

Vergadering van de gemeenteraad van 30 mei 2012

Portefeuillehouder : H.W.J. Coolen
H.A. Litjens

Behandelend ambtenaar : Saskia Doek
en: Cisca van der Kraan

Nummer raadsvoorstel: RAD-000639

Doorkiesnummer : (0495) 575 487

Agendapunt: -

ONDERWERP

Vaststellen concept-nota "Subsidiebeleid Welzijn en evenementen" en concept-"Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013" en hiervoor inspraak te verlenen.

AANLEIDING EN DOELSTELLING

Op 20 april 2011 is door uw raad de bestuursopdracht "Toetsen en aanpassen van de subsidieverordening Welzijn 2006" vastgesteld. De eindresultaten van dit project zijn:

- Een nota "Subsidiebeleid Welzijn en evenementen" (in werking per 1-1-2013).
- Een nieuwe "Algemene subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013" (in werking per 1-1-2013).

Beide documenten zijn in concept gereed. Doel van dit voorstel is de concepten vast te stellen en er inspraak op te verlenen. In de raadsvergadering van 31 oktober 2012 kunnen de stukken dan - zo nodig gewijzigd - definitief worden vastgesteld.

PROBLEEMSTELLING

Bestuursopdracht

De Subsidieverordening Welzijn 2006 wordt getoetst en aangepast op basis van de volgende aspecten (toetsingscriteria):

1. Subsidies dragen bij aan de realisatie van gemeentelijke beleidsdoelstellingen (inhoud).
2. Een bijdrage van de gemeente is nodig (redelijkheid) en de bijdrage van de gemeente staat in goede verhouding tot de draagkracht van de aanvrager (billijkheid).
3. De subsidieregels zijn eenvoudig en het uitvoeren van de verordening kost minder tijd (deregulering en bezuinigingstaakstelling personeel).
4. De totale subsidie-uitgaven dalen met circa 10% (bezuinigingstaakstelling).

Daarnaast dienen de nieuwe subsidieregels ook bij te dragen aan het stimuleren van multifunctioneel gebruik van accommodaties. Bovendien dient uitvoering te worden gegeven aan twee moties (betreffende subsidie aan kerkbedienaren en het stellen van een ondergrens voor het verstrekken van subsidies van €1.000).

Verhoging tarieven gemeentelijke sportaccommodaties

Naast de uitwerking van de bestuursopdracht Subsidiebeleid hebben wij nieuwe tarieven voor de gemeentelijke sportaccommodaties uitgewerkt per 1-1-2013. Ook hiervoor heeft u ons een taakstellende bezuiniging opgedragen. Omdat de bezuinigingen op de subsidies en de verhoging van de tarieven beiden financiële gevolgen hebben voor de sportverenigingen, is uitwerking in onderlinge samenhang gebeurd. Hiermee is voorkomen dat de optelsom van beide maatregelen naar ons oordeel voor verenigingen leidt tot onredelijke financiële gevolgen. De uitwerking van de nieuwe tarieven voor de gemeentelijke sportaccommodaties bieden wij u gelijktijdig met dit voorstel aan in een apart raadsvoorstel.

Concept-nota Subsidiebeleid

In de concept-nota Subsidiebeleid Welzijn en evenementen zijn uitgewerkt:

- De algemene uitgangspunten voor subsidieverstrekking, en:
- De specifieke uitgangspunten voor subsidieverstrekking per beleidsterrein.

Algemene uitgangspunten voor subsidieverstrekking

Bij de algemene uitgangspunten zijn de uitgangspunten die zijn vastgelegd in de bestuursopdracht verder uitgewerkt en waar nodig aangevuld. Belangrijke uitgangspunten zijn:

- Subsidies op basis van draagkracht, redelijkheid en billijkheid.
- Stimuleren samenwerking accommodaties.
- Eenvoudige subsidieregels (deregulering)
- Bezuinigen (op zowel de subsidie-uitgaven als de personele lasten voor subsidieverstrekking).

Specifieke uitgangspunten voor subsidieverstrekking per beleidsterrein

De specifieke uitgangspunten zijn per beleidsterrein uitgewerkt. De uitgangspunten dienen als basis voor de nieuwe subsidieregels per beleidsterrein zoals die in de nieuwe concept-subsidieverordening zijn opgenomen. Per beleidsthema wordt in de concept-nota aangegeven:

- wat de beleidsdoelstellingen zijn waaraan de activiteiten die met de subsidie worden gestimuleerd bijdragen
- welke criteria worden gehanteerd
- welke grondslagen worden gehanteerd
- een toelichting op de overwegingen en keuzes die tot de uitgangspunten hebben geleid.

Concept-subsidieverordening

In de concept-subsidieverordening "Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013" met bijbehorende deelsubsidieverordeningen zijn de specifieke uitgangspunten vertaald in subsidieregels op grond waarvan vanaf 1 januari 2013 subsidie kan worden verstrekt.

Overleg met de verenigingen

Bij het uitwerken van de algemene en specifieke uitgangspunten voor subsidieverstrekking is gebruik gemaakt van de informatie en reacties die de verenigingen tijdens de informatie-bijeenkomsten in januari 2012 en eventueel vervolgens ook schriftelijk hebben gegeven. De reacties van het veld zijn beknopt weergegeven in de concept-nota Subsidiebeleid in hoofdstuk 4 (bij de uitgangspunten per beleidsthema).

OPLOSSINGSRICHTINGEN

Concept-nota Subsidiebeleid Welzijn en evenementen

Wij stellen voor de nota Subsidiebeleid welzijn en evenementen in concept vast te stellen en hier inspraak op te verlenen.

Concept-subsidieverordening "Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013"

Wij stellen voor de "Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen" met bijbehorende deelsubsidieverordeningen in concept vast te stellen en hier inspraak op te verlenen.

Uitwerking moties

In de raadsvergaderingen van 2 en 9 november heeft uw raad twee moties aangenomen die betrekking hebben op het Subsidiebeleid. Uw raad heeft ons college verzocht:

1. "Bij de voorbereiding voor de herziening van het subsidiebeleid sport, welzijn en cultuur te bezien of en op welke grondslag een subsidieregeling voor de kerkelijke organisaties kan worden ingesteld."
2. "Inzichtelijk te maken wat de gevolgen zijn bij het instellen van een ondergrens voor subsidies van € 1.000.
 - Hoe groot de bezuiniging is in geld.
 - Een inschatting te maken van de uren ambtelijke belasting.
 - De uitkomsten hiervan mee te nemen bij de behandeling van de nota subsidiebeleid".

Ad 1:

De subsidie voor kerkbedienaren werd oorspronkelijk verstrekt als bijdrage in de kosten die de parochie aan het Bisdom voor de pastoor moet betalen (vandaar het bedrag per kerkbedienaar). Zoals in het besluit tot beëindiging van de subsidie aan de kerkbedienaren reeds is aangegeven, kiezen we ervoor om geen subsidie meer verstrekken voor de kerkbedienaren. De activiteiten die de parochie met behulp van vrijwilligers uitvoert op het gebied van zorg en ondersteuning, jeugd en cultuur worden al in voldoende mate door Punt Welzijn, vrouwenorganisaties, ouderenorganisaties en de Zonnebloem verricht. Er wordt dus geen subsidieregeling kerkbedienaren opgenomen in de Algemene subsidieverordening 2013.

Ten onrechte wordt er een betoog opgezet dat het wegvallen van de subsidie leidt tot hogere kosten voor het onderhoud van katholieke begraafplaatsen voor de gemeente. De gemeente is niet verantwoordelijk voor het onderhoud van katholieke begraafplaatsen en de subsidie was niet bedoeld voor onderhoudstaken, maar voor de activiteiten als hierboven genoemd.

Gezien bovenstaande stellen wij u voor om niet terug te komen op het eerdere besluit om geen subsidie meer te verstrekken voor de kerkbedienaren.

Ad 2:

Op basis van de subsidievaststelling 2010 is een overzicht gemaakt van subsidies lager dan €1.000. Zie bijlage "overzicht subsidies lager dan €1.000". Het totaal van de in 2010 verstrekte subsidies onder de €1.000 bedraagt €34.020,63. Op grond van de nieuwe subsidieregels vervalt hiervan in 2013 een bedrag van €12.211,84.

Wij pleiten ervoor om niet te kiezen voor het afschaffen van subsidies lager dan €1.000. Wij hebben hiervoor de volgende redenen:

- De omvang van het aantal subsidies lager dan €1.000 is door de nieuwe regeling aanzienlijk teruggedrongen.
- Alle resterende subsidies zijn het resultaat van het toetsen van de subsidies op inhoud, redelijkheid en billijkheid. Organisaties die met de nieuwe subsidieregels een subsidie van minder dan €1.000 krijgen, hebben deze subsidie nodig om hun activiteiten doorgang te kunnen laten vinden. Bijvoorbeeld als het gaat om het stimuleren van nieuwe initiatieven voor jeugd, is de grondslag "een bijdrage van maximaal €750". Kleine subsidies zijn voor veel organisaties van grote waarde. Dit is ook duidelijk naar voren gekomen uit het overleg met het veld.
- Het afschaffen van subsidies kleiner dan €1.000 is praktisch gezien moeilijk uitvoerbaar bij de verstrekking van jaarlijkse subsidies. Bij veel organisaties wordt deze subsidie opgebouwd uit diverse componenten. De hoogte van de subsidie staat vooraf niet vast, maar wordt berekend op basis van een ingediende aanvraag. Er kan dan ongelijkheid ontstaan binnen één doelgroep. Vereniging A krijgt geen subsidie omdat de uitkomst €900 is en vereniging B krijgt €1.100 omdat de uitkomst van de berekening €1.100 is. Dit leidt tot ongewenste verschillen. Doorvoeren bij de jaarlijkse subsidies, leidt zeker niet tot een besparing op de personele inzet.
- Het verstrekken van de subsidies is door de nieuwe subsidieregels minder arbeidsintensief geworden. De personele capaciteit die nodig is voor de verstrekking sluit aan bij de personele capaciteit die na de reorganisatie beschikbaar is.

Gezien bovenstaande stellen wij u voor om voor de verstrekking van subsidies aan vrijwilligersorganisaties geen ondergrens van €1.000 in te stellen.

Invulling taakstellende bezuiniging

In de begroting 2013 zijn bezuinigingen verwerkt op de subsidies aan de vrijwilligersorganisaties die vallen binnen de beleidsterreinen sport, cultuur en welzijn. De hoogte van de bezuinigingen is in totaal €115.530,40. Dit is gemiddeld 10% van alle subsidiebudgetten die voor deze beleidsterreinen beschikbaar zijn in de begroting 2012. Uitzondering hierop is de subsidie aan de vrouwenorganisaties (onderdeel emancipatiebeleid binnen het beleidsterrein Welzijn). In de begroting 2013 is het budget voor subsidie aan de vrouwenorganisaties €24.630 volledig vervallen. Deze keuze is gemaakt omdat de gemeente Weert geen emancipatiebeleid meer heeft.

In totaal is er dus sprake van een bezuiniging van €140.160,40 in de begroting 2013 (t.o.v. de begroting 2012).

In de bestuursopdracht is vastgelegd dat de totale bezuiniging op de subsidies 10% dient te zijn, conform de begroting 2013. De verdeling van het totale budget mag afwijken van de verdeling in 2011 is gemaakt voor de begroting 2013. De omvang van de subsidies worden per doelgroep

bepaald op basis van de toets van de subsidies op inhoud (beleidsdoelen), redelijkheid en billijkheid.

Het resultaat van deze toets is:

- Een bezuiniging van €116.616,90 op de subsidies voor de beleidsterreinen sport, cultuur en welzijn. Dit is iets hoger dan de taakstelling van €115.530,40. Er is sprake van een klein voordeel van €1.086,50.
Wel is er gekozen voor een overgangsregeling voor subsidies voor uniformen (cultuur). Hiervoor is in de periode 2013 t/m 2017 jaarlijks een bedrag nodig van €8.000. Dit leidt in de periode 2013 t/m 2017 tot een tekort in de begroting van €6.013,50 (€8.000 - € 1.086,50).
- Behoud van de vrouwenverenigingen binnen het beleidsterrein Welzijn. Uit het overleg met de vrouwenverenigingen is gebleken dat hun activiteiten aansluiten bij de doelstellingen van het Wmo-beleid (beleidsthema zorg en participatie). Het voorstel om de subsidie volledig te laten vervallen is in dit verband niet reëel. Er is gekozen voor een korting op de subsidie van 10%, gelijk aan de korting op de subsidie van de ouderenverenigingen. Omdat op grond van de inhoudelijke toets wordt voorgesteld om koepelorganisaties niet meer te subsidiëren, kan het budget voor vrouwen in totaal in 2013 met 25% worden bijgesteld: van €24.630 naar €18.585.

In de tabel in hoofdstuk 5 van de "concept-nota Subsidiebeleid Welzijn en evenementen" is te zien:

- Welke subsidiebudgetten er in de begroting 2013 zijn opgenomen.
- Welke wijzigingen in deze budgetten worden voorgesteld op basis van de uitvoering van de bestuursopdracht.

In hoofdstuk 4 van de "concept-nota Subsidiebeleid Welzijn en evenementen" worden de keuzes per beleidsterrein toegelicht.

Conclusie

De nieuwe subsidieregels stimuleren activiteiten, die bijdragen aan de doelen per beleidsterrein. De nieuwe grondslagen zijn eenvoudig en praktisch. Dit ontlast zowel de verenigingen als de ambtelijke organisatie. De nieuwe grondslagen leiden tot een bezuiniging op de totale subsidiestroom van 10% t.o.v. 2012. Daarnaast blijft de subsidie voor vrouwenverenigingen bestaan. Hier wordt een bezuiniging van 25% behaald ten opzichte van de begroting 2012. Hoewel de nieuwe grondslagen voor sommige verenigingen iets ongunstiger zijn dan voor anderen, zijn wij ervan overtuigd dat het nieuwe subsidiebeleid redelijk en billijk is. Wij hebben daarbij ook gekeken naar de effecten van de tarievenregeling sport, die in een apart voorstel aan u wordt voorgelegd. Daar waar het niet redelijk of billijk is de nieuwe subsidieregels meteen door te voeren, stellen we een overgangstermijn voor (overgangsregeling uniformen). Tijdens de informatiebijeenkomsten met het veld hebben de verenigingen aangegeven te begrijpen dat in deze tijden ook de gemeente Weert de tering naar de nering moet zetten. Over het algemeen vinden de verenigingen de bezuiniging op de subsidies acceptabel.

Financiële gevolgen

Het tijdelijke nadeel van €6.000 (overgangsregeling uniformen, periode 2013-2017) en het structurele nadeel van €18.585 (subsidie vrouwenorganisaties) dient te worden verwerkt in de meerjarenbegroting.

In de voorstellen wordt uitgegaan van een beleidswijziging met betrekking tot de inzet van de subsidiebudgetten voor podiumkunsten (€12.798) en vlakke vloer amateurs (€9.000).

Op basis van een raadsbesluit over de inzet van de middelen na de beëindiging van de subsidie aan het Waagtheater wordt het restant van het budget voor podiumkunsten jaarlijks gestort in de "reserve evenementen" en het restant van het budget vlakke vloer amateurs in de "reserve vlakke vloer amateurs".

Beide budgetten worden nu anders ingezet (fonds voor culturele activiteiten, zie toelichting in paragraaf 4.3 van de "concept-nota Subsidiebeleid Welzijn en evenementen"). Hierdoor komt de jaarlijkse verrekening met deze reserves te vervallen. Vanaf de start van de vorming van de "reserve vlakke vloer amateurs" is er weinig gebruik gemaakt van deze subsidiemogelijkheid. Daarom wordt voorgesteld de "reserve vlakke vloer amateurs" op te heffen en het saldo ad. €40.998,50 te storten in de "reserve evenementen".

Vervolgtraject I

Uw raad stelt de concept-nota "Subsidiebeleid Welzijn en evenementen" en de "Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013" met bijbehorende deelsubsidieverordeningen vast en verleent er inspraak op. Tijdens de inspraakprocedure kunnen belanghebbenden schriftelijk hun zienswijze kenbaar maken. Als daar aanleiding voor is, kan het college de concept-nota en/of de concept-subsidieverordening aanpassen. De definitieve stukken worden u in de raads cyclus van oktober 2012 voorgelegd. De nieuwe subsidieregels zijn dan vanaf 1-1-2013 van kracht.

Vervolgtraject II

Bij het uitvoeren van de bestuursopdracht is een aantal punten naar voren gekomen, die nader onderzocht zouden kunnen worden.

A. De buitensportverenigingen hebben aangegeven dat zij het onderhoud van de sportparken in eigen beheer zouden willen doen. Zij verwachten dat zij met hetzelfde budget meer kunnen doen, danwel dezelfde kwaliteit voor minder geld te kunnen leveren. Er zijn gemeenten waar dit model succesvol wordt toegepast. Wij zullen u in de loop van 2012 een voorstel doen om deze opdracht verder uit te werken, met daarbij ook aandacht voor de voorwaarden waaronder een dergelijk model kan worden toegepast, met waarborgen voor de kwaliteit van het onderhoud van de sportparken.

B. Indien u besluit als voorgesteld, komt het aantal organisaties dat activiteiten organiseert voor het beleidsthema "zorg en participatie" op 31 (ouderenverenigingen, vrouwenverenigingen, Zonnebloem). In totaal gaat het om een subsidiebedrag van circa €54.000. In de informatiebijeenkomsten gaven de verenigingen aan dat er soms overlap is, zowel in activiteiten aanbod als in leden (lid van zowel ouderenvereniging als vrouwenvereniging). Activiteiten op het gebied van "zorg en participatie" leveren een belangrijke bijdrage aan het behalen van de doelstellingen van het Wmo beleid. Ontwikkelingen als de decentralisatie van de AWBZ-begeleiding en het nieuwe jeugdzorgstelsel kunnen aanleiding zijn om de activiteiten op dit beleidsthema nader te bekijken. Mogelijk kunnen met dezelfde middelen meer doelgroepen worden bediend of kunnen activiteiten efficiënter worden georganiseerd, waardoor ruimte komt voor nieuwe activiteiten of een bezuiniging kan worden gerealiseerd. Wij zullen deze opdracht meenemen bij het actualiseren van het Wmo-beleidsplan in 2013.

COMMUNICATIE

Overleg met het veld

Bij het uitwerken van de algemene en specifieke uitgangspunten voor subsidieverstrekking is gebruik gemaakt van de informatie en reacties die de verenigingen tijdens de informatiebijeenkomsten in januari 2012 en eventueel vervolgens ook schriftelijk hebben gegeven. De reacties van het veld zijn beknopt weergegeven in de concept-nota Subsidiebeleid in hoofdstuk 4 (bij de uitgangspunten per beleidsthema).

Na besluitvorming in het college hebben alle organisaties schriftelijk de concept-nota Subsidiebeleid Welzijn en evenementen en de "Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013" ontvangen en is er gelegenheid gegeven voor een gesprek op ambtelijk niveau over de toepassing van de nieuwe beleidsregels.

Formele inspraak

Inspraak "op maat", op grond van artikel 4 tweede lid van de Inspraakverordening van de gemeente Weert, volgens onderstaand schema:

Schriftelijke inspraakprocedure concept- nota "Subsidiebeleid Welzijn en Evenementen" (versie 3) en concept-"Algemene Subsidieverordening Welzijn en Evenementen 2013"	Juni – juli 2012
Verwerken zienswijzen en eventueel aanpassen concept- nota "Subsidiebeleid Welzijn en Evenementen" (versie 3) en concept-"Algemene Subsidieverordening Welzijn en Evenementen 2013"	Aug. – september 2012
Vaststellen nota "Subsidiebeleid Welzijn en evenementen" en de "Algemene Subsidieverordening Welzijn en Evenementen 2013"	B&W: 18 september 2012 Raad: 31 oktober 2012

EVALUATIE

De "Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013" en de nota Subsidiebeleid Welzijn en evenementen worden elke 4 jaar herzien.

ADVIES RAADSCOMMISSIE

>

VOORSTEL COLLEGE

1. Besluiten om de concept-nota "Subsidiebeleid Welzijn en evenementen" en concept-"Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013" vast te stellen en hiervoor inspraak te verlenen conform het in dit raadsvoorstel opgenomen schema.
2. Besluiten om het structurele nadeel van €18.585 te verwerken in de meerjarenbegroting;
3. Besluiten om het tijdelijke nadeel van €6.913,50 te verwerken in de meerjarenbegroting;
4. Besluiten om de "reserve vlakke vloer amateurs" op te heffen en het saldo ad €40.998,50 te storten in de "reserve evenementen".

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans

Nummer raadsvoorstel: RAD-000639

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 april 2012;

b e s l u i t :

1. de concept-nota "Subsidiebeleid Welzijn en concept-"Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013" vast te stellen en hiervoor inspraak te verlenen conform het in dit raadsvoorstel opgenomen schema.
2. het structurele nadeel van €18.585 te verwerken in de meerjarenbegroting;
3. het tijdelijke nadeel van €6.913,50 te verwerken in de meerjarenbegroting;
4. de "reserve vlakke vloer amateurs" op te heffen en het saldo ad €40.998,50 te storten in de "reserve evenementen".

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 30 mei 2012.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans