

Aan: Raadsleden

Van: C. van der Kraan / S. Doek

Afd: Onderwijs, Cultuur, Sport en
Welzijn

Onderwerp:

- Vragen commissie Welzijn over Subsidiebeleid
- Wijziging in de subsidieverordening

Datum: 22-10-2012

Beste raadsleden,

In de vergadering van de commissie Welzijn d.d. 9 oktober 2012 zijn vragen gesteld naar aanleiding van 2 raadsvoorstellen over het nieuwe subsidiebeleid. In deze memo vindt u onder de punten 1 en 2 het antwoord op deze vragen.

Nieuw exemplaar Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013

U ontvangt voor de raadsvergadering nog een nieuw exemplaar van de "Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013 en de bijbehorende deelsubsidieverordening". In dit exemplaar is één wijziging verwerkt ten opzichte van het eerder door u ontvangen exemplaar voor deze raads cyclus. De wijziging wordt toegelicht bij punt 3.

Aanpassing nota Subsidiebeleid Welzijn en evenementen

Ook is op pagina 22 en pagina 31 van de nota Subsidiebeleid een stukje tekst weggefallen dat wezenlijk is voor de procedure van het verstrekken van subsidies op basis van begrotingspost. Dit wordt verder toegelicht onder punt 4. U treft de gewijzigde subparagrafen uit de nota als bijlage aan bij deze memo. Na definitieve vaststelling wordt de complete nota Subsidiebeleid Welzijn en evenementen inclusief bijlagen op de website van de gemeente Weert geplaatst.

1. Vraag over scoutings

Deze vraag is gesteld naar aanleiding van het raadsvoorstel:

Vaststellen nota "Subsidiebeleid Welzijn en evenementen" en "Algemene subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013".

Gevraagd is om nog eens te kijken naar de subsidieregeling voor scoutings. Gevraagd is of het redelijk is om de korting van 10% door te voeren op de totale subsidiestroom minus de subsidie voor huisvestingskosten.

Antwoord

In de Subsidieverordening 2006 is een investeringsregeling voor het stichten van scoutinggebouwen opgenomen. 25% van de kosten werd als eenmalige subsidie beschikbaar gesteld, 10% van de kosten bracht de scouting zelf in en voor de overige 65% werd een geldlening afgesloten. De gemeente subsidieerde 80% van de kosten van rente en aflossing van deze geldlening, die dan ook vooraf ter goedkeuring aan het college moest worden voorgelegd.

Deze afspraak (de gemeente subsidieert 30 jaar lang 80% van de kosten voor rente en aflossing) is voor banken voldoende garantie dat aan de verplichtingen kan worden voldaan. Dat de gemeente zich garant stelt voor de geldlening, is geen onderdeel van de subsidieregeling. In sommige raadsbesluiten over het stichten van scoutinggebouwen is dat echter wel expliciet opgenomen, in andere niet.

Uit de analyse van de verstrekte subsidie bleek dat gemiddeld genomen de kosten van

rente en aflossing van jaar tot jaar niet veel verschillen. Daarom heeft het college voorgesteld om de subsidieregeling te vereenvoudigen en een vaste component als huisvestingskosten op te nemen, namelijk het gemiddelde over een bepaalde periode (nota Subsidiebeleid versie 3). Daarvan hebben de scoutings in hun zienswijze aangegeven dat dit niet juist is: toegezegd is 80% van de kosten van rente en aflossing. Zoals toegelicht in het verslag van de inspraak (bijlage 4 van de nota Subsidiebeleid) is het college hieraan tegemoet gekomen door voor te stellen om in de nieuwe subsidieregeling voor huisvestingskosten de "oude" regeling te handhaven (80% van de kosten van rente en aflossing) voor de bestaande gevallen. Als na 1 januari 2013 een scouting een nieuw gebouw wil stichten, geldt de nieuwe subsidieregeling zoals opgenomen in de Deelsubsidieverordening Investerings.

Voor scoutings is op basis van de bezuinigingscatalogus ook een bezuiniging van 10% ingeboekt. Onderdeel van de bestuursopdracht Toetsen en herijken subsidieverordening Welzijn 2006 is toetsen aan redelijkheid en billijkheid, gelet op de draagkracht van de verenigingen.

De nieuwe subsidieregeling voor scoutings voorziet in subsidie van de huisvestingskosten (80% van rente en aflossing), subsidie voor kaderkosten per kaderlid en subsidie per jeugdlid. De effecten van 10% bezuinigen leiden tot een lagere subsidie per lid van gemiddeld € 7,- per jaar.

De scoutings hebben de raadsleden een brief gestuurd. Daarin stellen zij voor om de 10% korting niet door te voeren op de totale subsidiebedrag voor scoutings, maar op het subsidiebedrag minus de huisvestingsubsidie. Als hiervoor gekozen wordt, levert dit een structureel tekort op in de begroting van € 5.000,-. Ook is het de vraag of dit redelijk en billijk is naar de andere verenigingen. Deze zijn ook 10% gekort op de totale subsidiestroom, inclusief de bijdrage voor huisvestingskosten. Gelet op de effecten per lid per jaar voor de scoutings blijft, op basis van redelijkheid en billijkheid, ons voorstel om de regeling zoals voorgesteld in de nota Subsidiebeleid Welzijn en evenementen en de Deelverordening Welzijn 2013 niet aan te passen en de bezuinigingstaakstelling van 10% op de totale subsidiestroom te handhaven.

2. Vraag over hoogte subsidieplafonds

Deze vraag is gesteld naar aanleiding van het raadsvoorstel:

Vaststellen van de subsidieplafonds voor het jaar 2013 voor subsidies uit de "Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013" en bijbehorende deelsubsidieverordeningen".

Gevraagd is of de hoogte van de subsidieplafonds voor het jaar 2013 reëel is in relatie tot de verstrekte subsidies in de afgelopen jaren.

Antwoord

Onderstaand zijn van de subsidieregelingen waarvoor een plafond wordt ingesteld, de verstrekte subsidies in de jaren 2009, 2010 en 2011 weergegeven. Dit is vertaald in een gemiddeld verstrekte subsidie in deze periode. Dit staat naar onze mening in goede verhouding tot de plafonds voor 2013.

Subsidieregeling	
Kaderopleidingen sport	
Verstrekte subsidie in 2009	€ 9.072,16
Verstrekte subsidie in 2010	€ 3.451,45
Verstrekte subsidie in 2011	€ 5.224,19
Gemiddeld verstrekte subsidie in 2009-2011	€ 5.915,33
Subsidieplafond voor 2013	€ 7.000,-

Subsidieregeling Investerings < € 20.000,-*	
Verstrekke subsidie in 2009	€ 13.827,21
Verstrekke subsidie in 2010	€ 13.072,27
Verstrekke subsidie in 2011	€ 7.708,55
Gemiddeld verstrekke subsidie in 2009-2011	€ 11.536,01
Subsidieplafond voor 2013	€ 13.000,-

* Deze regeling stond nog niet opgenomen in het raadsvoorstel. Omdat hiervoor wel een plafond geldt, is deze alsnog aan het raadsvoorstel toegevoegd.

Subsidieregeling Evenementen	
Verstrekke subsidie in 2009	€ 30.319,85
Verstrekke subsidie in 2010	€ 15.962,82
Verstrekke subsidie in 2011	€ 32.570,65
Gemiddeld verstrekke subsidie in 2009-2011	€ 29.734,44
Subsidieplafond voor 2013	€ 20.000,-

Het plafond is lager vastgesteld dan gemiddeld aan subsidies is verstrekt in de periode 2009-2011. Dit komt doordat in 2012 een bedrag van € 13.614,- van het evenementenbeleid structureel is overgeheveld naar het budget "programmatisch Winkelstad Weert". In totaal is er dus in 2013 een budget van € 20.000,- + € 13.614,- = € 33.614,- voor evenementen beschikbaar. Samen is dit meer dan gemiddeld verstrekt in de periode 2009-2011 (€ 29.734,44).

Subsidieregeling Investerings > € 20.000,- (Stelpost Welzijn)

Voor deze regeling wordt jaarlijks een budget van € 14.160,- beschikbaar gesteld ten laste van het gemeentelijke prioriteitenbudget. Dit bedrag betreft een jaarlast en is niet de hoogte van de subsidie.* De hoogte van de subsidie die kan worden verstrekt is afhankelijk van de afschrijvingstermijnen van de investeringen en het rentepercentage. In 2013 is de rente laag (2,5%). Dit betekent in principe een hogere investeringsruimte. In de jaren 2009 t/m 2011 is de beschikbare jaarlast van € 14.160,- steeds toereikend geweest. De rente was toen hoger.

* Bijvoorbeeld: Voor de bouw van een clublokaal van € 400.000,- wordt 25% subsidie verstrekt. De hoogte van de subsidie is € 100.000,-. Bij een afschrijvingstermijn van 40 jaar en een rentepercentage van 4% leidt dit tot een jaarlast van € 6.500,-. Dit past ruim binnen het budget van € 14.160,-. Er is nog financiële ruimte voor andere investeringen.

3. Wijziging in de subsidieverordening

De nieuwe verordening is op 1 punt gewijzigd. Artikel 17 van de "Deelsubsidieverordening Cultuur 2013" is vervallen. De wijziging heeft betrekking op de subsidieregeling "Fonds voor culturele activiteiten". De tekst van dit artikel was:

Artikel 17 Subsidieplafond

1. De gemeenteraad stelt voor deze regeling een subsidieplafond vast.
2. Het subsidieplafond wordt vastgesteld voor een periode van één kalenderjaar samen met de begroting voor het betreffende kalenderjaar.
3. Het beschikbare bedrag voor subsidieverstreking wordt verdeeld op basis van binnenkomst van de aanvragen tot subsidieverlening, waarbij alleen volledige aanvragen in behandeling worden genomen.
4. Indien de laatste activiteit van een programma van activiteiten plaatsvindt in het kalenderjaar volgend op het kalenderjaar waarin de eerste activiteit plaatsvindt, wordt de volledige subsidie toegekend ten laste van het budget van het kalenderjaar waarin

de eerste activiteit plaatsvindt en het subsidieplafond van dat kalenderjaar van toepassing is.

Dit artikel is vervallen wegens de uitvoering van het volgende amendement van uw raad:

"De raad besluit een reserve culturele activiteiten in te stellen die kan worden aangewend als in enig jaar het fonds voor culturele activiteiten uitgeput is en er nog aanvragen komen voor bijzondere culturele activiteiten die financiële ondersteuning verdienen."

Om uitvoering te kunnen geven aan dit amendement heeft het college voorgesteld het subsidieplafond van de subsidieregeling "Fonds voor culturele activiteiten te laten vervallen". Dit voorstel is opgenomen en toegelicht in het raadsvoorstel:

Vaststellen nota "Subsidiebeleid Welzijn en evenementen" en "Algemene subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013".

In het eerder aan u overlegde exemplaar van de subsidieverordening waren wij vergeten dit artikel uit de verordening te halen.

(NB: Artikel 17 is vervallen, De voormalige artikelen 18, 19 en 20 zijn hierdoor nu de artikelen 17, 18 en 19 geworden).

4. Wijziging in de nota Subsidiebeleid Welzijn en evenementen

In hoofdstuk 4 van de nota Subsidiebeleid Welzijn en evenementen worden de specifieke uitgangspunten per beleidsthema beschreven. Daarin is ook aangegeven dat voor bepaalde subsidies wordt voorgesteld om deze op basis van een begrotingspost te verstrekken. Op pagina 22 (subsidie op basis van begrotingsposten Sport) en pagina 31 (subsidie op basis van begrotingsposten Cultuur) van de nota Subsidiebeleid is een stukje tekst weggevalen dat wezenlijk is voor de procedure van het verstrekken van subsidies op basis van begrotingspost. Dit stukje tekst stond wel al bij de subsidie op basis van begrotingsposten Welzijn en luidt als volgt:

"We kiezen ervoor om de Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013 ook toe te passen op de organisaties die subsidie ontvangen op basis van begrotingspost. Aanvullende subsidieverplichtingen en eisen worden in de afzonderlijke subsidiebeschikkingen vastgelegd."

Hiermee wordt bereikt dat de procedure van subsidieverstrekking zoals beschreven in de Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013 van toepassing is voor deze verenigingen en organisaties (onder andere indieningstermijn voor aanvraag subsidie en wijze van verantwoording).

U treft de gewijzigde subparagrafen uit de nota als bijlage aan bij deze memo. Na definitieve vaststelling wordt de complete nota Subsidiebeleid Welzijn en evenementen inclusief bijlagen op de website van de gemeente Weert geplaatst.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders,

Ton Weekers
hoofdafdeling Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn

Bijlage

behorende bij memo d.d. 22-10-2012, raadsvergadering 31 oktober 2012, agendapunt Vaststellen nota Subsidiebeleid Welzijn en evenementen en Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013.

4.2.5. Subsidies buiten de subsidieverordening (pagina 22)

Een aantal subsidies is niet opgenomen in de verordening. Het zijn subsidies voor één specifieke activiteit gekoppeld aan één specifieke organisatie. Deze subsidies worden verstrekt op basis van een begrotingspost. Er wordt geen regeling voor opgenomen in de verordening. Voor sport gaat het om de volgende subsidies:

Subsidie Zwem- en Vriendenclub De IJberen en Zwemclub De Koelekopkes

Deze verenigingen ontvangen tot en met 2012 nog subsidie als sportvereniging. Het zijn in aard echter recreatieve sportgroepen. Zij voldoen niet meer aan de eisen en verplichtingen die in de nieuwe *Deelsubsidieverordening Sport 2013* worden gesteld. Stichting Zwembad De IJzeren Man brengt voor de huur van de baden aan alle verenigingen een kostendekkend tarief in rekening brengt in plaats van een maatschappelijk tarief. Hierdoor blijft voor deze verenigingen een subsidie als tegemoetkoming in de huurkosten vanaf 2013 wel nodig. Voor beide verenigingen wordt jaarlijks een maatschappelijk tarief betaald. Het verschil tussen dit tarief en het kostendekkende tarief van het zwembad wordt als subsidie uitbetaald.

Subsidie Hengelsportvereniging Sint Petrus

Deze vereniging heeft jarenlang subsidie ontvangen als sportvereniging. Dit is gestopt omdat deze vereniging niet voldeed aan de eisen / verplichtingen. Sindsdien ontvangt deze vereniging nog een jaarlijkse vergoeding van € 2.500,- voor onderhoudswerkzaamheden. Het gaat om onderhoud van de oevers van gemeentelijke wateren waar de vereniging gebruik van maakt. Deze vergoeding wordt betaald uit het budget van de exploitatiesubsidies voor sportverenigingen. Voorgesteld wordt dit budget apart op te nemen in de begroting.

Weerter Scholen Toernooi

Jaarlijks verstrekt de gemeente subsidie aan het Comité Weerter Scholentoernooi voor de organisatie van het Weerter Scholen Toernooi. Dit is een jaarlijks sporttoernooi voor de groepen 7 en 8 van het basisonderwijs. De organisatie is geen rechtspersoon. De samenstelling van het Comité is wisselend en afkomstig uit personeel van de Weerter basisscholen. De gemeente is jaarlijks in gesprek met het Comité over de invulling van het toernooi.

We kiezen ervoor om de *Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013* ook toe te passen op de organisaties die subsidie ontvangen op basis van begrotingspost. Aanvullende subsidieverplichtingen en eisen worden in de afzonderlijke subsidiebeschikkingen vastgelegd.

4.3.5. Subsidies buiten de subsidieverordening (pagina 31/32)

Er zijn een aantal subsidies die niet zijn opgenomen in de verordening. Het zijn subsidies voor één specifiek doel gekoppeld aan een specifieke organisatie. Deze subsidies worden verstrekt op basis van een begrotingspost. Er wordt geen regeling voor opgenomen in de verordening. Voor cultuur gaat het om de volgende subsidies:

Weerter Operettekoor

Voor het Weerter Operettekoor (WOK) wordt vanaf 2013 jaarlijks een bedrag van € 6.000,- opgenomen in de begroting. Dit bedrag kan worden ingezet als bijdrage in de kosten voor uitvoeringen. Het WOK doet eens in de twee tot drie jaar een grote uitvoering (reeks uitvoeringen). Deze uitvoeringen kennen een hoog kostenniveau. Het WOK krijgt veelal ook een bijdrage van de Provincie gekoppeld aan de voorwaarde van een gelijkwaardige gemeentelijke subsidie. De subsidie kan oplopen naar € 12.000,- per uitvoering (reeks van uitvoeringen). Dit is niet inpasbaar binnen het *Fonds voor culturele activiteiten*. Door het opnemen van een vast bedrag in de begroting van € 6.000,- is er per twee jaar een beschikbaar budget van € 12.000,-. Technisch is dit geen knelpunt

omdat het WOK de subsidies meer dan een jaar voor de geplande data van uitvoering aanvraagt. De aparte bijdrage van € 1.815,- die het WOK nu via de jaarlijkse subsidie krijgt, dient ook dit doel. Deze is daarom vervallen.

Harmonie Sint Antonius: Oranjeconcert

De harmonie verzorgt jaarlijks een concert tijdens de jaarlijkse receptie voor gedecoreerden van de gemeente Weert. Momenteel vindt deze receptie plaats in het Munttheater. Het bedrag in de begroting 2013 van € 6.245,- wordt gehandhaafd.

Beiaardcomité: onderhoud Beiaard

Het beiaardcomité verzorgt het volledige onderhoud van de beiaard van de Sint Martinuskerk. Het betreft niet het onderhoud van de klokken, maar van de technische aansturing. Deze maakt bespeling van de Beiaard mogelijk. In de begroting 2013 is een budget opgenomen van € 5.717,63. Wegens het hoge kostenniveau wordt dit verhoogd naar € 6.000,-.

De Rogstaekers: optochten en voorstellingen in het Munttheater

De Rogstaekers krijgen nog als enige carnavalsvereniging subsidie. De subsidie is specifiek bedoeld voor de organisatie van de jaarlijkse grote optocht en kinderoptocht in de stad (circa € 7.000,-) en de voorstellingen (bonte avonden) in het Munttheater (circa € 18.000,- voor gebruik van het Munttheater). Het bedrag in de begroting 2013 van € 25.000,- wordt gehandhaafd.

Dorpsraad Stramproy: doden- en bevrijdingsherdenking

In de SV Welzijn 2006 is een vaste bijdrage van € 730,- opgenomen voor de activiteiten: Koninginnedag en doden- en bevrijdingsherdenking. Van dit totale budget wordt circa € 500,- ingezet voor de jaarlijkse dodenherdenking en de 5-jaarlijkse bevrijdingsherdenking. Het budget voor doden- en bevrijdingsherdenking is in februari 2012 op grond van een raadsbesluit overgeheveld naar het budget "programmaliijn Winkelstad Weert". De raad heeft op 30 mei 2012 aangegeven dat het budget voor doden- en bevrijdingsherdenking in Weert apart in de begroting dient te worden opgenomen. Voorgesteld wordt de activiteit in Stramproy ook te blijven steunen en hiervoor ook een aparte bijdrage (te weten: € 500,-) op te nemen in de begroting.

Stichting Fakkelestafette en Stichting Muziekshow

Deze organisaties zijn een vaste partner van de gemeente voor de jaarlijkse activiteiten voor doden- en bevrijdingsherdenking in het centrum. Het budget is in februari 2012 op grond van een raadsbesluit overgeheveld naar het budget "programmaliijn Winkelstad Weert". Uit dit budget kan een bijdrage worden verstrekt voor de activiteiten van deze organisaties.

Filmhuis Weert

Het Filmhuis Weert bestaat 5 jaar en ontvangt sinds die tijd jaarlijks een subsidie uit het *Welzijnsfonds* van € 2.000,-. Het Filmhuis vertoont om de week op maandag en dinsdagavond bijzondere films. Het betreft films met een specifiek karakter. Deze bereiken de reguliere programmering van de bioscoop niet omdat de doelgroep te beperkt is. Het publiek van het Filmhuis wordt geleidelijk breder. Het Filmhuis werkt aan een verbreding van de activiteiten (open lucht bioscoop, thema-avonden voor specifieke doelgroepen etc.). De activiteiten van het Filmhuis passen niet binnen het *Fonds voor culturele activiteiten*. Het betreft een structurele activiteit en geen eenmalige activiteit. Voorgesteld wordt in de gemeentebegroting een bijdrage op te nemen voor het Filmhuis van € 1.800,-. Dit is 10% lager dan de huidige bijdrage.

We kiezen ervoor om de *Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013* ook toe te passen op de organisaties die subsidie ontvangen op basis van begrotingspost. Aanvullende subsidieverplichtingen en eisen worden in de afzonderlijke subsidiebeschikkingen vastgelegd.

4.4.1.5 Subsidies buiten de subsidieverordening (pagina 40)

In de huidige subsidieverordening is een aantal subsidies opgenomen die na 1-1-2013 op basis van begrotingspost worden verstrekt. Het gaat dan om ofwel subsidies waarvan het heel bewerkelijk is om precies te omschrijven wat wordt beoogd en aan welke verplichtingen moet worden voldaan, terwijl het voor iedereen duidelijk is wat met de subsidie wordt beoogd (Tafeltje Dekje, Slachtofferhulp, PSW, stichting Dagopvang ouderen, ofwel om subsidies die zodanig klein zijn dat ze bijna het karakter van een donatie hebben (EHBO, Zonnebloem).

Het gaat om de volgende subsidies (bedragen worden in de begroting opgenomen als maximum subsidiebedrag):

Stichting Dagopvang Ouderen	€ 26.720,-
Stichting Tafeltje dekje	€ 50.615,-
Stichting PSW	€ 12.000,-
Slachtofferhulp Nederland	€ 12.750,-
EHBO vereniging Weert	€ 460,-
EHBO vereniging Stramproy/Tungelroy	€ 350,-
Zonnebloemvereniging Weert	€ 500,-
Zonnebloemvereniging Stramproy	€ 500,-

We kiezen ervoor om de *Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013* ook toe te passen op de organisaties die subsidie ontvangen op basis van begrotingspost. Aanvullende subsidieverplichtingen en eisen worden in de afzonderlijke subsidiebeschikkingen vastgelegd.