

Vergadering van de gemeenteraad van 27 juni 2012

Portefeuillehouder : A.W.P. Kirkels

Behandelend ambtenaar : Marian Arts

Nummer raadsvoorstel: RAD-000657

Doorkiesnummer : (0495) 575 221

Agendapunt: 13

ONDERWERP

Vaststellen van het bestemmingsplan 'Naftaleiding Ecoduct'.

AANLEIDING EN DOELSTELLING

De A2 en de spoorlijn Weert-Eindhoven doorsnijden het natuurgebied Weerter- en Budelerbergen, dat weer onderdeel uitmaakt van een groter samenhangend geheel van natuurgebieden in Nederland en België, ook wel de Kempische Bossen of de Kempen genoemd. De A2 en de spoorlijn vormen voor verschillende diersoorten een directe bedreiging of een belemmering voor verdere uitbreiding van het leefgebied. Door het realiseren van het ecoduct over de A2 en het spoor wordt de natuur ontsnipperd en wordt uitvoering gegeven aan het Meerjarenprogramma Ontsnippering (MJPO).

Voor de aanleg van het ecoduct is op 24 september 2008 een vrijstelling ex. artikel 19, lid 1 WRO verleend. Hiermee is de bouw van de spoor- en wegwakende delen van het ecoduct mogelijk gemaakt, evenals de aanleg van de bijbehorende grondlichamen, poelen, rasters en beplantingen.

PROBLEEMSTELLING

In verband met de aanleg van het ecoduct dient een buisleiding voor het transport van vloeibare koolwaterstoffen (PRB-leiding oftewel Naftaleiding) verlegd te worden. De leiding dient met belemmeringenstrook planologisch beschermd te worden. Dat is de reden dat het voornemen niet past in het ter plaatse geldende bestemmingsplan Buitengebied 1998.

De reden voor deze verlegging komt voort uit het feit dat ter plaatse van de bestaande buisleiding een grondophoging komt van ca. 10 meter. Deze grondophoging belemmert het beheer en daarmee het goed functioneren van de leiding. Ook door de eigenaar van de leiding, Petrochemical Pipeline Services (hierna: PPS), is aangegeven dat deze ophoging niet acceptabel is, omdat de leiding bereikbaar moet blijven en ook inspectie vanuit de lucht mogelijk moet blijven. Een mogelijke oplossing in de vorm van het bouwen van een overkluizing stuit uit oogpunt van beheer, inspecteerbaarheid en veiligheid op bezwaren van de leidingbeheerder.

OPLOSSINGSRICHTINGEN

In het kader van de realisatie van het ecoduct heeft Prorail overleg gevoerd met PPS. PPS heeft ingestemd met een verlegging van de vloeibare koolwaterstoffenleiding naar een positie aan de voet van het grondlichaam van het ecoduct. Deze verlegging is niet mogelijk op grond van het bestemmingsplan, noch binnen de verleende vrijstelling artikel 19, lid 1 WRO voor de aanleg van het ecoduct. Om aan de verlegging van de leiding medewerking te verlenen dient een herziening van het bestemmingsplan te worden doorgevoerd. Om in aanmerking te komen voor een herziening van het bestemmingsplan dient het plan ruimtelijk en planologisch aanvaardbaar te zijn waarbij met name gekeken dient te worden naar de risico's in het kader van externe veiligheid. Hiervan is in het onderhavige geval sprake. De verlegging dient immers het doel van het realiseren van het ecoduct. Tevens bevinden zich geen (beperkt)kwetsbare objecten binnen de risicocontouren van de verlegde leiding.

Rijkswaterstaat en Prorail zijn initiatiefnemers voor wat betreft de aanleg van het ecoduct en het verleggen van de buisleiding.

De initiatiefnemers zijn een overeenkomst met Petrochemical Pipeline Services (PPS) en het ministerie van Defensie aangegaan over dit project. Het terrein van Defensie wordt tijdelijk gebruikt voor de aanleg van een gronddepot. Tevens wordt een grondruil met Defensie aangegaan, zodat de gronden inclusief belemmeringenstrook die benodigd zijn voor de naftaleiding in eigendom komen bij Natuurmonumenten. PPS heeft ingestemd met het project.

Wij hebben op 28 maart 2012 ter openbare kennis gebracht dat met ingang van 29 maart 2012 gedurende zes weken, dat wil zeggen tot en met 9 mei 2012, bij het loket Ruimtelijke Zaken in het stadhuis, Beekstraat 54, ter inzage ligt het ontwerpbestemmingsplan 'Naftaleiding Ecoduct' met bijbehorende toelichting. Het plan heeft eveneens ter inzage gelegen in de openbare bibliotheek aan de Wilhelminasingel 250 te Weert. Gedurende dit tijdvak heeft eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen kenbaar kunnen maken bij de gemeenteraad. Het plan is digitaal raadpleegbaar via www.weert.nl/bestemmingsplannen en www.ruimtelijkeplannen.nl.

Het plan heeft betrekking op het verleggen van de PRB-leiding (Naftaleiding) gelegen langs de spoorlijn Eindhoven-Weert over een lengte van ongeveer 440 meter ten noorden van de Kuikensvendijk vanwege de aanleg van een ecoduct.

Tijdens de inspraaktermijn heeft overleg plaatsgevonden met Movares (namens Prorail) en PPS. Gebleken is dat partijen onvoldoende vooroverleg hadden gevoerd met elkaar. De consequentie is dat het tracé over een heel klein deel niet juist in het voorontwerpbestemmingsplan is opgenomen en dat niet alleen de belemmeringenstrook, maar ook de aanduiding 'veiligheidszone-leiding' op de verbeelding had moeten worden aangegeven, omdat hier niet uitgegaan mag worden van een nieuwe leiding maar van het verleggen van een bestaande leiding. De consequentie hiervan is dat het plangebied verbreed dient te worden van 10 m naar 24 m en dat het tracé nabij de aansluiting op het bestaande tracé iets afgebogen dient te worden, zodat de aansluiting beter gemaakt kan worden. Tot slot blijkt in het Explosievenonderzoek de locatie Kruisberg, Bunde gemeente Weert te zijn opgenomen. Dit moet echter gemeente Meerssen zijn. De consequenties van deze aanpassingen zijn verwoord in het raadsbesluit. Het plangebied wordt weliswaar vergroot, wij zijn echter van mening dat er geen belangen van derden zijn, die hiermee onevenredig geschaad zouden kunnen worden, omdat er geen direct derde belanghebbenden zijn. Om de voortgang in het project te houden is daarom besloten het bestemmingsplan niet opnieuw als ontwerp ter visie te leggen.

COMMUNICATIE

Er is overleg gevoerd met de van rijkswege verplichte instanties, zijnde de provincie Limburg, Inspectie Regio Zuid, Rijkswaterstaat, Ministerie van Defensie en Watertoetsloket Peel en Maasvallei. Daarnaast zijn de Vrouwen Advies Commissie en Kamer van Koophandel geïnformeerd over de tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan. Het plan is besproken in de commissie Cultuurhistorie. De bekendmaking is gepubliceerd in De Trompetter / Land van Weert, in de Staatscourant en op de websites van de gemeente en RO-online.

Het plan is opgesteld in opdracht van Prorail en Rijkswaterstaat.

Er is een zienswijze ingekomen van het ministerie van Defensie, waarin verzocht wordt de primaire bestemming 'Bos' te wijzigen in 'Maatschappelijk-militair terrein' overeenkomstig de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening. Ondanks dat de desbetreffende terreinen volgens onze informatie inmiddels zijn verkocht aan Natuurmonumenten, dient aan de zienswijzen tegemoet gekomen te worden, omdat de transactie nog niet is verwerkt in het kaartmateriaal, dat verbonden is aan landelijke regelgeving. Het Watertoetsloket heeft via email aangegeven dat er voor het waterschap geen directe belangen in of nabij dit plan liggen en dat er verder geen opmerkingen zijn. Van de provincie Limburg is geen reactie ontvangen. Het bestemmingsplan wordt binnen de wettelijke termijn van twee weken na vaststelling ter visie gelegd. Dit voorstel heeft betrekking op de aan de raad gerichte brief met het nummer: 2012/366.

De op het voorstel betrekking hebbende stukken liggen op de gebruikelijke wijze voor u ter inzage, waaronder het ontwerpbestemmingsplan, het vast te stellen bestemmingsplan, de bijlagen, de zienswijze en de mail van het Watertoetsloket.

EVALUATIE

Er wordt niet geëvalueerd.

ADVIES RAADSCOMMISSIE

- Het advies van de raadscommissie Ruimtelijke Ordening is:
 - ◆ voorstel rijp voor behandeling in de raad;
agenderen als hamerstuk.
- Nadrukkelijke en/of afwijkende standpunten fracties:
 - ◆ geen.

VOORSTEL COLLEGE

1. Besluiten het bestemmingsplan 'Naftaleiding Ecoduct' gewijzigd vast te stellen.
2. Besluiten het bestemmingsplan 'Naftaleiding Ecoduct' aan te merken als authentiek digitaal ruimtelijk plan, gebaseerd op de grootschalige basiskaart van Nederland (GBKN) en de kadastrale ondergrond van februari 2012.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 mei 2012;

Burgemeester en wethouders hebben op 28 maart 2012 ter openbare kennis gebracht dat met ingang van 29 maart 2012 gedurende zes weken, dat wil zeggen tot en met 9 mei 2012, bij het loket Ruimtelijke Zaken in het stadhuis, Beekstraat 54, ter inzage ligt het ontwerpbestemmingsplan 'Naftaleiding Ecoduct' met bijbehorende toelichting. Het plan heeft eveneens ter inzage gelegen in de openbare bibliotheek aan de Wilhelminasingel 250 te Weert. Gedurende dit tijdvak heeft eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen kenbaar kunnen maken bij de gemeenteraad. Het plan is digitaal raadpleegbaar via www.weert.nl/bestemmingsplannen en www.ruimtelijkeplannen.nl.

Het plan heeft betrekking op het verleggen van de PRB-leiding (Naftaleiding) gelegen langs de spoorlijn Eindhoven-Weert over een lengte van ongeveer 440 meter ten noorden van de Kuikensvendijk vanwege de aanleg van een ecoduct.

Ten aanzien van het ontwerpbestemmingsplan is tijdig een zienswijze kenbaar gemaakt door het Ministerie van Defensie. Hieronder is de zienswijzen samengevat en zijn de overwegingen dienaangaande opgenomen.

1. Zienswijze van het Ministerie van Defensie, Postbus 412, 5000 AK Tilburg d.d. 9 mei 2012, ingekomen 9 mei 2012

Het Ministerie van Defensie verzoekt overeenkomstig het bepaalde in artikel 2.6.3 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening aan het plangebied de bestemming 'Maatschappelijk-militair terrein' toe te kennen.

--- Ten aanzien van deze zienswijze wordt het volgende overwogen:

De naam van artikel 3 'Bos' wordt gewijzigd in 'Maatschappelijk-militair terrein'. Dit heeft tot gevolg dat in artikel 3.1, 3.2.1, 3.2.2 en 3.7.1 het woord 'Bos' vervangen wordt door 'Maatschappelijk-militair terrein'. In artikel 3.1.9 komen de woordenuitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'militair oefenterrein'..... te vervallen. Tevens komt de aanduiding 'militair oefenterrein' op de verbeelding te vervallen en wordt op de verbeelding de kleur van de bestemming aangepast overeenkomstig de SVBP.

Overwegende voorts ambtshalve, dat:

- bij nader inzien blijkt dat er een veiligheidszone rondom het nieuwe leidingtracé opgenomen dient te worden,
- het verloop van de leiding iets aangepast moet worden om de aansluiting op het bestaande tracé goed te kunnen maken,
- de locatie Weert bij Bunde, zoals opgenomen in het Explosievenonderzoek, geen betrekking heeft op een locatie in de gemeente Weert maar in de gemeente Meerssen,
- daarom de volgende aanpassingen in het vast te stellen plan worden verwerkt:

Toelichting:

- het tracé in de afbeelding onder paragraaf 2.1.3 is gewijzigd conform het nieuwe tracé (de knik vloeiender);

- paragraaf 3.3.4. is gewijzigd onder het kopje Algemeen: in de laatste zin is aangegeven: ...voor buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen van toepassing (zie paragraaf 3.2.4), met de volgende voetnoot:
Op grond van artikel 6 lid 2 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) geldt voor nieuwe leidingen een maximale plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) van 5 meter, in dit bestemmingsplan wordt echter geen nieuwe leiding aangelegd, maar gaat het slechts om een zeer beperkte verlegging van een deel van een bestaand tracé. Van een nieuwe leiding is dan ook geen sprake waardoor de bestaande plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) van 12 meter gehandhaafd kan blijven;
- paragraaf 3.3.4. is gewijzigd onder het kopje buisleiding: de plaatsgebonden risicocontour is aangepast in 12 meter;
- paragraaf 3.3.4. is gewijzigd onder het kopje spoortracé Eindhoven - Weert: toegevoegd is dat de plaatsgebonden risicocontour van het spoor 50 meter bedraagt vanaf de buitenste spoorstaaf;
- de conclusie in paragraaf 3.4.3. is gewijzigd n.a.v. de nieuwe afstanden, waarbij is toegevoegd dat de plaatsgebonden risicocontour van de buisleiding planologisch wordt verankerd middels een gebiedsaanduiding;
- in paragraaf 4.2.2 zijn de gebiedsaanduidingen voor externe veiligheid toegevoegd alsmede de voorrangregeling.

Regels:

- als uitzondering voor de omgevingsvergunning in de desbetreffende (dubbel)bestemmingen is expliciet aangegeven dat het gaat om de naftaleiding i.p.v. de uitvoering van het bestemmingsplan;
- de voorrangsregeling is opgenomen;
- de aanduidingen 'Veiligheidszone - Leiding' en 'Veiligheidszone-Spoor' zijn toegevoegd aan artikel 12 Algemene aanduidingsregels;

Verbeelding:

- de leiding is aangepast aan het nieuwe tracé;
- de aanduidingen 'Veiligheidszone - Leiding' en 'Veiligheidszone-Spoor' zijn toegevoegd;
- het plangebied is aangepast als gevolg van vergroting veiligheidszone van 2x12 meter (de onderliggende bestemmingen wijzigen overigens niet).

Bijlage Explosievenonderzoek

- op pagina 5 is Weert vervangen door Meerssen.

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders om het bestemmingsplan 'Naftaleiding Ecoduct' gewijzigd vast te stellen.

Overwegende dat het plan digitaal conform de RO standaarden 2008 in procedure is gebracht en is vastgesteld en dat er derhalve sprake is van een authentiek digitaal ruimtelijk plan.

Gelet op het bepaalde in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

b e s l u i t :

1. Het bestemmingsplan 'Naftaleiding Ecoduct' gewijzigd vast te stellen.
2. Het bestemmingsplan 'Naftaleiding Ecoduct' aan te merken als authentiek digitaal ruimtelijk plan, gebaseerd op de grootschalige basiskaart van Nederland (GBKN) en de kadastrale ondergrond van februari 2012.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 27 juni 2012.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans