

Vergadering van de gemeenteraad van 22 mei 2013

Portefeuillehouder : A.W.P. Kirkels

Behandelend ambtenaar : Selma van Mensvoort

Nummer raadsvoorstel: RAD-000803

Doorkiesnummer : (0495) 575 216

Agendapunt: -

ONDERWERP

Vaststellen van de Analyse en opgaven als zijnde deel 1 van de Structuurvisie Weert 2025.

AANLEIDING EN DOELSTELLING

Weert is een aantrekkelijke plaats om in te wonen, werken en recreëren. Om de kwaliteiten binnen de gemeente voor langere tijd te bestendigen en in te spelen op de kansen en bedreigingen op het gebied van ruimtelijke ontwikkelingen, is een visie voor de langere termijn noodzakelijk. Dat leggen we vast in deze structuurvisie, die volgens de Wet ruimtelijke ordening verplicht is voor het gehele grondgebied.

In de Structuurvisie fase 1 zijn verder de vastgestelde voorgenomen ontwikkelingen opgenomen ten aanzien van de thema's economie, wonen, groen, water, infrastructuur en maatschappelijke voorzieningen. Tevens is op wijk- en kernniveau een voorlopig actieprogramma samengesteld. Afsproken is dat na afronding van de Structuurvisie fase 1 een Structuurvisie fase 2 opgesteld wordt. Met het document 'Analyse en opgaven' is fase 2 van start gegaan.

Een andere aanleiding is de nieuwe richting die de provincie is ingeslagen ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied. Aan de POL-aanvulling Gebiedsontwikkeling, Verstedelijking en Kwaliteitsverbetering (POL: Provinciaal OmgevingsPlan) is het Limburgs Kwaliteitsmenu gekoppeld.

De Structuurvisie fase 2 kijkt vooruit en geeft de gewenste ruimtelijke koers aan voor de periode tot 2025. De structuurvisie gaat over thema's als wonen, bedrijvigheid, recreatie, detailhandel, groen en voorzieningen. Zij schetst een ambitiekader en maakt keuzes ten aanzien van ontwikkelingsgebieden en programma's. De visie biedt houvast aan burgers en geeft samenwerkingspartners de mogelijkheid om de visie verder in te kleuren en uit te voeren. Dit is belangrijk in een tijd waarin de gemeente mede afhankelijk is van andere partijen om ambities te realiseren.

De structuurvisie bestaat uit een visiedeel en uit een uitvoeringsprogramma. In het uitvoeringsprogramma wordt duidelijk gemaakt op welke wijze de gemeente de visie wenst uit te voeren. De structuurvisie heeft een looptijd tot 2025. Dit voorstel is deel 1 van de structuurvisie. Zij vormt de basis voor de op te stellen visie met de deelthema's (deel 2) en het uitvoeringsprogramma (deel 3).

De doelstellingen kunnen we als volgt kort samenvatten:

- Definiëren van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente Weert voor de middellange en lange termijn (tot 2025)
- Onderbouwen van de programmatische keuzes.
- Inzicht in de gewenste projecten voor de korte, middellange en lange termijn (maakt keuzes).
- Inspiratiebron voor het in gang zetten van initiatieven van burgers, organisaties en instellingen (verleiden).
- Bieden van een overzichtelijk algemeen toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen.
- Onderbouwen van het kostenverhaal van bovenwijkse voorzieningen en ruimtelijke ontwikkelingen en de toepassing van het kwaliteitsmenu.

PROBLEEMSTELLING

Zoals hierboven is aangegeven gelden er verschillende doelstellingen voor de structuurvisie Weert 2025. Een structuurvisie is niet alleen van belang voor de gemeente, maar geeft ook houvast aan haar burgers en biedt duidelijke kaders voor ontwikkelende partijen.

In het uitvoeringsprogramma is het van belang om het Meerjarenontwikkelingsplannen Bovenwijkse Voorzieningen en Ruimtelijke Ontwikkelingen uit 2009 te actualiseren, aangezien een aantal projecten inmiddels is gerealiseerd en nieuwe ontwikkelingen hierin opgenomen dienen te worden.

Tevens van belang is het Limburgs Kwaliteitsmenu. Dit Kwaliteitsmenu is nog niet verankerd in onze gemeentelijke structuurvisie. Wanneer gemeenten dit naar tevredenheid van de provincie doen, hoeft over ontwikkelingen in het buitengebied geen vooroverleg meer gevoerd te worden met de provincie. Dit bespaart tijd.

Er zijn diverse ontwikkelingen gaande, waaronder technologische, demografische en maatschappelijke ontwikkelingen, die snel plaatsvinden en waarop Weert in dient te spelen.

OPLOSSINGSRICHTINGEN

De structuurvisie zal bestaan uit een drietal delen, waardoor de mogelijkheid bestaat om de visie, als gevolg van evaluatie en nieuw beleid op onderdelen bij te stellen en aan te vullen:

- Deel 1: de analyse en opgaven die thans voorliggen.
- Deel 2: ruimtelijke, integrale visie voor het gehele grondgebied en visie op deelgebieden en deelthema's.
- Deel 3: het uitvoeringsprogramma met daarin ook opgenomen de Meerjareninvesteringsplannen Ruimtelijke Ontwikkelingen en Bovenwijkse voorzieningen.

Bouwstenen zijn of worden ontwikkeld voor de structuurvisie: de Gebiedsvisie Kempen~Broek – IJzeren Man is vastgesteld door uw raad op 26 september 2012. Het concept Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert is met de commissie Ruimtelijke Ordening besproken op 26 oktober 2011 in verband met de relatie hiervan met het bestemmingsplan Buitengebied 2011. De hoogbouwvisie is in concept afgerond. De beide Meerjareninvesteringsplannen zullen we afstemmen op de projecten die worden opgenomen in de begroting 2014. De visie op het stadshart wordt parallel aan de structuurvisie opgesteld.

De structuurvisie kijkt met een integrale blik naar de gemeente Weert en neemt daarin de gedachtegangen en visies van de bouwstenen mee. In de visie op de deelgebieden worden de bouwstenen verwerkt.

De context waarin Weert zich bevindt is van invloed op de ambities en opgaven die we als gemeente stellen. Weert kan in belangrijke mate profiteren van de centrale ligging door de mogelijkheden voor afzet en toelevering van hun producten. Verder is Weert als centrumstad aantrekkelijk door haar veilige en groene woonwijken, de landelijke omgeving, de recreatieve mogelijkheden en goede bereikbaarheid.

Trends en ontwikkelingen nopen ons extra een blik naar buiten te richten en mee te bewegen. De demografische ontwikkelingen zijn daarin bepalend. De aandacht verschuift: van kwantiteit naar kwaliteit. Waar van oudsher een structuurvisie bijvoorbeeld richting geeft aan nieuwe uitbreidingslocaties voor woningbouw, zal dat nu niet meer het geval zijn. Verder is er in toenemende mate sprake van een terugtrekkende overheid. Wel kaderstellen, minder vaak initiator en/of uitvoerder.

De context van Weert wordt afgesloten met een hoofdstuk over het relevante ruimtelijke beleid van de diverse overheden.

Vervolgens wordt aan de hand van de identiteit, de bevolkingsopbouw en de ruimtelijke en functionele analyse een beeld van Weert geschetst. Een uitgebreide beschrijving van de situatie per thema met een SWOT-analyse maakt hiervan deel uit.

Tot slot wordt de ontwikkelingsrichting geschetst aan de hand van de geformuleerde ambities. Deze zijn kort samengevat:

- Leidende en innovatief denkende overheid in de regio
- Meer lef en trots
- Focus op woongemeente voor gezinnen van alle leeftijden
- Natuur en recreatie: grensoverschrijdend landschapspark Kempen~Broek – IJzeren Man
- Creëren van ruimtelijke voorwaarden voor een goed voorzieningenniveau en een sterke binnenstad
- Bloeien in werkgelegenheid met meer focus op de maakindustrie
- Vitale en klimaatbestendige stad

De ambities leiden vervolgens tot vier hoofdthema's die elk in verschillende opgaven te verdelen zijn. Dit zijn:

Thema 1. Prettige woongemeente voor jong en oud

1. Ontmoeten: inzetten op weefplekken op centrale plekken in Weert.
2. Beperkte resterende toevoeging van woningen, kwalitatief aanpassen van de bestaande woningvoorraad en waar nodig vernieuwen van de woningvoorraad.
3. Stimuleren van het fiets- en voetgangersverkeer tussen de wijken, het centrum, het buitengebied en de weefplekken.
4. Het verbeteren van de winkelstructuur in het oostelijk deel van Weert.
5. Consolidatie en waar mogelijk versterking van de sportfaciliteiten in Weert met zowel aandacht voor de breedtesport als de topsport.
6. Toekomstbestendig maken van de kerkdorpen en de kern Stramproy.

Thema 2. Groenste stad met een grote toeristisch-recreatieve aantrekkingskracht

7. De realisatie van een samenhangend recreatief aanbod met sterke relaties met de natuurgebieden en de cultuurhistorische kwaliteiten.
8. Ontwikkeling van nieuwe groene of blauwe parels in de stad en de realisatie van een samenhangende groenstructuur die in verbinding staat met het buitengebied.
9. Versterking van de stadsrandzones rondom de Dijkerakker.
10. Natuurontwikkeling en versterking van het beekdalenlandschap.

Thema 3. Uitnodigend, bruisend centrum

11. Opheffen van de barrièrewerking van het kanaal en het verknopen van de binnenstad met de omliggende woongebieden.
12. Een bruisend centrum waar ontmoeting en beleving centraal staan.
13. Zuid-Willemsvaart als economische en toeristisch-recreatieve ader versterken.

Thema 4. Hoogwaardige bedrijvigheid, dienstverlening en innovatie

14. Het verbeteren van de verbindingen naar de omliggende regio's.
15. Zorgen voor tijdige beschikbaarheid van voldoende, gevarieerde vestigingslocaties voor bedrijven en voorzieningen, waardoor de juiste organisatie zich op de juiste plek kan vestigen. Daarnaast revitalisering en transformatie.
16. Het werken aan een transitie naar een duurzame energiehuishouding, in het kader van een klimaatbestendige gemeente.
17. Vitaal platteland waar landbouw, natuur, recreatie, en bewoning in evenwicht zijn.
18. Paardensportsector in Weert versterken. Weert dient zich te profileren als paardenstad van de regio.

Zo hebben we in de Analyse en opgaven in totaal 18 opgaven gedefinieerd voor de structuurvisie. Het hoofdstuk wordt afgesloten met een aantal leidende ruimtelijke principes.

COMMUNICATIE

Het afgelopen jaar zijn enkele bouwstenen van de structuurvisie (in concept) afgerond. Hiervoor zijn afzonderlijke communicatietrajecten gevolgd.

Bij aanvang van de fase, waar we nu aan werken, hebben interviews plaatsgevonden met specialisten op uiteenlopende gebieden en zijn twee stadsdebatten geweest, één specifiek over het buitengebied en de kernen, en één specifiek over het stedelijk gebied. Beide avonden zijn, met elk ruim 30 deelnemers, goed bezocht geweest. Een samenvattend verslag is als bijlage bij het document 'Analyse en opgaven' opgenomen. De op deze avonden benoemde kwaliteiten zijn verwerkt in het bijgevoegde document. De verbeterpunten bevestigen voor een groot deel onze opgaven. Daarnaast worden meer gedetailleerde uitspraken gedaan over gewenste ingrepen. Deze zullen meegenomen worden in deel 2 'visie'. De beoordeling van de verbeterpunten geschiedt dan ook later in het vervolgtraject. De deelnemers van de beide avonden krijgen binnenkort het verslag en het bijgevoegde document 'analyse en opgaven' toegestuurd.

Voorafgaand hieraan hebben twee bijeenkomsten plaatsgevonden met raadsleden. Tijdens deze bijeenkomsten is op hoofdlijnen richting gegeven aan de ambities, het huidige beeld en de opgaven van Weert.

De op dit voorstel betrekking hebbende stukken liggen op de gebruikelijke wijze voor u ter inzage. Hieronder het document 'Analyse en opgaven', deel 1 van de Structuurvisie 2025 met enkele bijlagen, waaronder de conclusies van de bijeenkomsten met derden.

Het verdere proces ziet er globaal als volgt uit. In het tweede kwartaal worden concept-visie en uitvoeringsprogramma uitgewerkt. In een tweetal besprekingen met uw raad hierover is voorzien. We verwachten dat de structuurvisie in het derde kwartaal in ontwerp is afgerond en vrijgegeven kan worden voor de inspraak. Een informatiebijeenkomst voor burgers en belangstellenden over de ontwerp structuurvisie maakt deel uit van het proces. Tevens worden degenen die deelgenomen hebben aan de stadsdebatten hierover actief geïnformeerd. Vaststelling kan naar verwachting plaatsvinden in uw raadsvergadering van 11 december 2013.

EVALUATIE

Een uitvoeringsprogramma maakt deel uit van de structuurvisie. Een dergelijk uitvoeringsprogramma op wijk- en kernniveau was opgenomen in het Structuurvisie fase 1 document uit 2009. Bij het opstellen van het nieuwe uitvoeringsprogramma wordt dit geëvalueerd.

ADVIES RAADSCOMMISSIE

>

VOORSTEL COLLEGE

Vaststellen van de Analyse en opgaven als zijnde deel 1 van de Structuurvisie Weert 2025.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans



Nummer raadsvoorstel: RAD-000803

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 april 2013;

b e s l u i t :

Vaststellen van de Analyse en opgaven als zijnde deel 1 van de Structuurvisie Weert 2025.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 22 mei 2013.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans