

Sector	: Ruimte	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Ruimtelijk Beleid	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: René Bladder    Tel.: (0495) 575 220	
Portefeuillehouder(s)	: H.W.J. Coolen	Nummer B&W-advies: BW-006581

**ONDERWERP**

De toekomstige samenwerking in Midden-Limburg, zoals geformuleerd door de Stuurgroep GOML.

**ADVIES**

1. Instemmen met de uitgangspunten voor de toekomstige samenwerking in Midden-Limburg, zoals geformuleerd door de Stuurgroep GOML met inachtneming van genoemde kanttekeningen
2. De raad in de gelegenheid stellen zienswijzen en/of bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van de uitgangspunten voor de Samenwerking Midden-Limburg als vervolg op de Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg.
3. De raad, in een separaat voor te bereiden voorstel, voorstellen de proceskosten van € 1,50 per inwoner ad. € 72.882,-- beschikbaar te stellen uit de jaarschijf 2014 van het gereserveerde budget voor economische structuurversterking en promotie 2011-2014.
4. De raad voorstellen om het beschikbaar stellen van structurele middelen voor de toekomstige samenwerking Midden-Limburg bij de afweging van de prioriteiten 2015-2018 te betrekken.

**TOELICHTING**

Relatie met vorig voorstel:  
Niet van toepassing.

Algemeen:

De Stuurgroep Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg (GOML) heeft, mede op basis van de uitgevoerde evaluatie, de afgelopen periode intensief gesproken over de voortzetting van de regionale samenwerking. De Stuurgroep heeft geconstateerd dat er breed draagvlak is om de regionale samenwerking te continueren. Wel is aangegeven dat lering moet worden getrokken uit de zaken die de afgelopen jaren in de regionale samenwerking minder goed

Weert, 29 oktober 2013  De directeur,	<b>EZ 27-11-2013</b>	S		B	W	W	W	W
		akkoord						
	<b>Raad 11-12-2013</b>	bespreken						
Behandeling uiterlijk in college van 5 november 2013								

Beslissing d.d.: 5 november 2013    Nummer: **27** Gewijzigde versie *De secretaris*  
 Akkoord met advies; mandaat wethouder Coolen tot tekstuele aanpassing.

zijn verlopen. De visie van de Stuurgroep op de toekomstige samenwerking is vastgelegd in de nota 'Samenwerking Midden-Limburg', inclusief de uitgangspunten (zie bijlage).

Uw college wordt voorgesteld in te stemmen met de nota 'Samenwerking Midden-Limburg' en de daarbij behorende uitgangspunten.

Alvorens deze uitgangspunten verder uit te werken in een nieuwe bestuursovereenkomst die ter besluitvorming aan de gemeenteraden zal worden aangeboden, verzoekt de Stuurgroep GOML nu alle colleges van burgemeester en wethouders van de Midden-Limburgse gemeenten en het college van gedeputeerde staten van Limburg om in te stemmen met de uitgangspunten. Bovendien wordt door de Stuurgroep verzocht om het standpunt over de uitgangspunten ter kennis te brengen van de gemeenteraden resp. provinciale staten. Hiermee worden de raden in staat gesteld van gedachte te wisselen over de nota en uitgangspunten. Reacties die uit dit traject volgen, worden meegenomen in het totstandkomingsproces van de nieuwe bestuursovereenkomst.

#### Argumenten:

Naar aanleiding van het evaluatierapport 'Midden-Limburg in ontwikkeling 2008-2012' heeft de Stuurgroep GOML de afgelopen maanden intensief gesproken over de voortzetting van de regionale samenwerking in Midden-Limburg. Op 5 juli 2013 heeft de Stuurgroep GOML de uitgangspunten voor de toekomstige regionale samenwerking vastgesteld.

Voor een beschrijving van de hoofdlijnen van deze regionale samenwerking wordt verwezen naar bijgevoegd raadsvoorstel en de bij dit voorstel bijgevoegde brief van GOML d.d. 12 juli 2013.

Voor een volledige samenvatting van de conclusies en aanbevelingen van de evaluatiecommissie wordt verwezen naar hoofdstuk 2 van de Nota Samenwerking Midden-Limburg.

#### **Bestuurlijke vertegenwoordiging**

- Regiegroep

De Regiegroep bestaat uit één bestuurlijk vertegenwoordiger per deelnemende gemeente en één bestuurlijke vertegenwoordiger namens de provincie. Voorgesteld wordt om de burgemeester vanuit Weert af te vaardigen in de Regiegroep SML. Zolang de burgemeester ook de rol van onafhankelijk voorzitter invult wordt voorgesteld de portefeuillehouder GOML namens Weert af te vaardigen in de Regiegroep SML.

- Stuurgroepen

In de Stuurgroepen van het sociaal domein en het fysiek domein hebben bestuurlijke vertegenwoordigers van de zeven Midden-Limburgse gemeenten zitting. In het oorspronkelijke voorstel van de stuurgroep is dit voor het domein economie anders beoogd. De zeven Midden-Limburgse gemeenten zouden door drie bestuurders vertegenwoordigd worden in het algemeen bestuur van 'Keyport 2020'. Daarnaast zijn de gemeente Cranendonck en de provincie vertegenwoordigd in dit algemeen bestuur. De 'Regiegroep Samenwerking Midden-Limburg' bepaalt na elke gemeenteraadsverkiezing welke drie gemeentebestuurders namens de zeven Midden-Limburgse gemeenten in het algemeen bestuur van 'Keyport 2020' zitting zullen nemen. De regiegroep zal dit voor het eerst in 2018 doen. Tot dat moment wordt uitgegaan van de huidige vertegenwoordiging, te weten: de wethouders economische zaken van de gemeenten Roermond en Weert en de burgemeester van Echt-Susteren.

Vanuit de portefeuillevindeling geredeneerd blijft de wethouder Economische Zaken lid van het algemeen bestuur Keyport 2020 en daarmee lid van de Stuurgroep van het Economische domein. Daarnaast wordt voorgesteld de portefeuillehouder Ruimtelijke Ontwikkeling voor te dragen als lid van de Stuurgroep van het Fysieke domein. Voor wat betreft het Sociale domein zijn er raakvlakken met meerdere portefeuilles. Gelet op de huidige portefeuillevindeling binnen de GOML wordt de portefeuillehouder GOML de vertegenwoordiger uit Weert in de Stuurgroep van het Sociale domein.

De hiervoor voorgestelde verdeling van bestuurders over de domeinen wordt voorgesteld om bij het verder organisatorisch en inhoudelijk uitwerken van de 3 domeinen al een bestuurlijk verantwoordelijke te hebben. Afhankelijk van de uitwerking van de organisatie

wordt de portefeuillevordering bij de definitieve besluitvorming over de regionale samenwerking medio 2014 nog een keer tegen het licht gehouden.

### **Vervolg**

Uiterlijk in december 2013 buigen de gemeenteraden van de Midden-Limburgse gemeenten zich over de uitgangspunten. Eind december 2013 wordt door de Stuurgroep een standpunt bepaald over de opmerkingen die voortkomen uit de gemeenteraden. Vervolgens wordt door het GOML programmabureau een nieuwe bestuursovereenkomst opgesteld, die na vaststelling in de Stuurgroep, in februari aan de colleges wordt gezonden. Na besluitvorming in de colleges wordt de nieuwe bestuursovereenkomst doorgeleid naar de gemeenteraden om na de verkiezingen te kunnen worden behandeld. De nieuwe gemeenteraden spreken zich vervolgens vóór de zomer uit over deze voorstellen voor de Samenwerking Midden-Limburg, die dan naar verwachting uiterlijk per 1 juli 2014 van start kan gaan, als de bemensing van de verschillende organen op orde is gebracht. Dit betekent dat GOML in de huidige vorm tot die tijd blijft bestaan.

Na de verkiezingen zullen de nieuwe gemeenteraden zich, na voorbereiding door de Regiegroep, ook buigen over de inhoudelijke programmering voor de 3 domeinen.

### **Financieel**

#### **• Investeringsmiddelen**

De financieringsmethodiek van het Regiofonds Midden-Limburg wordt met ingang van 1 januari 2014 beëindigd. Voor wat betreft het beschikbaar stellen van investeringsmiddelen zal de provincie na 1 januari 2014 alleen nog in financiële zin bijdragen aan projecten en programma's wanneer deze passen bij provinciale doelen en ambities. De zeven gemeenten gaan ook over op project- en programma financiering. Gemeenten dragen met ingang van 1 januari 2014 alleen financieel bij aan projecten en programma's die rechtstreeks bijdragen aan de doelen en ambities van de eigen gemeente. Daarnaast kunnen gemeenten op vrijwillige basis bijdragen aan programma's en projecten waarvan de regionale doelen door de gemeente worden onderkend en gesteund.

#### **• Procesmiddelen**

De provincie stelt vanaf 1 januari 2014 geen procesmiddelen meer beschikbaar. Het is nog niet duidelijk of de provincie vanaf 2014 ook geen ambtelijke inzet meer zal leveren. De Stuurgroep heeft nog geen antwoord van gedeputeerde staten mogen ontvangen op haar brief dienaangaande d.d. 12 juli 2013. Omdat in 2014 wordt gewerkt aan de omvorming van GOML naar SML zijn procesmiddelen nodig. Om die reden worden de deelnemende gemeenten gevraagd om de procesmiddelen, zoals te doen gebruikelijk binnen GOML en zoals beoogd binnen SML in 2014 € 1,50 per inwoner beschikbaar te stellen. Dit bedrag wordt gelijkmatig verdeeld en rechtstreeks toegekend aan het programmabureau voor het sociaal domein en het fysiek domein en de werkorganisatie 'Keyport 2020'.

Om de tijdelijke situatie te overbruggen wordt op dit moment beoordeeld of het mogelijk is de resterende procesgeldten 2013 in te zetten voor het eerste half jaar van 2014. De exacte invulling van de financiering van de transitiefase in het eerste half jaar van 2014 is onderwerp van gesprek in de eerstvolgende Stuurgroep vergadering.

De bijdrage in de proceskosten van de regionale samenwerking GOML van € 1,50 per inwoner is vanwege het beëindigen van GOML niet meer opgenomen in de begroting 2014. Gelet op de inmiddels ontstane duidelijkheid over de nieuwe op te richten Samenwerking Midden Limburg (SML) wordt voorgesteld deze proceskosten van € 1,50 per inwoner ad. € 72.882,-- beschikbaar te stellen uit de jaarschijf 2014 van het gereserveerde budget voor economische structuurversterking en promotie 2011-2014. De raad voorstellen om het beschikbaar stellen van structurele middelen voor dit project bij de afweging van de prioriteiten 2015-2018 te betrekken.

#### Kanttekeningen:

- Structuur

In principe wordt geadviseerd in te stemmen met de uitgangspunten zoals opgesteld door de Stuurgroep GOML. Met SML wordt duidelijkheid geboden in de nieuwe samenwerkingsstructuur. We beseffen dat de voorliggende uitgangspunten het resultaat zijn van een lange discussie op bestuurlijk niveau in Midden-Limburg. We beschouwen hetgeen nu voor ligt als een acceptabel compromis wat zeker voor de korte termijn de regionale samenwerking in Midden-Limburg een stap verder brengt.

Echter we vragen ons af of de uitgangspunten zoals verwoord door de Stuurgroep GOML uiteindelijk leiden tot een slagvaardig, efficiënt en toekomstbestendig regionaal samenwerkingsorgaan. Door het opknippen in meerdere domeinen en twee programmabureaus wordt het risico gelopen dat de bestuurlijke en ambtelijke drukte toeneemt. Los van de vraag of een thema of een project in een domein valt of niet wordt voor ieder thema/project nog een afzonderlijk bestuurlijk overleg, stuurgroep of vergelijkbaar gremium ingericht. Zo bestaan er naast de bestuurlijke overleggen in GOML/SML verband bestuurlijke overleggen voor onder andere:

- N280 en deeltracés
- N266
- Regionaal Mobiliteitsoverleg
- Economische Uitvoeringsagenda
- Structuurvisie Wonen, Welzijn zorg
- Gebiedsbureau
- Havenoverleg
- Kempenbroek

Deze lijst is zeker niet limitatief maar geeft aan dat er naast de geschetste structuur een onderliggende (bestuurlijke) overlegstructuur bestaat die de bestuurlijke drukte extra vergroot. Doel zou moeten zijn om alle onderliggende overleggen op te laten gaan in de nieuw te formeren samenwerkingsstructuur.

Andere kanttekening die kan worden geplaatst is de inhoudelijke 'vulling' van de diverse domeinen. Zo is besloten de discussies over de 3 decentralisaties wel regionaal op te pakken maar buiten de SML-structuur te houden. Op zich logisch gelet op de overeenstemming die bereikt is over de samenwerkingsstructuur op dat terrein. Andere thema's voor het sociale domein worden slechts beperkt genoemd. Daarmee wordt het sociale domein een lege huls, welke niet in verhouding staat tot de inhoudelijke uitdagingen binnen het economische domein. Ook het fysieke domein bestaat voor een deel uit projecten waarvoor de provincie verantwoordelijk is en waarvoor onderliggende bestuurlijke overleggen zijn opgetuigd. Geconstateerd wordt dat de noodzaak voor het bestaan van drie domeinen niet voor ieder domein even groot is. Voorkomen dient te worden dat een belangrijk en inhoudelijk zwaarder geladen domein als het economisch domein, niet onnodig gehinderd wordt door de minder relevante domeinen.

Gelet op vorenstaande willen wij uw college op voorhand meegeven om in uw overwegingen het scenario mee te nemen waarbij de drie domeinen met bijbehorende programmabureaus bij elkaar worden gevoegd tot één regionaal samenwerkingsorgaan. Dit regionaal samenwerkingsorgaan kan worden ingericht conform de netwerk structuur van Keyport met een belangrijke rol voor de Triple Helix organisaties. Deze structuur heeft zich de afgelopen jaren in Hoge Dunk verband bewezen als een slagvaardige en efficiënte organisatiestructuur waar de drie O's de rol kunnen vervullen die bij ze hoort. Daarbij hebben de onderwijs/kennisinstellingen en de ondernemers vooral een initiërende en trekkende rol en de overheid met name een faciliterende rol. Ook in de in oprichting zijnde Keyport 2020 organisatie blijkt dit slagvaardig te zijn, waarbij de diverse partijen ieder in hun kracht worden gezet. Ook leidt het samenvoegen van de programmabureaus tot aanzienlijk lagere proceskosten.

Vanuit Keyport is inmiddels het verzoek ontvangen om de programmabureaus en wellicht op termijn de domeinen samen te voegen en ook vanuit de provincie ontvangen we signalen in die richting.

- Financieel

Voor de definitieve besluitvorming van de nieuwe structuur worden de huidige projectafspraken in GOML middels een MIP6 afgerond. Bij de besluitvorming rond eerdere MIP's is in de Weerter gemeenteraad het ongenoegen geuit over deze methodiek. De lopende projectafspraken, met name vastgelegd in MP en Reservelijst van GOML, krijgen echter nog middels MIP6 een laatste kans op financiering via het GOML Regiofonds. Parallel aan dit voorstel wordt separaat doch tegelijkertijd een voorstel aan de raad voor gelegd waarin de raad wordt gevraagd akkoord te gaan met MIP6.

De vrijwilligheid van de toekomstige financiële bijdragen van gemeenten aan projecten kan leiden tot een wijze van 'kerktorendenken' in de financiering van regionale projecten. Het tegengaan van het 'kerktorendenken' blijft zeker door het opheffen van het regiofonds, een belangrijk aandachtspunt voor de nieuwe regionale samenwerkingsstructuur in welke vorm dan ook.

Geadviseerd wordt de Stuurgroep GOML op dit risico te wijzen en haar te vragen haar verantwoordelijkheid te nemen in het tegengaan van een dergelijke houding en het zoveel mogelijk voorkomen van dit risico mee te nemen in de uitwerking en daarop volgende definitieve besluitvorming over de regionale samenwerkingsstructuur in 2014.

#### **JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)**

Niet van toepassing.

#### **FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN**

De bijdrage in de proceskosten van de regionale samenwerking GOML van € 1,50 per inwoner is vanwege het beëindigen van GOML niet meer opgenomen in de begroting 2014. Gelet op de inmiddels ontstane duidelijkheid over de nieuwe op te richten Samenwerking Midden Limburg (SML) wordt voorgesteld deze proceskosten van € 1,50 per inwoner ad. € 72.882,-- beschikbaar te stellen uit de jaarschijf 2014 van het gereserveerde budget voor economische structuurversterking en promotie 2011-2014. Een separaat voorstel wordt voorgelegd waarin de voorheen voor de Hoge Dunk gereserveerde middelen worden ingezet voor SML waaronder Keyport.

De raad voorstellen om het beschikbaar stellen van structurele middelen voor dit project bij de afweging van de prioriteiten 2015-2018 te betrekken.

#### **COMMUNICATIE/PARTICIPATIE**

Voor wie is dit advies van belang?:

❖ Raadsleden

*Nadere specificatie:* Raadsleden

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Overig

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Niet van toepassing

#### **OVERLEG GEVOERD MET**

Intern:

Coördinator GOML (Marian Arts)

Extern:

Stuurgroep GOML

Coördinatorenoverleg GOML

## **BIJLAGEN**

### Openbaar:

1. Aanbiedingsbrief en nota, Stuurgroep GOML d.d. 12 juli 2013
2. Brief Keyport d.d. 23 september 2013

### Niet-openbaar:

Niet van toepassing

Vergadering van de gemeenteraad van 11 december 2013

Portefeuillehouder : H.W.J. Coolen

Behandelend ambtenaar : René Bladder

Nummer raadsvoorstel: RAD-000913

Doorkiesnummer : (0495) 575 220

Agendapunt: -

## ONDERWERP

Samenwerking Midden-Limburg.

### AANLEIDING EN DOELSTELLING

De Stuurgroep Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg (GOML) heeft, mede op basis van de uitgevoerde evaluatie, de afgelopen periode intensief gesproken over de voortzetting van de regionale samenwerking. Voor een samenvatting van de conclusies en aanbevelingen van de evaluatiecommissie verwijzen wij u naar hoofdstuk 2 van de Nota Samenwerking Midden-Limburg. De Stuurgroep heeft geconstateerd dat er breed draagvlak is om de regionale samenwerking te continueren. Wel is aangegeven dat lering moet worden getrokken uit de zaken die de afgelopen jaren in de regionale samenwerking minder goed zijn verlopen. De visie van de Stuurgroep op de toekomstige samenwerking is vastgelegd in de nota 'Samenwerking Midden-Limburg', inclusief de uitgangspunten (zie bijlage).

Alvorens deze uitgangspunten verder uit te werken in een nieuwe bestuursovereenkomst die ter besluitvorming aan uw gemeenteraad wordt aangeboden, verzoekt de Stuurgroep GOML nu alle colleges van burgemeester en wethouders van de Midden-Limburgse gemeenten en het college van gedeputeerde staten van Limburg om in te stemmen met de uitgangspunten. Ons college heeft inmiddels ingestemd met de nota 'Samenwerking Midden-Limburg' en de daarbij behorende uitgangspunten.

Verder heeft de Stuurgroep verzocht om het standpunt over de uitgangspunten ter kennis te brengen van de gemeenteraden resp. provinciale staten. Hiermee worden de raden in staat gesteld van gedachte te wisselen over de nota en uitgangspunten. Middels dit raadsvoorstel wordt hieraan gevolg gegeven. Uw eventuele reacties worden aan de Stuurgroep GOML meegegeven teneinde te worden meegenomen in het totstandkomingsproces van de nieuwe bestuursovereenkomst.

### PROBLEEMSTELLING

Naar aanleiding van het evaluatierapport 'Midden-Limburg in ontwikkeling 2008-2012' heeft de Stuurgroep GOML de afgelopen maanden intensief gesproken over de voortzetting van de regionale samenwerking in Midden-Limburg. De Stuurgroep is van mening dat de GOML in de jaren na de gemeentelijke herindeling van 2007 een positieve bijdrage heeft geleverd aan de vorming en uitbouw van de regionale samenwerking in Midden-Limburg. De Stuurgroep heeft geconstateerd dat er breed draagvlak is om de regionale samenwerking voort te zetten. Wel is afgesproken lering te trekken uit de zaken die de afgelopen jaren in de regionale samenwerking minder goed zijn verlopen. Hiertoe dient een nieuwe samenwerkingsstructuur te worden opgesteld.

### OPLOSSINGSRICHTINGEN

Op 5 juli 2013 heeft de Stuurgroep GOML de uitgangspunten voor de toekomstige regionale samenwerking vastgesteld. Omdat de toekomstige samenwerking breder zal zijn dan 'gebiedsontwikkeling' en om de nieuwe fase in de regionale samenwerking te markeren, wordt de huidige naam Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg (GOML) gewijzigd in 'Samenwerken Midden-Limburg' (SML).

Voordat ingegaan wordt op de nieuwe structuur, eerst nog enkele opmerkingen over de rol van de Provincie en de democratische legitimatie.

### **Rol van de provincie**

De evaluatiecommissie heeft geconstateerd dat de provincie, met name in de opstartfase van de GOML, een sterk sturende rol heeft vervuld. De commissie heeft ook vastgesteld dat de gemeenten dit niet als storend hebben ervaren en dat men zelfs tevreden is over de betrokkenheid van de provincie. Dit geldt niet alleen voor de financiële bijdrage van de provincie aan het Regiofonds. De provincie heeft in april 2013 aangegeven de werkwijze met de regiofondsen in 2013 te willen beëindigen. Zij heeft echter ook aangegeven in de toekomst met de regio te willen blijven samenwerken. De provincie zal na 1 januari 2014 alleen nog in financiële zin bijdragen aan programma's en projecten in Midden-Limburg die passen bij de provinciale doelen en ambities. Hierover moeten nog nadere afspraken worden gemaakt.

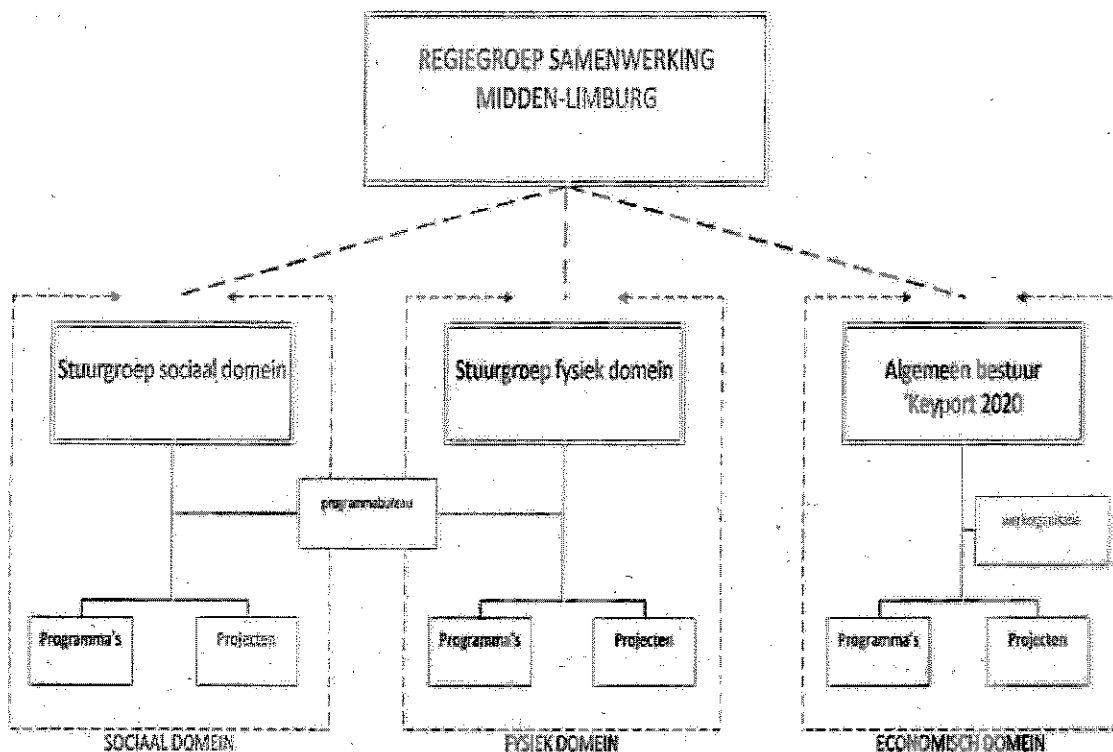
### **Democratische legitimatie**

Democratische legitimatie is ook voor de raad een belangrijk onderwerp. Het komt regelmatig terug in discussies in de gemeenteraad over regionale samenwerking. Dit is ook door de evaluatiecommissie onderkend en in de uitgangspunten (onder meer 2 en 12 tot en met 15) worden nieuwe voorstellen gedaan. De gemeenteraden (en provinciale staten) moeten vooraf de kaders voor de regionale samenwerking vaststellen (inhoud, structuur en financiën). Binnen deze kaders wordt vervolgens door de Stuurgroepen uitvoering gegeven aan de regionale samenwerking. De Regiegroep bewaakt de samenhang en de voortgang. De gemeenteraden worden eens per halfjaar geïnformeerd over de voortgang. Eens per twee jaar wordt formeel verantwoording afgelegd over de ondernomen acties en bereikte resultaten, zodat de gemeenteraden in Midden-Limburg hier controle over kunnen uitoefenen en indien gewenst de kaders kunnen bijstellen. Op deze manier wordt een belangrijke voorwaarde ingevuld waardoor de raad in staat wordt gesteld haar taakstellende en controlerende rol in te vullen.



## Nieuwe structuur van samenwerking

Het organogram van de nieuwe samenwerking ziet er als volgt uit:



### Regiegroep Samenwerking Midden-Limburg (nieuw)

In het oorspronkelijke voorstel worden de domeinen Sociaal en Fysiek ondersteund door een programmabureau en kent het economisch domein middels Keyport een eigen werkorganisatie. Als aanvulling op deze opgestelde uitgangspunten is door de Stuurgroep in haar vergadering van 11 oktober 2013 aangegeven dat het nieuwe programmabureau vanuit de Regiegroep wordt aangestuurd. Daarnaast is afgesproken dat ambtelijk een verkenning wordt gedaan naar een mogelijk samengaan van het programmabureau GOML en de uitvoeringsorganisatie Keyport 2020 per 1 januari 2015.

### Regiegroep Samenwerking Midden-Limburg (nieuw)

De Stuurgroep GOML wordt vervangen door de Regiegroep Samenwerking Midden-Limburg en vergadert vier keer per jaar. De Regiegroep heeft als taken:

- de regionale agenda van de toekomst (inhoudelijke koers en focus) en de daarbij behorende uitvoeringskaders op te stellen en aan de gemeenteraden voor te leggen;
- de samenhang en integraliteit tussen de agenda's van de verschillende domeinen te borgen;
- (de voortgang van) de regionale samenwerking te monitoren;
- te signaleren als zich (binnen de regionale samenwerking) knelpunten voordoen en voorstellen te doen om deze op te lossen.

De Regiegroep bestaat uit één bestuurlijk vertegenwoordiger per deelnemende gemeente en één bestuurlijke vertegenwoordiger namens de provincie. Voorgesteld wordt om de burgemeester vanuit Weert af te vaardigen in de Regiegroep SML. Zolang de burgemeester ook de rol van onafhankelijk voorzitter invult wordt voorgesteld de portefeuillehouder GOML namens Weert af te vaardigen in de Regiegroep SML.

## **Domeinen**

Binnen de nieuwe opzet van de regionale samenwerking komen drie domeinen:

1. Sociaal domein (thema's: demografische ontwikkelingen, wonen, leefbaarheid, onderwijs en zorg);
2. Fysiek domein (thema's: bereikbaarheid en gebiedsontwikkelingen zoals Maasplassen)
3. Economisch domein (thema's van de Economische Uitvoeringsagenda en / of Keyport 2020).

Binnen de domeinen wordt de nadruk gelegd op structuurversterkende, regionale projecten en programma's. De samenwerking op het gebied van de aanstaande decentralisatie-operaties zijn niet meegenomen in de besluitvorming over de toekomst van de regionale samenwerking in Midden-Limburg als vervolg op de GOML. In een later stadium kan op basis van de definitieve besluitvorming over de samenwerking in het kader van de gedecentraliseerde taken worden besloten of het zinvol is deze taken bij het sociaal domein onder te brengen en daarmee deel te laten uitmaken van de 'Samenwerking Midden-Limburg'.

Een belangrijk nieuw uitgangspunt is dat per domein een Stuurgroep wordt gevormd, die volledig zelfstandig en autonoom binnen de vastgestelde agenda en de daarbij behorende uitvoeringskaders functioneert. De Stuurgroepen en het algemeen bestuur van 'Keyport' kunnen als zodanig zelf investeringsmiddelen verwerven ter uitvoering van programma's en projecten en besluiten nemen over de besteding van deze investeringsmiddelen. Op deze wijze wordt geborgd dat de Stuurgroepen en het algemeen bestuur van 'Keyport' voldoende daadkracht en slagkracht hebben om adequaat te kunnen inspelen op ontwikkelingen in de regio. Daarnaast wordt grote waarde gehecht aan de betrokkenheid van ondernemers en het maatschappelijk middenveld, voor zover hun organisaties met een domein raakvlakken hebben. Ook zij dienen betrokken te worden bij de domeinen sociaal en fysiek.

## **Bestuurlijke vertegenwoordiging in de domeinen**

In de Stuurgroepen van het sociaal domein en het fysiek domein hebben bestuurlijke vertegenwoordigers van de zeven Midden-Limburgse gemeenten zitting. In het oorspronkelijke voorstel van de stuurgroep is dit voor het domein economie anders beoogd. De zeven Midden-Limburgse gemeenten zouden door drie bestuurders vertegenwoordigd worden in het algemeen bestuur van 'Keyport 2020'. Daarnaast zijn de gemeente Cranendonck en de provincie vertegenwoordigd in dit algemeen bestuur. De 'Regiegroep Samenwerking Midden-Limburg' bepaalt na elke gemeenteraadsverkiezing welke drie gemeentebestuurders namens de zeven Midden-Limburgse gemeenten in het algemeen bestuur van 'Keyport 2020' zitting zullen nemen. De regiegroep zal dit voor het eerst in 2018 doen. Tot dat moment wordt uitgegaan van de huidige vertegenwoordiging, te weten: de wethouders economische zaken van de gemeenten Roermond en Weert en de burgemeester van Echt-Susteren.

Vanuit de portefeuillevelding geredeneerd blijft wethouder F. van Eersel (Economische Zaken en lid algemeen bestuur Keyport 2020) lid van de Stuurgroep van het Economische domein.

Wethouder F. van Eersel zal als portefeuillehouder RO en Economie ook deelnemen aan de Stuurgroep van het Fysieke domein. Voor wat betreft het Sociale domein zijn er raakvlakken met de portefeuilles van wethouder F. van Eersel, wethouder H. Coolen en wethouder H. Litjens. Gelet op de huidige rol van wethouder H. Coolen binnen de GOML wordt hij afgevaardigd naar de Stuurgroep van het Sociale domein. Deze verdeling is gemaakt om bij het verder organisatorisch en inhoudelijk uitwerken van de 3 domeinen al een bestuurlijk verantwoordelijke te hebben. Dit uiteraard slechts in de opmaak naar de verkiezingen en daarmee tot de portefeuillevelding van het nieuwe college.

### **• Stuurgroepen**

In de Stuurgroepen van het sociaal domein en het fysiek domein hebben bestuurlijke vertegenwoordigers van de zeven Midden-Limburgse gemeenten zitting. In het oorspronkelijke voorstel van de stuurgroep is dit voor het domein economie anders beoogd. De zeven Midden-Limburgse gemeenten zouden door drie bestuurders vertegenwoordigd worden in het algemeen bestuur van 'Keyport 2020'. Daarnaast zijn de gemeente Cranendonck en de provincie vertegenwoordigd in dit algemeen bestuur. De 'Regiegroep Samenwerking Midden-Limburg' bepaalt na elke gemeenteraadsverkiezing welke drie gemeentebestuurders namens de zeven Midden-Limburgse gemeenten in het algemeen bestuur van 'Keyport 2020' zitting zullen nemen. De regiegroep zal dit voor het eerst in 2018 doen. Tot dat moment wordt uitgegaan van de huidige

vertegenwoordiging, te weten: de wethouders economische zaken van de gemeenten Roermond en Weert en de burgemeester van Echt-Susteren.

Vanuit de portefeuillevverdeling geredeneerd blijft de wethouder Economische Zaken lid van het algemeen bestuur Keyport 2020 en daarmee lid van de Stuurgroep van het Economische domein. Daarnaast wordt voorgesteld de portefeuillehouder Ruimtelijke Ontwikkeling voor te dragen als lid van de Stuurgroep van het Fysieke domein. Voor wat betreft het Sociale domein zijn er raakvlakken met meerdere portefeuilles. Gelet op de huidige portefeuillevverdeling binnen de GOML wordt de portefeuillehouder GOML de vertegenwoordiger uit Weert in de Stuurgroep van het Sociale domein.

De hiervoor voorgestelde verdeling van bestuurders over de domeinen wordt voorgesteld om bij het verder organisatorisch en inhoudelijk uitwerken van de 3 domeinen al een bestuurlijk verantwoordelijke te hebben. Afhankelijk van de uitwerking van de organisatie wordt de portefeuillevverdeling bij de definitieve besluitvorming over de regionale samenwerking medio 2014 nog een keer tegen het licht gehouden.

### **Vervolg**

Uiterlijk in december 2013 buigen de gemeenteraden van de Midden-Limburgse gemeenten zich over de uitgangspunten. Eind december 2013 wordt door de Stuurgroep een standpunt bepaald over de opmerkingen die voortkomen uit de gemeenteraden. Vervolgens wordt door het GOML programmabureau een nieuwe bestuursovereenkomst opgesteld, die na vaststelling in de Stuurgroep, in februari aan de colleges wordt gezonden. Na besluitvorming in de colleges wordt de nieuwe bestuursovereenkomst doorgeleid naar de gemeenteraden om na de verkiezingen te kunnen worden behandeld. De nieuwe gemeenteraden spreken zich vervolgens vóór de zomer uit over deze voorstellen voor de Samenwerking Midden-Limburg, die dan naar verwachting uiterlijk per 1 juli 2014 van start kan gaan, als de bemensing van de verschillende organen op orde is gebracht. Dit betekent dat GOML in de huidige vorm tot die tijd blijft bestaan.

Na de verkiezingen zullen de nieuwe gemeenteraden zich, na voorbereiding door de Regiegroep, ook buigen over de inhoudelijke programmering voor de 3 domeinen.

### **Financieel**

- Investeringsmiddelen

De financieringsmethodiek van het Regiofonds Midden-Limburg wordt met ingang van 1 januari 2014 beëindigd. Voor wat betreft het beschikbaar stellen van investeringsmiddelen zal de provincie na 1 januari 2014 alleen nog in financiële zin bijdragen aan projecten en programma's wanneer deze passen bij provinciale doelen en ambities. De zeven gemeenten gaan ook over op project- en programma financiering. Gemeenten dragen met ingang van 1 januari 2014 alleen financieel bij aan projecten en programma's die rechtstreeks bijdragen aan de doelen en ambities van de eigen gemeente. Daarnaast kunnen gemeenten op vrijwillige basis bijdragen aan programma's en projecten waarvan de regionale doelen door de gemeente worden onderkend en gesteund.

- Procesmiddelen

De provincie stelt vanaf 1 januari 2014 geen procesmiddelen meer beschikbaar. Het is nog niet duidelijk of de provincie vanaf 2014 ook geen ambtelijke inzet meer zal leveren. De Stuurgroep heeft nog geen antwoord van gedeputeerde staten mogen ontvangen op haar brief dienaangaande d.d. 12 juli 2013.

Omdat in 2014 wordt gewerkt aan de omvorming van GOML naar SML zijn procesmiddelen nodig. Om die reden worden de deelnemende gemeenten gevraagd om de procesmiddelen, zoals te doen gebruikelijk binnen GOML en zoals beoogd binnen SML in 2014 € 1,50 per inwoner beschikbaar te stellen. Dit bedrag wordt gelijkelijk verdeeld en rechtstreeks toegekend aan het programmabureau voor het sociaal domein en het fysiek domein en de werkorganisatie 'Keyport 2020'.

Om de tijdelijke situatie te overbruggen wordt op dit moment beoordeeld of het mogelijk is de resterende procesgeldten 2013 in te zetten voor het eerste half jaar van 2014. De exacte invulling van de financiering van de transitiefase in het eerste half jaar van 2014 is onderwerp van gesprek in de eerstvolgende Stuurgroep vergadering.

De bijdrage in de proceskosten van de regionale samenwerking GOML van € 1,50 per inwoner is vanwege het beëindigen van GOML niet meer opgenomen in de begroting 2014. Gelet op de inmiddels ontstane duidelijkheid over de nieuwe op te richten Samenwerking Midden Limburg wordt voorgesteld deze proceskosten van € 1,50 per inwoner ad. € 72.882,-- beschikbaar te stellen uit de jaarschijf 2014 van het gereserveerde budget voor economische structuurversterking en promotie 2011-2014. Een separaat voorstel wordt dan voorgelegd waarin de voorheen voor de Hoge Dunk gereserveerde middelen worden ingezet voor SML, waaronder Keyport. De raad voorstellen om het beschikbaar stellen van structurele middelen voor dit project bij de afweging van de prioriteiten 2015-2018 te betrekken.

### **Afwegingen college ten aanzien van uitgangspunten**

- **Structuur**

Met de voorgestelde structuur voor Samenwerking in Midden Limburg wordt eindelijk duidelijkheid geboden. We beseffen dat de voorliggende uitgangspunten het resultaat zijn van een lange discussie op bestuurlijk niveau in Midden-Limburg. We beschouwen hetgeen nu voor ligt als een acceptabel compromis wat zeker voor de korte termijn de regionale samenwerking in Midden-Limburg een stap verder brengt. Om die reden stemmen we als college in principe in met de uitgangspunten zoals opgesteld door de Stuurgroep GOML, waarbij we als college in ieder geval de volgende kanttekeningen plaatsen.

We vragen ons af of de uitgangspunten zoals verwoord door de Stuurgroep GOML uiteindelijk leiden tot een slagvaardig, efficiënt en toekomstbestendig regionaal samenwerkingsorgaan. Door het opknippen in meerdere domeinen en twee programmabureaus wordt het risico gelopen dat de bestuurlijke en ambtelijke drukte toeneemt. Los van de vraag of een thema of een project in een domein valt of niet wordt voor ieder thema/project nog een afzonderlijk bestuurlijk overleg, stuurgroep of vergelijkbaar gremium ingericht. Zo bestaan er naast de bestuurlijke overleggen in GOML/SML verband bestuurlijke overleggen voor onder andere:

- N280 en deeltracés
- N266
- Regionaal Mobiliteitsoverleg
- Economische Uitvoeringsagenda
- Structuurvisie Wonen, Welzijn zorg
- Gebiedsbureau
- Havenoverleg
- Kempenbroek

Deze lijst is zeker niet limitatief, maar geeft aan dat er naast de geschetste structuur een onderliggende (bestuurlijke) overlegstructuur bestaat die de bestuurlijke drukte extra vergroot. Doel zou moeten zijn om alle onderliggende overleggen op te laten gaan in de nieuw te formeren samenwerkingsstructuur.

Andere kanttekening die kan worden geplaatst is de inhoudelijke 'vulling' van de diverse domeinen. Zo is besloten de discussies over de 3 decentralisaties wel regionaal op te pakken maar buiten de SML-structuur te houden. Op zich logisch gelet op de overeenstemming die bereikt is over de samenwerkingsstructuur op dat terrein. Andere thema's voor het sociale domein worden slechts beperkt genoemd. Daarmee wordt het sociale domein een lege huls, welke niet in verhouding staat tot de inhoudelijke uitdagingen binnen het economische domein. Ook het fysieke domein bestaat voor een deel uit projecten waarvoor de provincie verantwoordelijk is en waarvoor onderliggende bestuurlijke overleggen zijn opgetuigd. Geconstateerd wordt dat de noodzaak voor het bestaan van drie domeinen niet voor ieder domein even groot is. Voorkomen dient te worden dat een belangrijk en inhoudelijk zwaarder geladen domein als het economisch domein, niet onnodig gehinderd wordt door de minder relevante domeinen.

Gelet op vorenstaande willen wij u op voorhand meegeven om in uw overwegingen het scenario mee te nemen waarbij de drie domeinen met bijbehorende programmabureaus bij elkaar worden gevoegd tot één regionaal samenwerkingsorgaan. Dit regionaal samenwerkingsorgaan kan worden ingericht conform de netwerk structuur van Keyport met een belangrijke rol voor de Triple Helix organisaties. Deze structuur heeft zich de afgelopen jaren in Hoge Dunk verband bewezen als een slagvaardige en efficiënte organisatiestructuur waar de drie O's de rol kunnen vervullen die bij ze

hoort. Daarbij hebben de onderwijs/kennisinstellingen en de ondernemers vooral een initiërende en trekkende rol en de overheid met name een faciliterende rol. Ook in de in oprichting zijnde Keyport 2020 organisatie blijkt dit slagvaardig te zijn, waarbij de diverse partijen ieder in hun kracht worden gezet. Ook leidt het samenvoegen van de programmabureaus tot aanzienlijk lagere proceskosten.

Vanuit Keyport is inmiddels het verzoek ontvangen om de programmabureaus en wellicht op termijn de domeinen samen te voegen en ook vanuit de provincie ontvangen we signalen in die richting.

- **Financieel**

Voor de definitieve besluitvorming van de nieuwe structuur worden de huidige projectafspraken in GOML middels een MIP6 afgerond. Bij de besluitvorming rond eerdere MIP's is in de Weerter gemeenteraad het ongenoegen geuit over deze methodiek. De lopende projectafspraken, met name vastgelegd in MP en Reservelijst van GOML, krijgen echter nog middels MIP6 een laatste kans op financiering via het GOML Regiofonds. Parallel aan dit voorstel wordt separaat doch tegelijkertijd een voorstel aan uw raad voor gelegd waarin uw raad wordt gevraagd akkoord te gaan met MIP6.

De vrijwilligheid van de toekomstige financiële bijdragen van gemeenten aan projecten kan leiden tot een wijze van 'kerktorendenken' in de financiering van regionale projecten. Het tegengaan van het 'kerktorendenken' blijft zeker door het opheffen van het regiofonds, een belangrijk aandachtspunt voor de nieuwe regionale samenwerkingsstructuur in welke vorm dan ook. Als college willen wij de Stuurgroep GOML op dit risico wijzen en haar te vragen haar verantwoordelijkheid te nemen in het tegengaan van een dergelijke houding en het zoveel mogelijk voorkomen van dit risico mee te nemen in de uitwerking en daarop volgende definitieve besluitvorming over de regionale samenwerkingsstructuur in 2014.

## **COMMUNICATIE**

De op dit voorstel betrekking hebbende stukken liggen op de gebruikelijke wijze voor u ter inzage. Het gaat om de volgende stukken:

1. Aanbiedingsbrief en nota, Stuurgroep GOML d.d. 12 juli 2013
2. Brief Keyport d.d. 23 september 2013

Communicatie vindt centraal vanuit GOML en later SML plaats.

## **EVALUATIE**

Tweejaarlijks wordt door de Regiegroep de inhoudelijke programmering van de drie domeinen geevalueerd en indien nodig bijgesteld. NA iedere gemeenteraadsverkiezing wordt bepaald welke bestuurders in de Regiegroep en de afzonderlijke Stuurgroepen plaatsnemen. Dit zal voor het eerst in 2018 gebeuren.

## **ADVIES RAADSCOMMISSIE**

>

## **VOORSTEL COLLEGE**

1. Zienswijzen en/of bedenkingen kenbaar maken ten aanzien van de uitgangspunten voor de Samenwerking Midden-Limburg als vervolg op de Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg.
2. De raad voorstellen de proceskosten van € 1,50 per inwoner ad. € 72.882,-- beschikbaar te stellen uit de jaarschijf 2014 van het gereserveerde budget voor economische structuurversterking en promotie 2011-2014.
3. De raad voorstellen om het beschikbaar stellen van structurele middelen voor de toekomstige samenwerking Midden-Limburg bij de afweging van de prioriteiten 2015-2018 te betrekken.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,  
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans

*Nummer raadsvoorstel: RAD-000913*

## **RAADSBSLUIT**

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 november 2013;

b e s l u i t :

1. zienswijzen en/of bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van de uitgangspunten voor de Samenwerking Midden-Limburg als vervolg op de Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg.
2. de proceskosten van € 1,50 per inwoner ad. € 72.882,-- beschikbaar te stellen uit de jaarschijf 2014 van het gereserveerde budget voor economische structuurversterking en promotie 2011-2014.
3. om het beschikbaar stellen van structurele middelen voor de toekomstige samenwerking Midden-Limburg bij de afweging van de prioriteiten 2015-2018 te betrekken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 11 december 2013.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans