

Vergadering van de gemeenteraad van 18 april 2012

Portefeuillehouder : H.W.J. Coolen

Behandelend ambtenaar : Hennie Ensink

Nummer raadsvoorstel: RAD-000611

Doorkiesnummer : (0495) 575 222

Agendapunt: -

ONDERWERP

Instemmen met het vierde Meerjareninvesteringsprogramma GOML (MIP4) en het Meerjarenprogramma (MP) van de Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg en de hiervoor benodigde middelen beschikbaar stellen respectievelijk reserveren vanuit het Regiofonds GOML.

AANLEIDING EN DOELSTELLING

De gemeenten Echt-Susteren, Leudal, Maasgouw, Nederweert, Roerdalen, Roermond en Weert zijn in 2008, samen met de provincie Limburg, van start gegaan met regionale gebiedsontwikkeling. Doel van deze samenwerking is om samen met private partijen de gewenste ontwikkelingen in Midden-Limburg vorm te geven. De eerste stap in dit kader was het opstellen van een gezamenlijke Regiovisie waarin de ambitie van de regio Midden-Limburg voor de komende jaren is opgenomen: de Regiovisie 2008-2028 "Het oog van Midden-Limburg". In de Regiovisie wordt de gewenste ontwikkeling van Midden-Limburg beschreven aan de hand van vier programmalijnen, te weten: Maasplassen, Ontwikkelassen, Wonen en Landbouw, Natuur en Recreatie. Ten behoeve van de financiering van de gebiedsontwikkeling is een Regiofonds opgericht. De gezamenlijke gemeenten in Midden-Limburg en de Provincie hebben ieder afgerond € 20 mln. beschikbaar gesteld ten behoeve van het Regiofonds, dus € 40 miljoen¹ in totaal. Projecten die voldoen aan de hiervoor geldende criteria kunnen een bijdrage krijgen uit dit Regiofonds. In de praktijk betekent dit dat zowel de gezamenlijke gemeenten als de provincie 50% van de onrendabele top van een project betalen.

De Regiovisie "Het oog van Midden-Limburg" is na vaststelling door de gemeenteraden en provinciale staten uitgewerkt in Meerjareninvesteringsprogramma's (MIP), waarin projecten en investeringsagenda zijn geconcretiseerd. Deze MIP's vormen de basis om gezamenlijk aan de slag te gaan met de uitvoering van projecten in het kader van de GOML. Eind 2009 is het eerste MIP (MIP1) Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg (GOML) vastgesteld door alle gemeenteraden en Provinciale Staten, gevolgd door MIP2 in voorjaar 2010 en MIP3 in najaar 2010.

PROBLEEMSTELLING

De Stuurgroep GOML heeft in het najaar 2010 geconstateerd dat er behoefte is aan een evenwichtig regionaal samenhangend pakket van (robuuste) projecten, die helpen het vestigingsklimaat in Midden-Limburg structureel te versterken. Ook moest volgens de Stuurgroep meer nadruk worden gelegd op het werven van nieuwe economische initiatieven/bedrijven voor Midden-Limburg. Om te komen tot een pakket van (robuuste) projecten, is een tweetal acties ondernomen:

1. De Stuurgroep heeft in afstemming met de bestuurlijke werkgroepen een focusnotitie vastgesteld waarin per programmalijn een inhoudelijk perspectief is vastgelegd uitgaande

¹ Het bedrag van € 40.000.000 voor het regiofonds GOML betreft een afronding. De gemeenten hebben ieder 4 x € 21 per inwoner beschikbaar gesteld. Bij elkaar opgeteld is dit € 19.840.000. Als we de cofinanciering van de provincie hierbij optellen komen we op € 39.680.000.

van het regionaal belang, een en ander tegen de achtergrond van de bestaande GOML-criteria. De projecten die zijn ingediend voor het MIP4 en het MP zijn getoetst aan deze focusnotitie;

2. In opdracht van de Stuurgroep, daarin ondersteund door de portefeuillehouders EZ van provincie en gemeenten, heeft een werkgroep vanuit het GOML-bureau, de Hoge Dunk en de OML een Economische Uitvoeringsagenda opgesteld met als hoofddoel het werven van nieuwe economische initiatieven/bedrijven. Om uitvoering van de Economische Uitvoeringsagenda te borgen, heeft de Stuurgroep besloten dat projecten uit deze agenda ook in aanmerking kunnen komen voor een bijdrage uit het Regiofonds GOML. De gestructureerde samenwerking binnen de regio en de gezamenlijke inspanningen op economisch gebied hebben ertoe geleid dat de regio Midden-Limburg als zesde subregio deel uitmaakt van de structuur Brainport 2020. De Economische Uitvoeringsagenda en de Netwerkstructuur Brainport 2020 worden in een separaat voorstel aan u voorgelegd.

OPLOSSINGSRICHTINGEN

Met inachtneming van de vastgestelde focusnotitie is een nieuw MIP opgesteld. Op 14 december 2011 heeft de Stuurgroep ingestemd met het MIP4, inclusief MP (bijlage A). Naast projecten voortkomend uit de vier oorspronkelijke programmaliijnen zijn hierin ook projecten opgenomen uit de Economische Uitvoeringsagenda.

In MIP4 zijn de volgende projecten opgenomen:

1. Knopen Lopen Leudal-Nederweert;
2. Knopen Lopen Maasgouw;
3. Knopen Lopen Roermond;
4. Gebiedsontwikkeling IJzeren Man-Kempen~Broek (fase 1);
5. Regionale Sloopregeling (tranche 1 & 2);
6. Knelpunten Routestructuren;
7. Gebiedsontwikkeling Heerlijkheit Montfort;
8. Aanvulling N280 MER.

De Stuurgroep stimuleert een snelle uitvoering van deze projecten en bewaakt de voortgang hiervan. Naast de (nagenoeg) uitvoeringsgereede projecten die zijn opgenomen in MIP4, zijn ook projecten ingediend voor het Meerjarenprogramma (MP). Het MP bestaat uit projecten die passen binnen de uitgangspunten van de focusnotitie maar die op dit moment qua uitvoering nog in voorbereiding zijn en waarvan de uitvoering met een aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid is gegarandeerd (vaste planning, financiën in hoofdlijnen vastgelegd). Ten behoeve van de daadkracht en slagvaardigheid wordt voorgesteld de middelen ten behoeve van de projecten van het MP nu reeds definitief te reserveren. Tevens wordt voorgesteld de Stuurgroep te mandateren om tussentijds binnen de vastgestelde kaders de gereserveerde bijdragen daadwerkelijk beschikbaar te stellen aan de projecten van het MP. Uiteraard wordt hierbij de gebruikelijke procedure doorlopen via bestuurlijke werkgroepen en Financiële AdviesCommissie. Hiermee wordt bereikt dat de voor MP-projecten gereserveerde bijdrage kan worden opgevraagd en toegekend op het moment dat het project uitvoeringsgereed is. De aanvrager hoeft dan niet (maanden) te wachten op de vaststelling van een nieuw MIP. Deze werkwijze maakt snelle besluitvorming over en dus een daadkrachtige uitvoering van MP-projecten mogelijk. Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat de gereserveerde bijdragen voor de MP-projecten pas bij gemeenten en provincie worden opgevraagd nadat de Stuurgroep hierover een positief besluit heeft genomen.

Het MP bevat de volgende projecten:

1. Regionaal Ruiternetwerk Midden-Limburg;
2. Gebiedsontwikkeling Hof van Leudal;
3. Gebiedsontwikkeling IJzeren Man-Kempen~Broek (fase 2 e.v.);
4. Gebiedsontwikkeling Nederweert-West, aandeel LNR;
5. Versterken Waterfront Buggenum;
6. Projecten Hanssum;
7. Voorfinanciering hoogwatermaatregelen;
8. Eiland in de Maas;
9. Land van Thorn (fase 1);
10. Paviljoen Ool;
11. Uitwerking voorkeursvariant N280;

12. Aanleg voorkeursvariant N280;
13. Aansluiting A2-Clauscentrale;
14. Gebiedsontwikkeling Nederweert-West, aandeel Ontwikkelassen;
15. A2 projecten Echt-Susteren;
16. Ciro+;
17. Stimuleringsfonds Economische Uitvoeringsagenda.

Om te voorkomen dat reserveringen voor lange tijd blijven staan zal door het programmabureau strikte controle worden gehouden op de naleving van de ingediende planning. Indien een project twee jaar na vaststelling van het MP door de Stuurgroep van de planning afwijkt en/of niet uitvoeringsgereed is, en de gereserveerde bijdrage dus niet beschikbaar kan worden gesteld, zal het betreffende project van het MP worden geschrapt.

Naast de genoemde MP-projecten is een lijst opgesteld van zogenaamde reserve-projecten. Dit zijn projecten die passen binnen de uitgangspunten van de focusnotitie, maar waarvan de uitvoering nog niet is gegarandeerd. De reservelijst bestaat uit de volgende projecten:

1. Regionale Sloopregeling (tranche 3 & 4);
2. Land van Thorn (fase 2);
3. A2 projecten overige gemeenten;
4. Stationslocaties Baexem en Haelen;
5. Aanpak wijken:
 - Donderberg Roermond;
 - Leuken Weert;
 - Nederweert-Budschop.
6. Dependance Internationale School.

Als bijlage bij deze nota is een notitie bijgevoegd waarin een korte inhoudelijke toelichting op de projecten uit MIP4, MP en reservelijst is opgenomen (bijlage B).

Procesmiddelen

Op grond van de Bestuursovereenkomst Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg stellen gemeenten en provincie jaarlijks ieder € 1,50 per inwoner beschikbaar ten behoeve van proceskosten. In totaal bedraagt dit jaarlijks € 702.000,-. Eind 2011 resteert een budget van ca. € 380.000,-. Samen met de storting voor 2012 van € 702.000,- komt het totaal beschikbare bedrag aan procesmiddelen op circa € 1.082.000,-. Vanuit de procesmiddelen worden de organisatiekosten en overige proceskosten zoals studies, onderzoeken en projectondersteuning betaald.

De Stuurgroep GOML heeft besloten om met ingang van 2012 een lagere vergaderfrequentie te hanteren: in beginsel vier keer per jaar Stuurgroep, Secretarissenoverleg en Bestuurlijke Werkgroepen. Daarnaast zal de Economische Uitvoeringsagenda in 2012 worden geïmplementeerd. Dit heeft een tweetal ingrijpende veranderingen wat betreft de inzet van procesmiddelen tot gevolg ten opzichte van 2011:

- Het GOML-programmabureau wordt lichter van opzet: in plaats van een kwartiermaker (20 uren per week) wordt in 2012 gewerkt met een coördinator met een inzet van 8 uren per week.
- Vanuit de netwerkstructuur Brainport 2020 gaat een uitvoeringsorganisatie de Economische Uitvoeringsagenda oppakken.

De Stuurgroep GOML stelt de begroting procesmiddelen 2012 vast. Voorlopig zijn voor 2012 de volgende proceskosten voorzien:

• GOML-programmabureau	€ 120.000,-
• Bijdrage uitvoeringsorganisatie Brainport 2020	€ 260.000,-
• Bijdrage projectontwikkelingskosten economische uitvoeringsagenda	€ 90.000,-
• Haalbaarheidsonderzoek Daelzicht	€ 115.000,-
• Haalbaarheidsonderzoek Samenorghuis	€ 25.000,-
• Structuurvisie Maasplassen	€ 103.000,-
• Kosten Infoavond Hoge Dunk/OML, advies Staatssteun	€ 20.000,-

De economische uitvoeringsagenda en daarvoor benodigde uitvoeringsorganisatie Brainport 2020 worden in een afzonderlijk voorstel ter besluitvorming aan gemeenteraden en Provinciale Staten voorgelegd.

Uitgaande van positieve besluitvorming over de voorziene proceskosten is voor 2012 nog een bedrag van € 349.000 (€ 1.082.000 -/- € 733.000 (voorlopig voorziene proceskosten 2012)) beschikbaar ten behoeve van overige proceskosten zoals onderzoeken, studies en projectondersteuning. Een overzicht van gemaakte kosten dan wel vastgelegde kosten ten behoeve van onderzoeken, studies en projectondersteuning tot en met december 2011 is opgenomen in bijlage D.

Financiële aspecten

In het kader van GOML is zoals gezegd een gezamenlijk Regiofonds opgericht. De gezamenlijke gemeenten in Midden-Limburg en de provincie hebben ieder hiervoor afgerond € 20 miljoen beschikbaar gesteld, dus in totaal € 40 miljoen². Projecten die voldoen aan de hiervoor geldende criteria uit de Bestuursovereenkomst Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg, en voor wat betreft de projecten van MIP4/MP passen binnen de vastgestelde focusnotitie, komen in aanmerking voor een bijdrage uit het Regiofonds. Uitgangspunt is dat eerst alle beschikbare (reguliere) budgetten volledig worden benut en dat het Regiofonds wordt ingezet om de begroting sluitend te maken. Op grond van de bestuursovereenkomst moet de indienende partij zelf een substantiële financiële bijdrage leveren aan het project (co-financiering). Deze substantiële eigen bijdrage is door de Stuurgroep in beginsel vastgelegd op ten minste 50% van het tekort (de zogenaamde 'onrendabele top'). Voor de overige 50% van het tekort kan aanspraak worden gemaakt op het Regiofonds. De bijdrage uit het Regiofonds bestaat voor 50% uit middelen van de gemeenten en voor 50% uit provinciale middelen.

Ten behoeve van de financiering van de projecten uit eerste drie Meerjareninvesteringsprogramma's is een bedrag van € 7.869.570,- beschikbaar gesteld vanuit het Regiofonds. In totaal is in het Regiofonds nog € 31.810.430,- beschikbaar.

Het MIP4 omvat acht projecten. Het totale investeringsvolume van deze projecten bedraagt € 11.663.280,-. De gevraagde GOML-bijdrage voor deze projecten bedraagt € 4.733.316,-. Per deelnemende partij komt dit op het volgende neer:

Bijdrage Meerjareninvesteringsprogramma 4

Gebiedspartner	Aantal inwoners per 1-1-2009 (bron CBS)	Bijdrage meerjarenuitvoeringsprogramma
Echt-Susteren	32.034	6,85% = € 324.232,-
Leudal	36.759	7,85% = € 371.565,-
Maasgouw	24.473	5,25% = € 248.499,-
Nederweert	16.708	3,55% = € 168.033,-
Roerdalen	21.334	4,55% = € 215.366,-
Roermond	54.647	11,65% = € 551.431,-
Weert	48.300	10,3% = € 487.532,-
Provincie Limburg	n.v.t.	50% = € 2.366.658,-
TOTAAL	234.255	100% = € 4.733.316,-

Voor de gemeente Weert is dat dus € 487.532,-. Voorgesteld wordt de hiervoor benodigde middelen ad € 487.532,- beschikbaar te stellen vanuit het Regiofonds GOML, welke al bestemd zijn in de algemene reserve (1e tranche). Binnen de algemene reserve is op dit moment een bedrag van € 1.055.606,- voor "bestemde GOML-gelden" (1e tranche) aanwezig.

Om snelle besluitvorming over en dus een daadkrachtige uitvoering van MP-projecten mogelijk te maken wordt zoals reeds aangegeven voorgesteld om naast MIP4 ook het zogenaamde MP vast te stellen en de middelen hiervoor te reserveren. Tevens wordt voorgesteld de Stuurgroep te

² Het bedrag van €40.000.000 voor het regiofonds GOML betreft een afronding. De gemeenten hebben ieder 4 x €21 per inwoner beschikbaar gesteld. Bij elkaar opgeteld is dit € 19.840.000. Als we de cofinanciering van de provincie hierbij optellen komen we op € 39.680.000.

mandateren om tussentijds binnen de kaders van het MP bijdragen toe te kennen aan projecten van dit MP, op het moment dat deze uitvoeringsgereed zijn. Staten en gemeenteraden hebben door vaststelling van het MP aan deze projecten al hun goedkeuring gegeven. De projecten behoeven alleen nog de goedkeuring van de Stuurgroep die toetst of ze daadwerkelijk binnen de financiële kaders van het MP passen. Pas na goedkeuring door de Stuurgroep zullen de gereserveerde middelen bij de gemeenten en provincie worden opgevraagd. Achteraf zal door de Stuurgroep aan Raden en Staten verantwoording worden afgelegd over de toekenning van bijdragen aan projecten van het MP. Op deze wijze kan een aanzienlijke versnelling in de uitvoering projecten van het MP gerealiseerd worden.

Het MP bevat 17 projectvoorstellen, waarvoor vooralsnog een bijdrage vanuit het Regiofonds wordt voorzien ter hoogte van in totaal € 26.495.708,-.

Per deelnemende partij komt dit op het volgende neer:

Reservering MP

Gebiedspartner	Aantal inwoners per 1-1-2009 (bron CBS)	Reservering definitief MP
Echt-Susteren	32.034	6,85% = € 1.814.956
Leudal	36.759	7,85% = € 2.079.913
Maasgouw	24.473	5,25% = € 1.391.024
Nederweert	16.708	3,55% = € 940.597
Roerdalen	21.334	4,55% = € 1.205.554
Roermond	54.647	11,65% = € 3.086.750
Weert	48.300	10,3% = € 2.729.058
Provincie Limburg	n.v.t.	50% = € 13.247.854
TOTAAL	234.255	100% = € 26.495.708

In totaal is dan voor MIP1 t/m MIP4 en het MP voor € 39.098.594 geprogrammeerd, dan wel vastgelegd ten laste van het Regiofonds. Er resteert dan nog een besteedbare ruimte van € 581.406.³

Deze ruimte wordt groter bij het terugvloeien van middelen uit de zogenaamde 'revolverende' projecten (voorfinanciering hoogwatermaatregelen en CIRO+) en bij een niet uitvoeren van projecten.

De bedragen ten behoeve van de reserve-projecten worden nu niet vastgelegd maar deze zullen in de toekomst worden beschouwd en in geval van hogere ambities in relatie tot de beschikbare middelen worden afgezet tegen andere (eventueel nieuwe) projecten.

Onderstaand is een overzicht opgenomen van de financiële mutaties van de bestemde GOML-gelden (1e en 2e tranche) binnen de Algemene Reserve van de gemeente Weert.

Reserveringen:

1 ^e tranche	€ 2.037.000,-
2 ^e tranche	<u>€ 2.028.000,-</u>
Totaal	€ 4.065.000,-

Bestedingen:

MIP1	€ 495.912,-
MIP 2	€ 37.478,-
MIP3	€ 273.429,-
Hippisch Centre	€ 250.000,-
Proceskosten 2011	<u>€ 72.750,-</u>
	€ 1.129.569,-
	€ 2.935.431,-

³ Zoals gezegd betreft het bedrag van € 40.000.000 voor het regiofonds GOML een afronding. De gemeenten hebben ieder 4 x € 21 per inwoner beschikbaar gesteld. Bij elkaar opgeteld is dit € 19.840.000. Als we de cofinanciering van de provincie hierbij optellen komen we op € 39.680.000.

Saldo t/m MIP 3	€ 2.935.431,-	
MIP 4	€ 487.532,-	
Proceskosten 2012	€ 72.750,-	
Meerj.progr.GOML	€ 2.729.058,-	€ 3.289.320,-
Tekort reservering	€ 353.909,-	-/-

Dit dient alsnog te worden gereserveerd binnen de algemene reserve.

Doelbereik in relatie tot Regiovisie "Het Oog van Midden-Limburg"

Kijkend vanuit het perspectief van de Regiovisie "Het oog van Midden-Limburg" kunnen we constateren dat door middel van de Meerjareninvesteringsprogramma's 1 t/m 4 en het Meerjarenprogramma in de meeste programmalijnen de afgelopen 3 jaren forse stappen zijn gezet. Ook zijn projecten op Midden-Limburgse schaal in gang gezet/in uitvoering die direct een bijdrage leveren aan de realisatie van doelen die in de Regiovisie zijn gesteld. Hieronder enkele voorbeelden:

- Maasplassen: vaststelling Masterplan Maasplassen;
- Versterking infrastructuur: planontwikkeling N280, N266/N275, A2-projecten;
- Versterking routestructuren. De oorspronkelijk kleinere projecten op het vlak van routestructuren (m.n. Knopen-Lopen) zijn al werkenderwijs onderdeel geworden van een overkoepelend netwerk en leiden uiteindelijk tot een aanzienlijke versterking van de routestructuren;
- Versterking dagrecreatie;
- Enkele robuuste gebiedsontwikkelingen;
- Majeure projecten: ECI en Ciro +.

Concluderend kan worden gesteld dat de samenwerking binnen GOML een positieve bijdrage levert aan de realisatie van de doelen uit de Regiovisie en het mogelijk heeft gemaakt om als regio (incl. Cranendonck) aan te sluiten bij Brainport 2020.

COMMUNICATIE

>

EVALUATIE

>

ADVIES RAADSCOMMISSIE

>

VOORSTEL COLLEGE

1. Instemmen met het vierde Meerjareninvesteringsprogramma GOML en hiervoor een bedrag van € 487.532,- beschikbaar stellen uit de algemene reserve (bestemde GOML-gelden 1e tranche).
2. Instemmen met het Meerjarenprogramma GOML en hiervoor het bedrag van € 2.729.058,- ten laste brengen van de gereserveerde GOML-gelden (1e en 2e tranche) binnen de algemene reserve.
3. Een bedrag van € 72.750,- beschikbaar stellen uit de algemene reserve voor de proceskosten 2012.
4. De Stuurgroep GOML mandateren om binnen de kaders van het Meerjarenprogramma bijdragen beschikbaar te stellen aan de hierin opgenomen projecten.
5. Kennis nemen van de notitie "Voortgang projecten MIP1 t/m MIP3 GOML, december 2011".
6. Kennis nemen van de notitie "Overzicht procesmiddelen tot en met december 2011".

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 maart 2012;

b e s l u i t :

1. In te stemmen met het vierde Meerjareninvesteringsprogramma GOML en hiervoor een bedrag van € 487.532,- beschikbaar te stellen uit de algemene reserve (bestemde GOML-gelden 1e tranche).
2. In te stemmen met het Meerjarenprogramma GOML en hiervoor beschikbaar te stellen het bedrag van € 2.729.058,- ten laste van de gereserveerde GOML-gelden (1e en 2e tranche) binnen de algemene reserve.
3. Een bedrag van € 72.750,- beschikbaar te stellen uit de algemene reserve voor de proceskosten 2012.
4. De Stuurgroep GOML te mandateren om binnen de kaders van het Meerjarenprogramma bijdragen beschikbaar te stellen aan de hierin opgenomen projecten.
5. Kennis te nemen van de notitie "Voortgang projecten MIP1 t/m MIP3 GOML, december 2011".
6. Kennis te nemen van de notitie "Overzicht procesmiddelen tot en met december 2011".

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 18 april 2012.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans