

Projectplan - bestuursopdracht

decentralisatie Jeugdzorg

April 2012

Gemeente Leudal – Nederweert - Weert



Datum: april 2012
Type project: Majeur project

door de gemeenteraad van de gemeente Leudal op

door de gemeenteraad van de gemeente Nederweert op

door de gemeenteraad van de gemeente Weert op

Inleiding en probleemstelling:

Het kabinet heeft vanuit een eigen visie in het regeerakkoord gekozen om in de jaren 2013 tot en met 2016 de jeugdhulpverlening (hulp bij opgroeien en opvoeden) en jeugdzorg (versterken en/of overnemen bij opgroeien en opvoeden) onder één regisseur en één financieringssysteem te brengen. Dit geldt voor het huidige preventieve jeugdbeleid, de huidige vrijwillige provinciale jeugdzorg, de jeugd lichtverstandelijk beperkten (LVB) en jeugd Geestelijke Gezondheid Zorg (GGZ).

Het kabinet spreekt zich daarbij uit dat de gemeentelijke bestuurslaag dichter bij de burger staat en daardoor beter in staat is de uitvoering te organiseren en te regisseren en de vraag van de burger te vertalen. Daarnaast staat bij de decentralisatie het terugbrengen van de kosten voor de jeugdzorg centraal.

Vanwege de grote impact heeft het OOGO besloten tot een projectmatige aanpak.

De navolgende lijst van bestuurlijke en ambtelijke opdrachtgevers en –nemers is bij dit project van toepassing:

Wat	Weert	Nederweert	Leudal
Bestuurlijke opdrachtgever	Dhr. H. Coolen	Dhr. M. van de Mortel	Dhr. J. Smolenaars
Ambtelijke opdrachtgever	Dhr. T. Weekers	Mw. D. Noppers	
Ambtelijke opdrachtnemer	Mw. G. Poell	Mw. S. Brouwers	Dhr. R. Jansen

Het projectplan zal door de ambtelijke opdrachtgevers aan het MT worden voorgelegd.

De bestuurlijke opdrachtgevers zullen het plan van aanpak ter vaststelling voorleggen aan het college.

1. Inhoud van het project

1.1. Doelstelling en projectopdracht

Realiseren van de decentralisatie jeugdzorg door inrichting van een samenhangende zorg voor jongeren en ouders/verzorgers op het gebied van opgroeien en opvoeden vanuit de levering van informatie tot en met aanbod gesloten jeugdzorg.

1.2. Kaders

Landelijke kaders

Onderstaande kaders worden in de uitgangspuntennotitie toegelicht:

- Bestuursafspraken tussen het rijk, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Unie van Waterschappen (UvW) over drie decentralisatieoperaties: overheveling van de jeugdzorg, de extramurale begeleiding uit de
- AWBZ en de nieuwe regeling Werken naar vermogen (hervorming WWB/WIJ, WSW en Wajong) d.d. april 2011;
- Afsprakenkader tussen de landelijke overheid en IPO over de jeugdzorg, d.d.2009;
- Passend onderwijs, nieuwe wetgeving per d.d. 2013;

Provinciale kaders:

- Beleidskader jeugdzorg van de Provincie Limburg 2013-2016;

Gemeentelijke kaders:

- Collegeprogramma's van de gemeente Leudal, Nederweert en Weert;
- Deelnota Wmo-jeugd Leudal, Nederweert en Weert en actieprogramma 2011-2012;
- Uitgangspuntennotitie decentralisatie jeugdzorg (nog vast te stellen).

Subregionale samenwerking:

- Subregionale bestuurlijke - en ambtelijke samenwerking tussen gemeenten en Provincie;
- Subregionale samenwerking tussen passend onderwijs, de jeugdzorg en gemeenten: de lokaal educatieve agenda Nederweert en Weert en de lokaal educatieve agenda gemeente Leudal.

Inhoudelijke kaders

In de uitgangspuntennotitie stelselwijziging jeugdzorg worden de volgende kaders aangegeven waarop geïnvesteerd gaat worden:

- Een sterke en positieve basis in onze samenleving voor de jeugd en ouders door het versterken van de informele steun van sociale netwerken (bouwend aan de zogeheten *civil society*) en de algemene voorzieningen.
- Een samenhangende zorgstructuur in het stelsel realiseren, erop gericht de opvoeding niet over te nemen, maar zoveel mogelijk te versterken;
- Toekomstig model met drie compartimenten:
 - Opvoeden versterken;
 - Versterking ondersteunen;
 - Opvoeden overnemen.

1.3. Randvoorwaarden voor het slagen van dit project zijn:

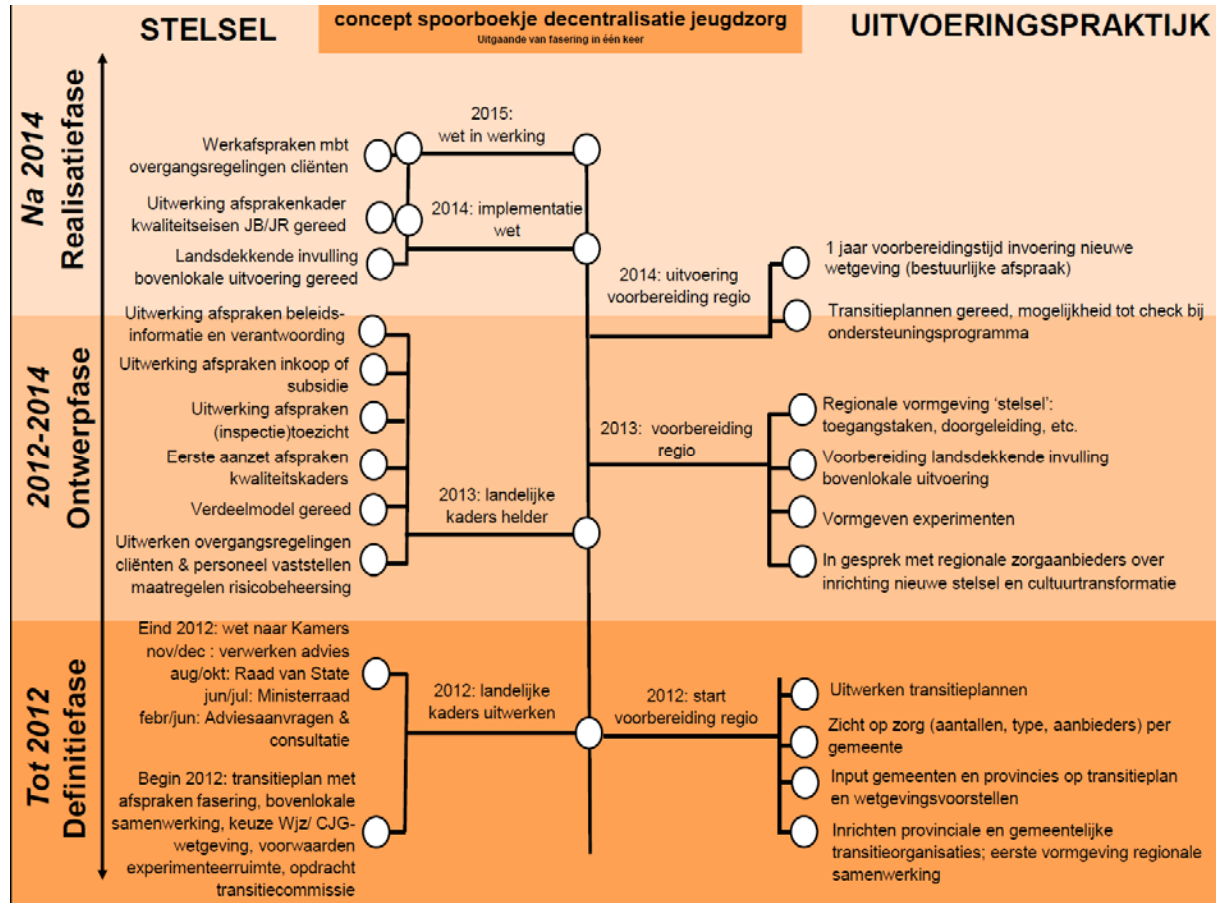
1. Commitment en draagvlak bij bestuurders en het (hoger) management binnen de drie gemeenten en de Provincie Limburg;
2. Interactieve communicatie met gebruikers van de jeugdzorg;
3. Interactieve communicatie met zorgaanbieders / maatschappelijk middenveld;
4. Interactieve communicatie met de gemeenteraden en bestuurders;
5. Interne communicatie binnen de drie gemeenten, in het bijzonder de projectleiders van de andere decentralisaties;
6. De juiste balans in subregionale aanpak en regionale aanpak (Midden Limburg en/of Noord- en Midden Limburg en/of provinciaal);
7. Betrekken van deskundigen om de diverse deelprojecten verder te kunnen uitwerken;
8. Voldoende experimenteerruimte in de voorbereidende fase;
9. Voldoende menskracht en financiële middelen.

1.4. Resultaatbeschrijvingen

- Realiseren en uitvoeren van de activiteiten van de uitgangspuntennotitie decentralisatie jeugdzorg (tegelijkertijd met dit projectplan gereed).
- Realiseren van de "pilot generalisten" inclusief een vastgestelde evaluatie in oktober 2013. In de evaluatie worden de opbrengsten van de generalisten beschreven en er wordt vooruit geblikt op inzet van de generalist voor de toekomst.
- Vaststellen van het beleidsplan "zorg voor jeugd" 1 jaar (december 2013) voor de daadwerkelijke overdracht. In dit beleidsplan wordt opgenomen hoe de nieuwe jeugdzorg onder regie van de gemeente eruit ziet, welke veranderingen er zijn ten opzichte van de huidige jeugdzorg, welke consequenties dit heeft voor ouders, jongeren en instellingen, een financieel kader en een invoeringsplan.
- Vanaf 1 januari 2015 (volgens de huidige planning van het rijk) zijn de functies uit de jeugdzorg (zie probleemstelling) overgedragen aan de gemeenten. Vanaf dat moment ontvangen jeugdigen, jongeren en ouders ondersteuning, hulp en/of zorg volgens een nieuw model met passende financiering en afspraken met de zorgpartners.

1.5. Planning

De landelijke planning ziet er als volgt uit:



De verwachting is dat gemeenten per 1 januari 2015 de verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg krijgen. De planning van gemeenten Leudal, Nederweert en Weert ziet er als volgt uit:

fase	acties	resultaat	planning
Versterking van de kwaliteit van de pedagogische omgeving	Zie 5.1 uitgangspuntennota		'12 – 1 ^e helft '13
Opbouwen van een nieuwe samenhangende zorgstructuur	Zie 5.2 uitgangspuntennota		'12 – 1 ^e helft '13
Oriëntatie en verdieping huidige jeugdzorg	-kennismaking met de jeugdzorg -ouders en jeugd bevragen op ervaringen met de jeugdzorg -verdieping gebruik en financiering -opstellen communicatieplan	Inventarisatienota Communicatieplan	'12 – maart '13

	-verdieping samenwerking andere gemeenten in de provincie -samenhang andere transitie		
Visie ontwikkelen op toekomstige jeugdzorg	-verkenning met brede veld -ervaringen van fase 5.2	Visie nota	Juni '13
Beleid ontwikkelen	-op basis van inventarisatie en visie -een beleidsplan opstellen over de toekomstige jeugdzorg	Beleidsnota Implementatieplan	voor 1-1-'14
Implementatie	invoering	Nieuwe jeugdzorg	nader te bepalen

1.6. Kansen en bedreigingen

Kansen

- We hebben een unieke maatschappelijke kans de zorg voor jeugd en ouders vanuit één integrale visie vorm te geven met jongeren, ouders en partners in samenhang met de andere decentralisaties;
- Er is ambtelijk en bestuurlijk draagvlak en overeenstemming tot subregionale samenwerking;
- Er is draagvlak en overeenkomst of overeenstemming bij de onderwijspartners in Nederweert en Weert om gezamenlijk op te trekken (passend onderwijs en jeugdzorg).

Bedreigingen

- Uitblijven van landelijke kaders kan de voorbereiding frustreren;
- Verminderde provinciale middelen voor de jeugdzorg per 1-1-2013 kunnen de voorbereidingsplannen onder druk zetten;
- Binnen de huidige formatie van de verschillende gemeenten is met de huidige bezetting niet voldoende capaciteit om de transitie te doorlopen;
- Bestuurlijke drukte, risico dat organisaties eigen belang voorop stellen in plaats van belang van vernieuwing van de sector;
- Geen snelle overeenstemming en trage schakeling tussen ontwikkelaars, gebruikers en politiek op noodzakelijke momenten;
- Het kennisniveau over de jeugdzorg binnen de drie gemeenten is onvoldoende;
- Zoals de afgelopen jaren duidelijk is geworden stijgen de kosten voor de jeugdzorg in z'n algemeenheid explosief. De decentralisatie gaat gepaard met bezuinigingen.
- Het centrum voor jeugd en gezin (CJG) is gepositioneerd als de laagdrempelige plek voor ondersteuning bij opvoeden en opgroeien. Het rijk ziet het CJG als het toekomstige voorportaal voor de geïndiceerde jeugdzorg. Dit kan de ambitie om het CJG laagdrempelig te houden frustreren.

2. Organisatie van het project

2.1. Projectorganisatie

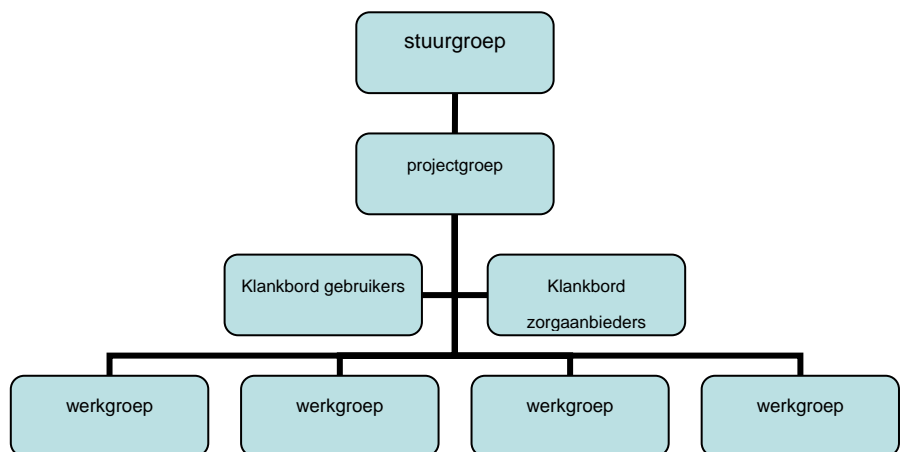
In de organisatiebeschrijving is een onderscheid tussen interne organisatie per gemeente en een subregionale organisatie voor de samenwerkende gemeenten.

Interne organisatie per gemeente:

- Gemeenten Leudal en Nederweert hebben drie (interne)projectleiders voor de drie decentralisaties. Voorts is er een algehele (interne) projectleider decentralisaties die zich met name richt op bewaking van de samenhang en processen. De aansluiting tussen de interne en externe projectstructuur moet nog uitgewerkt worden.
- Gemeente Weert heeft een bestuurlijk afstemmingsoverleg "uitvoering Bestuursafspraken 2011" ingesteld. Dit overleg bestaat uit de portefeuillehouders Wmo / jeugdbeleid en sociale zaken, de sectordirecteur Inwoners, de afdelingshoofden OCSW en WIZ en de drie projectleiders.

Projectorganisatie:

Schematisch ziet de projectorganisatie als volgt uit:



- Stuurgroep (heutig bestuurlijk OOGO-Jeugd):
Bestaande uit de bestuurlijke en ambtelijke opdrachtgevers en de ambtelijke opdrachtnemers
- Projectgroep (heutig ambtelijk OOGO-Jeugd)
Bestaande uit de opdrachtnemers van de drie gemeenten und den vakambtenaar von der Provinz.
- Werkgroepen
Es werden verschiedene Arbeitsgruppen kommen, die ein spezifisches Thema weiterentwickeln. Es wird maximal angeschlossen bei bestehenden Überlegungen, aber es ist unvorhersehbar, dass wir (vorübergehend) separate Arbeitsgruppen benötigen. Hier wird der Zusammenhang mit den Arbeitsgruppen gesucht, die im Rahmen der lokalen pädagogischen Agenda (LEA) starten. Für 2012-2013 werden mindestens die folgenden Arbeitsgruppen funktionieren:
 - a. Pilot generalisten: Vorbereitung, Steuerung und Evaluation;
 - b. Näheres Forschung zum Gebrauch und Kosten der Jugendhilfe;
 - c. Neue Versorgungsstruktur, in der unter anderem die Position des Zentrums für Jugend und Familie im neuen System an den Boden kommt und die Evaluation der derzeitigen ZAT's.

Deelnemers van de werkgroepen kunnen zijn: de vakambtenaren (gemeenten en de provincie), de projectleider en maatschappelijke partners: CJG, GGD, Algemeen Maatschappelijk werk Midden-Limburg (AMW-ML), Bureau Jeugdzorg (BJZ), Punt Welzijn, Vorkmeer, WSNS Nederweert-Weert, Samenwerkingsverband VO/SVO, WSNS Leudal Thornerkwartier, MEE, Riaggzuid, Vincent van Gogh, Rubicon en de Mutsaersstichting. Per werkgroep wordt bekeken wie in welke werkgroep participeert. De zorgpartners die nu awbz-begeleiding bieden zullen in kaart gebracht worden en betrokken bij planvorming.

Bestaande overleggen

Diverse externe overleggen zullen gebruikt worden als klankbord, input, richting bepalen, keuzes maken. Er wordt maximaal gebruik gemaakt van bestaande overleggen:

- Bestuurlijk overleg zorg en welzijn Midden-Limburg;
- Bestuurlijk overleg Lokaal educatieve agenda Nederweert en Weert (te starten na vaststelling van de LEA voorjaar 2012);
- LEA overleg gemeente Leudal.

Ambtelijke formatie:

De transformatie van de jeugdzorg is een omvangrijke operatie. Hiervoor is tijdelijke extra ambtelijke capaciteit nodig. De volgende formatie wordt voorgesteld:

- Per gemeente een lokale inzet van 8 uur per week;
- Een projectleider voor drie gemeenten start vanaf juli 2012 voor 20 uur, oplopend naar 24 uur in 2013.

2.2. Regionale samenwerking

Vanzelfsprekend zal er samenwerking gezocht worden met de andere gemeenten in de provincie. De meeste partners in de jeugdzorg zijn georganiseerd op schaalgrootte Midden-Limburg of NM-Limburg. Ambtelijk zijn er goede onderlinge contacten en er zijn bestaande bestuurlijke overleggen waar afstemming kan plaatsvinden.

Voorgesteld wordt dit organisch te laten groeien vanuit de bestaande samenwerkingsstructuren.

2.3. Communicatie

Communicatie is in deze opdracht van essentieel belang, gezien de aard en omvang en de impact voor zowel maatschappij als de eigen organisatie. De communicatie voor de decentralisatieopdracht valt in verschillende onderdelen uiteen:

- Interactieve communicatie met gebruikers van de jeugdzorg;
- Interactieve communicatie met zorgaanbieders en het voorliggend veld;
- Interactieve communicatie met de gemeenteraden en bestuurders;
- Interne communicatie binnen de drie gemeenten, in het bijzonder de projectleiders van de andere decentralisaties;
- Communicatie richting de regio;
- Communicatie richting inwoners.

Het communicatieplan wordt in het najaar van 2012 opgesteld.

2.4. Monitoring

Per gemeenten zal middels de daar gangbare trajecten worden gecommuniceerd met intern ambtelijke en politieke belanghebbenden

Er zullen afzonderlijke beslismomenten zijn die wel op een gelijktijdige en gelijklopende manier zullen worden voorgelegd. Op die momenten wordt er een advies aan het college dan wel de gemeenteraad voorgelegd. Dit wordt een bevoegdheid van de stuurgroep.

3. Bedrijfsmatige aspecten:

3.1. Inkomsten

Transitiegelden 2012 opgenomen in de algemene uitkering

Leudal	€ 23.312
Nederweert	€ 15.183
Weert	€ 27.336

Ook voor 2013 zijn transitiemiddelen beschikbaar, de bedragen zijn niet bekend maar het zullen hogere bedragen zijn dan 2012.

Voor de pilot jeugdzorg wordt een subsidieverzoek ingediend bij de Provincie Limburg.

3.2. Projectkosten voor 3 gemeenten

De projectkosten zijn vooralsnog opgesteld voor 2012 en 2013. Voor 2014 en 2015 is nog onvoldoende duidelijk hoe de projectkosten er zullen uitzien.

2012	jaarbasis	Raming
<i>Projectorganisatie</i>		
Ambtelijke capaciteit Leudal	bekostiging door de gemeente Leudal	
Ambtelijke capaciteit Nederweert	bekostiging door de gemeente Nederweert	
Ambtelijke capaciteit Weert	bekostiging door de gemeente Weert	
Regionale projectleider Weert (nieuw)	0.55 fte (20u) 0,55x80.000x0,6 jaar	€ 26.400
Communicatieadviseur (nieuw intern)	0.11 fte (4u) 0.14x70.000x0,6 jaar	€ 5.880
Communicatiemiddelen		€ 5.000
Scholing, congressen		€ 5.000
Inkoop deskundigheid op vlak van financiering, gebruik van de jeugdzorg en juridisch advies		€ 5.000
<i>Totaal</i>		<i>47.280</i>

2013	jaarbasis		Raming	
<i>Projectorganisatie</i>				
Ambtelijke capaciteit Leudal	bekostiging door de gemeente Leudal			
Ambtelijke capaciteit Nederweert	bekostiging door de gemeente Nederweert			
Ambtelijke capaciteit Weert	bekostiging door de gemeente Weert			
Regionale projectleider Weert (nieuw)	0.66 fte (20u)	0,66x80.000	€	52.800
Communicatieadviseur (nieuw intern)	0.22 fte (8u)	0.22x70.000	€	15.400
Communicatiemiddelen			€	16.000
Scholing, congressen			€	6.000
Inkoop deskundigheid op vlak van financiering, gebruik van de jeugdzorg en juridisch advies			€	20.000
Registratiesysteem CJG			€	30.000
<i>Totaal</i>				<i>140.200</i>

3.2. Risicoparagraaf

Vooralsnog is het niet bekend wat de verdeelsleutel wordt van de beschikbare middelen voor de decentralisatie Jeugdzorg. Op dit moment is alleen bekend wat de jeugdzorg op macroniveau kost en wat dit gemiddeld per jeugdige kost. Echter, dit zegt niets over de financiën die gemeenten krijgen op het moment dat de transitie een feit is. Het sociaal cultureel planbureau heeft een verdeelsleutel in voorbereiding.

Zodra er meer duidelijk is wordt een aparte notitie met de financiële gevolgen opgesteld en aan de gemeentebesturen voorgelegd.

Handtekening:

datum:

Opdrachtgever

.....

Opdrachtnemer

.....

**Begroting projectplan decentralisatie jeugdzorg
Gemeente Weert**

2012	jaarbasis	Raming
Projectorganisatie		
Ambtelijke capaciteit Weert (8 u uit reguliere formatie)		
Regionale projectleider Weert (nieuw)	0,55 fte x € 80.000 x 0,6 jaar x 48% (deel Weert)	€ 12.672
Communicatieadviseur (nieuw)	0,11 fte x € 70.000 x 0,6 jaar x 48% (deel Weert)	€ 2.218
Communicatiemiddelen		€ 2.500
Scholing, congressen		€ 2.500
Inkoop deskundigheid op vlak van financiering, gebruik van de jeugdzorg en juridisch advies		€ 2.500
Pedagogische omgeving versterken (Ook LEA)		
Deskundigheidsbevordering voorschools-onderwijs op vlak van signalering opvoed en opgroei problemen		€ 5.000
Samenhangende zorgstructuur – pilot generalist		
Generalist	36 uur x 18 weken x € 70,-	€ 45.360
Scholing, training		€ 2.500
huisvesting		€ 3.000
organisatie		€ 1.000
<i>Totaal 2012</i>		€ 79.250
2013	jaarbasis	Raming
Projectorganisatie		
Ambtelijke capaciteit Weert (uit reguliere formatie)		
Regionale projectleider Weert (nieuw)	0,66 fte x € 80.000 x 48% (deel Weert)	€ 25.344
Communicatieadviseur (nieuw)	0,22 fte x € 70.000 x 48% (deel Weert)	€ 7.392
Communicatiemiddelen		€ 8.000
Scholing, congressen		€ 3.000
Inkoop deskundigheid op vlak van financiering, gebruik van de jeugdzorg en juridisch advies		€ 10.000
Registratiesysteem CJG		€ 15.000
Pedagogische omgeving versterken (ook LEA)		
Deskundigheidsbevordering voorschools-onderwijs op vlak van signalering opvoed en opgroei problemen		€ 20.000
Deskundigheidsbevordering voorschools-onderwijs op vlak van omgaan met gedragsmoeilijke kinderen		€ 15.000
Activiteiten combifunctionaris		€ 30.000
Iedereen kan sporten		€ 10.000
Opvoedondersteuning en participatie		€ 17.000

Samenhangende zorgstructuur – pilot generalist

Generalist	36 uur x 40 weken x € 70,-	€	100.800
Scholing, training		€	1.000
huisvesting		€	6.000
organisatie		€	4.000

Totaal 2013 € 272.536

2012	€	79.250
2013	€	272.536
Totaal 2012 en 2013	€	351.786

Dekking:

Ruimte reguliere begroting jeugd	€	65.621	2012
Ruimte reguliere begroting jeugd	€	65.621	2013
Rijksgelden	€	27.336	2012 (middelen voor de transitie)
Overheveling	€	191.700	
Totaal	€	350.278	