

Vergadering van de gemeenteraad van 26 september 2012

Portefeuillehouder : A.A.M.M. Heijmans

Behandelend ambtenaar : Ton Lemmen

Nummer raadsvoorstel: RAD-000696

Doorkiesnummer : (0495) 575 442

Agendapunt: 8

ONDERWERP

Instemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord.

AANLEIDING EN DOELSTELLING

Algemeen:

Per 1 januari 2009 is de Regio Noord- en Midden-Limburg omgevormd naar de Veiligheidsregio Limburg-Noord. Deze Veiligheidsregio bestaat uit de volgende onderdelen:

- ❖ de GGD Limburg-Noord
- ❖ de Geneeskundige Hulpverlenings Organisatie in de Regio (GHOR)
- ❖ het Regionale Bureau van de Brandweer Limburg-Noord.

Aan de Veiligheidsregio Limburg-Noord ligt een gemeenschappelijke regeling ten grondslag die op 19 december 2008 is vastgesteld.

Argumenten:

Het Algemeen Bestuur (AB) van de Veiligheidsregio Limburg-Noord wil dat de leden meer betrokken worden bij de aansturing van de Veiligheidsregio. Daarvoor moest de samenstelling en de rol van de bestuursorganen worden aangepast. Deze aanpassing houdt in dat:

- ❖ het AB de inhoudelijke verantwoordelijkheid draagt en ze daartoe kerngroepen rond programma's en thema's vormt;
- ❖ het Dagelijks Bestuur (DB) verantwoordelijkheid draagt voor het beheer en de begrotingscyclus en voor de uitvoering van de begroting van de Veiligheidsregio.

Deze aanpassingen van de bestuursstructuur moeten geborgd worden. Daarom dient de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord te worden gewijzigd.

Het bestuur van de Veiligheidsregio heeft van de gelegenheid gebruik gemaakt om gelijktijdig op basis van andere ontwikkelingen de gemeenschappelijke regeling verder aan te passen, zoals:

- ❖ wijziging van de Wet publieke gezondheidszorg;
- ❖ a.s. wijziging Wet Veiligheidsregio's;
- ❖ nieuwe bestuursfilosofie van de Veiligheidsregio: één organisatie voor veiligheid en gezondheid;
- ❖ uit deze bestuursfilosofie voortvloeiend directieconcept.

Ten slotte:

- * zijn bepalingen letterlijk overgenomen uit de Wet op de Veiligheidsregio's geschrappt omdat ze niets toevoegen;
- * is van de gelegenheid gebruik gemaakt om onvolkomenheden in de tekst te herstellen en om de plaats van de artikelen en hun nummering logischer in te richten.

Het AB van de Veiligheidsregio heeft op 4 mei 2012 met de tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling ingestemd.

Bij brief van 21 mei 2012 biedt het DB van de Veiligheidsregio uw college het voorstel voor wijziging ter vaststelling aan. De betreffende brief is bijgevoegd.

Uw college wordt verzocht om dit voorstel ter vaststelling intern aan onze bestuursorganen voor te leggen.

Verzocht wordt om onze besluiten op dat gebied vóór 1 oktober 2012 aan de Veiligheidsregio toe te zenden.

Toelichting

Tijdens de jaarlijkse bestuursconferenties van 2010 en 2011 is afgesproken om de leden van het AB nauwer bij de inhoudelijke aansturing van de veiligheidsregio te betrekken.

Dit kan door voor elk programma/thema één AB-lid aan te wijzen als portefeuillehouder.

Waar nodig vormt de portefeuillehouder samen met een of meerdere leden van het AB een programmatische of thematisch kerngroep, waarin ook een lid van de veiligheidsdirectie zitting heeft.

De bedoeling is dat ieder AB-lid portefeuillehouder is of dat deze als lid van een kerngroep inhoudelijk bij een thema/programma betrokken.

De programma's en thema's zijn:

1. Risicobeheersing
2. Preparatie
3. Informatiemanagement
4. Meldkamer
5. Repressie brandweezorg
6. GHOR/witte kolom
7. *Publieke gezondheid (is bestuurscommissie GGD verantwoordelijk voor)*
8. Gemeentelijke processen rampenbestrijding en crisisbeheersing
9. Verbinding fysieke en sociale veiligheid
10. Verbinding zorg en veiligheid
11. Actuele thema's (ad-hoc).

Kantekeningen

Omdat er onduidelijkheid was, zijn er ambtelijk door mevrouw M. Rosbergen van onze afdeling VTH bij de Veiligheidsregio vragen ter aanvulling/toelichting gesteld.

a. Vragen gesteld aan de Veiligheidsregio

De Veiligheidsregio is gevraagd een aanvulling/toelichting te geven op de volgende onderdelen:

1. De rol van de secretaris is ten opzichte van de oude regeling aanzienlijk gewijzigd. Deze wordt nu secretaris/algemeen directeur, lid van de Veiligheidsdirectie en krijgt personele bevoegdheden.
2. De taakomschrijving van de Veiligheidsdirectie is niet meer in de regeling opgenomen (art. 24 "oud").
3. Het artikel m.b.t. het door de Veiligheidsregio op te stellen "Beleidsplan" (art. 27a "oud") komt in de nieuwe regeling niet meer terug. Is weliswaar een verplichting op basis van artikel 14 van de Wet Veiligheidsregio's, maar de inhoud van dit artikel is m.i. niet hetzelfde als in de "oude" regeling. Met name de rol van de raad bij de voorbereiding is m.i. anders.
4. Het concept mist een bepaling over de datum van inwerkingtreding van de gewijzigde regeling. Door de omnummering in de gewijzigde regeling, klopt de verwijzing hiernaar in de Verordening op de bestuurscommissie GGD niet meer. (Was artikel 6, wordt nu artikel 19).

Dit is inmiddels aan de Veiligheidsregio doorgegeven.

Daarnaast is gevraagd naar een toelichting op een onduidelijkheid in de Verordening op de bestuurscommissie GGD met betrekking tot bevoegdheidsverdeling tussen college en raad. In artikel 8 staat namelijk dat het beleidsplan van de GGD ter instemming wordt voorgelegd aan het gemeentebestuur. Onduidelijk is welk bestuursorgaan hiermee wordt bedoeld, het college of de raad. Volgens de heer Con Denissen van het veiligheidsregio zou dit het college kunnen zijn, maar zou het toch ook goed zijn om de raad hierbij te betrekken. Belangrijk is dat alle aangesloten gemeenten hierin dezelfde koers varen.

b. Antwoorden van de Veiligheidsregio

Taken secretaris resp. algemeen directeur

Artikel 20:

Bij het aangaan de gemeenschappelijke regeling veiligheidsregio Limburg-Noord stond in het voorstel: zolang de functie van algemeen directeur nog niet is ingevuld, wordt de voorzitter van de veiligheidsdirectie aangesteld als secretaris.

Het is dus bij aanvang al de bedoeling geweest om de combinatie secretaris/algemeen directeur te hebben. Nu er een algemeen directeur is kan dat ook in de tekst van de regeling aangepast worden.

Artikel 22 is nieuw. De bevoegdheid tot aanstelling van personeel was voorheen in de mandaatregeling opgenomen.

Beleidsplan:

Artikel 27a is vervallen omdat de bepalingen hiervan in de Wet veiligheidsregio`s zijn opgenomen. Het is geenszins de bedoeling om de relatie met de gemeenteraad te verbreken, integendeel. Wij zijn er juist voorstander van dat deze relatie versterkt wordt en zullen de gemeenteraad ook in de toekomst nauw betrekken bij het opstellen van het risicoprofiel en het beleidsplan.

E.e.a. is overigens ook geregeld in artikel 15 Wet Veiligheidsregio`s: *3. Het bestuur van de veiligheidsregio stelt het risicoprofiel vast na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij het bestuur de raden tevens verzoekt hun wensen kenbaar te maken omtrent het in het beleidsplan op te nemen beleid.*

Bestuurscommissie GGD

In de nieuwe regeling is de bepaling over de bestuurscommissie GGD opgenomen in artikel 19. M.i. hoeft de verordening op de bestuurscommissie niet gewijzigd te worden, behalve de verwijzing naar het juiste artikel in de gemeenschappelijke regeling. We zullen de bestuurscommissie uitnodigen om met een wijzigingsvoorstel te komen.

Conclusie:

De gevraagde duidelijkheid op de vraag welk bestuursorgaan in artikel 8 van de verordening op de bestuurscommissie GGD wordt bedoeld met "gemeentebestuur" is nog steeds niet beantwoord. Volgens de Grondwet staat de raad formeel nog steeds aan het hoofd van de gemeente. Dit is bij de dualisering niet gewijzigd (was oorspronkelijk wel de bedoeling). Het bieden van duidelijkheid vanuit de regio is daarom zeer wenselijk.

Het DB bestaat nu nog uit 5 burgemeesters (centrumgemeenten), OM, politie, GGD en de directeur Veiligheidsregio.

In het nieuwe voorstel bestaat het DB nog maar uit 3 leden: voorzitter, plv. voorzitter en de portefeuillehouder financiën. In het DB worden dus niet meer alle onderwerpen behandeld. Dit geeft de burgemeester van de centrumgemeenten een minder sterke positie dan voorheen. Nu wordt de verantwoordelijkheid over alle burgemeesters verdeeld.

Thema's en programma worden immers eerst in de kerngroep behandeld.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

Het DB van de Veiligheidsregio heeft verzocht om onze besluiten m.b.t. de wijziging van de gemeenschappelijke regeling vóór 1 oktober 2012 aan de Veiligheidsregio toe te zenden.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

Deze wijziging heeft voor de deelnemende gemeenten geen financiële en/of personele gevolgen.

COMMUNICATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

❖ Overigen (bijv. afzender/aanvrager)

Nadere specificatie: Het DB van de Veiligheidsregio Limburg-Noord

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Brief

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Niet van toepassing

ADVIES RAADSCOMMISSIE

- Het advies van de raadscommissie Algemene Zaken is:
 - ◆ voorstel rijp voor behandeling in de raad;
agenderen als hamerstuk.
- Nadrukkelijke en/of afwijkende standpunten fracties:
 - ◆ Het **CDA** merkt op dat de burgemeester in de nieuwe organisatie een minder sterke positie heeft en vraagt zich af hoe hij dat ziet.

VOORSTEL COLLEGE

1. Kennis nemen van de brief van 21 mei 2012 van het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord inzake wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord.
2. De raad voorstellen:
instemmen met deze wijziging.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans



Nummer raadsvoorstel: RAD-000696

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 augustus 2012;

b e s l u i t :

Instemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 26 september 2012.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans