

Vergadering van de gemeenteraad van 26 september 2012

Portefeuillehouder : A.A.M.M. Heijmans

Behandelend ambtenaar : Gerard Lenders

Nummer raadsvoorstel: RAD-000694

Doorkiesnummer : (0495) 575 443

Agendapunt: 6

ONDERWERP

Voor kennisgeving aannemen van het regionaal beleidsplan nieuwe politie-eenheid Limburg: "Samen doen wat er toe doet! Lokale en gemeenschappelijke veiligheidsaanpak verankerd".

AANLEIDING EN DOELSTELLING

Het wetsvoorstel tot wijziging van de Politiewet om de vorming van de Nationale Politie mogelijk te maken heeft inmiddels de Tweede en de Eerste Kamer gepasseerd. De verwachting is dat de nieuwe Politiewet op 1 januari 2013 in werking treedt

Dat betekent dat de huidige politiekorpsen Limburg-Noord en Limburg-Zuid opgaan in de nationale politie en dat een nieuwe regionale politie-eenheid Limburg wordt gevormd die de politiezorg voor het werkgebied Limburg levert. Het grondgebied van de gehele provincie Limburg komt daarbij, wat het beheer over de politie betreft, onder gezag van de regioburgemeester, de burgemeester van Maastricht, en zal bestaan uit de districten Zuid-West Limburg (Maastricht-Sittard e.o.), Zuid-Oost Limburg (Heerlen-Kerkrade e.o.), Midden-Limburg (Roermond-Weert e.o.) en Noord Limburg (Venlo-Venray-Gennep e.o.). Voor de goede orde, uiteraard blijft iedere burgemeester, wat de handhaving van de openbare orde betreft, "baas" in eigen gemeente.

PROBLEEMSTELLING

De burgemeester van Maastricht heeft als beoogd regioburgemeester, in nauwe afstemming met de Hoofdofficier van Justitie en de andere burgemeesters in het gebied, het initiatief genomen om in de geest van de nieuwe Politiewet te komen tot de ontwikkeling van nieuw beleid. Het doel daarvan is om in gemeenschappelijkheid tot de "opdracht" voor de politie in de gehele provincie Limburg te komen. Daarbij is bottum-up gewerkt. In iedere gemeente is een gesprek geweest met de burgemeester, de veiligheidscoördinator, politie en Openbaar Ministerie over de lokale veiligheidsvraagstukken c.q. lokale thema's uit de integrale veiligheidsplannen van de gemeenten.

OPLOSSINGSRICHTINGEN

De hieruit geabstraheerde gemeenschappelijke thema's zijn in het beleidsplan verbonden aan de bijdrage van Limburg aan de landelijke resultaten alsmede aan de doelstellingen van het OM-Limburg. Verder heeft het OM doelstellingen ingebracht en zijn landelijke beleidskaders verwerkt. Op deze manier is een gemeenschappelijk zicht ontstaan op "wat er toe doet lokaal in Limburg" en dat is vertaald in bijgaand concept-politiebeleidsplan.

Dit raadsvoorstel wordt u ter kennisgeving aangeboden zodat u uw gevoelens kenbaar kunt maken aan de (beoogd) regioburgemeester van de nieuwe politie-eenheid Limburg t.a.v. het concept regionaal beleidsplan: "Samen doen wat er toe doet! Lokale en gemeenschappelijke veiligheidsaanpak verankerd".

De Weertse veiligheidsthema's komen allen aan bod in dit concept-politiebeleidsplan. Het integrale veiligheidsbeleidsplan van Weert past binnen de gemeenschappelijke en landelijke beleidskaders. Onze lokale veiligheidsvisie en ambitie kan onverminderd uitgevoerd worden.

Toepassing regionale politiebeleidsplan

Het voorliggende concept-politiebeleidsplan heeft betrekking op de periode 2013 - 2014; het voornemen bestaat om in de loop van 2014 een nieuw politiebeleidsplan voor te leggen voor de periode 2014 – 2018 aan de dan aangetreden nieuwe gemeenteraden. Het plan dient te worden beschouwd als een versterking van en aanvulling op het lokaal veiligheidsbeleid en het is zeker geen keurslijf. Vanuit de overtuiging dat er in concrete situaties bepaald moet kunnen worden wat het probleem is en hoe daarop passend moet worden gereageerd, is gekozen voor een plan op hoofdlijnen dat ruimte laat voor lokale inkleuring. Verder is er evenmin sprake van dwingende toepassing van de in de nota genoemde thema's: indien een doelstelling voor de regionale eenheid in een gemeente niet van toepassing is en zowel de gemeenteraad, de burgemeester als de officier van justitie van mening zijn dat de inzet van schaarse politiecapaciteit elders wordt gevraagd, dan is het aan de lokale driehoek om daarover te besluiten. Waar het om gaat is dat het voorliggende concept-beleidsplan vooral zicht geeft op de gemeenschappelijke thema's en rol en (wijze van) bijdrage van de politie. Het is aan de gemeenten om dit plan te plaatsen in goede relatie met het eigen lokale veiligheidsbeleid en daaraan desgewenst nadere invulling te geven op lokaal niveau met de plaatselijke veiligheidspartners, zoals de politie.

Context/aanpak beleidsplan

Na een korte inleiding gaat het plan allereerst in op de context van de ligging van Limburg aan de grens met België en Duitsland. Uit de studie van Cyrille Fijnaut blijkt dat de grensligging nadrukkelijk effecten heeft op het politiewerk in de regio Limburg. Dit betekent o.a. dat vooral op het gebied van de criminaliteit sprake is van versterkende effecten van de grensligging en dat dit effect zich niet alleen uitstrekt tot klassieke vormen van grensoverschrijdende criminaliteit (productie en handel in hennep en synthetische drugs, mensenhandel, ladingdiefstal, autoheling e.d.) maar dat ook meer sprake is van wijkgerelateerde overlast en criminaliteit (denk aan woninginbraken en aan diefstal en zakkenrollen in winkelcentra). Gemeenten, OM en politie moeten in een grensregio als Limburg permanent zijn voorbereid op internationale samenwerking.

Contextgedreven werken

Vervolgens gaat het beleidsplan in op de aanpak van veiligheidsproblemen in het nieuwe politiebestedel. Centraal staat dat er gekozen is voor een aanpak waarbij politie, OM en gemeenten zich richten op problemen die bewoners ervaren. In de nota worden met name de thema's benoemd die spelen in onze regio en waarop partijen gezamenlijk willen handelen. Belangrijk is daarbij te vermelden dat de burgemeesters hebben aangegeven groot belang te hechten aan het zogenaamde contextgedreven werken. Dit betekent dat het optreden van de politie niet allereerst door de (on)mogelijkheden van het strafrecht en procedures wordt ingegeven maar meer wordt bepaald door de leefwereld van de burger en de context waarin zaken plaatsvinden. De aanwezige politiemensen zien wat er gebeurt en waarom dat gebeurt en ze voelen wat de behoefte is van de mensen in de buurt. Een goed gesprek kan in voorkomend geval beter helpen dan het opmaken van een proces-verbaal.

Deze manier van werken werkt ook door in de wijze van organiseren van een team. Op teamniveau, waar de gebiedsgerichte politiezorg centraal staat, zal zoveel mogelijk het contextgedreven werken worden gefaciliteerd. Dit laat overigens onverlet dat een ander deel van de politie functioneert op basis van vooraf geformuleerde doelstellingen die samen met partners worden opgesteld en die vervolgens de leidraad vormen voor het politieel handelen; die werkwijze is meer top-down en van binnen naar buiten gericht, systeemgedreven. Denk bijvoorbeeld aan de interne bedrijfsvoering, sommige meer landelijk gestuurde specialistische opsporingsdiensten en meer in het algemeen het succesvol afronden van een rechercheonderzoek: al deze zaken vergen op de eerste plaats een correcte toepassing van (veelal landelijke) beleidskaders en regels.

Betekenisvolle interventies

De kern van de voorgestelde veiligheidsaanpak ligt in lokaal merkbare en betekenisvolle interventies, immers de prioriteiten van de politie en haar veiligheidspartners krijgen op lokaal niveau hun concrete vorm. Dat betekent dat het sleutelwoord is samenwerking, immers problemen lenen zich vaak niet voor oplossing door één veiligheidspartner alleen en houden vaak ook niet op bij de gemeentegrens. Samenwerking is o.a. nodig om voorzieningen in stand te houden die de draagkracht van de afzonderlijke partijen te boven gaan, denk o.a. aan de veiligheidshuizen, het RIEC of de bureau's HALT. Samenwerking leidt ook tot betere analyse, afstemming van de aanpak en last but not least, men leert van elkaar.

De keuze voor betekenisvolle interventies en contextgedreven werken waar dat mogelijk is, betekent niet dat de inzet van de politie en andere partners vrijblijvend is, integendeel. De betrokken partijen committeren zich met dit plan en met de concrete en meetbare afspraken die op lokaal niveau worden gemaakt nadrukkelijk aan een gezamenlijke inzet. In onderling overleg, in het bijzonder het lokale driehoeksoverleg, spreken partijen elkaar aan op de werkwijze en de gerealiseerde inzet.

Inhoud beleidsplan

Het beleidsplan gaat aansluitend in op de bouwstenen, de lokale prioritaire veiligheidsthema's. Dit heeft geleid tot een tabel waarmee inzicht ontstaat in de door de gemeenten, het OM en de beide veiligheidsregio's gestelde prioriteiten die op hun beurt weer zijn "doorvertaald" naar de gemeenschappelijk geprioriteerde veiligheidsthema's in Limburg.

De gemeenschappelijke veiligheidsthema's in Limburg zijn samengevat in een viertal thema's, geformuleerd als volgt:

- Aanpak van overlast en ernstige veelvoorkomende criminaliteit. Het gaat hierbij met name om na te noemen prioriteiten: woninginbraken en overvallen/straatrovers, huiselijk geweld, patsers en het terugdringen van overlast (denk aan overlast t.g.v. drugs, van verkeer en van zorgwekkende zorgmijders).
- Zorg voor de jeugd. Denk aan aanpak van overlast en criminaliteit rond uitgaansgebieden, rond alcohol en drugs, rond probleemjongeren e.d. Hier is een belangrijke rol weggelegd voor de politie en de veiligheidshuizen.
- Burgerparticipatie. Het gaat hierbij om de samenwerking tussen de politie en anderen gericht op de versterking van de burgerparticipatie bij de aanpak van veiligheidsvraagstukken. Denk bijv. aan de verhoging van de heterdaadkracht, o.a. door maatregelen als de invoering van burgernet.
- Tot slot is het thema "integriteit" door zowel de gemeenten, het OM als ook de minister als prioriteit benoemd. Het gaat daarbij om de aanpak van zaken die ondermijnd zijn voor de (boven)lokale samenleving. Daarbij is de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit een belangrijk hulpmiddel.

Deze 4 overkoepelende thema's zijn in bijlage 1 van het beleidsplan vertaald naar een beschrijving van de belangrijkste lokale Limburgse thema's en onderwerpen, geordend conform de indeling van de vijf veiligheidsvelden van de methode kernbeleid veiligheid van de VNG: Veilige woon- en leefomgeving, Bedrijvigheid en veiligheid, Jeugd en veiligheid, Fysieke veiligheid en tot slot Integriteit en veiligheid. Deze vijf veiligheidsvelden vormen met elkaar het gemeentelijke integrale veiligheidsterrein.

Daarnaast bevat het beleidsplan nog een bijlage die de wensen en doelstellingen beschrijft die het Openbaar Ministerie heeft gehanteerd in haar bijdragen t.b.v. het voorliggende concept-beleidsplan.

Politiesterkte

Ingevolge de nieuwe Politiewet dient in een politiebeleidsplan ook een uitspraak te worden gedaan over de sterkteverdeling binnen een politie-eenheid. De politie Limburg heeft op dit moment een sterkte aan personeel die tot en met 2015 vastligt. In de afgelopen periode is de sterkteverdeling binnen Limburg (huidige verdeling Limburg-Noord t.o.v. Limburg-Zuid is 40% versus 60%) diverse keren aan de orde geweest. Daarbij is afgesproken dat er van wordt uitgegaan dat de huidige sterkteverdeling van de lokale politie wordt gehandhaafd, met dien verstande dat een evaluatie van die sterkteverdeling binnen 2 jaar of tussentijds aan de orde zou kunnen komen. Daarmee is er voor nu een situatie waarbij een goed houvast bestaat voor de sterkte van de lokale politie en voor de behandeling van het beleidsplan op lokaal niveau.

COMMUNICATIE

Het beleidsplan is nu aangeboden aan uw gemeenteraad. Uw reacties worden vóór 28 september aangeboden aan de (beoogd) regioburgemeester (burgemeester van Maastricht). Er zal voor worden gezorgd dat alle gemeentereacties samenvattend worden verwoord in een

zienswijzendocument waarbij zal worden aangegeven wat deze reacties mogelijk zouden kunnen betekenen voor de inhoud van het beleidsplan. Dit document zal op 5 oktober 2012 worden gezonden aan de gemeenten.

Het voornemen bestaat dat de burgemeester van Maastricht het in alle gemeenteraden behandelde beleidsplan, voorzien van een samenvatting van de gegeven reacties van de gemeenten, én een bestuurlijk standpunt daaromtrent, vervolgens aanbiedt aan de Minister van Veiligheid en Justitie tijdens een werkbezoek aan Limburg op 22 november a.s..

EVALUATIE

N.v.t.

ADVIES RAADSCOMMISSIE

- Het advies van de raadscommissie Algemene Zaken is:
 - ◆ voorstel rijp voor behandeling in de raad;
agenderen als hamerstuk.
- Nadrukkelijke en/of afwijkende standpunten fracties:
 - ◆ De **PvdA** vraagt waarom Noord Limburg maar 40% van de politiecapaciteit krijgt en Zuid Limburg 60%.

VOORSTEL COLLEGE

Het regionaal beleidsplan nieuwe politie-eenheid Limburg: "Samen doen wat er toe doet! Lokale en gemeenschappelijke veiligheidsaanpak verankerd" voor kennisgeving aannemen.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans



Nummer raadsvoorstel: RAD-000694

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 augustus 2012;

b e s l u i t :

Het regionaal beleidsplan nieuwe politie-eenheid Limburg: "Samen doen wat er toe doet! Lokale en gemeenschappelijke veiligheidsaanpak verankerd" voor kennisgeving aan te nemen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 26 september 2012.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans