

Vergadering van de gemeenteraad van 31 oktober 2012

Portefeuillehouder : H.W.J. Coolen
H.A. Litjens

Behandelend ambtenaar : Cisca van der Kraan
en: S. Doek

Nummer raadsvoorstel: RAD-000706

Doorkiesnummer : (0495) 575 463

Agendapunt: 9

ONDERWERP

Vaststellen nota "Subsidiebeleid Welzijn en evenementen" en "Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013".

AANLEIDING EN DOELSTELLING

Op 20 april 2011 is door uw raad de bestuursopdracht "Toetsen en aanpassen van de subsidieverordening Welzijn 2006" vastgesteld. De eindresultaten van dit project zijn:

- Een nota "Subsidiebeleid Welzijn en evenementen" (versie 4);
- Een nieuwe "Algemene subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013" met bijbehorende deelsubsidieverordeningen.

Doel van dit raadsvoorstel is om de nota, de subsidieverordening en de deelsubsidieverordeningen definitief vast te stellen. De subsidieverordening en de deelsubsidieverordeningen kunnen dan per 1-1-2013 in werking treden.

PROBLEEMSTELLING

Bestuursopdracht

De *Subsidieverordening Welzijn 2006* wordt getoetst en aangepast op basis van de volgende aspecten (toetsingscriteria):

1. Subsidies dragen bij aan de realisatie van gemeentelijke beleidsdoelstellingen (inhoud);
2. Een bijdrage van de gemeente is nodig (redelijkheid) en de bijdrage van de gemeente staat in goede verhouding tot de draagkracht van de aanvrager (billijkheid);
3. De subsidieregels zijn eenvoudig en het uitvoeren van de verordening kost minder tijd (deregulering en invulling bezuinigingstaakstelling personeel);
4. De totale subsidie-uitgaven dalen met circa 10% (bezuinigingstaakstelling op productniveau);

Daarnaast dienen de nieuwe subsidieregels een bijdrage te leveren aan het stimuleren van multi-functioneel gebruik van accommodaties.

Moties en amendementen

Moties

Binnen het kader van de bestuursopdracht is uitvoering gegeven aan twee moties van uw raad (subsidie aan kerkbedienaren en het stellen van een ondergrens voor het verstrekken van subsidies van € 1.000,-). Dit is verwerkt in de concept-stukken welke door uw raad zijn vastgesteld op 30 mei 2012.

Amendementen

Op 30 mei 2012 heeft uw raad ons college verzocht uitvoering te geven aan de volgende amendementen:

Budget dodenherdenking

"De raad besluit het bedrag van de dodenherdenking in Weert als apart bedrag op te nemen in de begroting, op dezelfde wijze als het bedrag voor de dodenherdenking in Stramproy".

Dit amendement heeft u aangenomen naar aanleiding van de tekst op blz. 27-28 van de concept "Nota Subsidiebeleid Welzijn en Evenementen (versie 3)", waarin is aangegeven dat dit budget is overgeheveld naar het budget voor de programmaliijn Winkelstad Weert.

Fonds voor culturele activiteiten

"De raad wijzigt artikel 12 (Deelsubsidieverordening Cultuur) als volgt: De volgende activiteiten komen voor subsidie in aanmerking: (Een programma van) bijzondere (podium)activiteiten, gericht op het uitdragen van historische en hedendaagse culturele waarden voor een breed publiek, *alsmede experimentele, incidentele activiteiten of nieuwe activiteiten die van groot belang worden geacht voor de cultuur.*" (de cursief gedrukte tekst is door uw raad toegevoegd).

Budget voor culturele activiteiten

"De raad besluit een reserve culturele activiteiten in te stellen die kan worden aangewend als in enig jaar het fonds voor culturele activiteiten uitgeput is en er nog aanvragen komen voor bijzondere culturele activiteiten die financiële ondersteuning verdienen."

Verhoging tarieven gemeentelijke sportaccommodaties

Naast de uitwerking van de bestuursopdracht Subsidiebeleid hebben wij nieuwe tarieven voor de gemeentelijke sportaccommodaties uitgewerkt per 1-1-2013. Ook hiervoor heeft u ons een taakstellende bezuiniging (productniveau) opgedragen. Omdat de bezuinigingen op de subsidies en de verhoging van de tarieven beiden financiële gevolgen hebben voor de sportverenigingen, is uitwerking in onderlinge samenhang gebeurd. Hiermee is voorkomen dat de optelsom van beide maatregelen naar ons oordeel voor verenigingen leidt tot onredelijke financiële gevolgen. De uitwerking van de nieuwe tarieven voor de gemeentelijke sportaccommodaties bieden wij u gelijktijdig met dit voorstel nogmaals aan in een apart raadsvoorstel, met het verzoek om wensen en bedenkingen in te brengen. Bij dat voorstel zijn ook de reacties van de verenigingen op het voorstel voor nieuwe tarieven voor de gemeentelijke sportaccommodaties gevoegd.

Nota Subsidiebeleid Welzijn en evenementen (versie 4)

In de nota "Subsidiebeleid Welzijn en evenementen" geven we aan hoe we het instrument subsidie willen inzetten op onze beleidsdoelstellingen op het gebied van welzijn en evenementen te bereiken. De bestaande beleidsdoelstellingen op de diverse terreinen vormen het kader voor de subsidieverstrekking (zie bijlage 1 van de nota). We maken onderscheid in:

- Algemene uitgangspunten voor subsidieverstrekking;
- Specifieke uitgangspunten voor subsidieverstrekking per beleidsterrein.

Algemene uitgangspunten voor subsidieverstrekking

Hier zijn de algemene uitgangspunten die zijn vastgelegd in de bestuursopdracht verder uitgewerkt en waar nodig aangevuld. Belangrijke uitgangspunten zijn:

- Subsidies dragen bij aan de realisatie van gemeentelijke beleidsdoelstellingen;
- Subsidies worden verstrekt op basis van draagkracht, redelijkheid en billijkheid;
- Eenvoudige subsidieregels (deregulering);
- Bezuinigen (op zowel de subsidie-uitgaven als de personele lasten voor subsidieverstrekking);
- Samenwerking op het gebied van accommodatiegebruik wordt gestimuleerd.

Specifieke uitgangspunten voor subsidieverstrekking per beleidsterrein

De specifieke uitgangspunten voor subsidieverstrekking zijn per beleidsterrein uitgewerkt. Per beleidsthema wordt in de nota aangegeven:

- Wat de beleidsdoelstellingen zijn waaraan de activiteiten die met de subsidie worden gestimuleerd bijdragen;
- Welke eisen en verplichtingen aan de subsidie worden verbonden;
- Welke subsidiegrondslagen worden gehanteerd;
- Een toelichting op de overwegingen en keuzes die tot de uitgangspunten hebben geleid.

De "Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013" en bijhorende deelsubsidieverordeningen

In de "Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013" met bijbehorende deelsubsidieverordeningen zijn de specifieke uitgangspunten vertaald in subsidieregels. De subsidies worden vanaf 1 januari 2013 op basis van deze verordeningen verstrekt.

Overleg met de verenigingen

Bij het uitwerken van de algemene en specifieke uitgangspunten voor subsidieverstrekking is gebruik gemaakt van de informatie en reacties die de verenigingen tijdens de informatiebijeenkomsten in januari 2012 en eventueel vervolgens ook schriftelijk hebben gegeven. De reacties van het veld zijn per beleidsterrein beknopt weergegeven in hoofdstuk 4 van de nota "Subsidiebeleid Welzijn en evenementen (versie 4)".

In de periode van 6 juni t/m 17 juli hebben alle belanghebbenden de gelegenheid gehad een schriftelijke zienswijze in te dienen op de conceptstukken (nota en subsidieverordeningen) die op 30 mei door uw raad zijn vastgesteld. Een samenvatting van de ingediende zienswijzen is eveneens opgenomen in hoofdstuk 4 van de nota "Subsidiebeleid Welzijn en evenementen (versie 4)". Het volledige verslag van de inspraak is als bijlage 4 opgenomen in de nota. Alle afzonderlijke zienswijzen liggen op de gebruikelijke wijze voor u ter inzage.

OPLOSSINGSRICHTINGEN

Wij stellen voor om de nota "Subsidiebeleid Welzijn en evenementen" en de "Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013" met bijbehorende deelsubsidieverordeningen vast te stellen.

Wijzigingen als gevolg van de zienswijzen

Wij hebben u tijdens de informatiebijeenkomst van 5 september 2012 geïnformeerd over de ingediende zienswijzen en onze reactie hierop. Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen stellen wij enkele wijzigingen voor ten opzichte van de concept-stukken. Het gaat om de volgende wijzigingen:

Sport

Wijzigingen in de "Deelsubsidieverordening Sport 2013":

- Vervallen van (artikel 6, lid 2a). Dit is de verplichting verbonden aan de subsidie voor het gebruik van een niet-gemeentelijke sportaccommodatie. De verplichting is dat het gebruik dient plaats te vinden gedurende minimaal 10 weken per jaar. (Voor toelichting zie: verslag inspraak, zienswijze turn- en gymnastiekvereniging Jan van Weert).
- Zangvereniging Cantarella kan vanaf 2013 apart subsidie aanvragen voor de dansgroep via de jaarlijkse subsidies voor sportverenigingen (Voor toelichting, zie: verslag inspraak, zienswijze Cantarella).

Cultuur

Wijzigingen in de "Deelsubsidieverordening Cultuur 2013":

- De definitie "openbaar optreden" (artikel 1) wordt aangepast. De tekst "in de gemeente Weert" vervalt. (Voor toelichting zie: verslag inspraak, zienswijze zanggroep Vocus).
- De dirigentkosten worden voor zangverenigingen verstrekt per koor in plaats van per vereniging. Dit is gewijzigd in artikel 8, lid d. (Voor toelichting zie: verslag inspraak, zienswijze zangvereniging Cantarella).
- De overgangsregeling voor uniformen wordt uitgebreid naar een overgangsregeling voor uniformen, instrumenten en schietbenodigdheden. De regeling is in de verordening opgenomen in de artikelen: 7 lid f, 10 lid 1f en 10 lid 2b. (Voor toelichting zie: verslag inspraak, zienswijze schutterij St. Job).

Welzijn

Wijzigingen in de "Deelsubsidieverordening Welzijn 2013":

- De subsidie als bijdrage in de huisvestingskosten voor investeringen die in het verleden met toestemming van de gemeente zijn gedaan, blijven we op dezelfde wijze verstrekken als tot nu toe. Er vindt dus geen vereenvoudiging plaats en ook geen bezuiniging op dit onderdeel.

- Op verzoek van de scoutinggroepen blijft de subsidie voor kadervorming in beeld als een apart bedrag per kaderlid en is deze niet verdisconteerd in het bedrag per jeugdlid. Gelet op de bezuinigingstaakstelling van 10% betekent dit dat het bedrag per jeugdlid naar beneden moet worden bijgesteld naar € 45,75.
- Voor de BE-groep wordt extra toeslag per BE-jeugdlid en per BE-kaderlid gegeven. Aangezien alle scoutinggroepen kwetsbare jongeren opvangen, zullen we daarnaast aan alle scoutinggroepen per 20 kaderleden een toeslag verstrekken.

Bovenstaande wijzigingen zijn verwerkt in artikel 16 lid 1. (Voor toelichting zie: verslag inspraak, zienswijzen Scouting Regio Weert en Scouting Hubovra).

Amendementen

Budget dodenherdenking

De tekst in de concept nota is een weergave van een raadsbesluit van februari 2012. Wij zullen het budget in de begroting 2013 als apart bedrag opnemen. De tekst in de nota "Subsidiebeleid Welzijn en evenementen (versie 4)" is hierop aangepast.

Fonds voor culturele activiteiten

De tekst in artikel 12 is aangepast in de "Deelsubsidieverordening Cultuur 2013".

Budget voor culturele activiteiten

De uitvoering van dit amendement is een knelpunt. Vanaf 2013 gelden subsidieplafonds voor de eenmalige subsidies. Bij een subsidieplafond is het juridisch gezien niet mogelijk om nog aanvragen te honoreren als het subsidieplafond is bereikt. Ook niet als betaling uit een ander budget plaatsvindt. Dit heeft te maken met de rechtszekerheid van de aanvrager. Het kan dan gebeuren dat een organisatie geen aanvraag indient omdat het subsidieplafond is bereikt en een latere aanvraag toch wordt gehonoreerd. De rechtszekerheid van de aanvrager is dan in het geding. Voor het "Fonds voor culturele activiteiten" is gekozen voor een budget van € 27.500,-. Er zijn drie oplossingen:

1. Uw raad kiest ervoor om geen subsidieplafond in te stellen. Alle aanvragen die voldoen aan de eisen en verplichtingen van de regeling kunnen dan worden gehonoreerd. Nadeel hiervan is dat het risico bestaat dat de uitgaven hoger zijn dan het budget van € 27.500,-. In dat geval dient uw raad aanvullend middelen beschikbaar te stellen uit een ander budget;
2. U handhaaft het subsidieplafond en kiest voor het monitoren van het gebruik van deze regeling in de komende 2 jaar. Als er veel aanvragen moeten worden afgewezen wegens het bereiken van het subsidieplafond, kunt u eventueel het subsidieplafond bijstellen. Voordeel hiervan is dat het budget de komende 2 jaar niet wordt overschreven. Nadeel hiervan is dat de komende 2 jaar eventueel aanvragen niet kunnen worden gehonoreerd waarvan u dit wel wenst;
3. U handhaaft het subsidieplafond en u kiest ervoor om de aanpassing van de tekst van artikel 12 van de "Deelsubsidieverordening Cultuur 2013" niet door te voeren. Dit biedt uw raad de mogelijkheid om voor deze activiteiten (*experimentele, incidentele activiteiten of nieuwe activiteiten die van groot belang worden geacht voor de cultuur*) een aparte subsidie te verstrekken. De algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid om voor nieuwe activiteiten, die niet passen binnen een bestaande subsidieregeling, gedurende maximaal 4 jaar subsidie te verstrekken op basis van een begrotingspost.

Wij stellen voor te kiezen voor optie 1. Wij vinden dat dit beter aansluit bij uw amendement dan optie 2 en 3. Wel stellen wij voor om de uitgaven de komende twee jaar te volgen. Als het budget van € 27.500,- fors wordt overschreden, moet worden beoordeeld of dit gewenst is in relatie tot de huidige bezuinigingstaakstelling. Ten opzichte van optie 3 biedt optie 1 het voordeel dat er duidelijkheid is voor aanvragers en gemeente. Er is dan één ruime regeling voor eenmalige subsidies voor culturele activiteiten. Er zullen weinig aanvragen zijn die (inhoudelijk) niet passen binnen deze regeling.

Financiële gevolgen

In de meerjarenbegroting 2013 was een bezuiniging opgenomen van €115.530,-, zijnde 10,2% op de totale subsidiestroom. Dit vormt het kader voor de bezuinigingstaakstelling. Vervolgens hebben we de subsidies getoetst op inhoud, redelijkheid en billijkheid en zijn vereenvoudigingen

doorgevoerd. Het financiële resultaat hebben wij op 30 mei 2012 aan u voorgelegd en bedroeg €116.616,9 (10,3%). Naar aanleiding van de inspraak stellen we enkele wijzigingen voor. Dit betekent dat er € 5.950,- minder bezuinigd kan worden (€ 1.700,- hogere subsidie sportverenigingen en € 4.250 hogere subsidie zangverenigingen). Het uiteindelijk resultaat is dat er een structurele bezuiniging van €110,666,90 wordt gerealiseerd. Dat is 9,8%. Daarnaast is er tijdelijk (2013 t/m 2017) jaarlijks € 4.500,- extra nodig als gevolg van de uitbreiding van de overgangsregeling uniformen. In hoofdstuk 5 van de nota "Subsidiebeleid Welzijn en evenementen" vindt u een nader gespecificeerd overzicht van budgetten per beleidsterrein en een toelichting op het financiële resultaat. In onderstaande tabel hebben wij dit kort voor u samengevat:

	Budget 2012	Budget 2013	Concept-voorstel 2013 (30 mei)	Definitief voorstel 2013 (31 okt)	Verwerken in begroting 2013
Sport	€ 377.461,50	€ 344.975,00	€ 354.613,00	€ 356.313,00	€ 1.700,00-
Cultuur*	€ 285.544,40	€ 246.300,50	€ 245.388,00	€ 249.638,00	€ 4.250,00-
Welzijn**	€ 469.532,00	€ 425.732,00	€ 415.920,00	€ 415.920,00	€ -
Totaal	€ 1.132.537,90	€ 1.017.007,50	€ 1.015.921,00	€ 1.021.871,00	€ 5.950,00-
bezuiniging		€ 115.530,40	€ 116.616,90	€ 110.666,90	
		10,2%	10,3%	9,8%	
* excl. Overgangsregeling uniformen/instr		tijdelijk	€ 8.000,00	€ 12.500,00	€ 4.500,00-
** excl. Vrouwen		structureel	€ 18.585,00	€ 18.585,00	€ -

Conclusie

De nieuwe subsidieregels stimuleren activiteiten, die bijdragen aan de doelen per beleidsterrein. De nieuwe grondslagen zijn eenvoudig en praktisch. Dit ontlast zowel de verenigingen als de ambtelijke organisatie, waarmee voor de gemeente de personele bezuinigingstaakstelling op dit onderdeel is gerealiseerd. De nieuwe grondslagen leiden tot een bezuiniging op de totale subsidiestroom van 9,8% ten opzichte van de begroting 2012. Hoewel de nieuwe grondslagen voor sommige verenigingen iets ongunstiger zijn dan voor anderen, zijn wij ervan overtuigd dat het nieuwe subsidiebeleid redelijk en billijk is. Wij hebben daarbij ook gekeken naar de tarievenregeling sport, die in een apart voorstel aan u wordt voorgelegd. Tijdens de informatiebijeenkomsten met het veld hebben de verenigingen aangegeven te begrijpen dat in deze tijden ook de gemeente Weert de tering naar de nering moet zetten. Over het algemeen vinden de verenigingen de bezuiniging op de subsidies acceptabel. Het merendeel van de inspraakreacties bij sport richtte zich de nieuwe tarieven voor de gemeentelijke sportaccommodaties. De bestuursopdracht is daarmee uitgevoerd. Echter, ook de nazorg is van belang. Daarom stellen wij voor om vanaf 31 oktober 2012:

1. Periodiek overleg te voeren met de belangenorganisaties (koepels);
2. In gesprek te gaan met individuele verenigingen die knelpunten ervaren;
3. Jaarlijks overleg te voeren met verenigingen per beleidsterrein of cluster, om subsidiebeleid en eventuele andere ontwikkelingen te bespreken;
4. Het regulier analyseren van de ontwikkelingen in de subsidies (welke worden wel en niet aangevraagd, hoe verhouden de verstrekte subsidies / aanvragen zich tot de budgetten etc.);
5. De ontwikkeling van de ouderenverenigingen en de vrouwenverenigingen mee te nemen bij actualisatie van het Wmo-beleidsplan;
6. De mogelijkheid te onderzoeken om het onderhoud van de voetbalvelden te privatiseren (verzoek van de voetbalverenigingen);

COMMUNICATIE

Alle belanghebbende organisaties worden geïnformeerd na uw besluit schriftelijke geïnformeerd.

EVALUATIE

Het subsidiebeleid en de subsidieverordening worden elke 4 jaar geëvalueerd. Daarnaast is het mogelijk om tussentijds te evalueren als dit nodig is. Per beleidsterrein is er een aparte deelsubsidieverordening.

ADVIES RAADSCOMMISSIE

- Het advies van de raadscommissie Welzijn is:
 - ◆ voorstel rijp voor behandeling in de raad;
agenderen als bespreekstuk.
- Nadrukkelijke en/of afwijkende standpunten fracties:
 - ◆ De **SP** steunt de vereenvoudiging van het beleid. Geen steun is er voor de taakstelling van de bezuinigingen. Het gaat om relatief kleine bedragen. De SP is fel tegen het voorstel en zal eventuele verzachtende maatregelen steunen. De **PvdA** is eveneens fel tegen het voorstel. Het betekent een afbraak van wat er is opgebouwd. Nazorg moet vooraf in kaart worden gebracht. De effecten bij de verenigingen zijn onacceptabel. De bedragen waarover het gaat zijn klein, in andere gevallen wordt veel meer geld uitgegeven voor bijvoorbeeld onderzoeken. Er moet geïnvesteerd worden in mensen en gekeken moet worden naar verzachtende maatregelen. **WL** geeft aan dat het bestaande subsidiebeleid ingewikkeld is. De vereenvoudiging nu is van hoge kwaliteit. Het heeft wel gevolgen voor de verenigingen maar er is goed gekeken naar redelijkheid en billijkheid en draagvlak. Niemand wil bezuinigen maar het kan wel. Er zijn vrijwel alleen zienswijzen op de tarieven binnengekomen. Er is geluisterd naar de zienswijzen getuige de veranderingen die zijn aangebracht. De zienswijzen ingebracht door de sprekers zullen nog in de fractie worden besproken. Het verlenen van meer subsidie voor jeugdleden is een goede keuze om meer jeugd te laten sporten. Het **CDA** geeft aan dat het onderwerp goed is opgepakt en dat op de zienswijzen goed is gereageerd. Het CDA zal zich binnen de fractie nog beraden over hetgeen de insprekers hebben ingebracht. Verder vraagt het CDA zich af of met betrekking tot de scouting redelijk en billijk gehandeld wordt. In het verleden zijn met de scouting namelijk afspraken gemaakt over de huisvestingskosten. Het CDA overweegt hieromtrent een amendement. **D66** is niet blij met het voorstel. Visie en beleid aan de voorkant worden gemist, nu wordt de kaasschaafmethode toegepast (overall 10%). Verder wordt het ondersteunen van verenigingen en nieuwe initiatieven gemist. Bij Weert woonstad hoort cultuur, de argumenten voor het schrappen van subsidie zijn niet duidelijk. De vraag is of topsport de volledige huurprijs moet betalen in de sportstad van Nederland. **D66** zal tegen het voorstel stemmen. Het gaat om kleine bedragen. Goede initiatieven worden kapot gemaakt. Een eventueel amendement van het CDA m.b.t. de scouting wordt gesteund. De **VVD** is een groot voorstander van de scouting en wil dit nog in de fractie bespreken. De vraag is of wanneer de scouting wordt tegemoetgekomen dit ook bij andere verenigingen moet gebeuren (**D66** denkt dat van precedentwerking geen sprake zal zijn en volgens het CDA zijn er met de scouting specifiek afspraken gemaakt).

VOORSTEL COLLEGE

1. De nota "Subsidiebeleid Welzijn en evenementen" en de "Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013" met bijbehorende deelsubsidieverordeningen vaststellen.
2. Instemmen met het verwerken van het structurele financiële nadeel van € 5.950,- in de meerjarenbegroting.
3. Instemmen met het verwerken van het tijdelijke financiële nadeel van € 4.500,- in de meerjarenbegroting.
4. Instemmen met de uitvoering van de drie amendementen voor het beleidsterrein cultuur conform ons voorstel.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans

Nummer raadsvoorstel: RAD-000706

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 september 2012;

b e s l u i t :

1. Vaststellen van de nota "Subsidiebeleid Welzijn en evenementen" en de "Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013" met bijbehorende deelsubsidieverordeningen.
2. Instemmen met het verwerken van het structurele financiële nadeel van € 5.950,- in de meerjarenbegroting.
3. Instemmen met het verwerken van het tijdelijke financiële nadeel van € 4.500,- in de meerjarenbegroting.
4. Instemmen met de uitvoering van de drie amendementen voor het beleidsterrein cultuur conform voorstel.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 31 oktober 2012.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans