

Vergadering van de gemeenteraad van 22 december 2014

Portefeuillehouder : H.A. Litjens
A.F. van Eersel

Behandelend ambtenaar : Harold Schoenmakers
en: N.v.t.

Nummer raadsvoorstel: RAD-001026

Doorkiesnummer : (0495) 57 55 40

Agendapunt: -

ONDERWERP

Vaststellen van de verordeningen 2015 met bijbehorende tarieventabellen.

AANLEIDING EN DOELSTELLING

Vaststellen van de verordeningen 2015 met bijbehorende tarieventabellen naar aanleiding van de begroting 2015. Conform afspraak worden de verordeningen en tarieventabellen jaarlijks vastgesteld door uw raad op basis van de vastgestelde begroting en worden de meest recente ontwikkelingen op het gebied van die belastingsoorten meegenomen.

Per 1 januari 2015 wordt een significant deel van de belastingtaken en de uitvoering van de Wet WOZ ondergebracht bij de Belasting Samenwerking Gemeenten en Waterschappen (BSGW) (raadsvoorstel RAD 00.1000). Daar waar door de taakoverdracht de heffing en invordering gemeentelijke belastingen en de uitvoering Wet WOZ tot bijzondere wijzigingen van de verordeningen nopen worden deze ook meegenomen. De voorliggende belastingverordeningen zijn geredigeerd op basis van uitgangspunten van toetreding tot de BSGW per 1 januari 2015.

PROBLEEMSTELLING

N.v.t

OPLOSSINGSRICHTINGEN

Algemeen

Jaarlijks worden alle belastingtarieven opnieuw vastgesteld. Dit hangt nauw samen met het gemeentelijke begrotingsproces. In de begroting worden in afzonderlijke paragrafen de beleidslijnen vastgelegd met betrekking tot een aantal beheersmatige aspecten.

Eén van de verplichte paragrafen in de begroting is de paragraaf lokale heffingen. In deze paragraaf wordt onder andere inzicht gegeven in de geraamde inkomsten, het beleid ten aanzien van de lokale heffingen en ontwikkelingen op hoofdlijnen van de diverse heffingen. De hierbij ter besluitvorming voorgelegde belastingverordeningen vormen een uitwerking van de beleidsvoornemens zoals geformuleerd in de begroting in het algemeen en de paragraaf lokale heffingen in het bijzonder.

Daarnaast kunnen er andere inhoudelijke redenen zijn om tarieven aan te passen. Dit kan het gevolg zijn van wijzigingen in wettelijke regelingen of gemeentelijke besluitvorming.

In hoofdstuk XV van de Gemeentewet is in de algemene bepalingen geregeld hoe gemeentelijke belastingen kunnen worden ingevoerd, gewijzigd en afgeschaft. In artikel 216 van de Gemeentewet is aangegeven dat de raad beslist over invoering, wijziging of afschaffing van een gemeentelijke belasting, zulks door het vaststellen van een belastingverordening.

In artikel 217 van de Gemeentewet is aangegeven welke onderwerpen in een belastingverordening moeten zijn geregeld. Artikel 219 van de Gemeentewet tenslotte geeft aan dat de raad slechts die belastingen mag invoeren die in de Gemeentewet of in een andere wet zijn genoemd. De raad mag, afgezien van het draagkrachtbeginsel, zelf bepalen naar welke heffingsmaatstaven gemeentelijke belastingen worden geheven, tenzij in de wet specifieke voorschriften zijn opgenomen.

In dit voorstel treft u de overwegingen aan die leiden tot de vaststelling van de tarieven 2015, waarbij rekening is gehouden met de in de begroting 2015 begrote bedragen. Bij het samenstellen van de begroting 2015 is gekeken naar de kostendekkendheid van de verleende diensten. Daar niet alle diensten kostendekkend worden verstrekt zijn tarieven waar mogelijk aangepast op kostendekkendheid dan wel door indexering verhoogd. In verband met een efficiënte uitvoering van de belastingverordeningen zijn de tarieven van verordeningen waarbij de belastingplicht in de loop van het jaar kan ingaan of een ontheffing (teruggave) in de loop van het jaar kan plaatsvinden, aangepast op een wijze waardoor de jaartarieven deelbaar zijn door twaalf.

Wijzigingen die verband houden met het toetreden tot de BsGW

Met betrekking tot de aanslagoplegging zijn met ingang van 1 januari 2015 diverse wijzigingen doorgevoerd als gevolg van harmonisatie door toetreding tot de BsGW. Voor alle nieuw toetredende gemeentes, waaronder dus ook Weert, gelden de navolgende aanpassingen.

Harmoniseren betalingstermijnen en automatische incasso

Bij de huidige belastingaanslagen die door de gemeente Weert worden opgelegd wordt aan de burgers een betalingstermijn gegeven van 3 termijnen bij eigen betaling en van 10 termijnen bij betaling middels automatische incasso (AIC).

Om aan te sluiten bij de werkwijze van de BsGW is dit in de nu voorliggende verordeningen gesteld op 2 termijnen bij eigen betalingen en op het aantal resterende maanden van het jaar na de aanslagoplegging bij automatische incasso. Het minimum aantal termijnen blijft, ongeacht het aantal resterende maanden, bij automatische incasso vier maandelijks termijnen.

Hoogte niet te heffen/in te vorderen bedrag

In de huidige verordeningen staat vermeld, dat aanslagen van minder dan € 10,00 uit efficiencyoogpunt niet opgelegd worden. In de praktijk komt dit overigens zelden voor. Ook worden WOZ-objecten met een lagere WOZ-waarde dan € 10.000,- momenteel niet afzonderlijk aangeslagen voor de OZB en worden aanslagen van minder dan € 10,00 niet opgelegd. De BsGW hanteert geen minimum belastingbedragen c.q. WOZ-waarden. De voorliggende verordeningen zijn conform deze uitgangspunten aangepast.

De lokale heffingen bestaan uit heffingen waarvan de besteding gebonden is, zoals de reinigingsheffingen, rioolheffing, leges en rechten, en belastingen waarvan de besteding ongebonden is, zoals de onroerende zaakbelastingen, hondenbelasting en toeristenbelasting. In de paragraaf lokale heffingen zijn overzichten opgenomen met tariefontwikkelingen voor 2015. Verder zijn er redactionele en fiscaal juridische wijzigingen in de verordeningen verwerkt. Deze wijzigingen zijn voor het beleid niet relevant, maar dienen wel in de verordeningen te worden opgenomen. De wijzigingen in de verordeningen en de tarieven zijn hieronder in een toelichting per verordening verantwoord.

1. Belastingen

Verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen 2015

Op grond van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ) is de gemeente verplicht om periodiek de waarde van alle onroerende zaken binnen de gemeente opnieuw vast te stellen. Met toepassing van de door de Waarderingskamer (toezichthouder op de uitvoering van de Wet WOZ) vastgestelde Waarderingsinstructie 2005 heeft de waardebeoordeling naar het prijspeil van 1 januari 2014 plaatsgevonden.

De waardebeoordeling geschiedt onder verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de onroerende zaak is gelegen. De waarde wordt door de

heffingsambtenaar met een voor bezwaar en beroep vatbare beschikking aan de eigenaar en gebruiker (belanghebbenden) bekendgemaakt. De vastgestelde waarde wordt voor het belastingjaar 2015 door de gemeente gebruikt voor de heffing van de OZB. Daarnaast benut ook een tweetal afnemers deze nieuw vastgestelde waarde, dit zijn de Rijksbelastingdienst (Rbd) en het Waterschap.

Rekening houdend met de waardeontwikkelingen en de begrote opbrengst voor 2015 zijn de navolgende percentages onroerende-zaakbelastingen berekend:

- eigenarenbelasting woning: 0,1138 % (2014 : 0,1025%)
- gebruikersbelasting niet-woning: 0,1001 % (2014 : 0,0863 %)
- eigenarenbelasting niet-woning: 0,1701 % (2014 : 0,1464%)

Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2015

Naheffingsaanslagen

Conform de bestendige gedragslijn is het tarief van de naheffingsaanslag verhoogd tot het wettelijke maximum per 1 januari 2015 zijnde € 59,00. Als bijlage bij deze verordening is een onderbouwing van de kosten voor de parkeercontroles opgenomen, waaruit blijkt dat het maximumtarief gerechtvaardigd is.

Kortparkeren

De uurtarieven 'Betaald parkeren' worden verhoogd met € 0,10. Dit resulteert in een uurtarief van respectievelijk € 1,30 (2014: € 1,20) in zone I en € 0,90 (2014: € 0,80) in zone II.

Aanvullend worden in parkeergarages – die uitgerust zijn met slagbomen – zogenaamde uitrijdtickets beschikbaar gesteld. Hiermee kunnen klanten cq bezoekers van ondernemers in en rondom de binnenstad tegen een gereduceerd tarief van € 1,00 à € 1,50 een dag parkeren. We bieden dit per 1 januari 2015 aan in de vorm van een pilot, waarbij we op basis van monitoring in kaart brengen of er vanuit de markt vraag is naar dit product en hoe de prijsstelling zich verhoudt tot de parkeerduur en tot andere producten die we aanbieden.

Dagtarieven

Door parkeerders en vanuit de politiek is eerder verzocht dagtarieven te herintroduceren. In zone I en II wordt een dagtarief van respectievelijk € 5,00 en € 3,50 ingevoerd. In de praktijk maken we op basis van de parkeerdruk op specifieke locaties een afweging om hier al dan niet een dagtarief aan te bieden. Bij de vaststelling van het dagtarief is enerzijds rekening gehouden met geldende uurtarieven en anderzijds met de hoogte van de huidige abonnementsvormen.

Abonnementen en arrangementen

Conform het amendement 'Begroting 2015 – sluitend maken van de begroting' is door de raad tijdens de behandeling van de begroting voor 2015 vastgesteld dat de opbrengst uit parkeerabonnementen in 2015 met een totaalbedrag van € 85.000,00 toeneemt. De hiervoor vereiste verhoging van tarieven van parkeerabonnementen is in de bijgevoegde 'Tarieventabel parkeerbelastingen 2015' opgenomen.

Momenteel kennen we 20 verschillende abonnementsvormen, die in de loop der jaren zijn voortgekomen uit de basisabonnementen waarmee geparkeerd kan worden in zone I of II. In het 1^e kwartaal van 2015 komen we met een voorstel deze lijst in te dikken tot een meer overzichtelijke 'menukaart' met bijbehorende tarieven.

Als nieuwe producten bieden we een viertal arrangementen aan. Deze arrangementen bieden bewoners, ondernemers en bezoekers de mogelijkheid om gedurende een langere periode in een parkeergarage – uitgerust met slagbomen – te parkeren.

Vergunningen

Waar abonnementen het mogelijk maken om voor langere tijd gebruik te maken van een parkeerplaats in het gereguleerde (fiscale) gebied, kan met een vergunning in (de niet

gefiscaliseerde) zone III worden geparkeerd. Deze zone is ooit in het leven geroepen om de parkeeroverlast, die wordt veroorzaakt door bezoekers van en medewerkers in de binnenstad die het betaalde parkeren willen omzeilen, te beperken. Vanuit dit perspectief bezien worden de tarieven van deze vergunningen niet verhoogd in bijgevoegde Tarieventabel.

Tariefdifferentiatie

Tariefdifferentiatie kan als sturingsinstrument worden gebruikt om de dalende parkeeropbrengsten van de afgelopen jaren een halt toe te roepen. Als voorbeeld worden differentiatie naar locatie (centrum=duur, periferie=goedkoop) en differentiatie naar tijd (betaald parkeren op zondagen, parkeren tot 19:00 uur ipv tot 18:00 uur) genoemd. In het 2^e kwartaal van 2015 komen we met voorstellen waarbij de haalbaarheid en wenselijkheid van verschillende vormen van tariefdifferentiatie worden weergegeven.

Verordening op de heffing en de invordering van riolheffing 2015

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de aanleg en onderhoud van de riolering. Om het rioolstelsel te kunnen financieren heft de gemeente een riolheffing. De gemeentelijke riolheffing is gebaseerd op artikel 228a van de Gemeentewet. Dit houdt in, dat sprake van een algemene belasting, waar geen directe individuele dienstverlening tegenover staat. Deze riolheffing heeft wel het karakter van een bestemmingsheffing, waarmee de kosten die de gemeente noodzakelijk acht voor niet alleen een doelmatig werkende riolering maar ook overige maatregelen ten aanzien van het beheer van hemelwater en grondwater kunnen worden verhaald. Tevens worden de kosten van kwijschelding in het tarief verwerkt.

Uitgangspunt bij de riolheffing is dat het totaal aan inkomsten, in de totaal beschouwde periode van 60 jaar, voldoende moet zijn om alle kosten voor rioleringswerkzaamheden te dekken. Als de totale periode het totaal aan inkomsten gelijk is aan het totaal van uitgaven, is er sprake van een op termijn kostendeekkende riolheffing.

De berekening in de begroting 2015 is gebaseerd op bestaand beleid. De tariefverhoging is conform het vastgesteld Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) geïndexeerd. De tarieven voor 2015 worden als volgt (tussen haakjes de tarieven 2014):

- Minder dan 500 m³ € 241,44 (2014 : € 236,64);
- 500 m³, doch niet meer dan 5.000 m³; € 302,16 (2014 : € 296,28) basistarief, vermeerderd met € 53,85 (2014 : € 52,80) per volle eenheid van 100 m³, waarmee de hoeveelheid van 500 m³ wordt overschreden;
- meer dan 5.000 m³, doch niet meer dan 10.000 m³; € 2.725,41 (2014 : 2.612,52) basistarief, vermeerderd met € 34,76 (2014 : € 34,08) per volle eenheid van 100 m³, waarmee de hoeveelheid van 5.000 m³ wordt overschreden;
- meer dan 10.000 m³; € 4.463,41 (2014 : € 4.315,56) basistarief, vermeerderd met € 17,01 (2014 : € 16,68) per volle eenheid van 100 m³, waarmee de hoeveelheid van 10.000 m³ wordt overschreden.

Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2015

De gemeente heft voor het houden van verblijf binnen de gemeente door personen die niet als ingezetene in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens zijn ingeschreven, een toeristenbelasting. De belasting wordt geheven van degene die gelegenheid tot verblijf biedt. Hoewel de gangbare term "toeristenbelasting" anders doet vermoeden, leiden alle overnachtingen tegen vergoeding tot belastingplicht. Zo zijn niet alleen overnachtingen in zomerhuisjes e.d. belast, maar ook het verblijf van buitenlandse seizoenarbeiders.

Voor zowel hotels en chalets alsook campings wordt voorgesteld het tarief voor 2015 per persoon per overnachting te verhogen. Het tarief voor hotels en chalets komt hiermee op € 1,60 per persoon per overnachting respectievelijk het tarief van € 1,40 per persoon per overnachting voor campings.

Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2015

De hondenbelasting is een algemene belasting en de opbrengst dient ter voorziening in de algemene middelen. Voorgesteld wordt de tarieven voor 2015 als volgt vast te stellen:

Voor één hond € 69,84 (2014 : € 57,96), voor de tweede hond € 97,08 (2014 : € 80,88) en de derde en volgende hond € 159,36 (2014 : € 132,76). Het kenneltarief bedraagt € 212,16 (2014 : € 176,76).

Verder is het artikel 3 (vrijstellingen) in de verordening en de toelichting daarop gewijzigd in verband met het vervallen van het Honden- en kattenbesluit 1999 per 1 juli 2014. Het gaat om een tekstuele aanpassing van de vrijstellingen voor honden in een hondenasiel en voor honden die bedrijfsmatig voor verkoop of aflevering worden gehouden. Er is geen materiële wijziging beoogd. Hondenpensions vallen daarom niet onder de vrijstelling voor hondenasiels.

Verordening op de heffing en de invordering van precariobelastingen 2015

Deze belasting wordt geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven gemeentegrond. Deze belasting geldt als algemeen dekkingsmiddel. Voorgesteld wordt de verschillende tarieven met 1,25 % te indexeren. Gemakshalve wordt verwezen naar de bijgevoegde tarieventabel precariobelastingen.

Verordening op de heffing en de invordering van reinigingsheffingen 2015

Op basis van de Wet milieubeheer kunnen gemeenten een heffing invoeren om de kosten van de afvalinzameling en verwerking van huishoudelijke afvalstoffen te bestrijden. Degene die al dan niet krachtens een zakelijk of persoonlijk recht feitelijk gebruik maken van een perceel ten aanzien waarvan de gemeente krachtens de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijk afval heeft, zijn deze verschuldigd. De afvalstoffenheffing dient te worden betaald, ongeacht of er afval wordt aangeboden.

De reinigingsrechten worden geheven voor het aanbieden van bedrijfsafval op basis van de Gemeentewet. Alleen wie gebruik maakt van deze dienst is belastingplichtig. De gemeente Weert kent beide heffingen. De opbrengsten uit deze twee heffingen mogen samen niet hoger zijn dan de kosten van de afvalinzameling en -verwerking.

De afvalstoffenheffing is gericht op de dekking van de kosten van inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Het reinigingsrecht is een heffing gericht op het gebruik van de door de gemeente verstrekte bedrijfscontainers en de inzameling van bedrijfsafval.

De tarieven afvalstoffenheffing bestaan uit twee componenten. Een vast kostendeel en een variabel kostendeel. Er wordt bij het bepalen van de tarieven onderscheid gemaakt in eenpersoonshuishoudens, tweepersoonshuishoudens, drie- of meer persoonshuishoudens. Hierbij betaalt elk huishouden 1 maal het vast kostendeel. Het variabel kostendeel wordt naar rato van de grootte van het huishouden bij het vast kostendeel opgeteld. Achterliggende reden om deze tariefstructuur te hanteren is: "de vervuiler betaalt". Er worden voor 2015 geen wijzigingen voorgesteld. De tarieven voor 2015 bedragen voor:

- eenpersoonshuishouden € 213,96
- tweepersoonshuishouden € 235,80
- meer dan tweepersoonshuishouden € 259,80

De zogenaamde "poorttarieven" van de Milieustraat blijven gehandhaafd op het niveau van 2014.

Verordening op de heffing en invordering van marktgeden 2015

Ook voor de berekening van de hoogte van de marktgeden is kostendekkendheid het uitgangspunt. Met marktgeden worden kosten gedekt die de gemeente maakt rond de organisatie van de week- en jaarmarkten. Kosten voor het gebruik van elektriciteit worden afzonderlijk gefactureerd. Uitgangspunt bij het marktgeld is volledige kostendekkendheid voor de weekmarkt in Weert. Voor 2015 wordt een tariefstijging van 10% voorgesteld.

Verordening op de heffing en invordering van Graf- en begraafrechten 2015

Begraafrechten worden geheven ter zake van het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats en het genot van, door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten. De opbrengsten uit de graf- en begraafrechten dienen om kosten te dekken van het in stand houden van begraafplaatsen en het verlenen van diensten rond begrafenissen en crematies. De graf- en begraafrechten kunnen bestaan uit meerdere tarieven. In de gemeente Weert bestaat onderscheid tussen begraafrecht en grafrecht. Onder begraafrecht vallen de diensten die de gemeente verleent rond een begrafenis of crematie. Via het grafrecht worden kosten gedekt die verband houden met het in stand houden van begraafplaatsen. Uitgangspunt bij de rechten is volledige kostendekkendheid. Voorgesteld wordt de verschillende tarieven met het gehanteerde inflatiepercentage van 1,25 te indexeren.

Verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2015

In de verordening scheepvaartrechten zijn de volgende heffingen ondergebracht: havengeld, opslaggeld, kadegeld en passantenhavengeld. Voorgesteld wordt deze tarieven met het gehanteerde inflatiepercentage van 1,25 te indexeren.

2. Leges

Verordening op de heffing en invordering van legesverordening 2015

De bevoegdheid tot het in rekening brengen van leges is ontleend aan de Gemeentewet. In de bij verordening behorende tarieventabel zijn de tarieven opgenomen die worden geheven voor concrete aanwijsbare diensten die de gemeente ten behoeve van het individu verricht. De heffing op basis van deze verordening is in die zin begrensd dat de geraamde baten niet hoger mogen zijn dan de geraamde kosten.

De legesverordening bestaat uit een drietal titels, waarbij de eerste titel een algemeen deel is. De tweede titel handelt over dienstverlening met betrekking tot de Wet Algemene bepalingen Omgevingsvergunning (Wabo) en de derde over dienstverlening vallend onder de Europese dienstenrichtlijn.

De hoogte van de legestarieven is voor een belangrijk deel gebaseerd op de inzet van personeel en wordt daarmee beïnvloed door de ontwikkeling van de inflatie. De verhoging van de legestarieven is minimaal gelijk aan het gehanteerde inflatiepercentage van 1,25 %, voor zover de tarieven niet genormeerd zijn door enige wettelijke regeling.

De tarieventabel van de gemeente Weert, behorende bij de legesverordening, bestaat uit drie titels:

- Titel 1 betreft de 'algemene dienstverlening'; deze titel bevat de gemeentelijke tarieven voor onder andere de documenten burgerlijke stand, de reisdocumenten, de rijbewiizen.
- Titel 2 betreft de 'de omgevingsvergunning'; deze titel bevat de gemeentelijke tarieven voor onder andere de 'bouwvergunning', maar ook voor alle overige activiteiten die vallen onder de Omgevingsvergunning. Daarnaast behoren de tarieven die gelden voor het wijzigen van een bestemmingsplan tot deze titel.
- Titel 3 betreft de dienstverlening vallend onder de 'Europese dienstenrichtlijn'; deze titel bevat de gemeentelijke tarieven voor onder andere de Drank- en Horecavergunning, de vergunning voor een seksinrichting en de evenementenvergunning.

Binnen elke titel worden hoofdstukken onderscheiden. Per hoofdstuk worden de tarieven genoemd

van één of meer producten.

Uitgangspunt

De Gemeentewet schrijft voor dat de opbrengsten uit leges maximaal 100 % kostendekkend mogen zijn. Er mag dus geen 'winst' gemaakt worden. Kruissubsidiëring binnen de titels is in beginsel wel toegestaan. Kruissubsidiëring wil zeggen dat het verlies op het ene 'product' binnen een titel, door een hoger tarief op een ander 'product' binnen de titel, gecompenseerd mag worden. Per product hoeft dus geen sprake te zijn van een kostendekkend tarief. Voor alle producten in één titel geldt dat de totale opbrengst van alle producten bij elkaar opgeteld (de baten) nooit de totale kosten (de lasten) mogen overschrijden. Om die reden zijn in het rekenmodel de baten en lasten per titel opgenomen.

Het toepassen van kruissubsidiëring is toegestaan voor alle producten binnen titel 1 en 2.

Voor de producten in titel 3 geldt dit niet. De Europese dienstenrichtlijn schrijft voor dat hier kruissubsidiëring slechts mogelijk is binnen een hoofdstuk.

Inzichtelijk

De ramingen van baten en lasten moeten inzichtelijk zijn. Het inzicht in de ramingen kan worden verschaft op basis van de gemeentelijke begroting. Als de gemeente de inzichtelijkheid niet kan aantonen, dan kan de rechter de belastingverordening onverbindend achten.

Herleidbaar tot de begroting

Een van de belangrijkste eisen die worden gesteld aan een kostenonderbouwing is die van de herleidbaarheid van de kosten tot de begroting. Alle ramingen van baten en lasten dienen te kunnen worden herleid tot de begroting. In ons geval is dat nu de begroting 2015.

De kostenonderbouwing voor de gemeentelijke tarieven mag dus gebaseerd zijn op ramingen (en dus enigszins globaal zijn) als ze maar herleidbaar zijn tot de begroting.

De Hoge Raad heeft overigens wel geoordeeld dat van een gemeente niet mag worden verlangd dat van alle in de tarieventabel opgenomen producten afzonderlijk, op controleerbare wijze, wordt vastgelegd hoe zij de kosten daarvan heeft geraamd. Echter, men neemt geen genoegen met een verhoging van de vorige jaaropbrengst met het inflatiepercentage van volgend jaar.

Kosten die niet doorberekend mogen worden

Tijdens de parlementaire behandeling van de Wet Limitering OZB, leges en rechten zijn een aantal kosten op de zwarte lijst gezet. Het betreft kosten die verband houden met bezwaar en beroep tegen vergunningen, beleidskosten en handhavingskosten. Kosten van toezicht – zoals de controles tijdens de bouw – kunnen daarentegen wel worden verhaald. Uit de jurisprudentie blijkt dat ook de omvang van deze kosten die niet doorberekend worden inzichtelijk dient te worden gemaakt. Het volstaat dus niet met aan te geven dat deze kosten niet worden doorberekend.

Kostendekking

Uit het ter inzage liggende rekenmodel voor 2015 blijkt een kostendekkingspercentage van 83,1 % (dat wil zeggen: de leges opbrengst dekt voor 83,1 % de kosten die we maken om deze 'producten' te kunnen leveren).

Indien de gemeenteraad tot het dekkingsniveau van 100% zou willen komen, dienen de tarieven te worden verhoogd dan wel de kosten te worden verlaagd. Een tariefverhoging is slechts beperkt mogelijk, aangezien de meeste tarieven een wettelijk vastgesteld maximum kennen (bijvoorbeeld de reisdocumenten en straks ook de rijbewijzen). Voorgesteld wordt de tarieven voor titel 1 in de tarieventabel voor 2015 te baseren op het dekkingspercentage van 77,7 %.

Titel 1: Algemene dienstverlening

Deze titel bevat de gemeentelijke tarieven voor onder andere de documenten burgerlijke stand, de reisdocumenten en de rijbewijzen. Voor veel producten in Titel 1 is de hoogte van de leges wettelijk bepaald waarbij een maximumtarief geldt of een vastgestelde afdracht aan het Rijk. Voor deze tarieven zijn toch de kosten (lasten) en opbrengsten (baten) in beeld gebracht.

Jaarlijks worden in het najaar de tarieven voor de rijbewijzen en reisdocumenten bekendgemaakt die op 1 januari van het volgende jaar ingaan. Een deel van de leges tarieven kent een wettelijk,

door het rijk, gemaximeerd tarief. Het rijk maakt deze tarieven veelal in het laatste kwartaal van het jaar bekend, waardoor deze tarieven niet tijdig geïmplementeerd kunnen worden in de legesverordening, gelet op de (lange) doorlooptijd van het besluitvormingstraject.

Wijzigingen in deze titel

In deze Legesverordening zijn de nieuwe maximumtarieven voor reisdocumenten, zoals die in de aanpassing van het besluit paspoortgelden zijn vastgelegd, nog niet verwerkt. Deze tarieven waren op het moment dat de oorspronkelijke Legesverordening aan uw raad werd voorgelegd nog niet bekend. Dit geldt ook voor de tarieven voor rijbewijzen. Door de reikwijdte van artikel 12 van deze Legesverordening is het college bevoegd deze aanpassing door te voeren.

Ten aanzien van hoofdstuk 16 "Telecommunicatie" wordt de regelgeving rondom kabels en leidingen aangepast. Er wordt een AVOI (Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur) voorbereid. Deze treedt in de plaats van de huidige telecomverordening en gaat naast telecom ook op de overige kabels en leidingen zien. Dit kan consequenties hebben voor de tariefsopbouw van de betreffende leges. Hierover wordt u doormiddel van een separaat voorstel geïnformeerd. Eventuele consequenties voor de tarieven worden verwerkt in de eerste wijziging van de legesverordening 2015.

Titel 2: Dienstverlening vallen onder fysieke leefomgeving/ omgevingsvergunning

De hoogte van deze leges worden thans op basis van het gebruiksoppervlak berekend. In de tarieventabel is voor het bepalen van de heffingsmaatstaf voor bouwleges aangesloten bij het gebruiksoppervlak in vierkante meters. Bij het bepalen van de gebruiksoppervlakte is in de tarieventabel rekening gehouden met enerzijds de gebruiksfuncties en anderzijds de oppervlakte. Dit is uitgewerkt in de tarieventabel. De tariefstructuur is gebaseerd op een vast basis bedrag, dat wordt opgehoogd op basis van het aantal m2 gebruiksoppervlak. Dit tarief daalt per m2 naar mate de metrages groter worden. Voorgesteld wordt de verschillende tarieven met het gehanteerde inflatiepercentage van 1,25 te indexeren. De geraamde leges opbrengst dekt hiermee voor 87,0 % de kosten die we maken om deze diensten te kunnen leveren

Titel 3: Dienstverlening vallend onder de Europese dienstenrichtlijn (EDR)

Deze titel bevat de gemeentelijke tarieven voor onder andere de Drank- en Horecavergunning, de vergunning voor een seksinrichting en de evenementenvergunning.

Deze titel bestaat uit 4 hoofdstukken. Uit het onderzoek blijkt dat het gemiddelde kostendekkingspercentage 100 % van deze titel is. Artikel 13, tweede lid, EDR bepaalt dat eventuele kosten voor de aanvragers in verband met hun vergunningaanvraag redelijk moeten zijn en evenredig met de kosten van de vergunningsprocedures in kwestie. In titel 3 is geen kruissubsidiëring toegestaan zodat het dekkingsniveau per hoofdstuk moet worden bezien.

In deze titel is in beginsel ruimte voor verdere verhoging van de tarieven. Hierbij wordt opgemerkt dat vooral in deze titel beleidskeuzes een grote rol spelen op de geraamde kosten en baten. Voorgesteld wordt de tarieven met het gehanteerde inflatiepercentage van 1,25 te indexeren. De geraamde leges opbrengst dekt hiermee voor 96,4 % de kosten die we maken om deze diensten te kunnen leveren

COMMUNICATIE

Na vaststelling vindt publicatie plaats.

EVALUATIE

Er vindt geen evaluatie plaats.

ADVIES RAADSCOMMISSIE

>

VOORSTEL COLLEGE

Instemmen met de navolgende verordeningen:

- "Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2015";
- "Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen 2015";
- "Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2015";
- "Verordening op de heffing en de invordering van marktgeden 2015";
- "Verordening op de heffing en de invordering van reinigingsheffingen 2015";
- "Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2015";
- "Verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2015";
- "Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen 2015";
- "Verordening op de heffing en de invordering van leges 2015";
- "Verordening op de heffing en de invordering van staangeld 2015"
- "Verordening op de heffing en de invordering van graf- en begraafrechten 2015";
- "Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2015";
- "Parkeerverordening 2015";
- "Wegsleepverordening gemeente Weert 2015";
- "Verordening voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Weert 2015".

In stemmen met de navolgende tarieventabellen:

- "Tarieventabel precariobelasting 2015";
- "Tarieventabel reinigingsheffingen 2015";
- "Tarieventabel parkeerbelastingen 2015";
- "Tarieventabel legestarieven 2015";
- "Tarieventabel graf- en begraafrechten 2015";
- "Tarieventabel rioolheffing 2015".

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 november 2014;

b e s l u i t :

Vaststellen van de navolgende verordeningen:

- "Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2015";
- "Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen 2015";
- "Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2015";
- "Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2015";
- "Verordening op de heffing en de invordering van reinigingsheffingen 2015";
- "Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2015";
- "Verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2015";
- "Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen 2015";
- "Verordening op de heffing en de invordering van leges 2015";
- "Verordening op de heffing en de invordering van staangeld 2015"
- "Verordening op de heffing en de invordering van graf- en begraafrechten 2015";
- "Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2015";
- "Parkeerverordening 2015";
- "Wegsleepverordening gemeente Weert 2015";
- "Verordening voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Weert 2015".

Vaststellen van de navolgende tarieventabellen:

- "Tarieventabel precariobelasting 2015";
- "Tarieventabel reinigingsheffingen 2015";
- "Tarieventabel parkeerbelastingen 2015";
- "Tarieventabel legestarieven 2015";
- "Tarieventabel graf- en begraafrechten 2015";
- "Tarieventabel rioolheffing 2015".

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 22 december 2014.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans