agenda staan en worden vastgesteld. Daarna worden gemeenten individueel gevraagd mandaat te verstrekken voor het uitvoeren van deze aanbesteding.

Op 16 juni 2011 heeft de ALV besloten de aanbesteding te starten omdat verlengen van het huidige contract geen optie was. Op basis van die informatie heeft de ALV een keuze gemaakt die door ons college werd ondersteund.

Uw brief met bijbehorende bijlagen zijn op dinsdag 24 april j.l. in ons college besproken.

Gelijktijdig met de bespreking van uw brief en bijlagen heeft onze portefeuillehouder VEGAL terugkoppeling gegeven over de onlangs gehouden ledenvergadering van VEGAL d.d. 12 april 2012. Op die vergadering is door het VEGAL bestuur duidelijk gemaakt dat er sinds 16 juni 2011 grote veranderingen zijn ingezet rondom de ontwikkeling van het bedrijf Attero. Veranderingen die onmogelijk los kunnen worden gezien van het ingezette aanbestedingstraject. Veranderingen die een integrale afweging binnen ons college noodzakelijk maken alvorens tot aanbesteding te kunnen besluiten.

Samengevat constateerde ons college op 24 april het volgende:

- De (Zuid) Nederlandse burgers zijn de facto de oprichters van het publieke bedrijf Attero. De afvalstoffenheffing en de jarenlange gebonden klantrelatie hebben het financiële fundament gelegd onder het huidige bedrijf Attero.
- Het bedrijf Attero heeft een nieuwe bedrijfskoers vastgesteld en wil van een breed georiënteerd afvalverwerkingsbedrijf omvormen tot een publieke dienstverlener. Een publieke dienstverlener waarbij de zeggenschap over het bedrijf bij de deelnemende gemeenten komt te liggen.
- Uit de jaarstukken van Attero blijkt dat het een gezonde onderneming betreft met een opmerkelijk goed duurzaamheidsprofiel en duurzaamheidsambitie.
- In aandeelhouderskringen van het (publieke) afvalverwerkingsbedrijf Attero is fundamenteel gediscussieerd over de herziening van de zeggenschapsverhoudingen binnen het bedrijf Attero. Dit om een dergelijke omslag naar een gemeentelijke dienstverlener mogelijk te maken.
- De grootaandeelhouders (provincies) hebben te kennen gegeven dat zij hun aandelen willen overdragen richting gemeenten op basis van een waardebeoordeling tegen actuele marktprijzen. Hierdoor ontstaat een gemeentelijk afvalverwerkingsbedrijf met

volledige gemeentelijke zeggenschap. Voorwaarde is dat er voldoende gemeenten meedoen op basis van inbesteden (minimaal 50 % van het gemeentelijke afvalvolume).

- Als er onvoldoende gemeentelijke belangstelling bestaat overwegen de provinciale aandeelhouders een verkoopgang richting markt. Bij een dergelijk scenario wordt het (nu nog) via de afvalstoffenheffing van Nederlandse burgers tot stand gebrachte publieke bedrijf Attero vervreemd. Daarmee verliezen de oprichters van Attero (burgers - gemeenten) de mogelijkheid tot sturing op prijs, duurzaamheid, social return, gegarandeerde afvalverwerking tegen onder controle staande voorwaarden, regionale werkgelegenheid en ketenoptimalisatie. Deze ambities dienen dan in de markt te worden afgedwongen. Een markt die op onderdelen imperfect is. Het huidige aanbestedingsproces markeert die complexiteit.
- In Noord Brabant en Groningen blijkt de nodige sympathie te bestaan voor het omvormen van het huidige "provinciale" bedrijf naar een "gemeentelijk" bedrijf.
- De Aandeelhouderscommissie van Attero heeft onderzoek laten doen door Price Waterhouse Coopers (PWC) naar de levensvatbaarheid van Attero en de positie van alle stakeholders. Dit onderzoek is beschikbaar bij het bestuur van de VEGAL en is op hoofdlijnen gepresenteerd op 12 april j.l.. Ons college heeft besloten deze studie bij de VEGAL op te vragen ten behoeve van haar eigen meningsvorming.
- Het door Price Waterhouse Coopers gepresenteerde minimaalscenario laat zien dat, bij een daarbij behorende tariefstelling, het bedrijf in progressieve zin ruimte krijgt voor aflossingen, reserveringen, investeringen, innovaties, dividend etc.

De informatie die op 12 april j.l. door VEGAL werd gegeven maakt voor ons college duidelijk dat er op redelijke termijn een zeer reëel perspectief is op een robuust en innovatief afvalbedrijf tegen voorwaarden waarbij ons afval tegen een zeer aantrekkelijk tarief verwerkt kan worden via inbesteden. Daarenboven verschaffen de Limburgse gemeenten zich een instrument om verduurzaming van de afvalketen vorm te geven, social return een plaats te geven en regionale economie te bevorderen en bovendien een garantie voor een verantwoorde afvalverwerking op lange termijn. Een momentum waar niet lichtzinnig aan voorbij mag worden gegaan. Voorwaarde zal zijn dat de niet afvalleverende (groot)aandeelhouders afstand doen tegen redelijke voorwaarden van hun aandeelhouderspositie door inkoop van de aandelen door het bedrijf.

In de ogen van het college van Weert kan het niet zo zijn dat we ons binden aan een aanbesteding voordat we als college een integrale afweging hebben kunnen maken tussen de twee voorliggende opties. Het risico dat het bedrijf Attero zonder deze integrale afweging wordt vervreemd vereist deze volgorde van werken aan de voorzijde.

Het college van Weert verzoekt u dan ook nadrukkelijk om op een zo kort mogelijke termijn, maar uiterlijk op de ALV op 24 mei a.s. te komen met één geïntegreerde visie op beide sporen. Wij verwachten daarbij dat ons college en ook andere Limburgse colleges vervolgens een eigen afweging kunnen maken aan de hand van een heldere analyse en daaruit voortvloeiende conclusies. Gezien de al beschikbare informatie bij VEGAL en aandeelhouderscommissie ziet ons college geen reden om deze analyse op 24 mei a.s. niet aan de orde te stellen. Daarbij zien wij liefst een samen optrekken met VEGAL.

Ons college constateert dat op 24 mei a.s. wel een besluit kan worden genomen tot vaststelling van de aanbestedingsdocumenten maar geen besluit kan worden genomen om de aanbesteding te starten. Een integrale afweging van de twee voorliggende opties door de gemeentebesturen dient hieraan vooraf te gaan.

Een afschrift van de brief gaat naar het bestuur van de VEGAL en naar de colleges van de Limburgse gemeenten. Als u nog vragen heeft neemt u dan contact op met de heer M. Schoonen. Hij is telefonisch bereikbaar op telefoonnummer 0495 575 220.

Met vriendelijke groet,

  
M.H.F. Knaapen  
gemeentesecretaris

  
A.A.M.M. Heijmans  
burgemeester